

◎主编 刘相伟

【公共卫生事件类】

国家突发公共事件专项预案 与相关法律法规文件汇编



GUOJIATUFAGONGGONGSHIJIANZHUANXIANGYUAN
YUXIANGGUANFALVFAGUIWENJIANHUIBIAN

中国广播电视出版社

国家突发公共事件专项预案 与相关法律法规文件汇编

【公共卫生事件类】

主编：刘相伟

中国广播电视出版社

国家突发公共事件专项预案与相关法律法规文件汇编
【公共卫生事件类】



主 编 刘相伟
责任编辑 徐国涛
封面设计 求 实
出 版 中国广播电视出版社
社 址 北京复外大街2号（邮政编码：100866）
经 销 全国各地新华书店
印 刷 北京方圆印刷厂
开 本 880×1230mm 1/32
字 数 260千字
印 张 10
印 数 1-3000册
版 次 2006年2月第1版 2006年2月第1次印刷
书 号 ISBN 7-5043-4869-4/G·435
定 价 38.00元

（版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换）

编委会

主编：刘相伟

编委：

张慧霞 罗 林 辛道义

藏园园 宫娜娜 许可琴

杨龙保 刘胡全

前 言

2006年1月8日,国务院发布了《国家突发公共事件总体应急预案》(以下简称总体预案)。总体预案是全国应急预案体系的总纲,是指导预防和处置各类突发公共事件的规范性文件。编制突发公共事件应急预案,完善应急机制、体制和法制,对于提高政府预防和处置突发公共事件的能力,全面履行政府职能,构建社会主义和谐社会具有十分重要的意义。

国家专项应急预案根据突发公共事件的发生过程、性质和机理,突发公共事件主要分为自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四类。

为了便于学习宣传国家专项应急预案,在有关领导的牵头下,由业内专家组成编委会,精心编纂了《国家突发公共事件专项预案与相关法律法规文件汇编》丛书,本书为公共卫生事件类。

编制公共卫生类突发公共事件专项应急预案,是为了有效预防、及时控制和消除公共卫生类突发公共事件及其危害,指导和规范相关应急处理工作,最大程度地减少对公众健康造成的危害,保障公众身心健康与生命安全。预案的编制,是在认真总结我国历史经验和借鉴国外有益做法的基础上,经过集思广益、科学民主化的决策过程,按照依法行政的要求,并注重结合实践而形成的。

在本书编辑和出版过程中,得到了有关领导的大力支持与协助,在此深表谢意。由于时间仓促,书中纰漏难免,敬请读者批评指正。

本书编委会

2006年2月

目 录

国家突发公共事件总体应急预案	(1)
1 总则	(1)
1.1 编制目的	(1)
1.2 编制依据	(1)
1.3 分类分级	(1)
1.4 适用范围	(2)
1.5 工作原则	(2)
1.6 应急预案体系	(3)
2 组织体系	(3)
2.1 领导机构	(3)
2.2 办事机构	(4)
2.3 工作机构	(4)
2.4 地方机构	(4)
2.5 专家组	(4)
3 运行机制	(4)
3.1 预测与预警	(4)
3.2 应急处置	(5)
3.3 恢复与重建	(6)
3.4 信息发布	(6)
4 应急保障	(6)
4.1 人力资源	(7)
4.2 财力保障	(7)
4.3 物资保障	(7)

4.4 基本生活保障	(8)
4.5 医疗卫生保障	(8)
4.6 交通运输保障	(8)
4.7 治安维护	(8)
4.8 人员防护	(8)
4.9 通信保障	(9)
4.10 公共设施	(9)
4.11 科技支撑	(9)
5 监督管理	(9)
5.1 预案演练	(9)
5.2 宣传和培训	(9)
5.3 责任与奖惩	(10)
6 附则	(10)
6.1 预案管理	(10)
公共卫生事件类突发公共事件专项应急预案	(11)
国家突发公共卫生事件应急预案	(11)
1 总 则	(11)
1.1 编制目的	(11)
1.2 编制依据	(11)
1.3 突发公共卫生事件的分级	(11)
1.4 适用范围	(12)
1.5 工作原则	(12)
2 应急组织体系及职责	(13)
2.1 应急指挥机构	(13)
2.2 日常管理机构	(14)
2.3 专家咨询委员会	(14)
2.4 应急处理专业技术机构	(15)
3 突发公共卫生事件的监测、预警与报告	(15)
3.1 监测	(15)

3.2 预警	(15)
3.3 报告	(15)
4 突发公共卫生事件的应急反应和终止	(16)
4.1 应急反应原则	(16)
4.2 应急反应措施	(17)
4.3 突发公共卫生事件的分级反应	(21)
4.4 突发公共卫生事件应急反应的终止	(21)
5 善后处理	(22)
5.1 后期评估	(22)
5.2 奖励	(22)
5.3 责任	(22)
5.4 抚恤和补助	(23)
5.5 征用物资、劳务的补偿	(23)
6 突发公共卫生事件应急处置的保障	(23)
6.1 技术保障	(23)
6.2 物资、经费保障	(25)
6.3 通信与交通保障	(25)
6.4 法律保障	(25)
6.5 社会公众的宣传教育	(26)
7 预案管理与更新	(26)
8 附 则	(26)
8.1 名词术语	(26)
8.2 预案实施时间	(27)
国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案	(28)
1 总 则	(28)
1.1 编制目的	(28)
1.2 编制依据	(28)
1.3 适用范围	(28)
1.4 工作原则	(28)
2 医疗卫生救援的事件分级	(29)

2.1 特别重大事件(Ⅰ级)	(29)
2.2 重大事件(Ⅱ级)	(29)
2.3 较大事件(Ⅲ级)	(29)
2.4 一般事件(Ⅳ级)	(30)
3 医疗卫生救援组织体系	(30)
3.1 医疗卫生救援领导小组	(30)
3.2 专家组	(30)
3.3 医疗卫生救援机构	(31)
3.4 现场医疗卫生救援指挥部	(31)
4 医疗卫生救援应急响应和终止	(31)
4.1 医疗卫生救援应急分级响应	(31)
4.2 现场医疗卫生救援及指挥	(34)
4.3 疾病预防控制和卫生监督工作	(35)
4.4 信息报告和发布	(35)
4.5 医疗卫生救援应急响应的终止	(35)
5 医疗卫生救援的保障	(36)
5.1 信息系统	(36)
5.2 急救机构	(36)
5.3 化学中毒与核辐射医疗救治机构	(36)
5.4 医疗卫生救援应急队伍	(36)
5.5 物资储备	(37)
5.6 医疗卫生救援经费	(37)
5.7 医疗卫生救援的交通运输保障	(37)
5.8 其他保障	(38)
6 医疗卫生救援的公众参与	(38)
7 附 则	(39)
7.1 责任与奖惩	(39)
7.2 预案制定与修订	(39)
7.3 预案实施时间	(39)
国家突发重大动物疫情应急预案	(40)

1 总则	(40)
1.1 编制目的	(40)
1.2 编制依据	(40)
1.3 突发重大动物疫情分级	(40)
1.4 适用范围	(40)
1.5 工作原则	(40)
2 应急组织体系及职责	(41)
2.1 应急指挥机构	(41)
2.2 日常管理机构	(42)
2.3 专家委员会	(42)
2.4 应急处理机构	(42)
3 突发重大动物疫情的监测、预警与报告	(43)
3.1 监测	(43)
3.2 预警	(43)
3.3 报告	(43)
4 突发重大动物疫情的应急响应和终止	(45)
4.1 应急响应的原则	(45)
4.2 应急响应	(45)
4.3 应急处理人员的安全防护	(49)
4.4 突发重大动物疫情应急响应的终止	(49)
5 善后处理	(50)
5.1 后期评估	(50)
5.2 奖励	(50)
5.3 责任	(50)
5.4 灾害补偿	(50)
5.5 抚恤和补助	(50)
5.6 恢复生产	(51)
5.7 社会救助	(51)
6 突发重大动物疫情应急处置的保障	(51)
6.1 通信与信息保障	(51)

6.2 应急资源与装备保障	(51)
6.3 技术储备与保障	(52)
6.4 培训和演习	(52)
6.5 社会公众的宣传教育	(53)
7 各类具体工作预案的制定	(53)
8 附则	(53)
8.1 名词术语和缩写语的定义与说明	(53)
8.2 预案管理与更新	(54)
8.3 预案实施时间	(54)
国家重大食品安全事故应急预案	(55)
1 总则	(55)
1.1 工作目的	(55)
1.2 编制依据	(55)
1.3 事故分级	(55)
1.4 适用范围	(55)
1.5 工作原则	(56)
2 应急处理指挥机构	(56)
2.1 国家重大食品安全事故应急指挥部	(56)
2.2 地方各级应急指挥部	(56)
2.3 重大食品安全事故日常管理机构	(57)
2.4 专家咨询委员会	(57)
3 监测、预警与报告	(57)
3.1 监测系统	(57)
3.2 预警系统	(57)
3.3 报告制度	(59)
4 重大食品安全事故的应急响应	(60)
4.1 分级响应	(60)
4.2 指挥协调	(63)
4.3 紧急处置	(64)
4.4 响应终结	(64)

5 后期处置	(64)
5.1 善后处置	(64)
5.2 责任追究	(65)
5.3 总结报告	(65)
6 应急保障	(65)
6.1 信息保障	(65)
6.2 医疗保障	(65)
6.3 人员保障	(65)
6.4 技术保障	(66)
6.5 物资保障	(66)
6.6 演习演练	(66)
6.7 宣教培训	(66)
7 附则	(67)
7.1 名词术语	(67)
7.2 预案实施时间	(67)
相关法律法规文件	(68)
重大动物疫情应急条例	(68)
中华人民共和国传染病防治法	(78)
中华人民共和国传染病防治法实施办法	(98)
突发公共卫生事件应急条例	(114)
中华人民共和国食品卫生法	(125)
进出境动植物检疫法实施条例	(137)
中华人民共和国动物防疫法	(151)
中华人民共和国国境卫生检疫法	(161)
中华人民共和国进出境动植物检疫法	(166)
植物检疫条例	(175)
国境卫生检疫法实施细则	(180)
中华人民共和国产品质量法	(203)
中华人民共和国职业病防治法	(216)

国务院关于进一步加强食品安全工作的决定	(228)
医疗机构管理条例	(234)
国内交通卫生检疫条例	(241)
公共场所卫生管理条例	(246)
突发公共卫生事件交通应急规定	(250)
突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理办法 ...	(263)
国境口岸突发公共卫生事件出入境检验检疫应急处理规定.....	(272)
灾害事故医疗救援工作管理办法	(279)
餐饮业食品卫生管理办法	(284)
重大活动食品卫生监督规范	(290)
全国高致病性禽流感应急预案	(295)

国家突发公共事件总体应急预案

1 总则

1.1 编制目的

提高政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力,最大程度地预防和减少突发公共事件及其造成的损失,保障公众的生命财产安全,维护国家和社会稳定,促进经济社会全面、协调、可持续发展。

1.2 编制依据

依据宪法及有关法律、行政法规,制定本预案。

1.3 分类分级

本预案所称突发公共事件是指突然发生,造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害,危及公共安全的紧急事件。

根据突发公共事件的发生过程、性质和机理,突发公共事件主要分为以下四类:

(1)自然灾害。主要包括水旱灾害,气象灾害,地震灾害,地质灾害,海洋灾害,生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故,交通运输事故,公共设施和设备事故,环境污染和生态破坏事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情,群体性不明原因疾病,食品安全和职业危害,动物疫情,以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

(4)社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件,经济安全事件和涉外突发事件等。

各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等因素,一般分为四级:Ⅰ级(特别重大)、Ⅱ级(重大)、Ⅲ级(较大)和Ⅳ级(一般)。

1.4 适用范围

本预案适用于涉及跨省级行政区划的,或超出事发地省级人民政府处置能力的特别重大突发公共事件应对工作。

本预案指导全国的突发公共事件应对工作。

1.5 工作原则

(1)以人为本,减少危害。切实履行政府的社会管理和公共服务职能,把保障公众健康和生命财产安全作为首要任务,最大程度地减少突发公共事件及其造成的人员伤亡和危害。

(2)居安思危,预防为主。高度重视公共安全工作,常抓不懈,防患于未然。增强忧患意识,坚持预防与应急相结合,常态与非常态相结合,做好应对突发公共事件的各项准备工作。

(3)统一领导,分级负责。在党中央、国务院的统一领导下,建立健全分类管理、分级负责,条块结合、属地管理为主的应急管理体制,在各级党委领导下,实行行政领导责任制,充分发挥专业应急指挥机构的作用。

(4)依法规范,加强管理。依据有关法律和行政法规,加强应急管理,维护公众的合法权益,使应对突发公共事件的工作规范化、制度化、法制化。

(5)快速反应,协同应对。加强以属地管理为主的应急处置队伍建设,建立联动协调制度,充分动员和发挥乡镇、社区、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用,依靠公众力量,形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制。

(6)依靠科技,提高素质。加强公共安全科学研究和技术开发,采

用先进的监测、预测、预警、预防和应急处置技术及设施,充分发挥专家队伍和专业人员的作用,提高应对突发公共事件的科技水平和指挥能力,避免发生次生、衍生事件;加强宣传和培训教育工作,提高公众自救、互救和应对各类突发公共事件的综合素质。

1.6 应急预案体系

全国突发公共事件应急预案体系包括:

(1)突发公共事件总体应急预案。总体应急预案是全国应急预案体系的总纲,是国务院应对特别重大突发公共事件的规范性文件。

(2)突发公共事件专项应急预案。专项应急预案主要是国务院及其有关部门为应对某一类型或某几种类型突发公共事件而制定的应急预案。

(3)突发公共事件部门应急预案。部门应急预案是国务院有关部门根据总体应急预案、专项应急预案和部门职责为应对突发公共事件制定的预案。

(4)突发公共事件地方应急预案。具体包括:省级人民政府的突发公共事件总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案;各市(地)、县(市)人民政府及其基层政权组织的突发公共事件应急预案。上述预案在省级人民政府的领导下,按照分类管理、分级负责的原则,由地方人民政府及其有关部门分别制定。

(5)企事业单位根据有关法律法规制定的应急预案。

(6)举办大型会展和文化体育等重大活动,主办单位应当制定应急预案。

各类预案将根据实际情况变化不断补充、完善。

2 组织体系

2.1 领导机构

国务院是突发公共事件应急管理工作的最高行政领导机构。在

国务院总理领导下,由国务院常务会议和国家相关突发公共事件应急指挥机构(以下简称相关应急指挥机构)负责突发公共事件的应急管理工作;必要时,派出国务院工作组指导有关工作。

2.2 办事机构

国务院办公厅设国务院应急管理办公室,履行值守应急、信息汇总和综合协调职责,发挥运转枢纽作用。

2.3 工作机构

国务院有关部门依据有关法律、行政法规和各自的职责,负责相关类别突发公共事件的应急管理工作。具体负责相关类别的突发公共事件专项和部门应急预案的起草与实施,贯彻落实国务院有关决定事项。

2.4 地方机构

地方各级人民政府是本行政区域突发公共事件应急管理工作的行政领导机构,负责本行政区域各类突发公共事件的应对工作。

2.5 专家组

国务院和各应急管理机构建立各类专业人才库,可以根据实际需要聘请有关专家组成专家组,为应急管理提供决策建议,必要时参加突发公共事件的应急处置工作。

3 运行机制

3.1 预测与预警

各地区、各部门要针对各种可能发生的突发公共事件,完善预测预警机制,建立预测预警系统,开展风险分析,做到早发现、早报告、早处置。