



REPORT ON CHINA'S NATIONAL POLICIES

中国国策报告 2010~2011

连玉明 武建忠◎主编



◆ 中国时代经济出版社

REPORT ON CHINA'S NATIONAL POLICIES 中国国策报告2010~2011

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国国策报告. 2010~2011/ 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

ISBN 978-7-5119-0379-2

I. ①中… II. ①连… ②武… III. ①发展战略—研究报告—中国—2010~2011

IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 220490 号

书 名: 中国国策报告(2010~2011)

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgkdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 450 千字

印 张: 23.25

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0379-2

定 价: 55.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

研究机构

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。

为完成上述使命，首都科学决策研究会实施以下战略：

聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

创新研究方法。不仅注重城市战略和公共决策的理论框架和理论思考，更倾心于现实问题的实证分析和决策运用。特别是依托电子化的信息库和专业化的智囊团，并通过研究成果的广泛传播使更多的决策者展开广泛讨论，以期努力影响领导者的决策。

会员和合作者是研究会的主要角色。他们为研究会正在进行的活动和重大决策提供知识、经验、成果和资金的支持，更有权利享有研究会的资源和成果。研究会还广泛吸引和接纳商业团体、企业和社会组织参与各种活动。商业领袖、技术先驱、传媒领先者、公众人物、专家学者和独具见解的个人都成为研究会的重要参与者。

思想库和智囊团。每一位研究者都知识渊博、年富力强、精于业务。当他们站在理性、科学、战略的高度对公共决策领域的任何问题运筹帷幄时，彼此共鸣所产生的专业互补优势卓有成效。庞大的外脑决策群，成为领导者科学决策成功可靠而有力的保障。

秘书处是研究会的管理机构和执行机构。负责理事会闭会期间的日常管理、资金运作和研究资源的有效利用，并通过会员、合作者和参与者长期积极开展各种研究和交流活动，实施研究会的长远战略。

欲了解首都科学决策研究会的详细信息，请接洽首都科学决策研究会秘书处。

地址：北京市朝阳区金台西路2号；邮编：100026；电话：010-85993919 85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn。

《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊于1994年1月创刊。1994年由中共中央党校国情国策研究中心组建《领导决策信息》编辑部；1999年由中共中央党校批准成立《领导决策信息》杂志社；2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

《领导决策信息》周刊的衍生信息产品有《领导决策信息》内部版、《领导》月刊和《城市》月刊、《领导决策信息》研究成果出版物以及由“一网三库”为核心构成的《领导决策信息》数据库系统。

《领导决策信息》周刊以决策信息产品为核心，构建遍及省、地（市）、县三级市场信息服务体系，逐步提高信息的可依赖度和产品的市场占有率，为IUD-IDM可持续发展提供稳定、通畅、可靠的基础和保障。

《领导决策信息》周刊以“一网三库”为主体，即以中国政务信息网为技术平台，以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化的实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

欲了解《领导决策信息》周刊的详细信息，请接洽《领导决策信息》周刊杂志社总编辑室。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85995152；010-85995642；传真：010-85991203；电子信箱：bjb@ccgov.org.cn。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

中国政务信息网以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

中国政务信息网同步推出《领导决策信息》电子版、网络版和光盘版，并形成网刊互动、编读合一的信息平台，全方位满足读者多层次、多样性、多元化的信息需求。

中国政务信息网在政务频道基础上，有计划分阶段开通城市频道、地方频道和电视频道。IUD-IDM依托中国政务信息网所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为城市价值评价最有效的方法。

欲了解中国政务信息网的详细信息，请访问其网站www.ccgov.net.cn。

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn。

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市，服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“国际城市论坛”以及实施的“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”在国内外享有较高的知名度。

欲了解北京国际城市发展研究院的详细信息，请接洽北京国际城市发展研究院秘书处。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；

邮编：100026；电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641、85991203；

电子信箱：iud@ccgov.org.cn；网址：www.ccgov.net.cn。

国际城市论坛 (ICF)

国际城市论坛 (ICF) 是IUD发起的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体, 是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛努力充当推动和联系中国与世界城市合作的催化剂, 推动国际交流和民间互访, 关注双方现有合作进展并分享经验, 并通过论坛各种活动, 帮助中国城市建立通向世界各国的有效联系渠道, 推进中外城市间建立新型伙伴关系, 培养和增进国内外城市间的网络机制和战略联盟概念, 探索新的合作领域和模式, 为中国与世界城市共同繁荣创新机会。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动, 评选“中国城市管理进步奖”, 推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”, 出版“中国城市价值研究系列报告”, 并通过网络化方式, 推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系, 高度重视论坛的后续行动和长期服务, 积极稳妥地向机制化方向发展, 独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

国际城市论坛出版物包括《中国城市蓝皮书》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等。

欲了解国际城市论坛的详细信息, 请接洽国际城市论坛组委会秘书处。

电话: 010-85993919、85993596; 传真: 010-85995641; 电子信箱: iud@ccgov.org.cn; 国际城市论坛官方网站: www.ccgov.net.cn。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论, 不代表国家、政府及其附属组织的观点, 也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息, 并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。

课题组核心成员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 石龙学 冯 炯

副 主 编 郭原林

核心研究人员

连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧 李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰
李英才 冯 炯 李文华 柯小平 任 波 郭晓燕 徐 健 谭 超 张海燕 李 帅
张爱霞 张国华 景媛媛 丁玉丰 潘佼江 王亚辉 于跃波 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕

特约研究人员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 涛(武汉) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王奕文(荆州) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 石宝全(忻州) 刘长飞(南宁)
刘宗国(枣庄) 刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝) 余建中(上海)
吴玉春(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营) 张元安(常德) 张光强(惠州)
张国恩(宁波) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春) 李伟民(唐山) 李志国(保定)
李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨) 杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 杨丽儒(南宁)
沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州) 邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄)
陈思远(兰州) 陈衍水(福州) 陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口)
林崇义(台州) 罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
酆宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳) 贾 健(淮安)
郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南) 高 翔(南京) 梁秀云(北京)
黄远峰(永州) 黄晓媛(南宁) 黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐)
焦晓梅(上海) 童正琼(深圳) 董立人(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原)

国策篇

三个五年规划与“十二五”新思维

- 002 三个五年规划与转方式 20 年路径变迁
- 009 “十二五”中国转型发展的主题、主线、基调和方向
- 013 学习借鉴国外先进经验把握经济转型发展大势
- 018 苏浙冀桂蒙“十二五”新目标新战略

加快转方式与带头省区的主打歌

- 027 加快方式转变,要在“加快”上下功夫
- 035 赣苏皖转型发展新路径
- 049 鲁辽粤区域战略新布局

经济特区 30 年与改革开放新征程

- 064 反对改革的,放马过来!
- 066 改革攻坚:五年回顾与“十二五”前瞻
- 071 面向下一个 30 年的中国改革新宣言

政策篇

从政务公开到党务公开

- 078 安徽首请网民给政务公开打分
- 079 成都率先开通公共企事业单位办事公开网
- 082 浙江建成真正的网上政府
- 084 党务大门常打开,开放怀抱等你

从学习型组织到学习型政党

- 088 夯实学习型政党建设的根基
- 091 学习型党组织的指标、平台和制度
- 091 面向全国招标 山东首创干部教育培训新模式
- 094 干部教育培训改革要坚持三个“更加”

从本质安全型城市到安全保障型社会

- 097 创建本质安全型城市的“长治”久安之路
- 100 新疆发布首部安全隐患治理法规
- 102 打响“重化工时代”的安全保卫战

从单打独斗搞环保到联防联控治污染

- 105 江苏率先建立省内区域环保督查体制
- 106 福建率先实行环保“一岗双责”
- 108 山东环境监测引入司法力量
- 110 全面推进大气污染防治区域联防联控

从灾害治理到极端气候应对

- 113 加大投入,把水利欠账赶快补回来
- 115 山东 600 亿元建设 6 大水系生态工程
- 117 四川地灾治理三原则:积极治理、合理避让、安全第一

决策篇**援建完成后的新任务**

- 120 “项目体系+运行机制”的上海援建模式
- 121 江浙京等援建工程“交钥匙”
- 122 广东携手汶川进入后援建时代
- 123 援藏、援疆要建新机制

依法行政中的新问题

- 127 让“法治 GDP”为依法行政护航
- 130 监督政府:从“创造条件”到“依法保障”

- 132 浙江公民权益保障行动进入第三年
134 湖南实施首个规范行政裁量权省级规章
136 合肥行政处罚群众可以“说三道四”
139 湖北推出首部省级法治政府指标体系

干部考察任用新要求

- 143 “关键时刻”已成干部考察任用“试金石”
148 四川走出取消 GDP 政绩考核第一步
149 县级干部选拔进入差额时代

化解社会矛盾新思路

- 153 创新社会管理,化解社会矛盾
155 不能让“没有强拆就没有新中国”谬论流传
158 四川“大调解”工作体系是如何发挥威力的
159 民生诉求:山东联动处置是个好办法

创建和谐劳动关系新形势

- 161 体面劳动离我们究竟有多远
164 着力解决“不愿谈、不敢谈、不会谈”的问题
167 湖北出台全国首部省级企业工会条例
168 广东工资集体协商有了指引

问策篇

一问节能减排攻坚战怎样打

- 172 采取铁的手腕淘汰落后产能
175 地方决战“十一五”节能减排目标
179 用经济手段从根本上治理环境污染问题

二问区域新战略怎样升级

- 182 无“区域”则“被边缘”
184 云南“桥头堡”战略进入国家视野
185 两江新区:10年再造一个重庆

- 190 内蒙古要做“向北开放先导区”
- 三问新兴产业规划怎样做**
- 192 发展战略性新兴产业地方快跑
- 196 河南要创建 60 个新型工业化示范基地
- 198 安徽启动国家技术创新工程试点
- 200 江苏率先推出物联网发展规划纲要
- 四问民营经济细胞怎样激活**
- 204 鼓励民资关键不是“开放”而是“平等”
- 207 粤鲁闽率先出台意见落实“新 36 条”
- 208 重庆率先出台政策扶持微型企业
- 210 四川“23 条”力挺台企
- 211 网络金融服务中小企业的“襄樊模式”
- 五问基本公共服务体系怎样建**
- 215 “十二五”基本公共服务将有国家标准
- 216 全国农村饮水安全工程建设四大典型经验
- 218 江苏率先将民政公共设施纳入规划
- 221 北京“九养政策”实现“一箭三雕”
- 224 山西“五个全覆盖”2010 年收官
- 227 3 年打造“健康山东”行动方案
- 229 促进大学生就业创业三大着力点
- 231 教育均衡发展看苏浙

对策篇

- 低碳城市争做先锋**
- 236 深圳打造首个国家低碳生态示范市
- 238 江苏“低碳省”战略框架明晰
- 240 绿色北京的“3+9+10”路径
- 245 上海把握世博机遇建三大低碳实践区

文化强市各领风骚

- 247 第22次集体学习引爆文化强国战略冲击波
- 251 “文化强市”的青岛样本
- 253 粤鲁“文化强省”建设开始赛跑
- 254 曲江新区：全文化产业链名不虚传
- 256 北京打造“世界设计之都”后来居上
- 259 市场+科技+品牌+总部成就文化产业的福田模式
- 261 徐汇区3×3行动计划叫响“海派文化”名片
- 263 沙坪坝区：网络+品牌加快公共文化“双转变”

医改试点稳步推进

- 266 北京新医改方案的“1+N+K”模式
- 269 公立医院改革“两条腿走路”的镇江模式
- 271 异地就医实时结算的泰州经验

城市运营思路翻新

- 274 《唐山大地震》：城市营销运作新典范
- 276 城市“视觉管理”的扬州样本
- 278 城镇开发运营的“科赛模式”
- 281 建设宜居“津城”有了管理“大法”

社区治理模式成熟

- 284 北京城中村整治对口机构：综治协调委
- 286 成都锦江区社会治理新模式
- 289 长春朝阳区幸福社区的非常“十加六”
- 292 北京千个社区试点规范化建设

治策篇**统筹城乡是根本**

- 296 中央连发7个“一号文件”攻坚“三农”
- 299 重庆发出第一本“农转城”户口簿
- 301 浙江强镇扩权目标直指“镇级市”

- 304 浙江给力中心镇扭转产业空心化
307 在更高层次上推进新型特色城镇化

土地整治是抓手

- 310 农村土地综合整治三大创新路径
312 全国国土资源节约集约四大模范
314 陕西废弃宅基地整治很有技术含金量
316 “宅基地换房”看天津华明

现代农业是目标

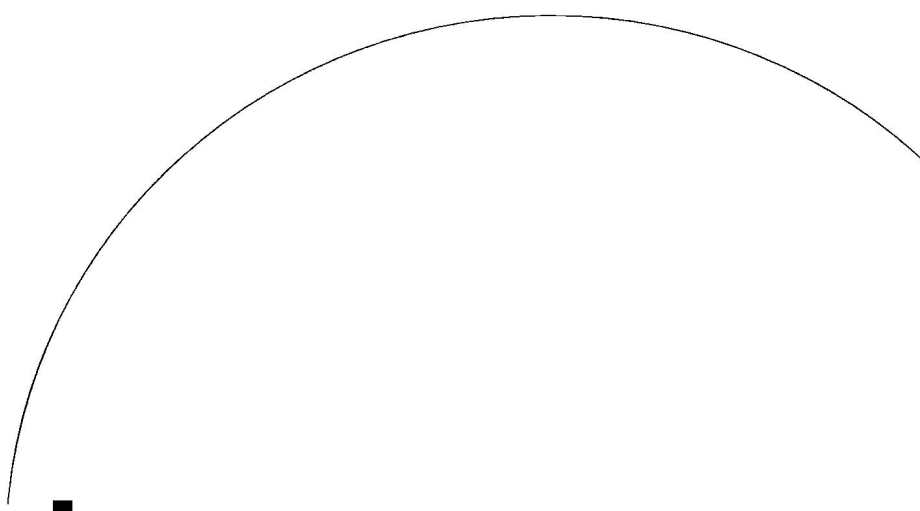
- 319 后金融危机时代农业产业化之路
321 首批国家现代农业示范区四大特点
323 北京创意农业已经收获了 22 个亿
325 北京沟域经济新模式“点石成金”
327 江苏特色农业经营模式颠覆农业弱势产业形象
329 “菜篮子”直面“菜园子”的亮点做法
331 黑龙江打造新型农机装备制造产业体系

农村环境很重要

- 335 农村环境连片整治三大机制
337 农业农村节能减排四大抓手
339 新农村建设四大样板
341 低碳农业赣沪苏琼先行

人才培养最关键

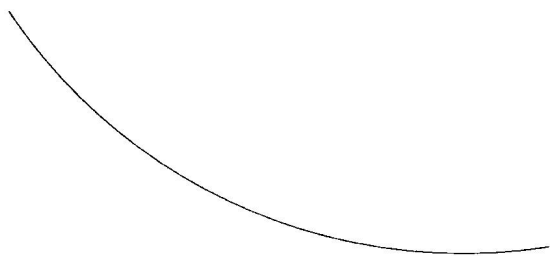
- 344 农业部十一个农村实用人才培训基地巡礼
346 农村人才队伍建设的新典型、新举措、新目标
348 农村教师队伍建设看浙鲁京冀
351 化解村支书烦恼 冀苏吉豫有高招
354 “村长”论坛聚焦：创先争优强村，转型发展富民

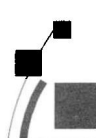


■ 国策篇

REPORT ON CHINA'S NATIONAL POLICIES

中国国策报告





三个五年规划与“十二五” 新思维



三个五年规划与转方式 20 年路径变迁

回顾历史，自十四届五中全会提出转变经济增长方式战略任务以来，从“九五”计划到“十五”计划，再到“十一五”规划，转变经济发展方式一以贯之，成为我国经济发展的主线条。十七届五中全会正式确立了转变经济发展方式的“总攻”战略，让延续 20 年的转方式调结构“长跑”进入最后冲刺。对“九五”以来转方式的行进轨迹进行分析，以总结十几年来转方式的成败得失，能更好地确定“十二五”的发展目标和实施路径。

“十五”计划紧扣转方式：首提主要污染物排放总量指标

转变经济增长方式问题首先是在制定“九五”计划时提出来的。1995 年 9 月召开的中共十四届五中全会明确指出，实现“九五”时期经济社会发展目标和 2010 年远景目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。1996 年通过实施的《国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》进一步提出，“九五”期间，要切实把经济工作的着重点放在转变经济增长方式上，取得明显成效。

“九五”计划从 7 个方面提出了如何转变经济增长方式，包括资源优化配置、提高投入产出效益、大幅度提高资源利用效率、增大科技进步在经济增长中的含量、正确运用计划手段和产业政策等。在转变经济增长方式的具体指标上，“九五”计划提出了 4 方面 5 项：国民经济投入产出效益提高，按可比价格计算的资本系数由“八五”的 3.6 降为 3 左右；全社会劳动生产率平均每年提高 6.5%；万元国民生产总值消耗的能源由 1995 年

的 2.2 吨标准煤下降到 2000 年的 1.7 吨标准煤, 年均节能率 5%; 基建固定资产交付使用率提高到 70% 以上, 工业流动资金周转次数达到 2 次。“九五”时期, 由于我国宏观经济体制改革取得不错的成效, “两个转变”取得了一定的成绩。

进入新世纪, 经过“九五”计划的实施, 我国生产力水平迈上了一个大台阶, 但产业结构还比较落后, 集中表现在第一产业基础薄弱, 第三产业发展不足。特别是在经济全球化、信息化成为趋势的 21 世纪, 全球性产业结构调整步伐加快, 国际竞争将更加激烈的大背景下, 加快我国产业结构调整, 争取在国际分工中取得优势地位的任务非常紧迫。为此, 2000 年 10 月召开的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》强调, 实现国民经济持续快速健康发展, 必须以提高经济效益为中心, 对经济结构进行战略性调整。

按照十五届五中全会的方针对要求, 2001 年通过实施的“十五”计划纲要明确指出, 我国已经进入必须通过结构调整才能促进经济发展的阶段。坚持把结构调整作为主线。要以提高经济效益为中心, 以提高国民经济的整体素质和国际竞争力、实现可持续发展为目标, 积极主动、全方位地对经济结构进行战略性调整。虽然“九五”计划也强调经济结构调整, 但“十五”计划强调结构调整又有新的变化。首先, 过去是短缺经济下的调整, 而这次是供求关系发生变化后技术革命带动下的调整; 其次, 过去是局部地调整, 而这次是全面地调整, 包括产业结构、地区结构和城乡结构; 最后, 过去是生产关系与生产力的调整, 而这次是经济快速发展下的战略性调整。

产业结构调整是经济结构调整的重中之重。不同于“九五”计划, “十五”明确提出了三次产业的发展比例, 即 2005 年第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 13%、51% 和 36%, 从业人员占全社会从业人员的比重分别为 44%、23% 和 33%。在产业结构调整优化中, “十五”特别强调信息化的重要带动作用, 即以信息化带动工业化, 以工业化促进信息化。为了贯彻这一方针, “十五”期间国家颁布实施了《信息化重点专项规划》《我国电子政务建设指导意见》《振兴软件产业行动纲要(2002—2005 年)》《关于加强信息资源开发利用工作的若干意见》和《关于加快我国电子商务发展的若干意见》等文件, 对国家信息化建设的总体战略进行了部署。据统计, 2004 年电子信息产业销售收入达到 2.4 万亿元, 增加值占全国 GDP 的比重为 4.1%, 对 GDP 增长贡献率达 13.9%。

地区结构调整是“十五”计划提出的新任务。2000 年, 十五届五中全会通过的“十五”计划《建议》正式提出实施西部大开发战略, “十五”计划对此作了具体部署, 提出力争用五到十年时间, 使西部地区基础设施和生态环境建设有突破性进展, 科技、教育有较大发展; 强调开拓新思路, 采用新机制, 着力改善投资环境。同时, “十五”计划也提出积极支持和促进东北等地的老工业基地改造和结构调整, 加快中部地区发展, 提高东部地区的发展水平, 形成各具特色的区域经济。可以说, 我国目前形成的比较完整的区域战略发展格局其思路就是“十五”提出的。

城乡结构调整是“十五”经济结构调整提出的重要内容, “十五”计划作出我国推进