

梁庆寅 任剑涛 何艳玲 主编

RETHINKING AND EXPLORING
ZHANJIANG'S DEVELOPMENT DIRECTION:
A SCIENTIFIC DEVELOPMENT PERSPECTIVE

反思与探索

科学发展观指导下的**湛江**发展之路

广东省出版集团
广东经济出版社

梁庆寅 任剑涛 何艳玲 主编

RETHINKING AND EXPLORING
ZHANJIANG'S DEVELOPMENT DIRECTION:
A SCIENTIFIC DEVELOPMENT PERSPECTIVE

反思与探索

科学发展观指导下的湛江发展之路

广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反思与探索：科学发展观指导下的湛江发展之路 / 梁庆寅，
任剑涛，何艳玲主编. —广州：广东经济出版社，2009.2

ISBN 978—7—5454—0071—7

I. 反… II. ①梁…②任…③何… III. ①地区经济—
经济发展—研究—湛江市②社会发展—研究—湛江市
IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 009418 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海区狮山科技工业园A区)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	20.5 2 插页
字数	317 000 字
版次	2009 年 2 月第 1 版
印次	2009 年 2 月第 1 次
印数	1~1 000 册
书号	ISBN 978—7—5454—0071—7
定价	48.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：〔020〕38306055 38306107 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 37601950 邮政编码：510075

营销网址：<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问：屠朝锋律师、刘红丽律师

• 版权所有 翻印必究 •

梁庆寅，男，1950年生，黑龙江人。中山大学党委副书记兼纪委书记、逻辑学专业博士生导师。主要研究领域为真理理论、辩证逻辑以及逻辑在决策中的应用等。在《哲学研究》等刊物发表论文60余篇，著有《辩证逻辑学》、《真理：科学探索的目标》、《传统与现代逻辑概论》、《2007年：泛珠三角区域合作与发展研究报告》等论著。主持教育部人文社会科学重大项目、教育部人文社会科学重点项目等多项研究。曾获金岳霖学术奖、广东省哲学社会科学优秀成果奖、许崇清奖教金等奖励。

任剑涛，男，1962生，四川人。中山大学政治与公共事务管理学院院长、政治学与行政管理跨专业博士生导师。主要研究领域为道德哲学与政治哲学、行政伦理、当代中国政治等。在《哲学研究》、《政治学研究》等刊物发表论文、评论180余篇。著有《伦理政治研究》、《为政之道：1978-2008中国改革开放的理论综观》等论著。主持国家社科基金、中国社会科学院重大项目等多项研究。第五届广东省十大杰出青年。曾获国务院有突出贡献专家特殊津贴、华夏英才基金、霍英东教育基金教师奖等奖励。

何艳玲，女，1975年生，湖南人。中山大学政治与公共事务管理学院副教授、行政管理专业硕士生导师。主要研究领域为地方政府管理与非营利组织发展。迄今在《政治学研究》等刊物发表论文30余篇，著有《都市街区中的国家与社会：乐街调查》等论著。主持国家社科基金、教育部人文社会科学青年项目等多项研究。曾获中国行政管理学会优秀成果奖、广东省哲学社会科学优秀成果奖等奖励。

前言

近年来，中山大学一直将“立足广东，面向全国，以人才和科技创新力量推动国家和区域经济社会进步”当作学校的重要责任。这本书，是中山大学充分发挥跨学科力量、切实为地方发展服务的成果。

党的十七大报告提出了“统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展”、“建立以工促农，以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”、“建设生态文明”等全面建设小康社会的新要求。广东省委十届二次全会强调：“推进区域、城乡协调发展，按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，加大统筹城乡发展力度。”广东省委书记汪洋 2007 年 12 月在湛江考察调研时，提出了“以人为本、民生为重，建设城乡协调、生态文明的科学发展试点市”的奋斗目标。这一奋斗目标为湛江深入贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会指明了方向，注入了动力。

2008 年 1 月，受湛江市委、市政府委托，中山大学“湛江市建设城乡协调、生态文明的科学发展试点市规划纲要”课题组在中山大学怀士堂宣布成立。课题组的主要目的是编制《湛江市建设城乡协调、生态文明的科学发展试点市规划纲要》（简称《规划纲要》），同时为湛江市未来发展立题破局、出谋划策。课题组由中山大学党委副书记梁庆寅教授担任组长，中山大学政治与公共事务管理学院院长任剑涛教授担任执行组长；中山大学校长办公室主任陈望南担任中山大学方面总协调人，湛江市委常委、市委秘书长邓振新担任湛江方面总协调人。课题组成员包括中山大学五大学院九位专家，具体是：何艳玲（中山大学政治与公共事务管理学院副教授、课题组组内协调

人)、黎祖福(中山大学生命科学学院研究员)、余世孝(中山大学生命科学学院教授)、杨永福(中山大学岭南学院教授)、朱竑(时任中山大学地理科学与规划学院教授,现任华南师范大学副校长)、吴迎新(中山大学岭南学院副教授)、李立勋(中山大学地理科学与规划学院副教授)、吴仁海(中山大学环境科学与工程学院副教授)、何兴强(中山大学岭南学院副教授)。中山大学政治与公共事务管理学院博士研究生谢宝剑担任课题组助理。

从2008年1月到2008年5月,课题组多次奔赴湛江进行实地调研,并随湛江方面到重庆、成都、杭州等地考察各地城乡协调经验,同时召开了10余次课题组会议;而湛江方面也由时任湛江市委书记、现任广东省委常委、省委秘书长徐少华,现湛江市委书记陈耀光数次率队到中山大学与课题组成员进行交流。在此基础上,课题组确定了编制规划的总体思路,即在解放思想的大背景下“立足全国起点、突出湛江特色、着眼农村、着力城市”。2008年5月,《规划纲要》初稿完成。该规划认为,湛江市走城乡协调、生态文明的科学发展之路,其指导思想应该是:以民生为导向,以科学发展观为统领,以经济建设为核心,以城乡协调、生态文明为要求,以统筹为主要手段,树立世界眼光,坚持改革开放,按步骤、分阶段地推进试点市建设的系统工程,促进湛江经济社会的全面协调发展。

在《规划纲要》的基础上,湛江方面出台了《中共湛江市委湛江市人民政府关于建设城乡协调生态文明的科学发展试点市的决定》、《湛江市建设城乡协调、生态文明的科学发展试点市行动纲要》(简称《行动纲要》)。2008年5月27日,《规划纲要》课题结项暨《行动纲要》专家论证会在湛江举行。参加者包括全体课题组成员,同时还有国务院发展研究中心李国强研究员、同济大学城市与建筑规划学院王德教授以及广东省委党校、有关驻湛高校教授、专家。与会者认为,这些文件的相继出台具有很强的示范意义,一方面可以充分体现专家的素养与视野,另一方面也可以充分展示实际工作者的经验与智慧,这是“(高)校地(方)合作”的新形式、新途径!

为了对湛江发展的具体问题进行更深层次地讨论，课题组在完成《规划纲要》的基础上，另撰写了九份分报告，分别是：湛江市城乡区域协调发展战略、湛江市城乡空间发展战略、湛江市产业总体发展战略、湛江市海洋渔业与农业发展战略、湛江市旅游产业发展战略、湛江市资源动员战略、湛江市环境保护战略、湛江市生态保护战略以及湛江市城乡协调发展配套改革。与总体规划相配合，这些分报告想要解决的问题有：（1）在新一轮解放思想背景下的城乡协调、生态文明的科学发展战略对湛江发展的意义是什么？（2）湛江如何发挥“后发优势”，解决发展方向、发展重点与发展难点问题。（3）有哪些具体措施可以在2—3年内取得成效，并为湛江未来发展打下坚实基础？为了回答以上问题，课题组成员扎实调研、通力合作，提出了一些对湛江具有重要意义、对全国来说也具有重要启示的观点：

在区域经济发展方面，提出湛江市要以建设“粤西城镇群中心”为导向，“跳出湛江看湛江、跳出广东看湛江、跳出中国看湛江”，明确界定湛江在省内、国内、全球范围内的发展位置，切实提升湛江的区域地位，首先在省内构建“两圈三群”的新经济圈和城市群（两圈三群：广佛经济圈、深东经济圈；粤东城镇群、粤西城镇群、粤北城镇群），做到省内外适配、国内外连接、近远域打通。

在空间布局方面，提出湛江市要做强做大县城镇（县级市中心区），在市域范围内整合由规划局具体组织编制的《市域城镇体系规划》、国土局具体组织编制的《土地利用总体规划》、发改委具体组织编制的《主体功能区划》，实现“三规合一”，编制市域全覆盖、综合、平衡的《湛江市域城乡总体规划》。

在产业总体发展方面，提出湛江市要增强“大港口”意识，建立组合港，加快物流产业的发展。加强重点领域的技术创新，选准突破口，在关键领域、关键环节有所作为。重点发展临港石化、近海油气勘探开发、电力、造纸、农海产品深加工、饲料、纺织服装和电器机械等八大支柱产业，以形成重大产品和有竞争力的产业为目标，组织企业与高校、科研院所联合攻关。

在旅游产业发展方面,提出湛江市要改造港区,更新城市,打造一流城市滨水区,提升城市自身的旅游功能。通过城市旅游形象的打造,提升整个城市的知名度,带动区域城乡协调发展。培育旗舰式旅游产品,形成“以点的突破带动面的发展”的格局。针对重点细分市场,进行差异化的旅游产品开发。以工业化带动工业旅游的发展。

在海洋渔业与农业发展战略方面,提出湛江市要全面推进海洋渔业结构的战略性调整,建设出口食品质量安全示范区,大力发展现代水产流通方式,重点发展海洋养殖、海洋生物活性物质、海洋生物材料等三个产业,尤其是重点发展海洋生物活性物质筛选技术。

在资源动员战略方面,提出湛江市要鼓励引导银行推广“银行+公司+农户”的产业化经营模式,创新信贷产品(如产品抵押等),提供多样化全新金融服务,做大做强一批龙头企业,推进产业化经营。探索农村金融组织创新,适度调整和放宽农村地区金融机构准入政策,降低准入门槛,让非正规金融从“地下”走到“地面”,发展适合农村需求特点的多种所有制的信用担保和小额信贷组织。

在环境保护方面,积极推进从“资源—产品—污染排放”的传统生产方式转变为“资源—产品—再生资源”的循环经济模式。倡导实施绿色 GDP 核算,建立以能源、水资源、土地资源和生态环境等为重点的资源环境成本核算体系。选择不同行政单位,包括县(市、区)、镇等,作为实施绿色 GDP 核算试点。

在生态保护方面,提出湛江市要统筹城乡生态建设与环境保护,推进农村小康环保行动。融合鼓励发展与环保的政策,建设生态产业示范基地。以乡土植物为主体,发展生态公益林。

在配套改革方面,提出了一个宏观机制(制度建设)、中观机制(组织创新)、微观机制(人力资源开发)改革相结合,政府、市场、社会“三方合作”的湛江城乡协调发展配套改革模型。尤其在制度建设方面,指出要对制度建设基点进行准确定位,认识到城乡协调不仅是政府的责任,更是发展的机遇。要将“三农问题”从传统弱势群体关怀转向整体社会发展关注。推行“大委(局)制”,有关部门职能

向农村延伸。改革公共财政体系以增强量化管理能力。运用各类政策工具提高政策制订质量。改进政策制订程序提升决策质量。提高政府的制度化应急能力，等等。

以上观点与探索可能还存在有待完善之处，但在课题进行的过程中，课题组全体成员的团队合作、专业精神已经得到很好呈现！为了更好地总结经验并为地方发展提供更多参考，课题组整合了以上所有成果，在此基础上形成了《反思与探索：科学发展观指导下的湛江发展之路》书稿。让人高兴的是，2008年12月广东省委、省政府出台了《中共广东省委广东省人民政府关于经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放率先实现科学发展的决定》（简称《决定》），要求深圳、珠海、汕头经济特区和广州、湛江沿海开放城市承担“探索科学发展模式的试验区”的重任，这一《决定》为湛江的科学发展之路进一步明确了方向和路径。

值此书稿完成之际，课题组全体成员要特别感谢中山大学党委书记郑德涛、校长黄达人对课题组的支持！感谢湛江市委、市政府对课题组的信任！感谢中山大学党委办公室、校长办公室，湛江市委办公室、市政府办公室，中山大学政治与公共事务管理学院办公室对课题组的帮助！感谢中山大学生命科学学院、岭南学院、地理科学与规划学院、环境科学与工程学院等学院为课题组提供的工作便利！尤其要特别感谢湛江市委政策研究室为课题组的调研活动提供了全程协调，并对课题组有关研究提供了许多重要建议！

前 言	1
第一章 湛江市科学发展总体规划	1
一、基本现状	3
二、总体思路	4
三、发展定位	5
四、推进战略	5
(一) 产业提升战略	5
(二) 城乡协同战略	7
(三) 资源动员战略	8
(四) 生态保护战略	9
(五) 政策创新战略	11
五、保障措施	12
(一) 解放思想, 观念先行	12
(二) 整合职能, 改革体制	12
(三) 大胆试验, 创新机制	13
六、近期重点工作	14
(一) 政府职能整合改革试点	14
(二) “三规合一” 计划	14
(三) 农村小康环保行动	15
(四) “信息兴农” 行动	16
(五) 城市形象推广项目	16
(六) 城乡最低生活保障一体化	17
(七) 粤西人力资本培养基地建设	17
(八) 南海海洋产业经济试验区建设	17
(九) 农海产品交易中心建设	18

第二章 湛江市城乡区域协调发展战略	19
一、区域、城乡协调和科学发展观的科学内涵	20
(一) 主要概念的内涵	20
(二) 科学发展观的内涵和精神实质	21
(三) 科学发展是世界潮流	22
(四) 区域、城乡协调与科学发展观的关系	22
(五) 区域、城乡协调的目的、根本方法和原则	23
二、区域经济理论	23
(一) 均衡发展理论	23
(二) 梯度推进理论	24
(三) 增长极理论	24
(四) 点轴开发理论	26
(五) 网络开发理论	26
(六) 圈层结构理论	28
三、湛江市区域、城乡发展的主要成就	31
(一) 湛江市改革开放 30 年取得的重要成就	31
(二) 湛江市区域、城乡发展协调性明显增强	32
(三) 湛江市成为广东西部地区新的发展极具有的优势、劣势	33
四、湛江市区域、城乡发展存在的问题	34
(一) 区域经济发展不均衡程度加深	34
(二) 产业结构分布不均衡, 与全省平均水平差距大	35
(三) 地区财政实力、基础设施均较薄弱	38
(四) 区域发展成本攀升	38
(五) 区域内、区域间均等化的基本公共服务缺损	38
(六) 缺乏健全的体制和机制	39
五、湛江市区域、城乡发展欠协调的主要原因	39
(一) 历史原因	39
(二) 区域资源禀赋、社会责任的差异	39
(三) 现代产业转移产生的先行优势和比较优势	39
(四) 政策设计与实施存在缺陷	40

六、湛江市区域发展目标定位	40
(一) 湛江市区域城乡发展目标定位的战略思维	40
(二) 湛江市建设城乡协调、生态文明的科学发展试点市的主要目标	41
(三) 湛江市区域内协调发展的目标定位	41
七、湛江市区域、城乡协调发展的战略举措	42
(一) 解放思想, 更新观念	42
(二) 湛江市区域内协调发展的措施	43
(三) 区际间协调发展举措	46
(四) 湛江市的国际发展举措	48
(五) 改善落后基础设施的举措	48
(六) 壮大县域经济的举措	49
(七) 解决“三农”问题的举措	49
第三章 湛江市城乡空间发展战略	59
一、现实: 成长中的区域、相对落后的状态	60
(一) 经济增长较快, 但经济总量小、人均水平低	60
(二) 产业结构逐步优化, 形成一定的产业特色与优势部门, 但产业 层次较低	60
(三) 城市化进程不断推进, 但水平仍较低, 城市经济实力与功能不 够强大	61
(四) 农村建设卓有成效, 但总体上仍相当落后	61
(五) 城乡规划管理逐步优化, 但仍不完善, 村镇规划滞后	62
二、背景: 优质资源、良好机遇、严峻挑战	63
(一) 优质资源	63
(二) 良好机遇	64
(三) 严峻挑战	65
三、理念: 以“发展”为主题, 以“协调、文明”为品质	66
四、定位: 海洋产业、海陆枢纽、海滨城市	67
(一) 海洋产业: 建立以海洋产业为核心的产业体系	67
(二) 海陆枢纽: 建设区域性的海陆运输枢纽	68
(三) 海滨城市: 建设富有特色的海滨花园城市	68

五、路径：工业化推进城市化，城市化带动区域发展	68
（一）工业化：通过产业发展建立区域发展的动力机制	68
（二）城市化：通过空间集聚提高发展效益，建立合理的空间格局	70
（三）工业支持农业，城市反哺乡村，促进区域全面繁荣	71
六、格局：城乡协调、生态文明的空间发展体系	71
（一）强化中心城区实力与功能	72
（二）推进县域经济发展与城市化	73
（三）扶持新农村建设	75
七、策略：规划先行、体制保障、政策配套	77
（一）规划先行：完善城乡规划编制	77
（二）体制保障：理顺与完善城乡管理体制	78
（三）政策配套：制定与落实促进城乡协调、生态文明发展的各种 政策	80
第四章 湛江市产业总体发展战略	85
一、湛江市与北海市、海口市比较	86
二、湛江在粤东、粤西的地位	102
三、湛江市与珠三角诸市的三次产业结构比较分析	110
四、湛江市经济技术开发区	112
（一）湛江市经济技术开发区经济运行状况	112
（二）湛江市经济技术开发区的经济运行对比分析	116
五、湛江市城市居民和农村居民的恩格尔系数比较分析	118
（一）恩格尔系数、恩格尔定律及其评价标准	118
（二）湛江市城市居民和农村居民恩格尔系数比较分析	118
（三）湛江市第一产业从业人员变化及经济发展阶段	125
六、基本结论与政策建议	127
（一）基本结论：优势	127
（二）基本结论：劣势	129
（三）政策建议	130
第五章 湛江市海洋渔业与农业发展战略	133
一、关于湛江市海洋渔业科学发展一些问题的思考	134

(一) 湛江市海洋渔业发展面临的几个主要问题	134
(二) 湛江市海洋渔业发展的基本思路	136
(三) 湛江市海洋渔业发展的主要任务	136
(四) 湛江市海洋渔业的区域布局与发展重点	137
(五) 关于加快发展湛江市海洋渔业的几点建议	141
二、规划与建设湛江南亚热带农业科技园	146
(一) 必要性	146
(二) 总体目标	147
(三) 园区的布局、功能和发展重点	147
(四) 园区组织管理与运行机制	153
(五) 园区配套政策与保障措施	154
三、关于湛江市发展品牌农业问题的思考	156
(一) 湛江市农业的基本现状	156
(二) 打造“半岛农业”品牌，提升农业核心竞争力，鼓起农民 钱袋子	156
第六章 湛江市旅游产业发展战略	159
一、概述	160
二、湛江市旅游产业发展现状分析	161
(一) 湛江市社会经济发展现状分析	161
(二) 湛江市旅游产业发展现状分析	170
(三) 湛江市旅游产业发展现状特点总结	193
三、湛江市旅游产业发展竞争力分析	196
(一) 湛江市旅游产业发展 SWOT 分析	196
(二) 湛江市旅游产业发展竞合分析	199
四、湛江市旅游产业发展的对策与措施	202
(一) 打造一流城市滨水区，提升湛江市城市自身的旅游功能	202
(二) 通过城市旅游形象的打造提升整个城市的知名度，带动区域 城乡协调发展	204
(三) 培育旗舰式旅游产品，形成“以点的突破带动面的发展” 格局	204

(四) 针对重点细分市场, 进行差异化的旅游产品开发	206
(五) 通过重点工程提升城市知名度, 为旅游产业的发展积淀人气	206
(六) 以工业化带动工业旅游的发展	206
(七) 沿岛公路建设开发为环海交通旅游, 扩大湛江市的旅游影响力 ...	207
五、湛江市旅游产业发展近期行动计划及要重点解决的问题	207
(一) 近期行动计划	207
(二) 重点解决的问题	208
第七章 湛江市资源动员战略	209
一、湛江市经济发展和产业结构概况	210
(一) 经济发展水平总体较低	210
(二) 产业结构欠合理	212
(三) 外向型经济弱小	218
二、湛江市资本要素动员战略分析	219
(一) 固定资产投资力度不大	219
(二) 固定资产投资增速相对较低	220
(三) 利用外商直接投资规模太小	221
(四) 贷款投放规模较小, 资金外流现象明显	221
(五) 农村金融体系不完善, “三农” 信贷难以满足	223
(六) 农村资金外流严重	223
三、湛江市土地资源动员战略分析	225
四、湛江市人力资源动员战略分析	227
(一) 农业人口大市, 富余劳动力充裕	227
(二) 城镇居民偏穷, 农村居民比较 “富”	229
(三) 高中阶段教育任务艰巨	231
(四) 具有较好的高等教育和研发基础	233
(五) 财力单薄, 教育投入不足	234
五、结论	236
第八章 湛江市环境保护战略	239
一、湛江市环境现状与面临的问题	240

(一) 环境现状	240
(二) 环境问题	241
二、环境压力	243
(一) 环境污染现状严峻	244
(二) 社会经济发展对环境产生巨大压力	245
三、环境保护总则	247
(一) 目的与阶段目标	247
(二) 指导思想与基本原则	248
四、湛江市环境保护具体规划	249
(一) 水污染防治规划	249
(二) 近岸海域环境保护规划	256
(三) 大气污染防治规划	257
(四) 声污染防治规划	259
(五) 固体废弃物污染与防治规划	261
(六) 生态示范区建设规划	265
(七) 清洁生产与循环经济发展规划	268
(八) 绿地系统建设规划	271
(九) 绿色交通建设规划	274
五、湛江市环境保护重点工程	275
六、湛江市环境保护的保障措施	276
(一) 加强和完善环境决策与管理, 创新环境管理体制	276
(二) 加强环境保护能力建设, 强化环境管理能力	278
(三) 推动环境科研和环保产业发展, 拓展环境保护支撑体系	279
(四) 拓宽融资渠道, 完善环境经济激励政策	280
(五) 加强环保宣传, 完善环境信息公开和公众参与制度	281
第九章 湛江市生态保护战略	283
一、基本现状与成绩	285
二、面临问题与挑战	288
三、发展对策与措施	289
(一) 构建循环经济模式, 探索实施绿色 GDP 核算	290

(二) 统筹城乡生态建设与环境保护, 推进农村小康环保行动	290
(三) 开展生态功能区划, 形成各具特色的发展格局	291
(四) 融合鼓励发展与环保的政策, 建设生态产业示范基地	292
(五) 大力发展村域经济, 加强生态文明村建设	293
(六) 设计绿化均衡格局, 建设生态园林城市	293
(七) 以乡土植物为主体, 发展生态公益林	294
第十章 湛江市城乡协调发展配套改革	295
一、湛江市城乡协调发展配套中存在的问题	296
(一) 从总体来看, 开展城乡协调的基础比较薄弱	296
(二) 在整体制度安排方面, 城乡二元分割的制度壁垒仍然存在	297
(三) 在具体管理体制方面, 政府管理仍然局限在“城市的”政府 管理	297
(四) 在关键环节方面, 政府尤其是基层政府提供公共服务动力不足 ...	297
(五) 在人力资源保障方面, 干部队伍素质有待优化	298
(六) 在社会基础方面, 农民的主体意识缺乏	298
二、湛江市城乡协调发展配套改革框架	298
三、湛江市城乡协调发展配套改革的具体措施	300
(一) 在宏观机制上, 按步骤推动制度建设	300
(二) 在中观机制方面, 务实推进组织创新	304
(三) 在微观机制上, 加大力度进行人力资源开发	308
(四) 通过“两个工程”加强农民培训	310
(五) 建立科学的政府绩效考核机制	311
四、湛江市城乡协调发展过程中有待进一步探索的难点	311
五、结语	312
后 记	313