

XINBIAN
DANGZHIBU
GONGZUOSHOUCE

新编

党支部 工作手册

金钊 主编

XINBIAN
DANGZHIBU
GONGZUOSHOUCE

新编

党支部

工作手册

金钊 主编

 中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党支部工作手册/金钊主编. —北京: 中国长安出版社, 2011.3
ISBN 978-7-5107-0349-2

I. ①新… II. ①金… III. ①中国共产党-党支部-工作-手册
IV. ①D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 029229 号

新编党支部工作手册

金钊 主编

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社 全国新华书店

电话: (010) 85099946 85099948

印刷: 北京市通州富达印刷厂

开本: 1/16

印张: 12.25

字数: 220 千字

版本: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5107-0349-2

定价: 28.00 元

目 录

CONTENTS

第一章 党的基层组织与党支部	001
1. 党的基层组织	001
2. 党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒	002
3. 党的基层组织是党联系广大人民群众的桥梁和纽带	002
4. 党的基层组织的教育引导功能	003
5. 党的基层组织的协调组织功能	003
6. 党的基层组织的服务指导功能	004
7. 党的基层党组织建设	004
8. 党支部在党的组织体系中处于最基础的地位	004
9. 党支部建设	006
【参考案例】	
★ 党旗高扬创和谐	007
——湖北郧县基层党建工作纪实	
【思考题】	
.....	008
第二章 党支部的任务与职责	009
1. 党支部的基本任务	009
2. 党支部的政治任务	010
3. 党支部要大力宣传党的路线方针政策	010
4. 党支部要组织领导党员和群众贯彻执行党的路线方针政策	011
5. 党支部要保证监督党的路线方针政策和党组织的决议在 本单位贯彻执行	012
6. 党支部的自身建设任务	012

7. 党支部必须做好党员教育工作	013
8. 党支部必须做好党员管理工作	014
9. 党支部要做好发展党员的工作	014
10. 党支部的群众工作任务	015

【参考案例】

★ 湖南资兴：“1+2”模式创新农村基层党建	016
------------------------------	-----

【思考题】

.....	017
-------	-----

第三章 党支部的设置和选举

1. 党支部设置的基本原则	018
2. 党支部的组成	019
3. 党的总支部委员会	019
4. 党的支部委员会	020
5. 几类企业党支部的设立	021
6. 流动党员固定的地方和单位党组织的设立	022
7. 临时党支部的设立	022
8. 联合党支部的设立	023
9. 党支部的调整与撤销	023
10. 党支部公章的刻制	024
11. 党支部委员会应按期换届选举	024
12. 党支部委员会的延期换届选举	024
13. 党内选举要充分体现选举人的意志	025
14. 支部党员大会选举中的人数问题	025
15. 没有选举权的党员	026
16. 支部党员大会的选举程序	026
17. 选举办法必须经党员大会讨论通过	026
18. 支部委员会委员的提名和产生程序	027
19. 候选人情况的介绍	027
20. 预选	027
21. 党内选举不能委托他人代为投票	028
22. 支部党员大会选举有效的确定	028
23. 有效票和无效票的确定	028
24. 选举票数几种特殊情况的处理办法	029
25. 党员因工作调动在未正式转移组织关系之前，可以在原	

单位党组织参加选举	029
26. 有党的正式组织关系的临时工、合同工党员可以被提名为委员候选人	029
27. 支部书记或委员被调到另一单位工作，不久又调回原单位，不能自然恢复其党内职务	030
28. 支部委员不能由上级党组织指派	030
29. 党的基层组织的书记、副书记候选人的提名	030
30. 党组织负责人不宜实行公开竞争上岗	031
31. 党支部书记不能以招聘或“招标”的方式产生	031
32. 在确定支部委员会人选时不要留空额	031
33. 在上级党组织批准新的支委会前，支部工作的领导方式	032
34. 支部委员和支部书记、副书记缺额时的增补办法	032
35. 支部选举结果的审批	032
【参考案例】	
★ 上海静安区：党支部建在菜市场里	033
【思考题】	
.....	034
第四章 支部党员大会、党支部委员会、党小组	035
1. 支部党员大会、党支部委员会、党小组的性质	035
2. 党支部委员会与支部党员大会的关系	035
3. 支部党员大会的任务	036
4. 支部党员大会召开的时间	037
5. 支部党员大会的召开方法	037
6. 支部党员大会的决议	037
7. 支部党员大会在表决时出现较大分歧时的处理方法	038
8. 支部党员大会讨论决议付诸表决的方式	038
9. 在支部正、副书记因故未出席的情况下，支部党员大会需要做出决议时的处理办法	038
10. 上级党委发现支部党员大会的决议出现错误时的处理方法	039
11. 非党员可以参加支部党员大会的情况	039
12. 不设支委会的党支部实行集体领导的方法	039
13. 党支部委员会的产生	040
14. 党支部书记、副书记的主要职责	040
15. 党支部组织委员的主要职责	041

16. 党支部宣传委员的主要职责	041
17. 党支部纪律检查委员的主要职责	042
18. 党支部青年委员的主要职责	042
19. 党支部统战委员的主要职责	042
20. 党支部保卫委员的主要职责	043
21. 党支部委员会的召开方法	043
22. 党支部扩大会议的召开方法	044
23. 党支部委员会的集体领导原则	044
24. 党支部委员会决议的形成	045
25. 支部委员达不到半数又需决定重大问题时的处理方法	045
26. 支委会定期向党员大会报告工作制度	045
27. 新建单位支部委员会的产生	046
28. 党支部书记和支部委员的关系	046
29. 被否决的支部书记个人意见不能向党员传达	046
30. 支部委员会委员离退休后所担任职务的处置	047
31. 不设支委会的支部讨论决定重大问题的方法	047
32. 党小组的主要作用和任务	047
33. 党小组的划分	048
34. 党小组的审批	048
35. 党小组长的产生	048
36. 党小组长的主要职责	049
37. 党小组会议的主要内容和开法	049
38. 党员领导干部参加党小组会议和活动要注意的问题	050
39. 党小组和工会小组、团小组、生产班组之间的关系	050
【参考案例】	
★ “80 后” 大学生党员创办 “支部博客”	051
【思考题】	
.....	052
第五章 党员教育工作	053
1. 党员教育的指导思想	053
2. 党员教育的根本任务	054
3. 党员教育的基本原则	054
4. 党员教育的主要内容	055
5. 党员教育的主要形式和手段	056

6. 党课	057
7. 党课教育的新形式	058
8. 对后进党员的教育	059
9. 对流动党员的教育	059
【参考案例】	
★ 远程教育提升贵州农村党员带头致富能力	060
【思考题】	
.....	062
第六章 党员管理工作	063
1. 新时期党员管理的指导思想	063
2. 新时期党员管理的基本任务	064
3. 新时期党员管理的基本原则	065
4. “三会一课”	066
5. “创先争优”活动	066
6. 党员目标管理	067
7. 党员联系户	067
8. 党员责任区	067
9. 党员主题实践活动	068
10. 党的组织生活	068
11. 党支部要加强对组织生活的管理	069
12. 党支部要开好组织生活会	069
13. 党支部组织生活会的内容	071
14. 民主评议党员制度	071
15. 民主评议党员的内容	072
16. 民主评议党员的方法和步骤	073
17. 民主评议党员工作应注意的问题	073
18. 民主评议党员要体现从严治党方针	074
19. 优秀党员的基本条件	074
20. 不合格党员的主要表现	075
21. 对不合格党员的处置办法	075
22. 对不合格党员的劝告退党	075
23. 对不合格党员的“限期改正”	076
24. 党员组织关系的转移	076
25. 党员组织关系介绍信的使用	077

26. 党员证明信的使用	077
27. 党员组织关系介绍信和党员证明信的印制与保管	078
28. 对党员丢失组织关系介绍信情况的处理	078
29. 对应转移但长期不转移组织关系情况的处理	078
30. 对工作调动中只有组织关系介绍信而档案中没有入党 材料的党员的处理办法	079
31. 党支部不能直接对外单位转移党员组织关系	079
32. 党籍	079
33. 对党员自行脱党情况的认定和处理	080
34. 对党员自愿退党情况的处理	080
35. 党支部要教育党员按时交纳党费	081
36. 党员交纳党费的基本要求	081
37. 有固定工资收入的党员交纳党费的标准	082
38. 几类没有固定工资收入的党员交纳党费的标准	083
39. 几种特殊岗位和状态下党员党费的交纳	083
40. 党员自愿多交的党费的处理办法	084
41. 党费的管理	084
42. 党费的使用	085
43. 党员因私出国、出境应具备的条件	085
44. 党员因私出国出境的审批手续	086
45. 对因私出国出境党员的思想政治教育	086
46. 因私出境的党员组织关系的处理方法	086
47. 党员出境回来后组织生活或党籍问题的处理办法	087
48. 流动党员管理	087
49. 党组织不得拒绝接收流动党员的组织关系	088
50. 流出地党组织在流动党员管理中的主要责任	088
51. 流入地党组织在流动党员管理中的主要责任	089
52. 对流动党员的基本要求	089
53. 改进流动党员管理办法	090
54. 党组织要支持人才的合理流动	091
55. 党员外出必须向所在党支部报告	091
56. 妥善解决党员流动中的争议问题	092
57. 流动党员要主动与外出所在地党组织联系	092
58. 党组织对外出的党员要进行行前教育	093
59. 党员流动中组织关系的管理	093

【参考案例】

- ★ 深圳“贵州流动党员服务站”正式挂牌 095

【思考题】

- 095

第七章 发展党员工作 096

1. 发展党员工作的方针 096
2. 当前发展党员工作的重点 097
3. 进一步做好在青年中发展党员工作 097
4. 在新的社会阶层中发展党员的重要意义 098
5. 在新的社会阶层中发展党员的政策性要求 100
6. 发展党员工作要有领导、有计划地进行 101
7. 坚持入党自愿的原则 102
8. 发展党员必须坚持个别吸收的原则 102
9. 发展党员工作程序 102
10. 入党积极分子的教育、培养、考察 103
11. 入党积极分子要经过一年以上培养考察才能吸收入党 103
12. 入党申请人、入党积极分子、发展对象的区别 104
13. 确定两名正式党员做入党介绍人 104
14. 入党介绍人的主要任务 105
15. 党支部在讨论接收预备党员之前，必须对发展对象进行
审查 105
16. 对发展对象进行审查的主要内容 106
17. 对发展对象进行政治审查的主要方法 106
18. 对发展对象进行政治审查所需要的函调或外调 107
19. 对发展对象进行政治审查的材料和结论 108
20. 支部大会讨论接收预备党员并上报决议 108
21. 召开接收预备党员的支部大会应注意的事项 109
22. 党小组与党支部对发展某同志入党意见不一致时的处理
办法 110
23. 入党积极分子可以参加接收新党员的支部大会 110
24. 预备党员必须面对党旗进行入党宣誓 110
25. 几类特殊人群的入党问题 111
26. 对预备党员的培养教育考察 113
27. 预备党员预备期的延长 114

28. 预备党员预备期满必须由本人向党组织提出书面转正申请	114
29. 支部党员大会讨论预备党员转正的程序	115
【参考案例】	
★ 把好党员“入口关”提高党员队伍素质	115
——金山区卫生局推行入党公开答辩制度	
【思考题】	
.....	118

第八章 纪律检查工作 119

1. 党支部纪律检查工作的主要任务	119
2. 党的纪律检查工作的方针	121
3. 党的纪律处分	121
4. 党的纪律处分的目的	121
5. 党的纪律处分的原则	122
6. 严重违反党的纪律的几种情况	124
7. 党的纪律处分的种类	125
8. 党的纪律处分的依据	126
9. 党的纪律处分的基本要求	127
10. 处分党员违纪案件必须履行的手续	128
11. 严格区分党纪、政纪、国法	129
12. 按组织原则解决对违纪党员处理意见不一致问题	130
13. 切实保障犯错误党员的合法权利	130
14. 党组织要正确对待犯错误的党员	131

【参考案例】

★ 陕西铜川市纪委监督“一把手”出实招	132
---------------------------	-----

【思考题】

.....	133
-------	-----

第九章 群众工作和思想政治工作 134

1. 加强和改进群众工作	134
2. 做好新时期群众工作的基本要求	134
3. 民主听证会	135
4. 民情夜谈会	136
5. 基层民主征询会	136

6. 企业民主对话会	137
7. 领导信访接待日	137
8. 党委政府专线电话	137
9. 便民综合服务窗口	138
10. 文化村居建设	138
11. 新时期思想政治工作的基本方式	139
12. 新时期思想政治工作的主要内容	140
13. 新时期思想政治工作的主要特点	142
14. 细心体察 了解对象	144
15. 敢于批评 善于批评	146
16. 促膝谈心 双向交流	148
17. 晓之以理 循循善诱	150
18. 心灵相通 情感交融	151
19. 因人施治 对症下药	152
20. 表扬有方 正面鼓励	153
21. 疏通引导 正视挫折	154
22. 以理服人 转变思想	155

【参考案例】

★ “党员名片”好比及时雨	157
——武汉市青山区棚户居民搬迁无忧	

【思考题】

.....	158
-------	-----

第十章 党支部的领导方法和工作方法

1. 领导方法和工作方法的意义	159
2. 领导方法的特点	160
3. 实现领导方法的科学化	160
4. 实现领导方式的民主化	161
5. 加强党支部的制度建设	162
6. 支委会要实行集体领导和个人分工负责相结合的领导制度	162
7. 在党支部中不能个人决定重大问题	163
8. 党支部书记要当好“班长”	163
9. 党支部书记要学会“弹钢琴”	164
10. 一般号召和个别指导的方法	164
11. 党支部书记要充分发挥支部委员和全体党员干部的作用	165

12. 正确对待少数人的意见	166
13. 正确对待不同意见甚至反对过自己的人的意见	166
14. 解决党支部正、副职之间矛盾的方法	166
15. 当好副职的诀窍	167
16. “吃透两头”的工作方法	168
17. 调查研究的方法	169
18. 思想政治工作的方法	170
19. 先进引导、典型示范的方法	171
20. 统筹兼顾，抓住重点的方法	171
21. “抓两头、带中间”的工作方法	173
22. “两手抓”的工作方法	174
23. “检查、总结”的方法	175
24. 推广经验的工作方法	176
【参考案例】	
★ 重庆河包镇党委创出“七诺”工作法	177
——全镇 35 个党支部 2000 多名党员按程序积极 兑现对群众的承诺	
【思考题】	
.....	178
附录	
关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定	179
后记	184

第一章 党的基层组织与党支部

XINBIANDANGZHIBUGONGZUOSHOUCE

1. 党的基层组织

所谓党的基层组织，是指企业、农村、机关、学校、科研院所、社区街道、社会团体、中介组织、人民解放军连队和其他基层单位党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党的十六届四中全会指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情况新问题，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。”^① 党的十七大进一步强调党的基层组织“是党执政的基础”，对此，党章明确规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”^②

党通过党的基层组织，把每一个党员组织到党的一个组织中，使他们在其中工作，并充分发挥先锋模范作用；党依靠党的基层组织，把党的路线、方针、政策贯彻到群众中去；人民群众的意见和要求，也要通过党的基层组织反映到党的领导机关中来；党的各项战斗任务更要依靠党的基层组织发动和组织

① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社 2006 年版，第 293 页。

② 《中国共产党章程》，人民出版社 2007 年版，第 44 页。

群众去完成。

2. 党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒

我们党是根据党的纲领和章程，按照民主集中制原则组织起来的统一整体，党的基层组织是把党员凝聚到各个组织中组织起来，并使之在其中积极工作、充分发挥先锋模范作用的最基本的单位。如果没有党的基层组织把党员组织起来，党就会是一盘散沙。因此，我们说党的基层组织是党的细胞、基础和战斗堡垒。只有把党的基层组织建设得充满生机和活力，整个党才会朝气蓬勃。只有战斗堡垒坚强有力，才能保证党在实现自己的伟大历史使命过程中战无不胜。

在一个社会基层单位中，除党的基层组织外，还有其他各种组织，如经济组织、行政组织、群众组织、社团组织等等，这些组织都有各自的性质和任务。党的基层组织与其他各种组织的根本区别，就在于它是政治组织，它是执政党在社会基层单位中的一级组织，它是为了在基层单位实现党的领导和完成党的各项任务而存在的。党的基层组织的这种性质和地位决定了它在社会基层组织中应该成为战斗堡垒。党的基层组织的战斗堡垒作用，概括地讲，就是在上级党委的领导下，从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策，团结和带领群众完成本单位任务的政治核心。

3. 党的基层组织是党联系广大人民群众的桥梁和纽带

我们党是全国各族人民利益的忠实代表，以全心全意为人民服务为唯一宗旨，保持党同人民群众的密切联系，是维护和坚持党的工人阶级先锋队性质的集中体现。而党的基层组织正是党同人民群众保持密切联系的桥梁和纽带。党的基层组织分布在各行各业生产、科研和工作的第一线，扎根于人民群众之中，同人民群众有着最广泛、最直接的联系。党的路线方针政策要依靠基层党组织团结和带领人民群众去贯彻落实，同时，人民群众的各种意愿和要求，也要通过基层党组织及时反映到党的各级领导机关中来。因此，党的基层组织不

仅是人民群众认识、了解党的“窗口”，而且是党的各级领导机关了解民情、民意的主要渠道。由此可见，直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针和政策落实到基层，这既是基层党组织的重要责任，又是它独有的特点和政治优势，也是任何组织所无法替代的。

4. 党的基层组织的教育引导功能

党的基层组织的首要任务就是在政治上、思想上对各基层单位和广大群众起引导作用。一方面，要善于运用马克思主义的立场、观点和方法，分析解决改革开放和现代化建设过程中的现实问题，为本单位的改革和发展把握正确的政治方向；另一方面，要注重人文关怀和心理疏导，抓好党员的教育和管理，做好群众的思想政治工作。

5. 党的基层组织的协调组织功能

党的基层组织因其所在部门和单位不同而在职责和具体任务上有所区别，但就组织上的协调作用而言，则是基本相同的。各个部门或单位虽小，但其结构和各种关系非常具体而又复杂，如个人与个人之间关系，个人与集体之间关系，各个职能部门之间关系等等。有效地协调这种错综复杂的关系，以使这个复杂的集体在共同利益的基础上形成合力，是党的基层组织责无旁贷的职责。党的基层组织是各个社会基层单位的政治核心或领导核心，它代表基层单位的全局利益和长远利益，能超脱于各种利益关系之上，驾驭全局。党的基层组织必须充分发挥这一独特优势，有效地利用政治的、思想的、组织的各种手段，协调并解决各类矛盾，把各个利益主体聚合在一起，形成一个和谐而充满活力的整体。特别是在深化改革、完善社会主义市场经济体制过程中，新旧体制和与之相适应的经济利益关系，都会发生深刻变化和调整，这就必然出现许多意想不到的矛盾和冲突，这就要求党的基层组织充分做好协调工作。在坚持原则的前提下，运用各种方式方法，减少内耗，保证本单位工作的顺利进行。

6. 党的基层组织的服务指导功能

邓小平同志曾指出：“领导就是服务。”从这个意义上讲，党的基层组织必须做好服务指导工作。在完善社会主义市场经济体制过程中，党的基层组织必须认真有效地组织广大党员，尤其是党员干部学习新知识，掌握新本领，提高科学发展的自觉性和有效性，增强对市场经济运行的预测和决策能力。不论是农村、街道党组织，学校、企业党组织，还是机关党组织，都必须在发展社会主义市场经济过程中，切实履行党的基层组织在经济建设、政治建设、文化建设与社会建设的服务指导作用。这是检验一个党的基层组织有无战斗力的重要标志之一。

7. 党的基层组织建设

鉴于党的基层组织在党的领导和党的建设中的基础地位和堡垒作用，党的基层组织建设成为党的建设的重要组成部分和加强党的领导的重要条件，它包括党的基层组织的设置和自身建设两个基本方面。新形势下党的基层组织建设的目标方向和基本方针就是：切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻科学发展观的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

8. 党支部在党的组织体系中处于最基础的地位

在党的基层组织中，党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。基于党支部处于整个社会的最基层，又是党的基层组织中的最基层，因而，其基础地位和战斗堡垒