

国家社科基金资助项目研究成果

批准号：OTBJY128

创建 中俄自由贸易区 E 问题探索

XPLORING THE CREATION OF
A SINO-RUSSIAN FREE TRADE AREA

赵传君◎著

- ◎ 中俄两国具不具备建立自由贸易区的基本条件？
- ◎ 中俄建立自由贸易区将会产生怎样的经济效应、
战略效应和区域安全效应？
- ◎ 中俄建立自由贸易区需要解决哪些难题和障碍？
- ◎ 中俄建立自由贸易区应选择何种模式和监管机制？
- ◎ 如何加速推进中俄建立自由贸易区的进程？



社会 科 学 文 献 出 版 社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

创建
中俄自由贸易区
问题探索

EXPLORING THE CREATION OF
A SINO-RUSSIAN FREE TRADE AREA

赵传君◎著



社会 科学 文献 出版 社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

创建中俄自由贸易区问题探索 / 赵传君著 . —北京：
社会科学文献出版社， 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1863 - 6

I. ①创… II. ①赵… III. ①自由贸易区—研究—中
国、俄罗斯 IV. ①F752. 751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 199822 号

创建中俄自由贸易区问题探索

著者 / 赵传君

出版人 / 谢寿光

总编辑 / 邹东涛

出版者 / 社会科学文献出版社

地址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周丽 王玉水

责任编辑 / 王玉山

责任校对 / 孙丽华

责任印制 / 蔡静 董然 米扬

总经销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 18.6

字 数 / 340 千字

版 次 / 2010 年 11 月第 1 版

印 次 / 2010 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1863 - 6

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序

General Preface

多年来，我国学术界及政府有关部门对中俄战略关系一直高度关注，而对于中俄经贸关系的发展却没有给予应有的重视，甚至陷于一种肤浅和短视的理解，只把眼睛盯在俄罗斯的石油等资源产品上。我认为，扩展、深化和进一步密切中俄经贸关系，其最重要的意义在于它将成为中俄战略协作伙伴关系的坚实基础，从而使中俄战略关系具有可预测性和不可逆特性。两国的经贸关系越密切，相互经济依存度越高，两国的战略关系就越稳定、越巩固，中美关系之所以“斗而不破”，其道理就在于此。此外，中俄除在石油天然气及其他资源领域具有广阔合作前景之外，我们还应看到，俄罗斯是一个极富潜力的新兴大市场，中俄之间可在贸易、投资、劳务、科技、农业及资源开发和区域发展等诸多领域展开全方位、深层次的合作，这将对实现中国经济的可持续发展战略、贸易多元化战略和东北老工业基地振兴战略等，都具有极为重要的战略意义。要使中俄经贸关系实现战略升级和跨越式发展，要彻底解决“灰色清关”问题、贸易壁垒问题、劳务人员限制问题和俄方的政策多变等问题，最佳的选择就是双方协商谈判建立中俄自由贸易区，把双边经贸合作置于国际法框架下，使之在自由化、法制化、规范化和稳定化的快速轨道上向前发展，而不是总就个案问题进行没完没了的协商和谈判。实际上，个案问题是层出不穷的，只有双方建立起共同认可并具有国际法约束

力的贸易与投资规则和监管机制，两国的经贸关系才能实现战略升级。有些人对建立中俄自由贸易区一直持悲观看法并存有强烈的为难情绪，笔者对此不敢苟同。东盟 10 国的情况是何等的复杂、何等的参差不齐，然而，中国已与东盟 10 国共同建立了自由贸易区，而中俄两国具有良好的经贸基础和多方面的有利条件，为什么不能达成共识建立自由贸易区呢？也有人认为，中俄建立自由贸易区条件尚不成熟。对此，我们不禁要问，1995 年美国、加拿大与墨西哥建立自由区时条件成熟了吗？中国与东盟、智利、秘鲁建立自由贸易区时条件成熟了吗？实际上，建立自由区就是为了解决双边或多边存在的各种贸易障碍和摩擦，从而使贸易更加自由化、便利化和规范化。如果认为双边或多边贸易中已不存在任何障碍和纠纷，也不存在政策上、规则上的限制，这才算条件成熟的话，那么，这时候建立自由贸易区还有什么意义和必要呢？还有人说，建立中俄自由贸易区只是中国的“一厢情愿”。这显然是一种没有什么根据的主观臆测，因为中国从未正式向俄罗斯政府提出建立自由贸易区的倡议，而俄罗斯政府也从未对此问题进行正式表态，那么是怎么知道建立中俄自由贸易区只是中国的一厢情愿的呢？更何况，从世界相关国家建立自由贸易区的实践看，一般都是先有一方发起倡议，再与另一方进行协商谈判达成共识后，最后签署自由贸易协议。所以，不能把发起倡议的一方就视为一厢情愿。到目前为止，还很少有双方不经过协商、谈判，就一拍即合的情况。我认为，建立中俄自由贸易区不只是对中国有利，从一定意义上讲，对俄罗斯可能更有利。中国需要建立自由贸易区，而俄罗斯要从资源依赖型经济转向创新型经济，要开发和繁荣远东西伯利亚地区经济，要进行大规模的基础设施改造和建设，更需要与中国实行贸易自由化和实现投资便利化。我认为，建立中俄自由贸易区绝不能只从中国角度考虑问题，绝不能只考虑中国的利益，而必须要站在双边的角度考虑区域经济合作的战略效应、经济效应、社会效应和安全效应。所以我主张建立中俄自由贸易区应坚持这样四项基本原则：互利共赢原则、灵活适用原则、先易后难原则和分区域推进原则。

中国除与东盟、新加坡、智利、秘鲁等国家已签署自由贸易

协议外，目前正与韩国、澳大利亚、印度、巴基斯坦等 10 余个国家协商建立自由贸易区问题。然而，关于中俄建立自由贸易区问题，仍没有排上议事日程，这让我感到很不可思议。早在 2007 年本人就向国务院提出了关于建立中俄自由贸易区的基本构想和政策建议。该建议受到温家宝总理的高度重视并作出重要批示，责成商务部参阅、研究，但迄今仍未启动建立中俄自由贸易区的进程，此书就是再次向学术界和政府发出呼吁，希望国人能真正、全面、深入认识建立中俄自由贸易区的战略意义和实践意义，共同推动中俄贸易自由化这一历史进程。

早在 2002 年在俄罗斯参加国际学术会议时，本人就提出了关于在中俄沿边地区合作建立“中俄自由贸易走廊”的构想，即封闭式的沿边自由贸易区。从 2006 年起，中国的绥芬河市与俄罗斯的波格拉尼奇内市共同合作，在中俄边境线两侧开始兴建“境内关外，一区跨两国”的“绥—波自由贸易综合体”。该综合体中方一侧占地面积 1.53 平方公里，俄方一侧占地面积 3 平方公里，2008 年已正式运营和对外开放，俨然就是一个封闭性的自由贸易区。2010 年 8 月，在绥芬河市又建成了中俄边境上的第一个综合保税区。这些都为中俄两国实现贸易自由化和投资便利化奠定了良好基础，搭建起了必要的平台，然而，在中俄经贸合作中仍有不少令人头痛的“老大难”问题一直解决不了。黑龙江省是对俄贸易的前沿，也是对俄贸易大省，本人作为连续 3 届的哈尔滨市政府专家顾问和 10 余年的省政府专家顾问，每逢开会都研讨如何应对俄罗斯的“灰色清关”问题、限制劳务人员入境问题、海关税费经常变化问题及对俄投资的各种障碍等问题。然而，俄罗斯没有加入 WTO，与中国没有签署自由贸易协议，因而不受外部任何约束，所以，我们对俄罗斯的贸易政策、投资政策等显得束手无策，只能被动适应，很难施加积极影响。由此，我们逐步认识到，双方地方政府高官的会晤和谈判无权改变中央政府的对外经贸政策；而要以个案方式解决中俄经贸合作中的矛盾和障碍（如关税问题、费率问题、劳务配额问题等），既不符合法律、法令的全国统一性和对外一致性的法律原则，又无法避免新问题的不断出现。积多年研究俄罗斯问题的经验并受世界其他自由贸易区的启示，

我认为，要打开中俄经贸合作的新局面，要把中俄贸易与投资合作推向新阶段，建立中俄自由贸易区应是最佳选择，尤其要充分利用好普京和梅德韦杰夫执政的有利时机，加速建立中俄自由贸易区。普京和梅德韦杰夫都积极主张创新型经济、加快远东西伯利亚地区的开发与建设及对基础设施建设的大力投入；都力主进一步加强与中国的全方位合作，都不相信所谓的“边境扩张论”和“中国威胁论”。今年（2010年）9月普京在接受俄罗斯电视台采访时，当谈到中国劳动力向远东流动的问题时，他强调说，他不认为这是中国的什么边境扩张。普京认为：“如果我们能够正确地抓好自己工作的话，我们只会受益，因为与一个繁荣和富裕的国家为邻不是什么坏事情。但同时，我们自己也必须表现很好，这样在与一个蓬勃发展的伙伴进行友好合作的时候才会有利于我们。”^① 实践已经证明，普京和梅德韦杰夫不但非常珍惜和重视中俄战略协作伙伴关系，同时也积极倡导和推动中俄在经贸领域的深入合作，他们对中俄关系的认知和评价都比较客观和正面，这对于建立中俄自由贸易区是一个非常有利的因素，因此，我衷心期待在梅普执政期间能够达成中俄自由贸易协议。

赵传君

2010年9月17日 于哈尔滨

^① 请参见《远东经贸导报》，2010.9.14—21，No.2。

目 录

Contents

第一章 中俄经贸与技术合作的发展态势与发展潜力	1
第一节 中俄经贸与技术合作的发展态势	1
第二节 中俄能源与技术合作的潜力与条件分析	25
第三节 中俄产业合作的潜力与条件分析	33
第二章 建立中俄自由贸易区的必要性、可行性及 主要障碍分析	42
第一节 建立中俄自由贸易区的必要性分析	42
第二节 建立中俄自由贸易区的可行性分析	54
第三节 建立中俄自由贸易区面临的有形障碍分析	64
第四节 建立中俄自由贸易区所面临的各种 无形障碍分析	71
第三章 中俄建立自由贸易区将会产生的社会 经济效应与战略效应分析	78
第一节 世界主要自由贸易区的社会经济效应分析	78
第二节 中俄自由贸易区将会产生的静态效应分析	87
第三节 中俄自由贸易区将会产生的动态效应分析	96
第四节 中俄建立自由贸易区将会产生的 战略效应分析	103

第四章 对中俄贸易优势互补和贸易结构失衡的实证分析	112
第一节 中俄贸易的发展历程	112
第二节 对中俄贸易优势互补性的实证分析	117
第三节 对中俄贸易结构失衡的实证分析	125
第四节 中俄两国贸易结构失衡的原因分析	135
第五节 实现贸易自由化和投资便利化是发挥中俄各自优势、促进贸易结构平衡的战略选择	138
第五章 世界三大自由贸易区的模式与机制分析	144
第一节 欧盟自由贸易区的模式与机制分析	144
第二节 北美自由贸易区的模式与机制分析	150
第三节 东盟自由贸易区的机制与模式分析	160
第六章 中国—东盟和中国—新加坡自由贸易区模式与机制分析	171
第一节 中国—东盟自由贸易区模式与机制分析	171
第二节 中国—新加坡自由贸易区模式与机制分析	185
第七章 中俄建立自由贸易区的模式选择、机制设计与推进策略	205
第一节 模式选择与机制设计需要考虑的相关因素	205
第二节 中俄自由贸易区的建区模式	212
第三节 中俄自由贸易区的运行与监管机制设计	220
第四节 对建立中俄自由贸易区四种否定观点的驳论	236
第五节 加速建立中俄自由贸易区的推进策略	242
第八章 在中俄边境地区建立综合保税区，推进中俄贸易自由化进程	253
第一节 保税区、保税港区的含义及国家的相关政策	253
第二节 中国各类保税港区的发展状况	260
第三节 在中俄边境口岸建立综合保税区的必要性和基础条件分析	269

第四节 绥芬河口岸建立保税区的可行性研究	277
第五节 建立绥芬河综合保税区的规划设计	280
第六节 设立东宁综合保税区的可行性研究	283
第七节 东宁综合保税区的功能定位与运作方式设计	286
第九章 金融危机对中俄建立自由贸易区的影响分析	292
第一节 金融危机对俄罗斯经济的影响分析	292
第二节 金融危机对中国经济的影响分析	300
第三节 金融危机对中俄建立自由贸易区 进程的影响分析	306
第十章 研究结论与对策建议	323
第一节 研究结论	323
第二节 对策建议	333
参考文献	344

Contents

Contents

Preface	/ 1
Premier Wen Jiabao's Instructions	/ 1
Chapter I The Situation and Development Potential of Sino-Russian Economic, Trade and Technological Cooperation	/ 1
1. The Situation of Sino-Russian Economic, Trade and Technological Cooperation	/ 1
2. The Potential and Condition Analysis of Sino-Russian Energy and Technological Cooperation	/ 25
3. The Potential and Condition Analysis of Sino-Russian Industrial Cooperation	/ 33
Chapter II Necessity, Feasibility and Main Obstacles Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 42
1. Necessity Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 42
2. Feasibility Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 54

3. Tangible Obstacles Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 64
4. Diversified Intangible Obstacles Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 71
Chapter III Socio-economic and Strategic Effects Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 78
1. Socio-economic Effects Analysis of the World's Major Free-trade Zones	/ 78
2. Static Effects Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 87
3. Dynamic Effects Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 96
4. Strategic Effects Analysis of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 103
Chapter IV Positive Analysis of Complementary Strengths and Trade Structural Imbalance of Sino-Russian Trade	/ 112
1. History of Sino-Russian Trade	/ 112
2. Positive Analysis of Complementary Strengths of Sino-Russian Trade	/ 117
3. Positive Analysis of Trade Structural Imbalance of Sino-Russian Trade	/ 125
4. Factor Analysis of Trade Structural Imbalance of Sino-Russian Trade	/ 135
5. Implement Trade Liberalization and Investment Facilitation Is a Strategic Choice for Russia and China to Play Their Respective Advantages and Balance Their Trade Structures	/ 138
Chapter V Models and Mechanisms of the World's Three Major Free-trade Zones	/ 144
1. Models and Mechanisms of European Union's Free-trade Zones	/ 144

2. Models and Mechanisms of North American Free-trade Zones	/ 150
3. Models and Mechanisms of ASEAN Free-trade Zones	/ 160
Chapter VI Analysis of Model and Mechanism of Sino-ASEAN and Sino-Singapore Free-trade Zones	/ 171
1. Models and Mechanisms of Sino-ASEAN Free-trade Zones	/ 171
2. Models and Mechanisms of Sino-Singapore Free-trade Zones	/ 185
Chapter VII Models, Mechanisms and Forward Strategies of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 205
1. Relevant Factors to Be Considered of Model Selection and Mechanism Design	/ 205
2. Construction Models of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 212
3. Operational and Regulatory Mechanisms of Sino-Russian Free-trade Zones	/ 220
4. Refutation of Four Negative Views of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 236
5. Forward Strategies of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 242
Chapter VIII Establishing Comprehensive Bonded Areas along the Sino-Russia Border to Promote the Sino-Russian Trade Liberalization	/ 253
1. Definitions and Relevant Policies of Bonded Area and Bonded Port	/ 253
2. Situations of Chinese Bonded Ports	/ 260
3. Analysis of Necessity and Fundamental Conditions of Establishing Comprehensive Bonded Areas in Customs Ports along the Sino-Russia Border	/ 269

4. Feasibility Study of Establishing Bonded Area in Suifenhe	/ 277
5. Programme and Design of Establishing Comprehensive Bonded Area in Suifenhe	/ 280
6. Feasibility Study of Establishing Comprehensive Bonded Area in Dongning	/ 283
7. Functions and Operational Model of Comprehensive Bonded Area in Dongning	/ 286
 Chapter IX Impact of Financial Crisis on Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	
1. Impact of Financial Crisis on Russian Economy	/ 292
2. Impact of Financial Crisis on Chinese Economy	/ 300
3. Impact of Financial Crisis on the Progress of Establishing Sino-Russian Free-trade Zones	/ 306
 Chapter X Conclusions and Recommendations	
1. Conclusions	/ 323
2. Recommendations	/ 333
 Bibliography	/ 344

第一章 中俄经贸与技术合作的 发展态势与发展潜力

Chapter 1

第一节 中俄经贸与技术合作的发展态势

一 中俄能源合作的发展态势

俄罗斯既是世界上能源储藏量最丰富的国家之一，又是石油生产大国，而中国自 1994 年以后就成为石油进口国。两国的石油合作关系日益密切。2006 年中国生产石油 1.83 亿吨，居世界第五位；生产天然气 585 亿立方米，居世界第 12 位；进口石油 1.69 亿吨，为世界石油进口第三大国，其中从俄罗斯进口石油 1500 万吨。俄罗斯 2006 年生产石油 4.81 亿吨，居世界第 1 位，生产天然气 6562 亿立方米，也居世界第 1 位。当年俄罗斯石油出口 2.48 亿吨，居世界第 2 位，天然气出口 1999 亿立方米，居世界第 1 位。^① 2007 年中国生产原油 18665.7 万吨，同比增长 1.6%。据海关统计，2007 年中国净进口原油 15928 万吨，同比增长 14.7%。2007 年中国生产天然气 693.1 亿立方米，同比增长 23.1%；2007 年俄罗斯石油生产总量达 4.9 亿万吨^②，天然气产量为 6507.6 亿立方

^① 请参见李国玉《中俄石油合作的现状与展望》，《西伯利亚研究》2007 年第 10 期，第 5 页。

^② 请参见中国能源网 <http://www.china5e.com>。

米，2008 年天然气产量达 6014.8 亿立方米^①。

2006 年以前中国从俄罗斯进口石油的数量占进口总量的比例仅为 10%，天然气则更少，这与中俄作为石油消费大国和石油出口大国的实际情况反差很大。2006 年 3 月，俄罗斯总统普京访华时提出“一油三气”的管线建设方案，中俄的能源合作开始进入一个新阶段。目前中俄能源合作已呈现多元化的趋势，具体表现如下。

一是中俄之间的能源管道合作。中俄之间的能源管道合作可以分为石油管道合作和天然气管道合作。石油管道合作中标志性项目是“泰纳线”的中国支线。建设方案中的“泰纳线”是指从俄罗斯泰舍特到太平洋西岸的纳霍德卡，全线长 4000 公里，投资 160 亿美元，年总输油量可达 8000 万吨。其中从泰舍特到斯科沃罗季诺 2284 公里，投资 65 亿美元，原计划从 2006 年开始建设，到 2008 年完工投产，年输油量 1000 万吨，最终达到 3000 万吨。斯科沃罗季诺是“泰纳线”中国支线的起点。管道建设方案的中国境内路线是从斯科沃罗季诺到大庆油田，全线长 870 公里。该条支线的建设，虽然中俄早已达成框架协议，但由于各种原因迟迟没有付诸实施。金融危机发生后，俄罗斯能源企业资金紧张，融资困难，最终与中方重启谈判，于 2009 年与中国达成了 250 亿美元的“石油换贷款协议”，中国支线建设工程开始动工实施。

中俄天然气管道合作包括：伊尔库茨克至大庆的输气管线，该管线年输气量可达 340 亿立方米；新西伯利亚至轮南输气管线，该管线长 2800 公里，年输气量可达 300 亿立方米，投资 100 亿美元，原计划 2008 年开始建设，2011 年投产；萨哈林至中国输气管线，该管线长 2500 公里，年输气量可达 150 亿立方米，计划 2010 年建成投产。俄罗斯建设“泰纳线”远东输油管道和天然气管道，是俄罗斯国家能源战略东移，旨在促进其能源出口多元化、扩大对亚太地区能源输出量等而采取的重要举措，如果能实现设定的目标，那么对俄东西伯利亚和远东地区乃至整个俄

^① 请参见黑龙江出入境检验检疫局网 <http://www.hljciq.gov.cn/>。

罗斯的经济发展都将具有重要意义，对中俄能源合作也具有十分重大的意义。

二是中俄的能源贸易合作。中俄石油贸易从 20 世纪 90 年代就已开始，主要是中国从俄罗斯进口石油。2000 ~ 2006 年期间，中俄石油贸易加速增长，尤其是 2002 年至 2004 年中俄石油贸易呈跨越式增长，成品油进口已被原油进口所取代，后者成为中俄石油贸易的主要商品类别，年均进口量已达 584.6 万吨，年均增长幅度超过 70%。此外，2004 年中国从俄罗斯进口原油超过了 1000 万吨，一举升至从俄罗斯进口商品的第一位，其比重达 24.1%。2006 年俄罗斯向中国出口原油约 1596.5 万吨，比 2005 年增长 25%。与 2006 年相比，2007 年上半年中国从俄罗斯的原油进口增长幅度有所回落（见表 1-1）。

表 1-1 中俄石油贸易总量

年份	中国从俄罗斯进口 原油总量（万吨）	中国从俄罗斯进口 成品油总量（万吨）	中国进口原油 总量（亿吨）	中国进口成品油 总量（万吨）
2001	176.6	291.1	0.6026	2145
2002	303.0	401.7	0.6941	2034
2003	525.4	—	0.9102	2824
2004	1077.4	—	1.2272	3788
2005	1277.7	507.6	1.2682	3143
2006	1596.5	432.2	1.4518	3638
2007	1452.6	492	1.63	3380

资料来源：中国海关数据。

根据海关资料，2006 年俄罗斯向中国出口的原料型商品位居前 3 位的排序是：第一，矿物燃料、矿物油及其产品、沥青等，出口总额为 66.01 亿美元，占俄罗斯向中国出口原料型商品总额的 48.1%，同比增长 50.4%，其中原油占 36.5%，成品油占 11.2%。第二，木材及木制品、木炭，出口总额为 18.07 亿美元，占俄罗斯向中国出口原料型商品的 13.2%。第三，钢铁，占俄罗斯向中国