

“铁路运输组织”

国家级精品课程系列教材

# 铁路危险货物运输 应急管理

陈喜春 编  
陈宜吉 主审

TIELU

WEIXIAN HUOWU YUNSHU  
YINGJI GUANLI



“铁路运输组织”国家级精品课程系列教材

# 铁路危险货物运输应急管理

陈喜春 编  
陈宜吉 主审

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

-----  
图书在版编目 (C I P) 数据

铁路危险货物运输应急管理 / 陈喜春编. —成都:  
西南交通大学出版社, 2011.3

“铁路运输组织”国家级精品课程系列教材  
ISBN 978-7-5643-1122-3

I. ①铁·II. ①陈 III ①铁路运输: 危险货物运输—  
交通运输安全—安全管理—高等学校—教材 IV.  
①U294.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 039220 号  
-----

“铁路运输组织”国家级精品课程系列教材

铁路危险货物运输应急管理

陈喜春 编

责任编辑	牛 君
封面设计	本格设计
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮政编码	610031
网 址	<a href="http://press.swjtu.edu.cn">http://press.swjtu.edu.cn</a>
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	170 mm×230 mm
印 张	18.625
字 数	334 千字
版 次	2011 年 3 月第 1 版
印 次	2011 年 3 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-1122-3
定 价	32.50 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换  
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

# 前 言

铁路危险货物运输在我国铁路货物运输中具有重要地位，运送的货物具有爆炸、易燃、毒害、感染、腐蚀、放射等危险特性，在铁路运输、装卸和储存过程中容易造成人员伤亡、财产损毁或环境污染，运输过程复杂，环节多，事故后果严重。一旦发生事故，不仅影响铁路行车与货运安全，而且会影响一个区域甚至邻近地区的环境和稳定。因此，加强铁路危险货物应急管理，有效做好应急预防工作、快速做好应急处置工作、全面做好应急管理工作具有十分重要的意义。

本书是“铁路运输组织”国家级精品课程系列教材之一，内容包括以下几个方面：

(1) 铁路危险货物运输应急管理体系。介绍了铁路危险货物运输应急管理的内容和作用、国内外危险货物应急管理概述以及我国铁路危险货物运输应急管理体系。

(2) 铁路危险货物运输事故应急预案的主要内容、编制方法、预案评价与应急演练。

(3) 铁路危险货物运输事故现场处置程序与方法。

(4) 各类铁路危险货物事故案例分析、特性与安全防护、事故处置与应急预案案例。

(5) 铁路危险货物运输动态应急管理。介绍了动态应急管理的主要内容、动态应急方案生成、临机决策等。

(6) 附录部分包括《中华人民共和国突发事件应对法》、《铁路交通事故应急救援规则》、铁路危险货物运输应急管理相关术语、铁路危险货物运输事故现场救护。

本书编写过程中，铁道部运输局、兰州交通大学危险货物运输研究咨询中心、北京交通大学铁路危险货物运输研究实验室、成都铁路交大危险货物运输技术服务中心、郑州铁路局科学技术研究所、兰州铁路局、北京铁路局、西安铁路局、哈尔滨铁路局给予了热情支持和帮助；兰州交通大学陈宜吉教授对本书的编写进行了指导和审核；兰州交通大学牛惠民教授、铁道部运输局货管处海涛、李振江两位同志提出了宝贵意见；西南交通大学蔡梦贤教授、西南交通大学出版社对本书的出版给予了大力支持，在此一并致谢。

由于作者水平有限，书中缺点和疏漏在所难免，敬请各位专家和读者批评指正。

**编 者**

2011年2月

# 目 录

<b>第一章 铁路危险货物运输应急管理体系</b> .....	1
第一节 铁路危险货物运输应急管理的内容和作用 .....	1
第二节 国内外危险货物应急管理概述 .....	3
第三节 我国铁路危险货物运输应急管理体系 .....	7
<b>第二章 铁路危险货物运输事故应急预案编制</b> .....	11
第一节 铁路危险货物运输事故应急预案编制思想 .....	11
第二节 铁路危险货物运输事故应急预案编制内容 .....	18
第三节 铁路危险货物运输事故应急预案编制步骤 .....	33
<b>第三章 铁路危险货物运输事故现场处置</b> .....	39
第一节 铁路危险货物运输事故现场处置程序 .....	39
第二节 铁路危险货物运输事故现场处置隔离与疏散 .....	47
第三节 铁路危险货物运输事故泄漏物收集与处理 .....	49
<b>第四章 爆炸品运输事故的特点与应急处置</b> .....	63
第一节 爆炸品事故案例分析 .....	63
第二节 爆炸品危险特性与安全防护 .....	64
第三节 爆炸品运输事故应急处置 .....	68
<b>第五章 气体危险货物运输事故的特点与应急处置</b> .....	81
第一节 气体危险货物事故案例分析 .....	81
第二节 气体危险货物危险特性与安全防护 .....	85
第三节 气体危险货物运输事故应急处置 .....	89
<b>第六章 易燃液体运输事故的特点与应急处置</b> .....	98
第一节 易燃液体事故案例分析 .....	98
第二节 易燃液体危险特性与安全防护 .....	101



第三节	易燃液体运输事故应急处置	104
<b>第七章</b>	<b>易燃危险货物运输事故的特点与应急处置</b>	<b>132</b>
第一节	遇水放出易燃气体危险货物运输事故案例分析	132
第二节	易燃危险货物危险特性与安全防护	134
第三节	易燃危险货物运输事故应急处置	140
<b>第八章</b>	<b>氧化性危险货物和有机过氧化物运输事故的特点与应急处置</b>	<b>146</b>
第一节	氧化性危险货物和有机过氧化物事故案例分析	146
第二节	氧化性危险货物和有机过氧化物危险特性与安全防护	150
第三节	氧化性危险货物和有机过氧化物运输事故应急处置	153
<b>第九章</b>	<b>毒性和感染性危险货物运输事故的特点与应急处置</b>	<b>161</b>
第一节	毒性危险货物运输事故案例分析	161
第二节	毒性和感染性危险货物危险特性与安全防护	163
第三节	毒性和感染性危险货物运输事故应急处置	165
<b>第十章</b>	<b>放射性危险货物运输事故的特点与应急处置</b>	<b>170</b>
第一节	放射性危险货物运输事故案例分析	170
第二节	放射性危险货物危险特性与安全防护	171
第三节	放射性危险货物运输事故应急处置	174
<b>第十一章</b>	<b>腐蚀性危险货物运输事故的特点与应急处置</b>	<b>180</b>
第一节	腐蚀性危险货物运输事故案例分析	180
第二节	腐蚀性危险货物危险特性与安全防护	181
第三节	腐蚀性危险货物运输事故应急处置	184
<b>第十二章</b>	<b>铁路危险货物运输事故应急演练</b>	<b>194</b>
第一节	事故应急救援演练概述	194
第二节	常用应急救援设备设施	197
第三节	应急救援及施救演练实例分析	206
<b>第十三章</b>	<b>铁路危险货物运输事故应急预案评价</b>	<b>216</b>
第一节	铁路危险货物运输事故应急预案影响因素分析	216
第二节	铁路危险货物运输事故应急预案评价指标体系	219

第三节	几种常见应急预案评价方法	220
<b>第十四章</b>	<b>铁路危险货物运输动态应急管理</b>	<b>232</b>
第一节	动态应急管理的主要内容	232
第二节	基于贝叶斯的动态应急方案生成	236
第三节	临机决策	242
<b>附    录</b>		<b>249</b>
附录 A	中华人民共和国突发事件应对法	249
附录 B	铁路交通事故应急救援规则	261
附录 C	铁路危险货物运输应急管理相关术语	268
附录 D	铁路危险货物运输事故现场救护	274
<b>参考文献</b>		<b>289</b>





# 第一章 铁路危险货物运输 应急管理体系

## 第一节 铁路危险货物运输应急管理的内容和作用

铁路危险货物具有爆炸、易燃、毒害、感染、腐蚀、放射性等危险特性，在铁路运输、装卸和储存保管过程中容易造成人员伤亡、财产损毁或环境污染，运输过程复杂，环节多，事故后果严重，一旦发生问题，不仅影响到铁路行车与货运安全一个局部区域，对跨区域、跨领域都有深层影响，其影响层次也从物质状态延伸到精神层面。所以加强铁路危险货物运输应急管理研究，快速完好地处置相应问题具有重要的意义。

### 一、铁路危险货物运输应急管理内容

随着我国经济的高速发展，石油化工产品深入各个领域，在社会主义建设中起到越来越重要的作用。这些产品广泛应用于工业、农业、国防、医药卫生、交通运输、科学研究和人民生活等各个方面，它们当中的大多数属于危险货物，并广泛运用铁路进行运输。因此，加强危险货物运输组织与管理，确保危险货物运输安全就成为铁路运输的一项重要任务，也是生产、经营、储存和使用危险货物的单位及经办人员十分重要的责任。

当前，世界上很多国家通过建立危险货物应急救援系统，加强危险货物应急管理的方式来进行防控工作。随着经济建设的不断发展和近几年对危险货物运输安全重视程度的不断提升，我国也越来越感受到建立危险货物应急管理体



系的重要性和必要性，铁道部和相关主管部门也已经建立了各级危险货物事故应急救援组织和管理系统，在遏制事故发展，减少人员、财产损失，降低环境污染，消除危害后果等方面取得了积极的进展，积累了丰富的经验。

铁路危险货物运输事故的多样性与复杂性决定了其应急管理涉及多个领域和多重技术，所以我们可以采用不同的方式定义铁路危险货物运输应急管理。基于对多个不同定义的综合比较，本书提出如下定义：

铁路危险货物运输应急管理是指为了降低铁路危险货物运输事故的危害，基于对造成事故的原因、产生和发展过程以及所产生负面影响的科学分析，有效集合社会各方面的资源，运用现代技术手段和管理方法，对事故进行有效预防、控制和处理。其内容包括应急管理体系的建立、应急预案和施救信息网络的编制、现场应急处置方法和技术以及现代应急管理理论等。

事故应急预案是指铁路危险货物由于各种原因造成或者可能造成人员伤亡及其他重大社会危害时，针对该事件的特点，在事故发生的紧急时刻，为及时控制危险源或事故成灾范围，防止事态扩大，把损失降低到最低程度而采取的预先确定的行动方案。

施救信息网络是指为制订“事故应急预案”而汇集的相关涉及范围的共享信息资源，包括设定报告程序的联络部门、通讯方式、应急物资储备和施救技术等信息。

事故应急处置技术包括现场事故处理程序，爆炸、火灾、泄漏、中毒、腐蚀等应急处理方法与技术。

## 二、加强铁路危险货物运输应急管理的意义

铁路危险货物运输应急管理涉及事故先期预防、事故现场处置、事故后期处理等方面，是开展事故救援处置工作的核心内容，对最大限度地减少危险货物运输事故造成的人员伤亡、财产损失和对事故现场周边环境及社会的负面影响，及时有效、有序地处置铁路危险货物运输事故，迅速控制危险源，维护铁路运输秩序，有着重要的保障作用。

### 1. 及时确定参与应急救援的范围和体系

加强铁路危险货物运输应急管理，对单位和企业职工进行应急专项培训，提高其安全认识和防范技能水平，可以使职工熟悉自己在事故预防和处置中的责任与分工，充分利用已掌握的技能尽量缩小事故对人身和财产的影响。

## 2. 提高应急响应速度

铁路危险货物运输应急管理明确了应急响应各部门的职责和响应程序，在应急处理方式、力量和资源分配等方面做了充分准备。从而做到了“有备”、“无患”，避免事故发生后工作人员心慌意乱、措手不及，造成时间拖延等情形的发生。不仅可以迅速、高效地对事故作出反应，将损失降到最低，还可以对一些事故发生后需要尽快解决的应急恢复问题予以有针对性的解决。

## 3. 为应对突发事故和次生危害打好基础

铁路危险货物运输应急管理涵盖全面广泛，已充分考虑了各种危害事件的发生，对特殊危害和次生危害，也制订了专项应急预案和处置方法，所以可以有针对性地开展应急救援工作，减少次生危害事件的发生。

## 4. 有利于提高风险防范意识和协调作用

加强铁路危险货物运输应急管理，通过事故应急预案和施救信息网络的编制和演练、事故应急处置技术的学习和宣传，有利于各方充分了解可能面临的重大风险和相应的应急措施，提高各方共同参与超过本单位应急能力的重大事故时的协调和分级响应，有利于促进全社会各方面提高风险共同防范意识。

## 5. 有利于企业安全生产和社会和谐

加强铁路危险货物运输应急管理不仅能够将事故造成的危害降到最低，保证职工安全生产，企业安全发展，还能提高企业声誉，促进社会和谐进步。

## 6. 有利于使应急工作形成体系

加强铁路危险货物运输应急管理，可以使应急工作形成体系，进一步提高对“安全第一、预防为主、综合治理”安全方针的认识和理解。

# 第二节 国内外危险货物应急管理概述

早在 19 世纪中叶，世界各国就已经出现了针对不同形式突发事件的应急处置办法。随着电子计算机的发展，这种应急办法越来越趋于综合、快速、准确。20 世纪初，人们对生存的安全感需求随着经济的发展、化工品的增多、战争的威胁等而提高。近几年来，世界各国频繁发生危险货物泄漏、爆炸等事故，已经引起世界各国对于危险品运输的高度重视，投入了大量的人力、物力和财



力，组建了专门机构，建立健全了法律法规，逐步形成了较为科学的危险品事故应急救援体系和应急处置办法，建立了危险货物应急管理体系。发达国家纷纷出台了应急状态下的“安全预先设防”规定，特别成立了专门的政府机构和研究部门。

## 一、美国

美国于 1967 年规划建立了覆盖全美的“911”紧急救助服务系统，实现了全美统一接警。于 1979 年成立了联邦紧急事务管理署，作为联邦政府处置紧急事故的最高管理机构，并以《国家油类和危险物质污染应急计划》为指导相继制订了《职业安全卫生局高危化学品过程安全管理》、《职业安全卫生局雇员应急计划和消防计划》、《环保局油污染预防条例》、《美国海岸警卫队设施应急计划条例》、《应急计划和公众知情权法案》、《危险物质运输法》、《化学品作业安全法规》等十几部相关的法律法规。美国国家应急救援系统就是对在美国领土或者水域内发生的危险品事故进行应急处置，该系统通过各政府、机构之间的网络关系运作，协调各级政府对事故的反应活动，其主要组成有国家应急队、区域应急队、联邦现场协调员、地区委员会、应急反应中心和特殊应急队等。形成国家级、区域级、地方级三级组织结构，国家应急中心作为所有事故的唯一国家联络点，积极为联邦现场协调员收集和分发资料，协调各州、地方和私人应急者，为事故处理提供安全保障。美国还专门成立了“化学品运输事故中心”、“运输部研究和专题管理局”等机构，为危险品事故提供应急救援预案和施救信息网络。

## 二、德国

德国国家事故应急中心是三位一体的机构，即 TUIS、ICE 国家中心和消防指挥中心，对于二三级救援的实施，采用就近原则，即通过国家中心调动事故地点附近的会员应急力量进行现场应急救援，国家中心提供应急救援所需的信息，必要时通知货主派人员到现场参与救援工作，其实施现场救援的费用通常由货主的保险人承担。此外，德国还制定了《危险货物安全措施》(手册)，为便于职工使用，在大量简明的流程图上提出了警示。

### 三、日本

日本建立了以内阁府为中枢，通过中央防灾会议决策，突发事件牵头部门相对集中管理的应急体制。1995年阪神地震后进一步强化了政府纵向集权应急职能，实行中央、都（道、府、县）、市（村）三级防救灾管理体制。中央一级，平时由内阁总理大臣召集相关部门负责人共同参与中央防灾会议。地方一级，地方首长和相关人士共同参与地区性的防灾会议，制定地区性防灾计划。日本政府防卫厅组织有“应急特别队”及其救援处置信息网，目前已具有很高的水平，形成了一套完整、有效、高速、有机的安全事故应急救援系统和应急管理体系。

### 四、俄罗斯

俄罗斯设立了联邦紧急事务部，负责整个联邦应急救援统一指挥和协调工作，直接受命于总统。俄罗斯危险品的监管工作，主要由环保技术与原子能监督局设立监督司负责，其主要职能是依照危险品安全法律法规，负责危险品安全监督工作。俄罗斯法律规定，企业建立专门应急救援机构，负责危险品事故应急救援工作。同时，各地消防机构也是危险品事故应急救援的重要力量，参与危险品事故的应急处置工作。对于重大的危险品事故，一般由国家紧急情况部负责处置。

### 五、澳大利亚

澳大利亚开发建立了 Chem Watch 化学品安全管理软件包（CMP），内容包括这些危险化学品的安全技术信息、安全标签编辑功能、环境计算功能包、货物清单和储存管理功能、风险评估功能和应急响应功能等内容。尤其是应急响应功能，在输入事故物质后，软件可提供事故状态下危险品危害、火灾和泄漏控制措施、防护方法等各种应急资料，以便于工作人员第一时间进行施工处理。

综上所述，当前“危险货物应急管理”已经成为国际化的重点“安全工程”项目，而且日渐趋向“联合作战”的方式。



## 六、中国

我国政府十分重视事故应急预案建设和应急救援工作。

1996年，原化工部和国家经贸委联合印发了《关于组建“化学事故应急救援抢救系统”的通知》（化督发〔1996〕242号），成立了危险化学品应急救援指挥中心，随后化工部设立了青岛、上海、株洲、沈阳、吉林、天津、大连、济南等8个应急救援抢救中心。

1998年，政府机构改革调整后，国家经贸委印发了《关于调整“化学事故应急救援抢救系统”的通知》（国经贸委安全〔1999〕606号）和《关于化学事故应急救援系统有关工作的通知》（安全〔1999〕71号），进一步加强对化学事故应急救援指挥中心和8个应急救援抢救中心的领导，调整了机构设置，明确了各自的职能。

2000年，国家制定了《重大危险源辨识》（GB18218—2000）。

2002年，颁布实施《安全生产法》、《职业病防治法》、《危险化学品安全管理条例》和《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》等，对危险品事故应急救援作出了明确的规定和要求。

2004年，国务院公布《制定和修订突发公共事件应急预案框架指南》（国办函〔2004〕33号）。

2005年，铁道部对上述33号国函公布了部内框架指南。

2006年，由国家安全生产应急救援指挥中心提出《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》（AQ/T9002—2006）。

2006年，铁道部发布《铁路危险化学品运输事故应急指南》。

2007年，第十届全国人大第二十九次会议通过《中华人民共和国突发事件应对法》。

2008年，铁道部发布《铁路危险货物运输应急预案框架指南》。

2009年，国家进一步修订了《重大危险源辨识》（GB18218—2009）。

我国危险化学品运输事故应急管理工作，虽然有了一定的基础，但仍然存在问题，如在认识上高度不够，缺乏统一的综合领导机构和常设性危机管理协调机构，缺乏一体化指挥平台，常态应急救援主体力量不明确，缺乏行之有效的联动机制等。系统的应急体系与一些发达国家相比尚有差距，远远不能适应我国国民经济发展和安全生产工作的需要，仍需大力加强和改善。

### 第三节 我国铁路危险货物运输应急管理体系

随着铁路危险货物运输系统的复杂化，突发事件的隐患也变得越来越隐蔽，一旦条件合适就会突然爆发，造成负面后果。因此，在微观层面需要对事故的发生、发展、演变的物理和社会条件进行深入探寻，实事求是地运用系统的预警与应急管理的方法，并构建一套相对完善的应急管理体系；同时从宏观层面上建立起一个高效的运作和保障机制，为管理部门在各种不确定和复杂的情况下实施安全保障提供必要的理论和方法支持。

铁路危险货物运输应急管理体系构建的逻辑图如图 1.1 所示。其中，微观操作层是整个体系的基础，对应着事故具体的应急处置；中观管理层是整个体系得以顺利运转的重要保障，包括具体的运作机制等；而宏观指导层确定应急管理的原则与制定环境，提供有效支持。

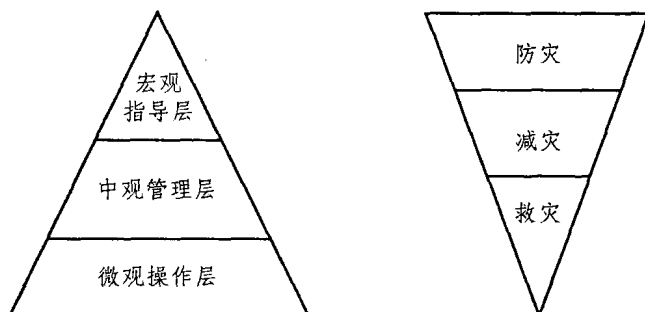


图 1.1 铁路危险货物运输应急管理体系逻辑图

从图 1.1 可知，宏观指导层对应防灾过程，中观管理层对应减灾过程，微观操作层对应救灾过程，从宏观到微观的过程，基础在于微观操作，从防灾到救灾的过程，重点在于防灾和减灾。

宏观层面一个很重要的问题就是法律法规等政策性的指导，法律规范是由国家立法机关制定或认可、由国家强制力保证其实施的行为规则。“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”是社会主义法制建设所要达到的目标。对安全生产管理，同样必须坚持法治的原则。

铁路危险货物运输管理应进一步贯彻落实国家颁布的法律、法规和相关标准，加强和规范铁路危险货物运输管理，确保铁路危险货物运输安全，以适应国民经济的快速发展。与铁路危险货物运输相关的法律法规有《中华人民共和



国安全生产法》、《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国铁路法》、《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国环境保护法》、《危险化学品安全管理条例》、《铁路运输安全保护条例》、《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》、《特种设备安全监察条例》、《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》、《重大事件应对法》等。国务院铁路主管部门制定的相关办法有《铁路危险货物承运人资质许可办法》、《铁路危险货物托运人资质许可办法》、《铁路专用线与国铁接轨审批办法》、《企业自备货车经国家铁路过轨运输许可办法》等。铁路运输各相关单位应依法加强管理，遵守国家相关的法律法规，促进铁路危险货物运输的法治化、系列化、规范化和科学化。

这些法律法规对特大安全事故、重大危险源等应急救援预案的制定都提出了相关要求，是各级政府、企事业单位编制应急救援预案的法律基础。

《安全生产法》第十七条规定，生产经营单位主要负责人具有“组织制定并实施本单位的安全生产事故应急救援预案”的职责。第三十三条规定：“生产经营单位对重大危险源应当……制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施。”第六十八条规定：“县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内特大生产安全事故应急救援预案，建立应急救援体系。”

《关于特大安全事故行政责任追究的规定》第七条规定：“市（地、州）、县（市、区）人民政府必须制定本地区特大安全事故应急处理预案。本地区特大安全事故应急处理预案经政府主要领导人签署后，报上一级人民政府备案。”

《危险化学品安全管理条例》第四十九条规定：“县级以上地方各级人民政府负责危险化学品安全监督管理综合工作的部门应当会同同级其他有关部门制定危险化学品事故应急救援预案，报经本级人民政府批准后实施。”第五十条规定：“危险化学品单位应当制定本单事故应急救援预案，配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备，并定期组织演练。危险化学品事故应急救援预案应当报设区的市级人民政府负责危险化学品安全监督管理综合工作的部门备案。”

《特种设备安全监察条例》第六十五条规定：“特种设备安全监督管理部门应当制定特种设备应急预案。特种设备使用单位应当制定事故应急专项预案，并定期进行事故应急演练。”

《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》第十六条规定：“从事使用高毒物品作业的用人单位，应当配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备，制定事故应急救援预案，并根据实际情况变化对应急救援预案适时进行修订，定期组织演练。事故应急救援预案和演练记录应当报当地卫生行政部门、安全生产监督管理部门和公安部门备案。”



《职业病防治法》规定：“用人单位应当建立、健全职业病危害事故应急救援预案。”

《消防法》规定：“消防安全重点单位应当制定灭火和应急疏散预案，定期组织消防演习。”

《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》（国发〔2005〕11号）规定：“各地区、各部门要按照党中央、国务院的部署，加强领导，统筹规划，狠抓落实，充分发挥应急预案在预防和应对突发公共事件中的重要作用，并在实践中不断补充和完善应急预案。”

《突发事件应对法》第十七条规定：“国家建立健全突发事件应急预案体系。国务院制定国家突发事件总体应急预案，组织制定国家突发事件专项应急预案；国务院有关部门根据各自的职责和国务院相关应急预案，制定国家突发事件部门应急预案。地方各级人民政府和县级以上地方各级人民政府有关部门根据有关法律、法规、规章、上级人民政府及其有关部门的应急预案以及本地区的实际情况，制定相应的突发事件应急预案。应急预案制定机关应当根据实际需要和情势变化，适时修订应急预案。应急预案的制定、修订程序由国务院规定。”第十八条规定：“应急预案应当根据本法和其他有关法律、法规的规定，针对突发事件的性质、特点和可能造成的社会危害，具体规定突发事件应急管理工作的组织指挥体系与职责和突发事件的预防与预警机制、处置程序、应急保障措施以及事后恢复与重建措施等内容。”第二十三条规定：“矿山、建筑施工单位和易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品的生产、经营、储运、使用单位，应当制定具体应急预案，并对生产经营场所、有危险物品的建筑物、构筑物及周边环境隐患排查，及时采取措施消除隐患，防止发生突发事件。”

《铁路危险货物运输管理规则》（以下简称危规）第十条规定，从事危险货物运输各有关单位应当建立健全危险货物运输事故应急预案的信息网络……附录2《铁路危险货物托运人资质许可办法》第五条，托运人资质申请时，必须在提交申请材料中包括危险货物运输事故处理应急预案，附件12危险货物运输安全协议、附件13危险货物专用线共用协议都必须签订有铁路危险货物运输事故应急救援，建立健全铁路危险货物运输事故应急预案和信息网络的内容。所以，根据《危规》的有关规定，不仅承运人必须建立健全铁路危险货物运输事故应急预案和信息网络，而且托运人，办理危险货物运输的专用线（专用铁路）产权单位、共用单位都必须建立健全铁路危险货物运输事故应急预案和信息网络，它不仅是准入条件，而且是有管辖的铁路安全监督办公室检查、监督的内容之一，也是运输安全综合分析报告的必备条件之一。