



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

巴基斯坦对外政策研究： 1980-1992

曾祥裕 著



四川出版集团
巴蜀书社



中青院 11 000633179



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

巴基斯坦对外政策研究： 1980-1992

曾祥裕 著



四川出版集团
巴蜀书社

图书在版编目(CIP)数据

巴基斯坦对外政策研究:1980—1992 / 曾祥裕著.

—成都:巴蜀书社,2010.7

(南亚前沿问题研究丛书)

ISBN 978-7-80752-624-7

I. ①巴… II. ①曾… III. ①对外政策—研究—巴基斯坦—1980~1992 IV. ①D835.30

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 123290 号

巴基斯坦对外政策研究:1980—1992

曾祥裕 著

责任编辑	周文炯 陈 礼
封面设计	经典记忆
出 版	四川出版集团巴蜀书社 成都市槐树街2号 邮编 610031 总编室电话:(028)86259397
网 址	www.bsbook.com
发 行	巴蜀书社 发行科电话:(028)86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	成都东江印务有限公司
版 次	2010年7月第1版
印 次	2010年7月第1次印刷
成品尺寸	203mm×140mm
印 张	9.375
字 数	250千
书 号	ISBN 978-7-80752-624-7
定 价	22.00元

本书如有印装质量问题,请与工厂调换

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

学术顾问（以姓氏笔画为序）

冉光荣	任佳	孙士海	孙培钧
沈丁立	郁龙余	罗中枢	周刚
赵干城	赵昌文	程瑞声	谭中（印）

编委会名单（以姓氏笔画为序）

文富德	尹锡南	李涛	杨文武
杨翠柏	陈继东	欧东明	张力
张立	张伟	段志洪	高伟
晏世经	徐开来	谢代刚	霍巍
戴永红			

主 编：文富德 李涛

副 主 编：张 力 陈继东 谢代刚

编 辑 助 理：黄正多

总序

当前，世界形势正发生重大而深刻的变化。一大批新兴国家的发展和壮大，使国际格局不断向有利于和平与发展的方向演进。由印度、巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗、斯里兰卡、尼泊尔、不丹、马尔代夫组成的南亚区域合作联盟，其总面积超过400万平方公里，人口超过13亿，已成为新兴国家中一支重要的力量。

南亚各国是中国的近邻，中国人民同南亚各国人民有历史悠久的深厚友谊。近年来，中国同南亚各国的友好关系取得了令人鼓舞的新发展。中国和南亚各国的友好往来日趋频繁，经贸合作不断增加，文化交流丰富多彩。中国并已成为南亚区域合作联盟的观察员。和平，友好，互信，合作，是中国和南亚各国关系呈现的四大可喜的特点。了解南亚，研究南亚，更成为中国各界人士的共同愿望。

四川大学南亚研究所是教育部人文社会科学重点研究基地。该所和该所支撑成立的教育部“985”工程四川大学南亚与中国藏区研究创新基地一起，在南亚研究方面进行了大量的工作，已

成为我国南亚研究的重要中心之一。该所过去编辑出版的《南亚基地丛书》内容丰富,研究深入,是当今我国十分难得的有关南亚的一套宝贵的丛书。现在,根据当前的形势需要,该所和 985 基地又编辑出版《南亚前沿问题研究丛书》,相信一定会获得广大读者的欢迎。

我谨对这套丛书的出版表示衷心的祝贺,并对笔耕不辍、辛勤工作的作者们致以崇高的敬意。

中国前驻印度大使

四川大学南亚研究所讲座教授

程瑞声

2008 年 4 月

目 录

引 论	(1)
一、选题意义	(2)
二、现有研究概述	(4)
三、本书研究计划	(10)
四、若干说明	(14)
第一章 安全夹缝中的巴基斯坦	(17)
一、南亚民族国家体系的历史建构与巴基斯坦的安全困境	(17)
二、纠纷难解的巴阿关系	(21)
三、巴阿关系与国际战略博弈	(29)
四、普什图斯坦问题	(33)
五、巴基斯坦历届政府应对安全挑战的努力及成效	(43)
第二章 苏军入侵阿富汗对巴基斯坦国家安全的冲击	(50)
一、对苏联目的的评估	(51)
二、对苏联政策选项的评估	(58)

三、巴基斯坦的对策之一：永久中立·····	(64)
四、巴基斯坦的对策之二：综合性的双轨战略·····	(71)
第三章 巴基斯坦、美国和印度对阿富汗战争的最初反应 ·····	(77)
一、巴基斯坦的最初态度：明确而谨慎的反对·····	(78)
二、1980年的美巴关系：接近而疏离·····	(84)
三、印度的最初反应·····	(92)
第四章 巴基斯坦于1980—1983年间解决阿富汗问题的 政治进程·····	(100)
一、苏巴关系：1980—1983·····	(100)
二、美巴关系：1980—1983·····	(107)
三、前两轮日内瓦谈判·····	(114)
第五章 巴基斯坦在1984—1988年间的双轨战略·····	(127)
一、美巴关系：1984—1988·····	(127)
二、苏巴关系：1984—1988·····	(139)
三、阿富汗战争中的圣战活动·····	(150)
四、从日内瓦谈判到日内瓦协议·····	(165)
第六章 巴基斯坦在1989—1992年间与苏联、美国 和阿富汗的互动·····	(172)
一、苏(俄)巴关系：1989—1992·····	(173)
二、美巴关系：1989—1992·····	(177)
三、阿富汗内战时期的巴阿关系·····	(186)
第七章 国内安全问题——俾路支问题和难民问题·····	(193)
一、俾路支问题的历史由来·····	(193)

二、阿富汗战争中的俾路支问题·····	(199)
三、难民问题对巴基斯坦经济社会的冲击·····	(213)
四、难民问题对巴基斯坦国内安全的冲击·····	(221)
第八章 1980—1992 年间的印巴关系 ·····	(229)
一、英·甘地时期·····	(230)
二、拉·甘地时期·····	(240)
三、巴民主化时期·····	(248)
结语：对巴基斯坦 1980—1992 年间国家安全政策的评价 ·····	(254)
参考文献·····	(264)
后 记·····	(289)

引 论

1979年12月27日，阿富汗民主共和国首都喀布尔突然响起枪声。在总统府的激战中，阿总统阿明（Hafizullah Amin）中弹毙命。从1978年“四月革命”（Saur Revolution）算起，这已是阿富汗政局在不足两年的时间里经历的第三次突变。这次的不同之处是，数万苏军长驱直入，很快控制了阿全部城市和交通干线。苏方称采取“这一临时措施是应阿富汗政府请求，前来协助打击得到外国支持的反革命势力”。苏方罗列的外国势力包括美国、中国、巴基斯坦等。

2001年9月11日，两架客机撞击纽约的世贸中心大厦。美国随后宣布元凶为“基地”组织（Al Qaeda）及其领导人本·拉登（Osama Bin Laden），并且誓言剿灭基地，打掉拉登，还要铲除庇护拉登的阿富汗塔利班政权。不久，美国副国务卿阿米蒂奇向来访的巴三军情报局长提出若干要求，要挟巴立即接受，否则就“准备给炸回石器时代”^①。

① 纳克维：《卡吉尔事件推动了克什米尔事业》（Naqvi, Jawed, “Kargil Boosted Kashmir Cause; Opposing US Would be Disastrous, Says Musharraf in Book,” *The Dawn*, September 24, 2006）。

2004年，塔利班下台已两年有余，阿富汗局势却并不平静。阿总统卡尔扎伊（Karzai）指责邻国巴基斯坦对活跃于两国边境地区的塔利班武装打击不力，对亲塔利班势力姑息迁就。巴予以反驳。两国关系骤然紧张。

上述三个情景都与巴基斯坦和阿富汗有关。历经三十年，世界局势沧桑巨变，巴阿两国关系却始终起伏不定。阿富汗和巴基斯坦这两个中小国家在三十年间两次成为世界局势焦点，这种现象很难说是偶然的，其中必有深层原因，这也正是本书力图解答的问题之一。

一、选题意义

阿富汗在1979年末遭受苏军入侵，随后的抗苏游击战延续到1989年苏军撤离。此后阿富汗又陷入了持续数年的内战，直到1992年中期才出现短暂和平。在阿富汗战争^①中，巴基斯坦发挥了极为独特的作用。反过来说，这场战争也对巴的安全政策

^① 19世纪末，阿富汗与英印帝国间曾两次爆发战争，阿富汗国内通称为两次英阿战争，英文则将其称为两次阿富汗战争（Afghan War）。1978年“四月革命”后，阿富汗国内局势急剧动荡，反政府武装迅速壮大。至1979年底苏军出兵阿富汗之后，反政府武装更呈星火燎原之势。这些武装西方称之为抵抗力量、自由战士，或者圣战者，苏联与喀布尔当局则称之为反革命势力。抵抗力量的游击战主要致力于打击驻阿苏军和喀布尔政权的政府军。1992年纳吉布拉政权倒台后，各派抵抗力量随即陷入新一轮内战。1997年前后，新兴的塔利班武装控制了阿大部分国土，仅北方少数领土控制在反塔势力手中。2001年“9·11”事件后，美国对塔利班政权动武，现在人们说到阿富汗战争一般都指这一次。为行文方便计，本书中的“阿富汗战争”专指1979年至1992年间的阿富汗战事，包含两个阶段，即1979年末至1989年苏军全部撤离之间的抗苏战争阶段及其后的内战阶段，其余时段一律不计。

产生了重大影响。本书选择从对外政策的角度研究巴基斯坦在1979年至1992年的阿富汗战争期间的国家安全战略与实践主要基于以下考虑：

巴基斯坦是南亚重要国家，国内外对巴外交政策的研究主要集中于印巴长期敌对关系，对巴与另一重要邻国阿富汗的关系鲜有论及，但实际上，对阿关系与对印关系并列为巴地缘安全的两大关键。在某些时候，巴阿关系的重要性甚至一度超过印巴关系。比如，巴两次成为“前线国家”都肇因于阿富汗而非印度。因此，全面把握巴对外战略就必须深刻认识巴阿关系。阿富汗连接中亚与南亚，可谓是南亚门户（有人干脆就将阿划为南亚国家）。阿与英俄两大帝国（以及后来的苏联）的关系都得到较多关注，但与巴基斯坦这一重要邻国的关系则鲜有人论及。阿富汗长期奉行中立政策，即便在1978年阿国内政局风云突变之后，人们对阿外交政策的研究仍显不足。本书力图弥补这一缺憾。

巴阿关系与印巴关系历来是巴地缘安全的两个要点，美巴关系则是巴外交的重要支点。在阿富汗战争的十余年间，上述三者既密切相关，又各有自身特点。在这一时段，核问题深深渗透到印巴、美巴关系之中，成为其核心内容之一。同时，巴对外安全政策还与俾路支斯坦问题、难民问题等国内安全问题相互交织。对这些相互联动的问题作一总体考察有助于加深对巴基斯坦外交战略的全面了解。

伊斯兰原教旨主义与恐怖主义是当代国际政治领域的突出现象。苏军侵阿时期全世界穆斯林借宗教意识团结起来集体对抗苏联，这一历程与20世纪90年代以后伊斯兰原教旨主义的勃兴有直接关系。对伊斯兰原教旨主义势力在阿富汗战争中的崛起，美

国、伊斯兰国家与巴基斯坦均有相当作用，而巴的作用尤为独特，且前两者也要借重巴。本研究将有助于深化对上述突出现实问题的历史理解，有利于各国共同应对这一非传统安全问题，增进普遍安全。

20 世纪 90 年代以来，巴阿两国国内局势都趋向动荡，这与两国在十余年的阿富汗战争时期酝酿、滋长的一系列难题（诸如难民问题、毒品泛滥问题、武器流散问题）有直接关系。本研究有助于深化对这些问题的理解，从而有助于研究国内政治与对外政策的双向互动。作为抗苏战争中的前线国家，巴基斯坦得到美国、中国、诸多西方国家、各伊斯兰国家的广泛支持，研究巴阿关系实际上也是在研究这些国家借助阿富汗舞台通过巴基斯坦与苏联实现的互动。这将加深对 20 世纪 80 年代国际关系史的整体理解。

阿富汗从 1980 年至 1989 年的抗苏战争与延续到 1992 年的内战有不可分割的内在联系，后者实为前者另一种形式的延续。此外，阿富汗局势的变化也促成了巴基斯坦安全战略和安全局势的变迁。将其前后对照能够更清楚地理解巴基斯坦的安全选择与困境。故此，本书据此将研究时段圈定在 1980 年至 1992 年。

二、现有研究概述

国内外对阿富汗战争研究成果极为丰富。追述阿富汗战争的一般性著作有《现代战争的教训》（*The Lessons of Modern War*）第三卷《阿富汗与福克兰冲突》（*The Afghan and Falk-*

land Conflicts),《苏联主导下的阿富汗(1964—1983)》(*Afghanistan under Soviet Domination, 1964—1983*),《苏联在阿富汗的作战技术》(*The Bear Went Over the Mountains: Soviet Combat Tactics in Afghanistan*),《大博弈重回阿富汗》(*Afghanistan the Great Game Revisited*),《苏俄入侵阿富汗》,《山国烽火》,《阿富汗风云——从查希尔到卡尔迈勒》等书。其中《现代战争的教训》与《苏联在阿富汗的作战技术》等侧重于从军事视角解读这场战争,后者且为苏军内部作战教参,配有大量地图与战例。《幽灵战争》(*Ghost Wars: The Secret History of the CIA, Afghanistan and Bin Laden, from Soviet Invasion to September 10, 2001*)一书叙述了中央情报局在阿富汗战争中频繁而复杂的活动,披露了当时美巴合作的某些细节。与此形成对照的是《克格勃在阿富汗》(*The KGB in Afghanistan*)一书,该书作者凭借其原克格勃成员的身份搜集了一批克格勃档案,并在此基础上写成该书。该书详述了克格勃多年来在阿富汗的活动,包括其对阿局势的评估,对巴阿关系的认识等,史料价值较大。

20世纪90年代后国内外出版的国际关系通史(特别是冷战通史)或教材都会花相当篇幅介绍、分析阿富汗战争。此类作品较典型的有中国国际关系学会主编《国际关系史》第十一卷,孔华润(Warren L. Cohen)主编《剑桥美国对外关系史》第四卷(收入该书中译本下册)等。前者为王绳祖编十卷本《国际关系史》续编,被称为体现了国内国际关系史研究的最高水平。该书在论述美苏各自对外关系时分别涉及了阿富汗问题,又在论述亚洲的第六章专设“亚洲地区的热点问题”一节并将阿富汗问题列

为三大热点之一。后者为公认的美国外交史权威著述，其第四卷第七章《缓和的兴衰》与第八章《上帝选定的国家》用一定篇幅讨论了阿富汗战争与美国外交的关系，该卷标题《苏联强权时期的美国》明白无误地表露出该书所取的美苏争霸视角。以上两书均从美苏争霸角度研究阿富汗战争，通过全球主义视角，对南亚安全特别是巴基斯坦着墨不多。其他此类著作均类似这种情况。

采纳地区主义视角研究阿富汗战争并涉及巴基斯坦安全的著作有《阿富汗综合症》(*The Afghan Syndrome: How to Live with Soviet Power*)、《阿富汗事件之后的南亚安全》(*South Asian Security after Afghanistan*)、《阿富汗之后》(*Beyond Afghanistan*)等书。《阿富汗综合症》一书以阿富汗问题为中心，分别论述了主要相关方(苏联、美国、中国、巴基斯坦、印度等)的相应政策，并专辟《巴基斯坦：生存外交》(*Pakistan: Diplomacy of Survival*)一章研究这一时段巴的对阿政策。《阿富汗事件之后的南亚安全》将阿富汗战争与美苏在印度洋地区的争霸活动联系起来，以印度学者的立场提出了化解危机的可能方式，诸如美军撤出印度洋以化解苏联疑虑，令阿富汗芬兰化等。将印巴学者立场对照，结果耐人寻味。

研究巴基斯坦历史尤其是外交史的著作都会花一定篇幅介绍阿富汗战争中的巴基斯坦。这些作品有《巴基斯坦1947年以来的政治经济史》(*Pakistan: a Political and Economic History since 1947*)、《巴基斯坦滑入极端主义：安拉、军队与美国的反恐战争》(*Pakistan's Drift into Extremism: Allah, the Army and America's War on Terror*)、《军方治理的巴基斯坦》(*Pakistan under the Military: Eleven Years of Zia ul-Haq*)、《齐

亚·哈克时期巴基斯坦的安全局势》(*Pakistan's Security Under Zia, 1977-1988: The Policy Imperatives of a Peripheral Asian State*)、《美巴关系: 1947-1982》(*US-Pak Relations: 1947-1982*)等。

《巴基斯坦外交政策: 民族因素对外交的影响 (1971-1994)》(*The Foreign Policy of Pakistan: Ethnic Impacts on Diplomacy, 1971-1994*)一书分析了民族因素对巴基斯坦外交的复杂影响。该书第三章、第五章专门分析俾路支省 (Baluchistan Province) 的俾路支因素与西北边境省 (North-West Frontier Province, NWFP) 的普什图因素对巴阿关系、巴外交战略乃至巴国内政局的复杂影响。该书主要侧重于静态分析, 对 20 世纪 80 年代巴阿关系的动态关注较少, 但对进一步的动态分析大有裨益。巴资深外交官海德尔 (Sajjad Hyder) 所著《巴基斯坦外交政策》(*Foreign Policy of Pakistan-Reflections of an Ambassador*)一书以对外政策亲历者的身份提出了若干独到见解。曾出任美国驻巴大使的丹尼斯·库克斯 (Dennis Kux) 所著《美巴关系: 1947-2000》(*The United States and Pakistan, 1947-2000: Disenchanted Allies*)一书对五十余年的美巴关系进行了纵向扫描, 其中有两章对阿富汗战争时期的美巴关系及其核心内容——抗苏战争中的美巴互动, 有极翔实的论述。

阿富汗战争爆发后的 1980 年初, 美国资深南亚问题专家斯蒂芬·科亨 (Stephen Cohen) 立即赶赴巴基斯坦, 随后写成的《巴基斯坦的安全决策》(*Security Decision-Making in Pakistan*)一书披露了作者对巴基斯坦多名军方人士的访谈内容, 是研究巴安全观念的重要材料。与此类似的还有弗朗西斯·福山

(Francis Fukuyama) 的《巴基斯坦安全调查报告》(*The Security of Pakistan: A Trip Report*) 一书。贾因 (Rajendra K. Jain) 主编《美国—南亚关系：1947—1982》(*US-South Asia Relations: 1947—1982*) 为一大型公开报道文件集，集中收录了大量美巴关系文件和公开报道，汇集了一批资料。以上三者对于了解巴基斯坦在阿富汗战争初期的心态有较大帮助。

《巴阿关系》(*Pak-Afghanistan Relations*) 一书以两国关系的核心议题，即所谓普什图斯坦问题展开论述并对其作了较清楚的梳理。作者应用巴阿两国原始资料，分别列出巴阿各自较有代表性的观点。全书侧重于 1978 年“四月革命”之前的情况，对此后的发展也有一定评述。美国学者哈里逊 (Sallig S. Harrison) 的《在阿富汗的阴影之下》(*In Afghanistan's Shadow: Baluch Nationalism and Soviet Temptations*) 同样分析了俾路支因素与苏联和阿富汗的关系，剖析了其对巴基斯坦国家安全的影响。

《巴基斯坦与阿富汗冲突 1979—1985》(*Pakistan and the Afghan Conflict: 1979—1985*) 一书从巴基斯坦立场出发较为系统地研究了日内瓦谈判进程 (至 1985 年)，分析了巴的谈判策略，对其后的事态发展作了补叙，对美国一直在幕后主宰日内瓦谈判的说法提出了质疑和修订。《解开阿富汗之结》(*Untying the Afghan Knot: Negotiating Soviet Withdrawal*) 从亲历者的角度介绍了日内瓦谈判的若干内幕。《寻求阿富汗的和平》(*The Search for Peace in Afghanistan: From Buffer State to Failed State*) 一书从学理角度分析了日内瓦谈判，从巴基斯坦角度论述了阿富汗安全环境的变化。上述著作初步揭示了巴基斯