

北京市科委软科学研究专项资助

软科学研究报告

—— 魅力石景山 北京CRD

周茂非◎主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

北京市科委软科学研究专项资助

软科学研究报告

——魅力石景山 北京 CRD

周茂非 主编

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

软科学研究报告: 魅力石景山 北京 CRD/周茂非主编.
—北京: 经济管理出版社, 2009.11

ISBN 978-7-5096-0816-6

I. ①软… II. ①周… III. ①软科学—研究报告—
石景山区 IV. ①G322.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 205273 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 世界知识印刷厂

经销: 新华书店

组稿编辑: 孙 宇

责任编辑: 孙 宇

技术编辑: 杨国强

责任校对: 超凡 郭 佳

787mm×1092mm/16

35.25 印张 902 千字

2010 年 2 月第 1 版

2010 年 2 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0816-6

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部
负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《北京石景山软科学》编辑委员会

主 编：周茂非

副主编：李 艳

编 委：（按姓氏笔画排序）

万新恒 王亦兵 刘建国 陈 伟 肖 贝
宋 平 岳林华 富大鹏 靳 薇

执行编辑：王亚迅 岳继华

联合研究支持机构：

国家行政学院
中国人口发展与研究中心
北京国际城市发展研究院
北京社会科学院总部经济研究中心
北京中关村国际环保产业促进中心
北京市科学技术研究院
中国创意产业研究中心
中国人民大学
中国传媒大学
中央财经大学
北京富达尔城市发展咨询有限公司
长城企业战略研究所
北京领步科技发展有限公司

序

值此辞旧迎新之际，欣喜地看到《软科学研究报告——魅力石景山 北京 CRD》一书面世了。作为石景山区坚持科学决策、以科学发展观指导区域转型的重要辅助，本书凝练了近年来区域经济社会转型研究的成果精华，客观反映了石景山区从传统工业区向首都文化娱乐休闲区（CRD）转型的思考历程。

随着北京城市总体规划的落实、首钢搬迁调整方案的实施和整建制农转居的深化，石景山区经济社会发展进入了战略转型期，面临着前所未有的机遇和挑战。石景山区委区政府以科学发展观为指导，确立了“打造北京 CRD，构建和谐石景山，建设现代化首都新城区”的中长期发展战略。历经奥运的洗礼和国际金融危机的冲击，以文化创意产业为代表的新兴产业在石景山区破茧而出，获得蓬勃发展，在北京乃至全国树立了品牌。石景山区这个伴随新中国 60 年成长的首都重工业基地，正焕发出新经济的勃勃生机，阔步向前。

在推进转型的进程中，石景山区委区政府始终坚持以科学发展的理论指导前行，紧紧围绕对全区经济社会发展具有战略性和全局性的重大问题，积极开展系统性研究，并将研究成果及时应用于决策与实践当中，推动全区工作取得了长足进展。本书集中了近三年来全区组织实施、社会优秀研究机构共同参与的一批具有超前性的战略研究项目，内容涉及经济、科技、文化、区域合作、生态建设等多个方面。深入而扎实的软科学研究工作为石景山区发挥科技在区域转型中的“先锋号角”作用，着力打造 CRD “一轴、一核、一园、一带、多支点”空间布局，大力发展文化创意、商务金融、高新技术等 CRD 主导产业提供了科学依据。经过实践升华后的研究成果，不仅将为石景山区推进 CRD 建设继续发挥重要作用，而且为重工业基地调整转型提供了实践经验和理论依托。

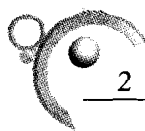
在本书付梓出版之际，感谢多年来关注和支持石景山区发展，并为石景山区经济社会转型做出贡献的软科学研究专家、学者和研究机构！我们衷心希望石景山区的未来发展能够继续得到社会各界的广泛关注与支持，石景山区委区政府将一如既往地秉承科学发展的态度，更好地促进区域转型升级，更多地造福地区人民群众，为首都建设世界城市和“人文北京、科技北京、绿色北京”做出更大贡献！



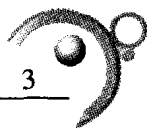
2010 年 1 月

目录

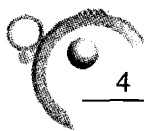
软科学在政府决策中的“硬”地位	1
一、软科学在重大决策中发挥了关键作用	1
二、软科学研究带动石景山区成功迈出转型第一步	2
三、政府决策必须确立软科学研究的“硬”地位	3
关于把长安街西延线打造成 CRD 核心轴的研究	6
一、背景	6
二、经验	14
三、现状	19
四、定位	25
五、方案	35
六、策略	43
附录一：北京城市发展不均衡分析	48
附录二：城市轴线发展案例	53
附录三：八大板块建设方案	65
首都西南区域经济发展研究报告	79
一、首都西南区域经济发展现状分析	80
二、制约首都西南区域经济发展的深层原因剖析	86
三、加快首都西南区域经济发展的战略意义、优势条件与重要机遇	88
四、首都西南区域经济发展的总体思路与目标	94
五、加快首都西南区域经济发展的三项重点任务	95
六、首都西南区域经济发展两项重大工程	105
七、加快首都西南区域经济发展的五项保障措施	115
附录一：永定河综合开发治理研究	119
附录二：京西中央商务区开发建设研究	133
附录三：国内外典型城市经济转型经验借鉴	151
CRD 建设行动规划研究报告	165
一、明确 CRD 发展定位，实施三步走发展战略	165
二、优化 CRD 空间布局，打造“一轴、一核、一园、一带、多支点”的 发展格局	166



三、加快产业结构优化升级,构建 CRD 产业支撑体系	167
四、加快文化、环境和景观建设,树立 CRD 城市品牌	169
五、突出重点、抓住关键,全力推进 CRD 建设	170
石景山区经济、产业结构转型过程中科技进步对地区经济、社会发展支撑作用的 对策研究	172
一、项目背景和研究思路	172
二、转型期面临的突出问题	175
三、转型期科技进步支撑经济社会发展的总体思路	179
四、转型期科技进步支撑经济社会发展的主要对策	180
建设生态文明示范区 扎实推进 CRD 发展战略	195
一、生态文明是石景山区 CRD 建设的必由之路	195
二、石景山区建设生态文明示范区的重点与布局	198
三、石景山区建设生态文明示范区的对策建议	201
CRD 产业支撑体系研究	204
一、产业发展现状与存在的问题	204
二、CRD 产业选择分析	206
三、CRD 产业发展思路及体系构建	209
四、CRD 产业空间布局	211
五、对策及建议	213
科技奥运对石景山休闲体育产业发展的带动作用研究	215
一、项目背景和研究思路	215
二、石景山休闲体育产业的发展现状及趋势	219
三、科技奥运对石景山休闲体育产业的影响分析	234
四、利用科技奥运,推动石景山休闲体育产业发展	239
五、项目实施建议	243
利用首钢工业遗产发展文化创意产业对策研究	246
一、背景——问题的提出与研究思路	246
二、找魂——首钢调整搬迁地区功能与产业重新定位	251
三、点睛——文化创意产业细分行业选择	261
四、对接——工业遗产与文化创意产业的结合	297
五、谋划——方案设计与效益分析	307
六、策略——措施与保障	321
附录一:国内外工业遗产保护与利用的案例与经验	331
附录二:国内外各地区文化创意产业发展概况及其产业政策	336
附录三:北京市主题公园市场调查分析报告	342



“科技石景山”行动计划 (2009~2012 年)	355
一、指导思想与总体目标	355
二、科技引领推动 CRD 产业发展	355
三、建设以园区为龙头的创新体系	356
四、大力实施科技石景山工程	358
五、保障措施	359
中关村科技园区石景山园生态建设规划	361
一、发展回顾与总结	362
二、发展机遇与挑战	364
三、指导思想、基本原则和规划目标	365
四、发展的主要任务	370
五、保障措施	376
六、生态建设的重点工程与项目	378
石景山区数字创意经济发展对策研究	379
一、数字创意经济的发展背景与特征	379
二、石景山区数字创意经济发展成效、优势与挑战	383
三、石景山区数字创意经济发展的思路与对策	387
北京新能源服务基地 (中国绿能港) 战略规划研究	389
一、宏观背景分析	389
二、石景山科技园区打造新能源服务基地的资源分析	397
三、“中国绿能港”的定位及发展目标	420
四、产业发展规划	424
五、功能分区规划	441
六、重点项目规划	446
七、市场开发与营销规划	454
八、发展模式与不同发展阶段的政策设计	466
关于奥运后石景山区文化创意产业发展的思考和研究	478
一、石景山区文化创意产业发展基本情况	478
二、文化创意产业发展目标	479
三、重点产业选择	479
四、重点发展区域	481
五、完善产业发展政策体系的建议	484
石景山区人口结构与区域功能定位研究	485
一、形势和背景	485
二、人口年龄结构和扶养比	485



三、受教育程度状况和发展趋势	487
四、劳动年龄人口的行业和职业分布	490
五、人口行业分布与受教育程度分析	495
六、建议	496
关于石景山区公共服务满意度调查研究	498
一、项目背景和实施情况	498
二、结果与分析	501
三、讨论与发现	527
四、结论与建议	537
附 录	539

软科学在政府决策中的“硬”地位*

——以石景山区数字娱乐产业发展为例

北京市科学技术研究院、北京科学学研究中心

当前，我国正处于发展的关键时刻，面临着一系列重大决策问题。尤其是面对 20 世纪 30 年代以来最严重的国际金融危机，需要认真研究经济增长模式，采取新的变革措施。本文通过重点剖析石景山区数字娱乐产业发展的典型案例，来探讨软科学在政府决策中发挥的“硬”作用，从而总结出一套软科学从调研、立项、研究，再到具体实践的工作机制，供政府决策部门参考借鉴，促进政府决策科学化、民主化。

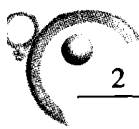
一、软科学在重大决策中发挥了关键作用

软科学是现代自然科学、技术科学、社会科学、思维科学与哲学相互交叉、逐渐发展而形成的一组具有高度综合性的新兴学科群。软科学不同于一般的技术成果能够转化成具体的产品，它的研究成果的形态不是物质的，而是着力于为各级各类决策服务，为推进决策的科学化、民主化和制度化服务。事实上，软科学并不“软”，它是社会、经济、科技等开放的复杂系统中的系统工程，宏观层次的管理科学，也是政治、经济等领域内的决策科学。在以往的重大国家决策中，软科学屡屡能够发挥关键作用，体现了举足轻重的“硬”地位。

20 世纪 80 年代的“世界新技术革命和我国对策研究”、“三峡工程论证”、“载人航天工程论证”、“华北水资源短缺研究”、“与周边国家区域经济合作”等重大软科学项目的开展，针对经济社会发展中日益复杂的科技、能源、交通、环保等重大问题的解决，提供了前瞻性、全局性和战略性的思路 and 对策，为我国政府的战略决策提供了理论和现实依据，取得了重大的经济效益和社会效益。

2006 年 1 月颁布实施的《2006~2020 年国家中长期科学和技术发展规划》更是我国政府组织的规模最大，也是最为成功的一次软科学研究。2000 多名来自科技、经济、管理、企业等方面的专家，对 20 个专题进行了为期 1 年多的战略研究，完成了对未来 15 年的科技发展规划；在科技发展思路、战略目标和战略任务方面，在科技发展的重点领域和主题之间的优先性和重要性方面，在国家的科技政策与措施方面都提出了翔实的研究结论、科学的论证依据和建设性的意见，集中体现了党中央、国务院坚持决策科学化、民主化的执政理念。这项软科学研究成果也成为指导我国科技发展的纲领性文件。

* 本文为特约稿。



北京市委、市政府十分重视软科学研究工作，围绕发展战略、城市总体规划、产业结构调整、城乡协调发展等方面内容，持续组织开展了一系列软科学研究课题，取得了一批重要成果，为首都经济社会发展提供了重要的决策支撑。

二、软科学研究带动石景山区成功迈出转型第一步

石景山区从传统重工业区向首都文化娱乐休闲区（Culture & Recreation District, CRD）启动转型是软科学发挥“硬”作用的一个典型案例。由北京市科委立项，石景山区委、区政府组织开展了关于石景山区产业发展的软科学研究，不仅有力推动了石景山区由重工业向CRD转型的迈进，同时也带来了更深层次的社会变革，对人们的思想意识、精神面貌、区域文化、区域形象都产生了深刻影响，促进了石景山区整个经济社会的转型提升。

1. 重大转型任务迫切需要科学决策

石景山区是北京市传统的重工业基地、城市西部发展的重要节点，60年来为首都的经济发展建设作出了巨大的贡献。随着北京市产业结构的调整以及首钢涉钢产业的调整搬迁，石景山区进入了全新的历史转型期。根据《北京市城市总体规划（2004~2020年）》，石景山区的功能定位集中概括为“一区三中心”，即“功能拓展区、城市职能中心、综合服务中心、文化娱乐中心”。如何破解因首钢搬迁而带来的产业空心化压力？如何定位新城区建设发展的方向？这成为北京市委、市政府以及石景山区委、区政府关注的重要问题。

与此同时，其他区县的发展也给石景山带来了被边缘化的压力，朝阳、海淀、西城等城区先行一步，分别打造了商务中心区（CBD）、中关村、金融街等具有全国影响力的重点功能区。如何打造拥有区域特色的新石景山，选择何种新兴产业作为突破点，如何发展好特色新兴产业成为摆在石景山区委、区政府面前的重要任务。

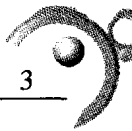
2. 以软科学为先导明晰区域转型方向

为了落实北京市城市总体规划，市、区两级政府加大联动协调力度，围绕西部地区转型提升需求设立了石景山区域功能定位和产业调整方案的软课题，由石景山区委、区政府组织课题组，邀请国内外知名专家、学者和国家、市级政府部门相关领导共商产业发展大计。

石景山区作为首都的有机组成部分，充分认识到自身产业转型和经济结构调整对于推动北京城市发展的重要作用。在分析世界经济发展大势的基础上，结合北京市对石景山功能定位调整、首钢涉钢产业搬迁和2008年奥运会三大机遇，立足区情确定了首都文化娱乐休闲区（CRD）的发展定位，并独辟蹊径，选择科技与文化相结合的游戏动漫产业为切入点，启动了数字娱乐产业发展的软课题研究，在北京率先发展文化创意产业，借势借力、整合资源、顺势而为，抓住了产业发展的先发优势，并将发展该产业纳入全区“十一五”总体规划。

3. 依托研究成果推出重大产业项目

依托软科学研究成果，2004年，“北京数字娱乐产业示范基地”项目在北京市科委成功立项，成为当年的重点扶持项目，并获得2500万元支持资金。2004年底，根据课题论证方案，北京数字娱乐产业示范基地正式启动，基地以运营、体验、竞技为重点，以研究与开发为支持，立即着手项目的建设，标志着石景山区的数字娱乐已经从论证阶段转入实际运行阶段，并且以数字娱乐产业示范基地为载体，基地建设一期由政府主导和推动数字娱乐



产业发展,二期按照政府引导、企业主体、市场运作的原则,面向海内外招聘优秀管理团队,经专家遴选,组建基地公司—北京数字娱乐发展有限公司,对基地实施市场化的运营管理。

2005年基地成为“国家数字媒体技术产业化基地”、“国家网络游戏动漫产业发展基地”、“中国电子竞技运动发展中心”的重要组成部分,2006年基地被认定为北京市首批文化创意产业集聚区,2008年以基地为依托的中关村文化创意产业特色园——石景山园先后被评为“中国十大最具投资价值科技园区”和“中国最佳创意产业园区”,2009年石景山区被纳入了“国家动画产业基地”。

如今,北京数字娱乐产业示范基地正在形成以搜狐网游、蓝港在线、华娱无线为龙头的网络游戏,以华录文化、神笔动画、银河长兴、三浦灵狐为龙头的影视动漫和以暴风网际、千橡互动、通融通为龙头的数字媒体三大产业格局。以数字娱乐为特色的文化创意产业发展在全国形成了品牌,树立了地位。

4. 石景山区成功迈出打造北京 CRD 的第一步

截至2008年12月,石景山已经聚集了以网络游戏、影视动漫、数字媒体等为代表的文化创意企业2000余家,推出了包括网络游戏、动漫画、手机游戏、3G新业务、数字音乐、数字出版、新媒体影视等在内的近千款具有自主知识产权的创意产品,全年实现收入130亿元。北京数字娱乐产业示范基地已经成为带动石景山区域经济结构调整和经济发展方式转变的强大引擎。

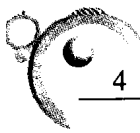
以软科学研究为先导,石景山区成功迈出了从一个传统工业区向首都文化娱乐休闲区转型的第一步。现在,提起石景山,数字娱乐产业、文化创意产业以及CRD的形象已经深入人心。一个传统与历史交汇、科技与创意相融、经济与生态和谐的文化创意产业发展示范区正在京西昂首起步;一个孕育着生机、充满着希望与创新活力的新城区正在崛起;建设石景山“首都文化娱乐休闲区(CRD)”的绚丽篇章正在谱写。石景山区正在成为北京市一颗熠熠生辉的明珠,而这一切正是由软科学的“硬”作用带来的。

三、政府决策必须确立软科学研究的“硬”地位

从石景山数字娱乐产业发展的轨迹可以发现,石景山区以现实需求为前提,以软科学研究为先导,以数字娱乐产业示范基地项目带动为手段,最终有力推动了经济社会的转型。其中软科学的研究始终伴随着石景山数字娱乐产业的发展和区域转型过程中新兴产业的推进,任何一个环节的推动都离不开软科学的支撑。可见,软科学是决策科学化、民主化和程序化的重要保障,政府决策必须确立软科学的“硬”地位,运用高质量的软科学研究成果来指引整个区域经济社会的全面发展。

1. 重大决策必须以软科学为先导

我国正处在经济社会转型时期,一些深层次的矛盾和问题逐渐凸显,政府管理和决策活动日益复杂化,单单依靠政府的力量很难切实把握本地区的战略需求。一些重大工程的被迫下马,往往是因为没有先期的充分论证而导致决策缺乏科学性。因此,软科学在政府决策体系中的重要地位日益突出,越是重大的、复杂的、综合性的问题,越离不开软科学,急需软科学机构充分发挥其科研优势,将当地的现实需求和政府的战略决策紧密结合起来,帮助政府出谋划策,形成当地政府、软科学机构和当地现实需求之间的良好互动。



2. 软科学立项必须立足现实需求

研究方向正确,课题研究才有价值,其成果也才有可能获得转化;研究方向不正确,软科学就没有多少生命力。因此,软科学选题和立项要贴近实际,立足现实需求,开展实地调研。北京市科委关于石景山区域功能定位和产业调整方案的软课题立项,正是在进行大量实地调研、充分了解石景山区产业转型现实需求的情况下提出的。只有以现实需求为导向,以实际情况调研为依据,软科学研究才能取得结论明确、说理透彻、言之有物、富有创意、成熟度高的研究成果,才能够及时抓住经济社会发展中亟待解决的热点、难点、重点问题,起到全面科学支撑、科学决策的作用。

3. 科学决策要建立互动工作机制

政府决策必须建立各级决策部门之间、决策部门与科研机构、科研人员之间的互动的工作机制,通过充分交流实现软科学研究成果的有效利用。石景山区数字娱乐产业的蓬勃发展,正是在充分利用前期软科学研究成果的基础上,通过北京市政府、北京市科委、石景山区政府、石景山区科委等部门上下联动、横向沟通、共同谋划的结果。与科研互动的工作机制需要从两个方面建立:一是各级决策部门必须加强沟通和联系。科学的决策,靠的是对现实需求的正确把握,一个决策部门要想决策科学,既要把握当地的现实需求,又要深刻理解上级政府在整体发展中的布局需求,将当地的现实需求和上级决策部门之间的宏观发展需求有效链接起来,建立良好的上下互动的工作机制。二是软科学研究者和政府决策部门必须加强横向沟通和联系。软科学的价值在于转化为科学决策,没有研究者与决策者之间的紧密联系与合作,软科学就无法实现为决策服务的价值,软科学成果的应用是研究工作的继续与深入,也是完善和发展软科学成果的根本途径,要实现这种良性互动的发展,必须依靠软科学研究者与决策者之间的紧密合作。

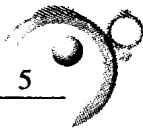
4. 软科学成果转化必须加强落实

“实践是检验真理的唯一标准”,软科学成果的价值在于其转化为实践应用。再好的研究成果如果无法操作,也只能束之高阁,也就失去了其自身价值,只有可操作的成果才能最终转化为现实的生产力。石景山区根据软科学研究不仅提出了发展数字娱乐产业的规划,还根据课题论证方案,启动了“北京数字娱乐产业示范基地”建设项目,并建立了区科委、区知识产权局和园区管委会“三位一体”的创新科技管理机制,大大提高了整合资源的力度和服务效率,科学推进基地发展,使软科学研究成果从纸上落到了实处,软科学研究成果的价值通过项目带动的方式得到了实践转化。

因此,必须加强软科学研究成果的实践应用,采用研究、试点、推广使用一条龙作业,把成果能否转化并切实发挥作用作为软科学成果价值的最终检验标准,对于没有可操作性,不能在实践中发挥作用的研究成果,应予以否决。只有这样,才能将科研成果尽快转化为现实生产力,防止研究与使用脱节现象的发生。

5. 软科学研究应与地区发展相随

围绕区域产业转型、创新城区建设、科技园区开发等区域发展热点难点问题,在市、区两级政府的大力支持下,北京市科委及石景山科委陆续开展了《石景山经济、产业结构转型过程中科技进步对地区经济、社会发展支撑作用的对策研究》、《北京石景山科技产业发展研究》、《石景山科技创新服务体系建设研究》、《利用首钢工业遗产发展文化创意产业对策研究》、《北京数字娱乐产业示范基地发展规划方案》等一系列软课题研究,同时还出台了《石景山区关于加快中关村科技园区石景山园发展的办法》、《北京市石景山区知识产权奖励暂行办法》



和《石景山区促进文化创意产业发展的试行办法》，确保了石景山区经济社会的发展有一系列的科研成果和规划研究来指引。

可见，任何一个地区经济社会的发展都需要一定科研、规划的指引。前期需要科学论证、规划研究为经济社会发展指明方向，发展期间需要规划落实、实施细则来指导，同时，还需要与时俱进地提出新的再规划、再设计，以及通过预测探讨未来的发展战略。因此，软科学的研究应该始终伴随一个地区整个经济社会的发展。

关于把长安街西延线打造成 CRD 核心轴的研究 *

《把长安街西延线打造成为 CRD 核心轴线的思路和对策研究》课题组

课题编号：Z000608100007105

一、背 景

(一) 研究目的

40 年前，石景山区因为首钢的建设而设立的时候，还只是一条位于城市边缘、区域性的、负责工业产品输出的交通线路而已。而 40 年后的今天，随着国家、城市社会经济发展阶段的变化，石景山路承担起越来越多的城市功能，从城市轴线延伸的长安街西延线，到城市功能区发展轴心的 CRD 中轴线，两个定位的交织既体现了石景山路形象转变、新产业发展的契机，又说明了这条大道的开发者肩负着京西地区辐射带动的重任。

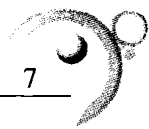
随着中国经济社会建设的不断推进和国际地位的不断提高，北京城市发展战略也不断调整——城市功能提升、空间结构优化、产业结构升级、发展重点转换……长安街作为世界上独一无二的、铭刻中国经济社会发展历程的百里长街，在中段发展和提升空间日益局限的情况下，两侧发展的取向也将随着首都经济社会的不断发展而修正、提升，以创造“神州第一街”和首都的新形象。作为长安街的重要组成部分，石景山路具有较好的发展基础和社会价值空间，对其进行前瞻性的高端发展谋划，对北京市、长安街、京西地区、石景山区的发展意义重大。

1. 解决三大问题

(1) 问题的界定。我们认为，在北京城市发展不均衡（见附录一：北京城市发展不均衡分析）、长安街随着中国经济社会建设的腾飞不断拓展、CRD 建设提上北京西部发展日程的重要背景下，要保证长安街西延线的健康发展和对周边的带动，进而支撑 CRD 的突破发展、北京西部的跨越式发展、长安街的创新发展、国家首都的可持续发展，长安街西延线建设需要重点解决三大问题：

①明确长安街西延线定位。第一，要明确长安街西延线在首都建设特别是在长安街整体发展中的地位和角色。长安街在北京整体发展中具有举足轻重的地位，具有“神州第一街”的称号。传统长安街的发展定位随着北京市的发展在不断丰富，被赋予更多的功能和作用。在长安街整体定位的基础上，要对长安街西延线在长安街整体发展格局中所扮演的角色予以论证和分析，以明确长安街西延线在长安街整体发展中的地位和作用。

* 本课题为市科委立项课题。



第二,要明确长安街西延线在石景山区 CRD(首都文化娱乐休闲区)建设中的地位和作用。CRD 建设是石景山区转变发展理念、重塑城市形象的里程碑。其建设的成功与否直接关系到石景山区战略转型,关系到石景山区的未来。长安街西延线在 CRD 建设中究竟应该起到什么样的作用?增长极?重要发展带?交通通道?明确了长安街西延线在 CRD 建设中的具体地位和应发挥的作用,这条轴线上的土地价值、产业结构、重大项目等就有了依据。

②形成长安街西延线发展方案。第一,明确长安街西延线产业重点。CRD 要重点发展文化创意、休闲娱乐、商务服务、高新技术、旅游会展五大产业,但长安街西延线的产业选择问题,需要在充分认识 CRD 内涵及不同阶段建设目标的基础上,缩小产业选择范围,聚焦产业选择重点。长安街西延线的产业重点选择必须关注两个方面的问题:一是把握好不同产业之间、产业内部链条之间的联系,在产业发展中做好协同和对接,在支持产业的规模化、集群化、融合化发展的基础上,发展高端的、有带动性的业态;二是在把握好不同阶段不同产业间的主次关系、界定不同时期的不同产业的角色基础上,安排主导产业、重点产业发展。

第二,设计长安街西延线空间布局。空间布局是否合理决定区域建设的成败。长安街西延线空间布局要界定好三个关系:一是空间与功能之间的关系,空间与区段功能要高度协调,支撑长安街西延线和 CRD 的整体布局;二是空间与形象之间的关系,空间布局要在产业、文化、环境、生态、景观等方面做到有机统一,支撑长安街西延线和 CRD 的整体形象;三是现在和未来之间的关系,空间布局要通过新建、调整、置换等方法逐步过渡到理想的空间形态上,要以经济社会效益总体最大化的原则逐步向愿景靠拢。

第三,安排长安街西延线抓手项目。在首钢涉钢产业调整搬迁后,石景山区的大企业、大项目资源变得极其缺乏,项目规划工作也变得千头万绪。在石景山区 CRD 形象尚未成形、支柱产业尚未凸显、城市基础尚不完备的情况下,长安街西延线是最具有吸引大型机构入驻能力的区域。项目策划特别是大项目策划要遵循四大原则:首先要对项目内容进行精心的筛选,确保所准备上马的项目是既有近期效益又有远期前景的、对 CRD 建设具有带动作用、符合长安街西延线定位要求的项目;其次要在具有较大空间资源的区域搞好空间布局方案设计,做到好中选优;再次要有分阶段的时序安排,使开发建设工作稳步推进,通过梯次开发获得最佳效益;最后要通过创新招商引资等手段吸引有实力、有经验、愿意与 CRD 共同发展的开发商群体进行高质量合作。

③制定长安街西延线发展策略措施。定位和布局确定以后,关键在于采用什么样的措施进行落实和出台哪些政策支持发展。在措施方面,要通过土地、人口、产业、空间、景观等结构的调整和优化为长安街西延线新形象、新能力、新品牌的塑造提供更多的物理空间和价值空间,要通过行政管理和开发主体的合理设置争取最大限度的内外部资源,并进行充分整合;在政策方面,一是积极申请国家、市政府相关政策支持,如设立首钢重工业搬迁和新文化产业发展综合试验区,争取长安街西延线打造专项资金等办法,支持重点区域、重点产业发展;二是设立进入长安街西延线发展的门槛,如进驻的物业体量必须大于 5 万平方米等,保证长安街西延线的整体发展要求;三是周密谋划区级产业扶持、项目支持、服务保障、专项补贴等政策,支撑长安街西延线的健康发展。

(2) 解决三大问题要重点把握三大需求。

①北京城市整体发展对长安街西延线的要求。核心轴线在城市的发展历程中具有重要的地位,对城市综合竞争力的提升具有不可替代的作用。长安街是北京市发展的核心轴线,长安街西延线的发展,不仅处于石景山区的区域小背景中,而且还处于北京市整体发展的大背

景下。北京市定位为：国家首都、国际城市、文化名城和宜居城市。长安街西延线核心轴线的打造要充分考虑北京市整体发展的要求，要充分把握北京市发展所处的国际背景和整体趋势，打造具有国际水准的城市发展轴线的亮点。

②CRD 整体统筹发展对核心轴线建设的要求。长安街西延线的发展，在充分考虑北京市的发展要求下，必须对石景山区的发展背景予以充分考虑。石景山处于战略转型的关键时期，CRD 的建设和品牌树立具有全面性和广泛性。在 CRD 建设的起步阶段，需要充分挖掘区域亮点，突出 CRD 建设特色。《CRD 建设行动规划》明确提出：根据石景山区的空间形态和“山、水、轴、园”优势，基于北京市东强西弱的发展格局，着眼京西区域联动发展，按照“东引、中聚、西拓”的空间发展思路，努力打造“一轴、一核、一园、一带、多支点”的空间发展格局。在此空间发展格局中，其中的一园、一核、一带、多支点目前都明确了发展方向，规划确定了建设重点。唯独其中的一轴——长安街西延长线在定位及发展规划上缺乏明确的发展思路和建设方向。CRD 整体建设发展需要对长安街西延线明确建设思路和发展对策，使 CRD 空间发展格局中具有带动作用的“轴”得到创新发展。

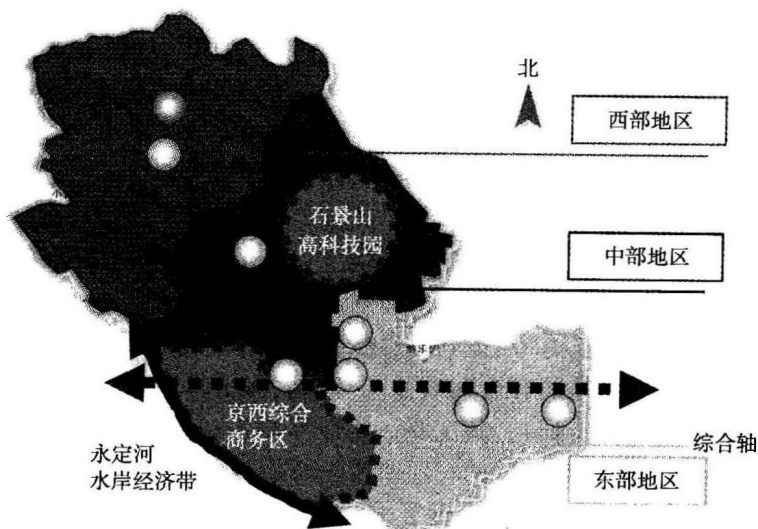


图1 CRD 发展空间格局示意图

长安街西延线的发展要充分考虑 CRD 建设的特色要求，其建设中不仅要符合城市中轴线的特点，也要充分体现 CRD 统筹全区建设的要求，使文化、娱乐、休闲特色得到完美体现，为 CRD 品牌的确立提供支撑。

③长安街西延线产业、文化、景观等综合发展要求。长安街西延线核心轴线的发展不仅仅是单一功能的建设，而是在体现 CRD 特色基础上多功能的集结。其建设本身要满足产业建设、文化建设、景观建设和环境建设的综合要求，从产业选择和空间布局、从文化氛围与文化发展、从景观节点和景观序列、从环境营造和环境提升上给予综合考虑，并在建筑业态选择和美化要求上给予完美结合。使长安街西延线不仅成为京西第一的经济大道，也是一条景观大道；不仅自身得到快速发展，而且要带动石景山区和北京西部地区的振兴发展。

2. 提供三大参考

本研究的相关推演过程和研究结论致力于提供三大参考：①为相关部门制定长安街西延线中长期发展战略和发展方向、形成发展方案作决策参考。②为石景山政府向上级申请长安