

國際關係

International Relations

國際關係

International Relations

翁明賢、吳建德、江春琦 總主編

李銘義、羅天人、沈明室、王瑋琦、蔡志昇 主編

李明正、鄭欽模、葉怡君、楊三億、唐仁俊 著

張蜀誠、劉文祥、吳健民、朱家敏

International Relations

國際關係

|總主編| 翁明賢／吳建德／江春琦

|主編| 李銘義／羅天人／沈明室／王瑋琦／蔡志昇

|作者| 李明正／鄭欽模／葉怡君／楊三億／唐仁俊
張蜀誠／劉文祥／吳健民／朱家敏



國家圖書館出版品預行編目資料

國際關係／李明正等作。

—初版。—臺北市：五南，2006 [民95]
面；公分。

ISBN 978-957-11-4425-2 (平裝)

1. 國際關係

578.1

95013374



1P27

國際關係

總主編 — 翁明賢 吳建德(60) 江春琦

主編群 — 李銘義 羅天人 沈明室

王瑋琦 蔡志昇

作者 — 李明正 鄭欽模 葉怡君

楊三億 唐仁俊 張蜀誠

劉文祥 吳健民 朱家敏

發行人 — 楊榮川

主編 — 劉靜芬 林振煌

責任編輯 — 胡天慈 黃麗玟

封面設計 — 藍珮文

出版者 — 五南圖書出版股份有限公司

地址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電話：(02)2705-5066 傳真：(02)2706-6100

網址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶名：五南圖書出版股份有限公司

台中市駐區辦公室/台中市市區中山路6號

電話：(04)2223-0891 傳真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室/高雄市新興區中山一路290號

電話：(07)2358-702 傳真：(07)2350-236

法律顧問 得力商務律師事務所 張澤平律師

出版日期 2006年8月初版一刷

2007年5月初版二刷

定價 新臺幣500元

朱 序

國際社會時而風平浪靜，時而呈現山雨欲來風滿樓之勢；甚至，常出現牽一髮而動全身之緊張情勢。所以，如何在詭譎多變的國際關係中，保障自己國家的利益，便成為一個國家戮力以赴之目標。事實上，這股趨勢已呈現沛然莫之能禦之現象。曾經在19世紀三度出任英國外相及兩度擔任首相的帕默斯頓爵士（Lord Palmerston, 1784-1865）在國際現勢舞台上，曾留下一句名言：「我們沒有永恆的盟友，我們也沒有永久的敵人：我們的利益才是永恆的、永久的，而我們的責任即是去追求那些利益。」

（We have no eternal allies and we have no perpetual enemies. Our interests are eternal and perpetual, and those interests it is our duty to follow）。這句話不僅將國際舞台爾虞我詐之現象描寫得淋漓盡致，更對各國外交行為之影響既深且鉅；事實上，在現實主義學派的分析中，迄今仍有許多國家將帕氏名言奉為主臬而奉行不渝。

理想的世界，是和平、繁榮、富庶的社會，國家界線消弭，國與國之間互通有無，彼此濟助。然而，在現實主義當道下，現今世界仍然是競爭大於合作，各個國家心懷鬼胎，力求處處占上風、爭利益，富國欺窮國、弱國無外交，拳頭大的講話就鏗鏘有力，完全無視其他國家和人民的存。事實上，人類離想像中的樂土，還有很大一段距離。如果能藉由研究國際關係，達到發掘人類善良之一面，使我們邁向一個更高的層次，則此類研究便有益於人類的進步，不負它存在的價值。

對於國際關係，其定義不勝枚舉；簡言之，國際關係即是涵蓋國與國

之間的互動，政治、經貿社會、文化與軍事等各種層面的互動行為。在國際關係發展過程中，20世紀發生的兩次世界大戰、國際聯盟演變而成的聯合國；世界上曾簽署過的條約，其中提及的理想或現實主義等理論，都是影響人類生活的點點滴滴。現代的國際狀況，我們可以藉由分析國際新聞而逐步摸索；因此，了解國際間發生的事件，能加強己身對國際關係的相關知識。現今世界，在未來幾十年間不會有太劇烈的變動，持續僵持中的情勢，還是會繼續僵持；因為多方之歧見，總是無法迅速達成具體共識。人類總是在不斷蹉跎中，浪費許多寶貴的時機。處理國際關係，需要智慧，而這智慧很難由一個人獨自產生；國際關係詭譎多變，議題層出不窮，要有效地掌握，也並非一人之力所能勝任。

職是之故，國際關係是一門複雜的學問，牽涉到許多方面的專有知識，所涵蓋的主要議題，都是人類在歷史中必須面對的難題；有衝突與戰爭，有合作與和平，也有競爭和發展。研習國際關係之目的，在正確地認識國際情勢的發展，從國際間所發生之重大事件與發展路徑，以了解國際情勢之走向。

值21世紀濫觴之際，東西方國際政治的疆界逐漸淡化，跨地域的經濟互動顯得更為頻繁，國與國、人與人之間的關係錯綜複雜，世界越來越小，彼此聯繫越來越密切，地球村之現象屢見不鮮。只要一國在經濟、政治、軍事上稍有動作，即會產生「蝴蝶效應」，由微小之事直至於震盪全世界；例如，伊拉克前總統海珊僅態度不合於美國之意，故有一連串舉動，乃至發展到垮台一事，前後便牽扯到動員多國部隊；並且，影響到這些國家的財經支出，這中間連環的關係，一兩篇文章不能盡數分析，勢必

要群策群力；所以，由多位學有專精的學者們分頭研究，再集合討論，始能全盤了解、窺其堂奧。

因此，本書係由本校吳建德、王瑋琦等兩位副教授、淡江大學翁明賢副教授與大仁科技大學江春琦助理教授，集合義守大學、大仁科技大學、高苑科技大學、文藻外語學院、國防大學、空軍官校、台灣戰略研究學會等大學院校與智庫的優秀教授群，採取集思廣益、分工合作、互相研討之方式針對國際關係作全盤、客觀、中立之探討。

本書總共22章，區分為第一篇國際關係理論、第二篇國際關係基礎、第三篇國際關係全球趨勢、第四篇國際關係區域組織、第五篇國際關係區域安全分析。從國際關係的學派、理論、國際體系、外交政策，探討到國際組織、權力、政治經濟、軍事等等議題；再由北約、東南亞、第三世界等地的局勢，分析到亞太、中亞、東北亞、兩岸、歐盟、中俄軍火交易之間的安全體系關係，為大學與研究所學生理解現代國際關係的奧妙，開啟了一扇窗，讓青年學子可藉由閱讀本書，進入國際關係的理論與實務的殿堂，也突顯本書的意義與學術實用之與價值。此外，本書內容取材豐富，引證資料具體而詳實，論點不偏不倚，切中要點，客觀平衡地提供讀者宏觀的思考與微觀之分析，為國內針對國際關係理論與實務，作整體分析與探討的優良專書。所以，本書不僅可提供大學部與研究所的國際關係課程之用書，亦有助於國際關係、軍事、外交、戰略研究者之後續參考；因此，本書具有研究與實務之多重價值，更可供我政府決策階層制定外交暨大陸政策之參考。

余欣聞本校教師與其他大學院校教授們，在平日繁忙教學、研究與行政工作之餘，仍能對國際關係之發展投入心血、戮力研析；藉由上述教授之研究成果，對未來我國之外交、大陸政策，冀望有更穩健之制定與發展，俾促進整體國家安全。而且，本書能由本校主編出版，為學術界在國際關係的研究上略盡棉薄之力，希望本校的學生能從這本《國際關係》專書中，修習這個領域的諸多知識，也希望更多的老師與學生看到這本著作，以體會各位創作教授的深意，使本書發揮最大的功效。最後，欣見此部大作出爐問世，特為之序並勗勉之。

朱元祥

樹德科技大學校長

中華民國95年8月

黃 序

我們正在共同創造時代，推動歷史巨輪邁向廣闊無限的未來，偶然靜觀周遭事物的快速變遷，億萬年的宇宙化育，彷彿是滄海桑田，卻又深深烙印在日常生活之中。其中最為影響人類文明生活的體制，就是國家制度的作用；左右世界歷史興衰的主軸，則是國際關係的變化。國際之間的互動形態與角色，縈牽著人民內心的責任、榮譽與價值，奮發能為征戰沙場之壯志，瀟灑則成超然別離之豪情，誠然「國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也」，尤其當代興起全球化的綿密脈絡，對於國際關係之研究，不僅關係著國家榮辱存亡，更應宏觀融入大同的理想境域。

國際關係如何融會哲學價值與科學方法，在於兼顧理論與實務，此即「力學」的根本；國際關係如何發揮均衡調控與人本精神，仍須整合趨勢與創新，實為「行仁」之彰顯。「力學行仁」乃為大仁科技大學之校訓，40年來，本校按此教育理念，胼手胝足而筆路藍縷，堅毅不拔以貫徹始終，培養青年學子廣博融通之生命認知，科技專業之服務效能；而今欣見本校通識中心李明正、羅天人、江春琦等三位教授，本此理念宗旨，跨校合作撰寫《國際關係》專書，闡述國際關係的研究脈絡與政策運作，不僅嘉惠學子研究國際事務，尤能符合本校教育之理想。

觀閱本書大要，循由國際關係理論，以分析基礎、趨勢、區域組織與安全等各篇，可謂綱舉目張，舉凡哲學思想、理想主義、現實主義、革命學派、建構主義等各主要理論體系，均論其旨要而推論架構系統，體用雖為不二，然須善誘後進，據以論述外交政策、國際組織、政經關係、衝突危機、區域安全等全球管理趨勢，遂成體精用宏之論著，閱覽神遊其中，深自感受知識結構之美，理論運用之妙，文脈相連而立論周延。



古往今來，多少仁人志士，胸懷經世濟國之抱負，然卻莫知如何而為，本書將可提供理論入門之途徑；雪泥鴻爪，滾滾江水浪花，希冀立言立德之宏願，常苦莫知因明所由，本書將能剖析假設建構之邏輯。期許有志研析「國際關係」之莘莘學子，詳切閱讀其系統，善自體會而用之，必當豁然貫通，從而滿載而歸，故樂之為序也。

黃國慶

大仁科技大學副校長

中華民國95年8月

傳 序

前聯合國秘書長斐瑞斯（Javier Pérez de Guéllar）於1991年12月任滿的告別演說中曾指出：「做一個現代人應懷有世界觀，他不但是一國公民，也是世界公民，唯有如此，人類才能生存下去，才能有個和平的世界。」國際關係從早年以國家為主體，在全球化趨勢後，增加了個人及眾多的國際組織，使世人對於國際關係的體認及了解，不限於既有規範及典章制度。換言之，作為一個學術教育者及工作者而言，教導學生具有全球觀及世界觀，將成為重要教育重要項目。

國際關係主要有兩大理論架構，一是理想主義，另一是現實主義。理想主義學派又稱烏托邦學派（Utopian），是最早出現的國際關係研究學派，因而成為早期研究國際關係的重心，最盛的時期，是在第一次世界大戰至第二次世界大戰期間，學者研究意圖以法律、制度和國際組織的力量，消弭國際紛爭與衝突，並建立國際機構以促進世界和平，學者認為唯有改造不良的制度，使國際秩序制度化，才能防止戰爭，但理想主義經由國際聯盟之實驗，有其局限性及缺失。現實主義學派是繼理想主義學派之後，最具有影響力的學派。由於第二次世界大戰的發生，顯示理想主義學派所主張建立的國際聯盟並無力防止戰爭，於是一些學者轉而認為國家才是國際社會的主要行為者，國家必須追求最大的權力，以保障國家的利益，國家安全、貿易、外交、經濟和政治等問題與國際法、國際組織、條約等，均具有同樣的重要性。現實主義學派主張權力研究，以解決當前和未來所面臨的實際問題。在目前，國際關係研究則增加南北差距、國際政治經濟、環保、國際非政府組織、反恐怖主義、國際安全等內涵。今有本校李銘義助理教授與淡江翁明賢老師、樹德科大吳建德老師等共同主編

《國際關係》一書，總共22章，從國際關係的學派、理論、國際體系、外交政策，探討到國際組織、權力、政治經濟、軍事等等議題，再由北約、東南亞、第三世界等地的局勢，分析到亞太、中亞、東北亞、兩岸、歐盟、中印之間的安全體系關係，將最新國際關係之發展面向都已經觸及，可以作為學生學習的參考。

義守大學創校至今16年，推動國際化腳步與日俱增，近8年來每年暑假都有幾十位同學參與學海獎學金計畫，免費至英國、澳洲、美國等姊妹校進行1個月的遊學，成績優良同學，進一步申請鷹揚計畫，於第4年至姊妹校就讀，其學雜費完全由義守大學負擔，這樣的作法及計畫，主要是希望培養具有國際觀的學生，並經由這樣遊學計畫及一整年的學習，可以讓學生擴大視野，必將跨文化衝擊的力量，帶回校園來。當然，對於校內通識教育以及國際關係科目教學，正因推動國際化，也相當重視，每年修習國際關係與兩岸關係科目之學生越來越多，通識中心李銘義助理教授每年均開設國際關係、兩岸關係等科目，這方面的努力及成果也相當豐富，我認識銘義10多年，從他是博士研究生開始，在國際關係、兩岸關係研究領域，時有創作，並有行政院大陸委員會8年服務之實際工作經驗，李老師今與翁明賢老師、吳建德老師等共同主編《國際關係》一書，以整合北、中、南部教學、研究資源，並提供學生最新資訊及資料來源，相當值得肯定，也希望藉由本書之出版，有助於南部大專院校學生提升國際關係之視野，並嘉惠學子，特為序勉勵之。

傅勝利

義守大學校長

中華民國95年8月

雷 序

晚近，「國際關係」基於需要方才成為一門正式的學門，在高等學府中傳授並加以有系統的研究探索。初期研究領域乃在探究第一次世界大戰各國權力競逐的成因和影響，在內涵上是政治性的，手段則偏重於軍事，斯時的主流學派「現實理論」甚至鼓勵，一個國家為了生存具有採取領土擴張行為的正當性，也因此，維持強大的軍事力量以獲取並確保國家安全與利益，便成為政府施政與資源分配的主軸。

人類文明之發展是線性的，在經過近一個世紀的武裝權力鬥爭，第二次世界大戰、韓戰、越戰及中東等戰爭，戰場從原本二維空間的陣地戰，發展到空權及機械化部隊的三度空間閃擊戰，大洋深處巡梭的戰略核潛艦運載著足以隨時毀滅地球的彈道核飛彈，地球軌道上也滿布各式衛星，無時無刻監視著假想敵國的一舉一動。冷戰期間，「核武相互保證毀滅」的張力雖然使得第三次世界大戰倖免於發生，但「游擊」或是「顛覆」形態的戰爭卻未曾稍歇，且進一步隨冷戰結束而更加突顯，911恐怖攻擊事件於是將此種宗教與文化性質的衝突伴隨著人類走入21世紀。

值得慶幸的是，隨工業革命後的另一次人類科技的重大突破—資訊發展，推升著「全球化」與「區域化」的演化進程，譬如「歐盟」的成功整合並取代冷戰時期之零和思維，象徵著國際間經貿合作已成為國際關係發展的重心，類似兩次大戰的全面性戰爭將不復見。理論層面為了作出回應，「功能主義」與「建構主義」理論的建構，企圖重新解構國際關係發展的動態與趨勢，並成為國際關係學術研究的主要分支。而原本以權力為分析基礎的「現實主義」，也進入了新一波攻、守勢現實主義的理論論戰，以試圖重新解讀這個新紀元。因此，國際關係研究社群面對快速變遷

的國際情勢，在研究內涵上可謂粲然大備。

反觀，中華民國在台灣是國際社會歷史發展進程中極為特殊的個案，在世界地理的版圖中，台灣雖僅蕞爾一隅，並面對中國強大的武力恫嚇，但在政府的有效經營與百姓胼手胝足的努力下，已成為國際政經發展的典範。惟吾人如何在「全球化」快速且多元的發展過程中重新確認國家定位，並了解每一個個體的宇宙觀與價值觀，在認識上就必須踏出疆界的藩籬，而更廣泛的接觸、了解與掌握此一世界發展的脈動。

國家未來的希望是下一代，本書主編吳副教授建德在本校教學期間即展現高度的教學熱忱，當提及希望與本校教師（官）劉文祥、唐仁俊、吳健民等人進行本書研究計畫並希作為大學與相關研究所之教材，以為有志向學國際關係理論與實務者之探研，更令人感佩。本書乃邀集國內多所大學院校及智庫師資，藉共同研討所集思廣義的作品，內容由理論導入，個案解讀，整體涵蓋完整，相信必能引起青年學子修習的高度興趣，特此為序。

雷玉其

空軍軍官學校校長

中華民國96年8月

總編序

揆諸美國歷史，開啟在海外地區進行「炮艦外交」和擴張勢力版圖的老羅斯福總統（Theodore Roosevelt, 1858-1919）曾對國家之角色在國際社會上之地位分量有句經典名言－「輕聲細語地說話，但手上拿一根大棍棒」（speak softly and carry a big stick）。坦誠而言，在當前現實主義學派之眼中，國家一定會使出渾身解數之手段去追求國家利益，而不是恪遵或追求那些「口惠而實不至」的道德原則。現今，國際關係日益複雜、詭譎不定，其變化速度之快實令人目不暇給。所以，值世界局勢日益多元化及地球村觀念逐漸形成之時代，國際關係的重要性不言可喻，實不容世人小覷。

國際關係具有豐富內涵，包括政治、經濟、軍事與文化各個層面；國際關係主要議題幾乎和人類歷史畫上等號，包括戰爭與和平、勝利喜悅與失敗悲劇，以及團體衝突和共同體的建立等等。完整的國際關係研究，必須兼顧兩大領域：國際關係理論和現勢。各國著重在國力、外交政策、國際衝突、軍力、國際組織以及國際法之研究；為維持國際間的安全，全世界每年總計花費8,000億美元於國家安全及軍事開支項目；其中，僅美國就超過3,000億美元；足見此類議題之重要性。此外，自二次世界大戰以降，全球交織網狀的互動，使得地球呈現天涯若比鄰之現象，國家之間的競爭與合作不時地出現，故國際現勢議題，更是研究上必須深入研究之領域。

了解一個國家的地理，就可以明了解其對外政策。一個國家所面臨的利益、威脅與未來發展，都與該國的地緣位置息息相關。例如，1979年中國大陸實施改革開放政策，綜合國力日增，儼然已是亞太地區的強權；在經濟上，展現出不可低估的成果；在軍事上，兵力與核子武力俱已

成為世界第三大；在政治上，任聯合國常任理事國且加入世界貿易組織（WTO），國際地位勢逐日提升；未來，更極有可能進為21世紀亞洲政經強權，相對地削弱西方在亞太國際事務上的優勢主導地位。中國大陸的「和平崛起」與對外關係走向，適足以作為國際關係研究的焦點，本書亦加以剖析，並於地緣主題力作研討。

世界的發展從不停步，隨著冷戰的結束，東西方國際政治的疆界逐漸消弭，跨地域的經濟互動顯得更為頻繁。電腦科技的革命性突破，帶動國際網路成為國和國、人與人之間溝通的重要媒介，「全球化」成為生活的實質和熱門話題。亞洲各國基於比較利益及經濟發展的考量，在部分地區也漸漸形成區域聯盟，如亞太經合會（Asia Pacific Economic Cooperation, APEC）、東南亞國協（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）等；東亞區域合作的加強及跨區域歐亞合作的積極發展的趨勢等，導致區域政治、經貿、外交及軍事安全等關係發生新的變化。本書對於這些議題，均有所關注與著墨。區域合作的發展對國際政治經濟新秩序有促進和引導的功用，在「全球性的議題」方面，我們深切的認識到，21世紀的安全問題，已經不是從單一方向切入即可了解與處理。

當代的全球安全議題，包含政治、經濟、軍事、科技、文化、教育、環境等各環節。在經濟方面，有整合由新自由主義所引發的南北與公平正義的問題；政治方面，有世界權力多極化與民主化，是否能夠真正成為席捲第三世界的第三波浪潮的問題；在軍事方面，面臨到目前國際安全建制與區域安全組織是否能夠避免大規模的武力擴散，區域性網路與資訊的發展是否能夠從社會創造出條件，以解決地域性的認同問題；文化方面，受爭議的是全球化是否等同於西方化的問題；在環境方面，人類已經面臨到生態的反撲，如何建構一個人與環境共存世界，是當前全球安全的重要課

題。

全球化使得已經存在的世界性問題更為嚴峻，環境污染、資源匱乏、人口倍增、生態失衡、核能擴散、難民流徙、毒品氾濫、區域發展不均、跨國犯罪猖獗……，無不危及人類永續發展，但卻無法由各國單獨解決。因此，了解國際關係有助於我們加強對所處大環境的認知，國際關係所涵蓋的主要議題亦均為人類在歷史中所共同面對之課題；其中，有衝突，有戰爭，也不乏合作，與和平，研習國際關係之目的，便是正確的認識國際情勢之走向，從當前國際間所發生的重大事件與發展路徑，認識國際關係的真實面，以求理解全球國際現勢的政治格局，認識國際經濟整合的走向，分析區域衝突與潛在的戰爭——例如，東亞的衝突特性及未來發展。

由於，國際關係相關議題經緯萬端，涵蓋範圍、層面既深且廣，故要撰寫一本無所不包的《國際關係》專書，勢必是不可能的。因此，本書係集合淡江大學、樹德科技大學、大仁科技大學、義守大學、高苑科技大學、文藻外語學院、國防大學、空軍官校與台灣戰略研究所等學校與智庫的教授群戮力合作，針對國際關係重要理論與國際現勢之重要議題，加以深入探研，終以勒成《國際關係》專書。這本專著分為5篇，總計22章。從國際關係之學派與理論入手，分述國際體系、外交政策、權力與國家利益、國際衝突與危機處理、權力平衡與集體安全、國際組織與國際法等主題，並及於恐怖主義與反恐、地緣政治的未來與發展，更延伸到世界人口的糧食、環境，還有軍備方面的議題；再者，由國際現勢破題，分別從北約、東南亞、第三世界、亞太、中亞、東北亞、兩岸、歐盟、中俄等等地區切入，鋪陳、分析其形勢，提出國際現勢發展的課題，可謂包羅當前國際關係重要之議題，架構堪稱健全。

職是之故，本書兼顧國際現勢的認識與國際關係的本質，在與多位教

授討論後形成概念，在經過多次集體討論及群策群力的腦力激盪之下，終得以問世。經由上述教授們的努力投入，可為國內大專院校及研究所的同學在修習國際關係或國際現勢課程上，提供一本足堪研讀之專書；此書掛一漏萬之處，尚祈各界先進與讀者不吝指教。本書能夠順利完成付梓，首先要感謝參與寫作的相關教授，都是百忙抽空，費盡心力、想方設法地完成各章節的內容；其次，樹德科技大學助理蔡淑惠小姐的鼎力相助，沒有他們的無怨付出與熱情參與，本書無法順利完成。最後，感謝五南圖書公司楊榮川董事長對推廣學術研究的用心，促使本書得以出爐問世，特此申謝。

翁明賢、吳建德、江春琦

中華民國95年8月