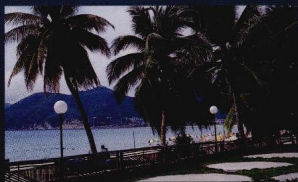


海南年鉴(1999)·卷二

HAINAN YEARBOOK, 1999, Volume II

海南政治与社会事业年鉴

HAINAN YEARBOOK OF POLITICS
AND SOCIAL UNDERTAKINGS



海南年鉴编辑委员会
海南年鉴社

《海南年鉴》(1999)·卷二

HAINAN YEARBOOK, 1999, Volume II

海南政治与社会事业年鉴

HAINAN YEARBOOK OF POLITICS
AND SOCIAL UNDERTAKINGS

海南年鉴编辑委员会
海南年鉴社

声 明

《海南年鉴》(1999)国内外版权属海南年鉴社所有。未经同意,不得将本书内容进行翻印、翻译、转载和出版。

《海南年鉴》(1999)·卷二:《海南政治与社会事业年鉴》

海南年鉴编辑委员会编

海南年鉴社出版

地址:海口市海府路海南省政府大楼 103 室 邮编:570204 电话:(0898)5343529

全国新华书店发行

海南年鉴社排版

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/16 印张:11.75 字数:526 千

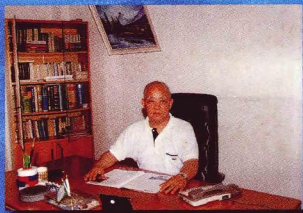
1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷

刊号:ISSN 1006-2351 琼工商广字 093 号
CN46-1036/Z

定价:70 元(人民币)

本书如有装订错误,请与本社联系退换。

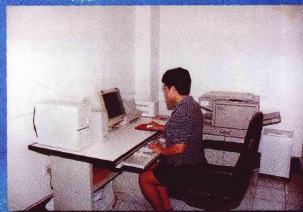
海口仲裁委员会



主任：童振华



秘书处工作人员在研究工作。



电脑室。

海口仲裁委员会是根据《中华人民共和国仲裁法》组建的新型仲裁机构，行使仲裁权的宗旨是坚持公正、公平、及时的原则，开拓进取，为当事人提供高效服务，保护当事人的合法权益，保障社会主义市场经济的发展。

海口仲裁委员会由海南省人民政府和海口市人民政府共同组建，于1996年5月21日依法登记正式成立，由主任1人、副主任3人和委员11人组成；内设秘书处为海口仲裁委员会常设机构，负责办理仲裁案件受理、仲裁文书送达、档案管理、仲裁费用的收取与管理等事务；秘书处设秘书长，负责仲裁委员会的日常工作。

海口仲裁委员会受理案件的范围是：国内和涉外各种经济合同、技术合同、房地产合同、纠纷案件，建筑工程、知识产权、产品质量责任、消费者权益、损害赔偿、期货、证券、期货、贸易、海事纠纷案件和其他财产权益纠纷案件。

海口仲裁委员会根据仲裁法的规定，从香港、北京、海南等地的法律、经济、技术、房地产等专业领域聘任了118名教授、研究员、高级经济师、高级工程师、律师和曾在审判机关担任高级法官、在行业仲裁机构担任仲裁员的人士为仲裁员。他们都具有较高的专业水平、丰富的实践经验和良好的道德素质。

海口仲裁委员会自成立以来，加强各项制度建设，健全完善办公条件，为仲裁庭和当事人提供优质服务。秘书处工作人员热情接待当事人，不断提高业务素质，努力提高工作效率，做好仲裁委员会的业务保障工作。大力宣传《仲裁法》，并在全国率先建立了企业仲裁联络员制度，积极主动为企业提供仲裁服务，指导企业正确选择仲裁能解决经济纠纷。加聘仲裁员和仲裁联络员的培训工作，努力提高他们的政治素质、业务素质和职业道德，建立了一支高素质、高水平的仲裁队伍，保证了仲裁案件的办案质量，赢得了社会的赞誉。坚持公正、公平、及时的原则，树立为人民服务的宗旨，狠抓办案质量。几年来，接待案件咨询数百余件，受理案件48件，各项案件办理顺利，保护了当事人的合法权益，维护了法律的公正，取得了良好的效果，为海南的经济社会的发展作出了贡献。

加强基层重改革

——访海南中级人民法院



海南中级人民法院院长：施文

1999年是承前启后，继往开来的一年。海南中级人民法院围绕确保司法公正这一主题，以搞好“三项活动”为契机，立足实际，抓住重点，锐意改革，力争今年各项工作有新起色。本刊就此专访了海南中级人民法院党委书记、院长施文。

施文院长是1998年9月由海口海事法院调任现职的。履任伊始，施文院长立即带领党组一班人深入基层进行调研。在短短几个月时间内，走遍了辖区各基层法院几十个基层法庭，熟悉了解本院及辖区法院基本情况，掌握了大量第一手资料。在调查研究的基础上，院党组经过反复研究，形成了1999年工作的总体思路，制订了切实可行的工作计划。

面向农村，面向基层，两级法院共上台阶是海南中院当年工作的总体思路，也是工作的重点。谈到加强基层的重要性时，施文院长说，党的十五届三中全会强调了农村工作的重要性，1999年全国法院系统开展的“三项活动”的重点也是要加强基层。这给本院及辖区法院的审判工作指明了方向。为此，我们要调整思路，转变观念，把工作的重心放在基层，这也是贯彻落实三中全会精神的具体体现。要辩证地看待两级法院的关系，只有加强了基层，中院的工作才能建立在坚实的基础之上，真正上台阶，上水平。如果基层工作薄弱，中院的工作就不可能搞好，不能把两级法院的关系看成简单的审级关系。要关心基层，倾听基层的呼声，帮助他们解决一些实际困难。在人、财、物上给予必要的扶持和政策倾斜，改变长期以来忽视基层、割裂基层的做法。要提高对基层工作重要性的认识。基层法院、基层法庭植根于百姓当中，与百姓距离最近，接触最多。正是在这种接触中，百姓才建立起对法院和法官的印象和认识，形成一定的法律意识。从一定意义上讲，基层法院、基层法庭工作的好坏在一定程度上影响着我国民主与法制化的进程。基于这样的指导思想，1999年我院建立了院党组成员对基层法院联系的制度。在加强基层工作方面重点要做好以下几项工作：大力推进法庭改革，着力解决小额案件基本上不出县域的问题；重视涉农案件的审理，扩大海南中院在社会上的知名度和影响力，使海南中院的办事效率、工作作风、精神面貌有明显地转变，真正树立大特区法院和法官严肃执法、清正明明的法制形象。

关于开展三项活动与海南中院1999年工作部署的关系问题，施文

院长认为，两者的关系是一致的。要搞好三项活动，既要争，又要创。尤其要在“创”字上狠下功夫。“争”是一种精神状态，有了这种向上的精神状态，工作才能打开局面，才能大有起色；“创”就是要调动一切积极因素，争创一流的队伍，一流的业绩。谈起带队伍、创业绩这个话题，施文院长深有体会。他认为“将在将军不存兵”，只有一流的领导班子才能带出一流的队伍。领导身先士卒，率先垂范，才能有号召力，基于此，同时也为了加大监督力度，海南中院在年内推行了院、庭长亲自办案的措施，并规定了具体办案数量。施文院长亲自担任审判长，公开开庭审理案件，首开先河。

施文院长还谈到1999年工作的奋斗目标，主要是“三个提高、四个下降”。“三个提高”

是指两级法院在收案数量、结案率及经济、民事案件的调解率较上年应有明显提高；“

四个下降”是指两级法院一审案件上诉率、改判和发回重审率、超审限案件比率、监督和可案件比率有明显地下降。基础较好的市县基层法院则力争跨入“人民满意的好法院”先进行列。要以提高案件质量和办案效率为目标投身三项活动。全力维护司法公正。施文院长说，我们必须对海南中院的地位和作用有清醒的认识。海南中院管辖占全省86%人口的农村，有17个基层法院，120个基层法庭，承担着全省60%的审判工作，肩负着维护海南社会稳定，促进经济健康发展的重要任务。就此前言，海南中院是海南大特区的法制形象的重要组成部分。中院的工作做好了就能更好地树立起海南大特区的法制形象。为加强监督管理，保证制定目标不落空，中院决定采取包括：建立和完善错案责任追究制度，大力推进基层法庭改革，实行两级法院审判人员双向互挂的“两挂”措施，实行“两奖”制，创办《审判参考》和《机关月刊》等八项措施，力求通过制度化、规范化、科学化的监督管理，从根本上改变法院内部不同程度存在的审判效率低、案件质量差、执行难的被动局面。扩大海南中院在社会上的知名度和影响力，使海南中院的办事效率、工作作风、精神面貌有明显地转变，真正树立大特区法院和法官严肃执法、清正明明的法制形象。

开拓进取显成效

法院院长施文



海南中院领导班子在研究工作。左起为副院长张光琼、王传照，院长：施文，副院长：符策良、姜湘凡，院长助理：曾繁深。



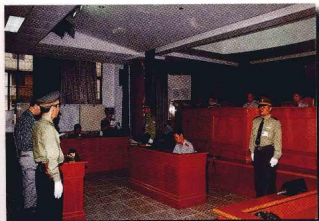
海南中院召开辖区民事审判工作座谈会。



海南中院审判委员会在研究案件。



团结奋进的领导班子。



海南中院刑一庭在海南大学模拟法庭公开开庭审理案件。



海南中院党组书记、院长施文同志亲自担任审判长，公开开庭审理案件。

高举旗帜、锐意进取、

海南省公安



总队长：冯海龙



总队政治委员：陈新中



公安部副部长贾春旺(左三)在省委常委、副省长、省政法委书记朱明国和省公安厅厅长王和平的陪同下，视察海南省公安边防总队海警第一支队

1998年，在省委、省政府和上级公安机关的正确领导下，公安边防总队党委带领全体边防官兵，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神，遵循公安部提出的“抓班子、带队伍、促工作、保平安”的工作思路，以维护社会政治稳定为中心，以维护辖区社会治安稳定和边防秩序为重点，以让党放心，让人民群众满意为标准；坚持走改革、创新的发展之路，一手抓队伍建设，一手抓业务工作，出色地完成了各项公安边防工作任务，部队的全面建设保持了稳步发展的良好势头。

一、坚定政治方向和信念，保持部队的高度稳定。

各级党委把学习领会、贯彻邓小平理论和十五大精神始终摆在各项工作的首位。总队制定下发了《总队团以上单位党委中心组理论学习方案》，建立健全了学习登记、考核讲评等制度。举办学习邓小平理论和十五大精神培训班，轮训团以上干部和基层党支部书记。各单位紧紧抓住政治上的坚定和思想道德的纯洁的问题，加大学习和理论灌输的力度，澄清模糊认识。

二、充分发挥公安边防职能作用，出色完成了边防治安任务和上级赋予的各项重大任务。

各单位以高度的政治责任感，加大工作措施和力度，防止境内外敌对势力组织的渗透、颠覆、破坏和闯关等活动。各单位密切配合，把“海上堵”与“口岸查”结合起来，把“明查”与“暗控”结合起来，把现场查控与跟踪查控结合起来，落实布控力量和帮教措施。总队多次组织全省部队进行处置群体事件、围捕犯罪分子、处置口岸“冲突”等内容的实战演练，提高了“处突”能力，使上级布控查控对象不漏一人，边防辖区没有发生群体事件和上访事件，出色地完成了海南建省十周年庆典活动及整顿城市信用社、关闭托管海南发展银行等重大活动的保卫工作。

势头不减，“双缉”斗争取得重大成果。总队集中优势兵力，采取“查源头、抓主犯、端团伙”，抓现行与开展专项斗争相结合的做法，保持“严打”的态势。年内共破获涉枪案件12宗，缴获各类枪支47支，子弹523发，手榴弹5枚，炸药126公斤，雷管185枚，土炮27门；查获贩毒吸毒案件77起，抓获181人，缴获海洛因951.12克，强制戒毒99人。

追逃工作成效显著。6月，根据省政法委和上级公安机关指示，

总队及时下发了《关于开展打击边防辖区在逃犯专项斗争的通知》，全省各级边防部门共抓获在逃犯103人(其中上级点名在逃的75名)

5月底，省主要领导和省政法委书记朱明国赋予总队一项特殊的扫荡行动任务。总队严密组织，共出动警力600多人，车辆100余辆次，在海口、三亚、东方等地同时进行突击扫荡行动，抓获经营和窝藏赌人员2000人，收缴赌机等赌具一大批，赌资72万余元。

11月底，为保证洋浦二期工程的顺利开工，根据省委、省政府、省公安厅的部署，总队出动了机动大队、海警一支队、洋浦边检站、儋州边防支队、边防医院等单位的警力600多人，到洋浦开发区配合公安机关进行清理保卫任务。

严厉打击，确保口岸、沿海边防秩序和辖区治安的稳定。以边防管理法规为依据，采取严打、严防、严管、严治相结合的方针，发动和依靠群众，利用治保会、联防队、护村(校)队进行群防群治，把“创安”和“严打”相结合，强化了口岸、船舶管理和辖区治安的综合治理。年内，严打斗争出动警力11262人次，机动车辆2324辆次，船舶376艘次；全省边防辖区共摧毁犯罪团伙6个，破获刑事案件157宗，查处治安案件409起，查处率87.2%。

三、贯彻全国打私工作会议精神，完善海上、港口110接处警服务，切实掌握海上管理和打击犯罪的主动权。

全国打私工作会议后，总队党委及时召开了所属部队军政主官会议，组织学习了江泽民总书记和朱镕基总理的讲话精神，在边防辖区掀起了反走私斗争的新高潮。全省边防部门年内共破获走私案件14宗，缴获走私物品价值人民币3700余万元；查获违禁案件11起，价值人民币69万余元。

强化海上、港口110正规化建设，维护海上治安。总队加大力度和投入，进一步完善海上110服务。一是投入经费修造港口110处警船，二是完善制度，三是管理前移到位。年内，共组织船舶大清查15次，检查监护港澳台轮2503艘次，15511人次；海上、港口110处警船接处警223次，破获海上刑事案件5宗，查处海上治安案件12起，参与追逃、扫荡等专项斗争和治安综合治理行动27艘次；遣返外籍人员2批28人次；处理非法入境越南船民16艘次，153人次。同时，搞好为民服务。各海上、港口110建立了与渔政、渔监等部门信息联络网络，实现了社会联动；出海救助等为民做好

海南省委书记、省人大主任杜青林，省委常委、副省长、政法委书记朱明国。在总队长冯海龙、政委陈新中的陪同下，参观海南公安边防总队建队十周年成就图片展览。

海南省公安边防总队西沙卫星地面站落成，标志着海南公安边防部队科技强警迈出新步伐。

沐浴着海南特区改革开放的春风，海南省公安边防总队海警部队不断发展、壮大。

事59艘次，抢救海上遇难船只6艘，搭救33人。

四、加强分类指导，巩固发展改革成果，推动基层基础建设迈上新台阶。

以“发案少、秩序好、人民满意”为目标，深入边防派出所勤务制度改革。4月，在公安厅组织的达标验收中，全省65个边防派出所全部达标。龙滚、桥头边防派出所荣获省“十佳派出所”。大力开展“学东莱、创建人民满意边防派出所”活动。年底，总队组织抽查14个边防派出所，有11个边防派出所的人民满意率达80%以上，其中板桥边防派出所人民满意率高达94%。

严格按照《基层建设纲要》的要求，加快机动中队正规化建设步伐。一是建章立制，严格正规化建设内容。二是从执勤任务的需要出发，明确训练目标。三是让机动中队参与社会治安。年内全省边防机动中队共出警350次，出动警力5900人次，抓获各类犯罪嫌疑人800余人。

五、以集中教育整顿为契机，推进部队思想政治建设不断向前发展。

总队党委高度重视各级班子建设，加强了对各级领导班子的考查、考核。按照德才兼备的原则，使一大批思想好、作风正、有朝气、有政绩的干部走上了领导岗位。同时加强引进人才工作，年内招收应届大学毕业生93名。认真做好转业复员工作和离退休老干部的工作。

“两防”工作措施到位，效果明显。深入贯彻落实部局烟台会议精神，加强预防案件、事故工作。各单位加大管理力度，以“人、枪、车、船、财、酒”为重点，突出重点人员和重点部位的管理。加强“三五”普法教育。10月初，总队党委成员带头并组织1337名干部参加了由海南省普法办统一部署的普法考试，及格率100%，优秀率97%。

大力弘扬部队正气。结合四个教育，开展了向抗洪英雄李向群学习活动，先后涌现了全国公安系统优秀基层干部黄秀山、唐庆祥，优秀班长黄耀德等一批先进个人。在98抗洪救灾期间，总队官兵为灾区捐款21万元，总队组织的赈灾物质运输车队被公安部评为全国边防唯一的支援“抗洪救灾”先进集体。年内总队被评为省部级以上荣誉称号的先进单位19个。先进个人16人次。

开办士兵法律函授学校。年内与政法学校联合成立士兵法律函授学校，共有1182名士兵参加了法律函授学习。部队的文化工作、双拥共建有新的发展。总队建队十周年之际，举办了成就图片展，自编自演了三场大型文艺晚会。年内出动了警力45860人次，车辆1200辆次，为群众做好事25400件，办实事370件。

六、以服务为宗旨，积极主动为基层办实事，部队的综合保障能力得到进一步提高。

按照上级要求，对经费罚没款执行“收支两条线”管理。年内，顺利通过了国家审计署驻深圳特派办和国家财政部驻海南监察专员办的审计和检查。科学安排，保质保量地完成了一大批基建项目。为促进海警部队建设，总队本着少花钱多办事的原则，解决了修船、水兵训练等困难和问题；11个机动中队新建营房，部分团级单位和总队机关集资楼已全部交付使用。

为提高战斗力服务，搞好技术和人才保障。年内，为指挥中心、海警船艇和港口110配备了先进的通信设备，为总队机关各处(室)、各团级单位及32个边防派出所配置电脑并联网，建立了总队机关和下级单位的通信网络。举办装备技术普查、政工干部、司务长等各类培训班20期，培训1695人次。

坚决贯彻“不经商”指示，搞好清理工作。成立了清理整顿领导小组办公室，将总队原有6个经营性企业清理完毕。

开源节流，增收节支，努力提高自身保障能力。狠抓“菜篮子”工程建设三年规划的落实，全总队90%以上的中队都建起自己的小菜园、小鱼塘、小养殖场。(总队司令部办公室供稿，摄影谢小峰、郭涛)



总队长、三级警监：彭晓敏

海南省公安

总队长：彭晓敏

1998年，省交警总队坚决贯彻省委、省政府、省政法委提出的政法工作要紧紧围绕经济建设这个中心，深化改革，强化管理，改进公安交通管理工作，按照全省公安交通管理工作会议确定的队伍建设重点抓教育培训，交管工作重点抓秩序，车管工作重点抓规范管理和优质服务的工作思路，经过全省交警的辛勤努力，扎实工作，圆满地完成了各项工作任务，维护了社会的稳定，基本保证了道路交通的有序、安全、畅通。

至1998年底，全省机动车保有量40.8万辆；机动车驾驶员60.2万名；全年发生道路交通事故1506起，死亡364人，受伤1520人，直接经济损失1031万元。交通事故万车死亡率为8.9。

集中教育整顿，民主评议行风，开展执法大检查，队伍建设迈上新台阶。3月，全省公安交警部门按照上级部门的统一部署，开展了集中教育整顿和执法大检查；7月，根据省纪委、省监察厅的决定，又率先在公安部门进行民主评议行风工作，全省交警部门以此为契机，虚心接受评议，实实在在进行整改，以执法工作中存在的路面执勤不规范、交通事故久拖不决、乱收费、乱罚款等问题为突破口，制定和完善了各项执法执勤工作制度，强化内外监督制约机制。在此期间，加强了对民警的教育培训，全年共举办3期交警领导

骨干培训班和3期事故处理员培训班。总队、支(大队)建立了领导接待日制度，畅通了群众上访的渠道。为了规范执法，整顿队伍，琼海交警大队一次性清理辞退76名聘用民警，东方大队清理了33名合同民警，经过扎实努力工作，省行风评议组通过社会综合交评行风评议结果，行风好转化率87.4%，综合评价合格率83%。

大力整顿城乡交通秩序，全省道路交通环境得到较大改善。1998年是全省交通秩序明显好转的一年，外省司机，特别是运输蔬菜瓜果的司机认为海南公路无“三乱”，全岛道路无塞车，公路行车治安好，在交通秩序整顿工作中，省领导、厅领导高度重视，朱明国常委亲自讲话动员，王和平厅长多次到路面检查工作并带头纠正违章，整顿中，各市、县根据不同问题，列出整顿重点，各支、大队对日常执勤工作常抓不懈，合理科学调整警力，实行动静结合，加大巡逻力度。此外，还加强了道路设施的维护和建设，1998年，全省新增交通标志307块，红绿灯13处，标线14070平方米，安全护栏5005米，新建停车场17个，固定停靠站、点96处。

发挥职能作用，严厉打击走私和盗抢机动车专项斗争。根据公安部部署，省交警总队组织专人对1996年至1998年8月1日期间的人口进口机动车档案逐辆进行清查，录制欲盘和制作表格，以公安厅的名义上报公安部。在专项斗争中，全省交警积极配合参与，起到主力军的作用，通过路查路检，车管部门查询档案，主动发现、提供盗抢机动车线索，海口市交警支队端掉3个制造假牌假证窝点，在工作中，加强了制度建设，规范管理，坚决堵住了走私、盗抢机动车入户的漏洞，明确了总队长、支队长为进口车办理牌证第一责任人，并实行了进口车集体审批制度。

增加科技投入，向科技要警力。经过一年的积极筹备和运作，省交警总队指挥中心计算机系统已与公安部交管局、省公安厅指挥中心、省车管所实现网络互联。省交警总队在海南公共信息网上设立了对外开放网络点，进口机动车核查系统与公安部交管局网络互联，进口车辆入户、转籍、过户，实现先核查后办理。海口市在4个主要交叉路口安装了电子警察，实行了部分路口闯红灯违章自动拍摄监控，琼海、儋州、东方等市、县在新改进城道路的上，先后开通了红绿灯。由于科技的投入和运用，我省的科学化管理道路交通水平迈上了一个新台阶。

大兴调查研究之风，加强科学规范管理。针对我省交警部门存在的各类问题，省交警总队进行了多项专题调研，其中对无牌无证车、交通事故逃逸案件等问题，提出了良好对策。12月，总队又在儋州召开了部分市、县交警大队研讨会，促进了基层单位的调研之风。在大量调查研究的基础上，首先是对业务工作进行了规范，制定了《海南省道路交通事故



省委常委、副省长朱明国在海口市车管所视察。

厅交通警察总队

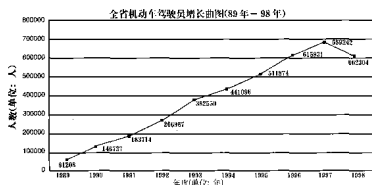
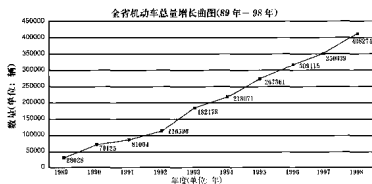
政委：蔡兴教

处理员管理暂行办法》、《海南省道路交通事故现场勘查规定》、《海南省机动车、驾驶员档案管理暂行规定》、《交警总队机关固定资产管理规定》等。规范了议事制度，完善了党的组织机构，改选了总队党总支，新的党总支已经厅机关党委批准成立。

(撰稿、摄影：刘邦潮)



省交警部门在全国交警系统中率先实行民主评议行风活动，省领导朱明国等出席动员大会。



总队领导考察济南交警执勤情况(右起：济南市公安局局长、原交警支队长李长水、海南省交警总队总队长彭晓敏、济南市公安局副局长、交警支队长孟富强。)



省车管所对全省进口汽车入户实行集体审批。



省交警总队指挥中心微机室。

海南省公安厅消防总队



消防勇士紧握手中武器，以严整的警容、饱满的精神，展示特区消防兵的风采。



维持水带高空距，唯有我们消防兵。



为做好公共娱乐场所等大型企事业单位的消防安全工作，海口市政府、市消防组织 20 多家三星级以上宾馆等单位参加“119”消防竞赛活动。



为提高全民的消防安全意识，海口市公安消防局在市人民广场举行家庭防火灭火竞赛。来自海口市有关单位约 100 多户家庭参加了竞赛。



1998 年 7 月 23 日，海口市红庄娱乐城发生特大火灾。烧毁面积 766 平方米，直接经济损失 117.7 万元。这起火灾扑灭了 21 辆消防车，205 名消防战士，经过约 1 小时的奋力扑救，将大火扑灭，保护了周边一个加油站及住宅楼的安全。

近两年来，在省委、省政府的领导下，各级公安消防机构深入贯彻《中华人民共和国消防法》和江总书记“责任重于泰山”、“全党同志要敲起警钟”的指示精神，认真实施国务院批转的《消防改革与发展纲要》和《海南省消防工作“九五”计划纲要》，取得了明显成效，提高了全省抗御火灾的能力，有效遏止了火灾迅速上升的势头，杜绝了群死群伤恶性火灾的发生，为海南改革开放、经济建设和社会发展创造了良好的消防安全环境。

(一) 城市公共消防设施和消防装备有所改善，消防综合实力逐渐增强。在全省财政比较困难的情况下，各级政府仍然投入一定的资金加强消防基础设施建设。海口、儋州、三市已完成了消防规划的编制审批工作；琼山、琼海、昌江、临高和东方市投入资金建起了消防队、中队营房；海口、琼山、琼海、昌江等 4 个市县消防栓的建成率已达到 60% 以上；三亚市投资 50 万元建成了 119 通信指挥中心；三亚市消防车总数已达标。

(二) 消防改革取得丰硕成果，消防法制体系基本形成。1997 年，海南省率先在全国进行公共场所火灾公众责任保险重大改革的试点工作，全省共有 1315 家公共场所投保了火灾公众责任保险，有力地促进了消防监督管理新机制的建立和火灾隐患、违法违章行为的整改，公安部消防局向全国推广了海南的这一改革经验。同时，对前些年推行并且取得显著效果消防工程监督制度、消防设施设备维修保养制度、消防工程施工许可证制度、消防工程师考核和注册制度等改革措施进一步加以完善和深化，使消防监督逐步适应社会主义市场经济的需要。在推行和深化消防改革的同时，加强法制建设，两年间颁布实施地方性消防法 2 个，政府规章 2 个，规范性文件 10 个。1998 年 12 月，《海南省消防条例》的颁布实施，标志着海南省消防法制建设上了新的台阶，消防法制体系已基本形成。

(三) 消防监督力度不断加大，火灾隐患的整改取得明显成效。一是开展建筑工程消防安全专项治理，把好建筑防火源头关。两年来，全省共审核海口美兰机场等工程项目 1104 项，验收大中小型水利水电工程等项目 493 项，并重点抓好未经验收擅自投入使用的 346 项工程项目的整治。二是加大消防监督检查力度，切实消除火灾隐患。两年间，省消防局会同有关部门，重点开展了公共场所、易燃易爆场所、“三合一”厂房和建筑工程的消防安全专项治理，共检查单位 1416 家，发现火灾隐患 4732 处，落实整改 4210 处，发现违法违章行为 6315 宗，依法处罚 3713 宗。三是加强对消防施工企业及消防产品的管理，提高了消防工程和消防产品的质量。

(四) 消防部队建设有了长足的进步，防火灭火能力明显提高。两年来，消防总队党委按照“抓班子，带队伍，促工作，保平安”的工作思路，狠抓部队建设，通过开展“两大活动”（学习天津消防活动和基层建设达标活动），狠抓三个经常性工作落实（经常性教育，经常性管理，经常性训练），建立四个机制（目标导向机制、竞争激励机制、访察督察机制、领导责任追究机制），部队面貌发生了可喜的变化。1998 年总队首次实现了无案件、无重大责任事故的目标。部队作风纪律有了很大好转；训练改革取得丰硕成果，在 1998 年军事业务训练考核中，90% 的中队达到良好以上成绩，部队战斗力有了很大提高，成功扑救海口市海台歌舞厅、红庄娱乐城等重特大火灾。两年期间，全省公安消防部队扑救火灾 1176 起，挽回经济损失 3.38 亿元，火警救出 234 人；抢救救援 261 起，救援群众 359 人，抢险财产价值 6000 多万元。（摄影：黄志强）

海口市公安局



公安部部长贾春旺在省市领导的陪同下视察海口市公安局先进单位海甸派出所。



海南省公安厅副厅长、海口市公安局局长王英杰(中)主持召开海口市公安局党委成员会议。



海口市公安局为保护大特区治安、维护社会稳定作出了贡献。图为警察现场抓获2名盗窃奔驰车的犯罪嫌疑人。



交通是一个城市的文明窗口，严格执法、热情服务是交通警察的宗旨，图为交警执勤队在整装出发。

1998年，海口市公安局以服从和服务于经济建设为公安工作的出发点和落脚点，以维护社会稳定为目标，紧紧围绕中心工作，实事求是，坚持从群众中来到群众中去，大力加强治安基层基础工作；严厉打击严重刑事犯罪，加强城市治安管理，不断净化社会治安环境，努力提高公安队伍整体素质，为全市经济建设实现年内经济增长8.5%的目标和广大群众安居乐业创造了持续稳定的社会环境，保障和促进了两个文明建设的协调发展。其主要工作如下：

一是始终把维护稳定置于各项工作首位，巩固和发展海口社会持续稳定的良好局面。年内，各种人民内部矛盾引发的群体性事件增多，市公安局妥善处置各类突发事件100多起。二是严密防范，严厉打击违法犯罪活动，全市社会治安明显好转。严打斗争的锋芒对准：暴力抢劫、入室盗窃、贩卖毒品、盗抢机动车辆、杀人。三是加强治安基础防范工作，努力实现“发案少、秩序好、群众满意”的治安目标。四是加强公安行政管理工作，提高服务水平和服务质量。坚持“服务经济建设、确保安全畅通”的原则；坚持日常检查和突击检查相结合；发挥公安边防职能优势，查获大批走私物品；公开办事制度，简化办事程序，提高“窗口单位”的办事效率。五是切实抓好重大节庆和大型经贸、文体活动的安全保卫工作，期间全市没有发生重大治安事故和恶性刑事案件。六是加强队伍建设，提高公安干警的思想、业务素质 and 执法水平，保证公正执法依法行政。

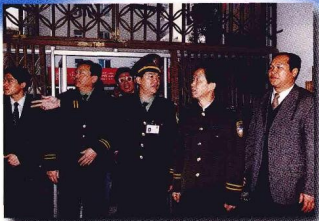
年内，海口公安工作开创了较好的局面，积累一些宝贵的经验：第一、坚持服从服务于经济建设这个中心，并以此作为公安工作的出发点和落脚点；第二、坚持党对公安工作的绝对领导是做好公安工作的根本保证；第三、坚持把维护社会政治稳定摆在各项公安工作首位，在改革开放中维护稳定；第四、坚持全心全意为人民服务的根本宗旨是搞好专门工作与群众路线相结合的有效手段；第五、不断地探索打防对策，研究犯罪新规律、新特点，有针对性地加大打击力度，维护社会治安；第六、重视基层基础工作，抓好民警培训，树立向素质要警力、要战斗力的理念。(吕大俊摄影)



海口市公安



支队长：丰凯



省委常委、副省长、政法委书记朱明国(右一)、省公安厅厅长王和平(左二)、市刑侦支队政委孔繁科(右三)陪同公安部部长贾春旺考察、指导海口市公安刑侦工作。



侦查员对缴获的被盗抢车辆进行核查。



侦查员正在审讯盗抢犯罪嫌疑人。

1999年3月，海口市公安局刑侦支队在原刑侦处的基础上组建成立，其机构包括办公室、政工纪检科、情报资料科、阵地控制组一大队(重案)、二大队(经济案件侦查)、三大队(涉税案件、侵占案件侦查)、四大队(缉毒)、五大队(走私、涉黑犯罪侦查)、六大队(涉枪案件侦查)、七大队(预审)等12个正科级单位，人员由105人增加到165人，负责发生在海口市的涉外犯罪、重大经济犯罪、重大集团犯罪及分局侦破有困难的重大刑事案件的侦查。

6年来，在各级党政机关和上级公安机关的领导和支持下，市刑侦支队始终保持对刑事犯罪的高压态势，大力加强侦查破案工作。支队共破获刑事案件1055起，其中重特大案件891起，摧毁各类犯罪团伙82个，抓获各类犯罪嫌疑人1100人；缴获枪支34支，毒品2019.9克，赃物

局刑侦支队



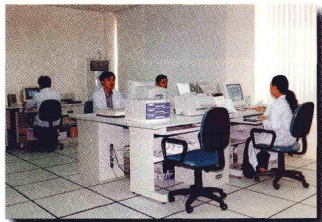
支队领导在一起。自左至右为党总支副书记徐京平、支队长丰凯、市局党委副书记兼副局长卞堪光、支队政委孔繁科。

赃款折款10976.4万元；侦破了如“98.1.12”海口城西乡丁村一次杀死4人、破获陈×、符×伙同他人诈骗人民币4000万元等一大批重大案件，为保证海口市的经济发展和社会治安的持续稳定作出了突出贡献。

1999年6月，支队实行刑侦改革，经过竞争上岗的一大批精通业务、年富力强的中、大队领导干部走上工作岗位。目前支队领导干部平均年龄33岁，大专以上学历占95%。一支训练有素、精通业务、富有战斗力的队伍已组建成功。今后，支队以“强基础、多破案”为目标，保持严打高压态势，加强侦查破案，提高攻坚克难能力；加强队伍建设，内强素质，外树形象，开创海口市刑侦工作新局面，为维护海口市社会治安的持续稳定及经济跨世纪腾飞作出积极贡献。



三大队协助税务机关开展工作。



支队投入10万余元建成全省最先进的情报中心，在打击刑事犯罪活动中发挥了重要作用。



经济侦查大队正在研究一起特大诈骗案件。

琼山市公安



琼山市公安局付局长江东分局局长：詹玉明



团结奋进的领导班子(右二灵山镇委书记、江东分局教导员)。



原江东分局付教导员、现灵山镇派出所所长：马高伟。

1998年江东公安分局在市政府和市局的关怀指导下，在詹玉明局长的直接指挥下，本着“抓班子、带队伍、促工作、保平安”的工作思路，真抓实干，一步一个脚印，扎实开展各项公安工作，使辖区社会治安面貌大为改观。主要表现在：一、工作成绩显著，令人瞩目；二、内部管理规范，有条不紊；三、警察形象提高，树立典范；四、警民关系密切，群众拥护；五、社会治安稳定，人民安居乐业。

一年来，江东分局全体干警日夜奋战，打防并举，成绩突出：

一、精心组织，重拳出击，追逃工作战果辉煌。共抓获逃犯54名，追逃率85.7%，在追逃工作中两个单位和三位民警各记三等功一次。

二、侦查破案，违法犯罪分子纷纷落网。一年中发生各类治安案件177起，查处164起，查处率92.6%，抓获违法人员340人，破获刑事案件37宗，抓获犯罪嫌疑人66名。

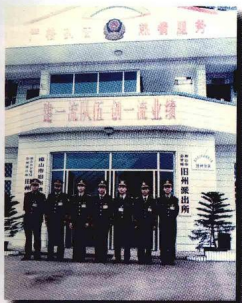
三、查禁黄赌毒，效果显著。共查处黄赌毒案113起，抓获黄赌毒人员295人，收缴毒品130小包，烟炮12支，注射器6支。

四、抓达(保)标工作扎实有效，派出所全面实行规范管理。

五、创满意派出所，建安全文明小区已初见成效。

六、配合当地政府抓好中心工作，为开发建设，经济腾飞起了保驾护航作用。

七、全心全意为民办事，赢得当地群众对公安工作的好评与支持。



旧州派出所全体干警。



新民派出所指导员与所长一起。

局江东分局



云龙派出所全体干警进行爱国主义教育。



红旗派出所全体干警与镇领导合影。



大鼓坡派出所干警在学习(中为所长张朝旭,右二为指导员 林志长)。



三江派出所全体干警在学习。



咸来派出所全体干警到敬老院看望百岁老人。



大坡派出所所长。



甲子派出所所长吴毓聪,指导员袁任浦到谭文警老院为老人挖坑并种植杨桃。



三门坡派出所干警参加安全小区义务劳动。

海南省公安厅凤凰机场公安局

建局5年来，该局在省公安厅的领导下，始终坚持建一流队伍、创一流业绩的原则，认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，严格空防安全管理，严厉打击危害民航安全的刑事犯罪活动，强化治安防范，实现了5年空防安全无事故，被国家民航局评为空防安全先进单位，并授予“空防卫士”称号。

一、有一支业务精、作风硬的民警队伍。这支队伍来自全国20多个省、市自治区、大专以上文化程度占74.3%。且绝大部分都是公安政法院校的高才生，基础好，起点高。该局领导虽引以自豪，但对队伍的管理从不放松，坚持从严治警，严格管理，建立健全了一整套管理制度，实行科学管理、规范管理；对学习常抓不懈，学政治，学业务，抓岗位练兵，做到政治过硬，业务精通。几年来，该局为民办好事，实事层出不穷，违法乱纪现象日渐减少，被人民群众誉为“凤凰卫士、空港精英”。

二、有一整套卓有成效的空防安全管理措施。该局把空防安全放在重中之重的位置上，一把手亲自抓空防安全，“严”字当头，严把五关：售票关、验证关、安检关、登机关、隔离区审查关。民警实行24小时全天候巡逻值班，跟班作业。5年来共查处旅客携带的易燃易爆物品598件，各类枪支27支，子弹116发，管制刀具900余把，假证件780张，侦破各类刑事案件93起，打团伙11个，挽回经济损失800余万元。

三、有一张疏而不漏的治安防范网络。该局把“防”字贯穿到各个方面，落实到每个角落，层层签订安全责任书，安全与经济直接挂钩。重点单位、要害部位专人防范，周边地区与群众联手防范，消防安全随时防范，警卫任务全力保安全。机场内外、上上下下形成了一张密不透风的治安防范网络，刑事治安案件逐年下降，案件发一起破一起，员工的安全意识逐步增强。



副省长朱明国在该局检查指导工作。



省公安厅厅长王和平在该局考察制证工作。



国家民航总局公安局刘晓林局长、民航中南局公安局梁承铁路局长接见该局科、所、队长时合影。