



近代经济生活系列

邮政史话

*A Brief History of
Postal Services in China*

修晓波 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



近代经济生活系列

邮政史话

*A Brief History of
Postal Services in China*

修晓波 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

邮政史话/修晓波著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 5

(中国史话)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1633 - 5

I. ①邮… II. ①修… III. ①邮政 - 史料 - 中国 - 近代 IV. ①F632. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 076001 号

“十二五”国家重点出版规划项目

中国史话·近代经济生活系列

邮政史话

著 者 / 修晓波

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任编辑 / 赵晶华 东 玲

责任校对 / 郭艳萍

责任印制 / 郭 妍 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京画中画印刷有限公司

开 本 / 889mm × 1194mm 1/32 印张 / 5.5

版 次 / 2011 年 5 月第 1 版 字数 / 98 千字

印 次 / 2011 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1633 - 5

定 价 / 15.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《中国史话》 编辑委员会

主 任 陈奎元

副 主 任 武 寅

委 员 (以姓氏笔画为序)

卜宪群	王 巍	刘庆柱
步 平	张顺洪	张海鹏
陈祖武	陈高华	林甘泉
耿云志	廖学盛	

总 序

中国是一个有着悠久文化历史的古老国度，从传说中的三皇五帝到中华人民共和国的建立，生活在这片土地上的人们从来都没有停止过探寻、创造的脚步。长沙马王堆出土的轻若烟雾、薄如蝉翼的素纱衣向世人昭示着古人在丝绸纺织、制作方面所达到的高度；敦煌莫高窟近五百个洞窟中的两千多尊彩塑雕像和大量的彩绘壁画又向世人显示了古人在雕塑和绘画方面所取得的成绩；还有青铜器、唐三彩、园林建筑、宫殿建筑，以及书法、诗歌、茶道、中医等物质与非物质文化遗产，它们无不向世人展示了中华五千年文化的灿烂与辉煌，展示了中国这一古老国度的魅力与绚烂。这是一份宝贵的遗产，值得我们每一位炎黄子孙珍视。

历史不会永远眷顾任何一个民族或一个国家，当世界进入近代之时，曾经一千多年雄踞世界发展高峰的古老中国，从巅峰跌落。1840年鸦片战争的炮声打破了清帝国“天朝上国”的迷梦，从此中国沦为被列强宰割的羔羊。一个个不平等条约的签订，不仅使中

国大量的白银外流，更使中国的领土一步步被列强侵占，国库亏空，民不聊生。东方古国曾经拥有的辉煌，也随着西方列强坚船利炮的轰击而烟消云散，中国一步步堕入了半殖民地的深渊。不甘屈服的中国人民也由此开始了救国救民、富国图强的抗争之路。从洋务运动到维新变法，从太平天国到辛亥革命，从五四运动到中国共产党领导的新民主主义革命，中国人民屡败屡战，终于认识到了“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”这一道理。中国共产党领导中国人民推倒三座大山，建立了新中国，从此饱受屈辱与蹂躏的中国人民站起来了。古老的中国焕发出新的生机与活力，摆脱了任人宰割与欺侮的历史，屹立于世界民族之林。每一位中华儿女应当了解中华民族数千年的文明史，也应当牢记鸦片战争以来一百多年民族屈辱的历史。

当我们步入全球化大潮的 21 世纪，信息技术革命迅猛发展，地区之间的交流壁垒被互联网之类的新兴交流工具所打破，世界的多元性展示在世人面前。世界上任何一个区域都不可避免地存在着两种以上文化的交汇与碰撞，但不可否认的是，近些年来，随着市场经济的大潮，西方文化扑面而来，有些人唯西方为时尚，把民族的传统丢在一边。大批年轻人甚至比西方人还热衷于圣诞节、情人节与洋快餐，对我国各民族的重大节日以及中国历史的基本知识却茫然无知，这是中华民族实现复兴大业中的重大忧患。

中国之所以为中国，中华民族之所以历数千年而

不分离，根基就在于五千年来一脉相传的中华文明。如果丢弃了千百年来一脉相承的文化，任凭外来文化随意浸染，很难设想 13 亿中国人到哪里去寻找民族向心力和凝聚力。在推进社会主义现代化、实现民族复兴的伟大事业中，大力弘扬优秀的中华民族文化和民族精神，弘扬中华文化的爱国主义传统和民族自尊意识，在建设中国特色社会主义的进程中，构建具有中国特色的文化价值体系，光大中华民族的优秀传统文化是一件任重而道远的事业。

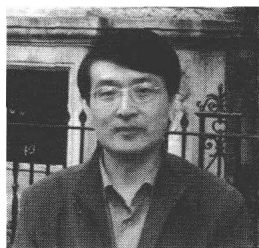
当前，我国进入了经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新的历史时期。面对新的历史任务和来自各方的新挑战，全党和全国人民都需要学习和把握社会主义核心价值体系，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础，形成全民族奋发向上的精神力量，这是我们建设社会主义和谐社会的思想保证。中国社会科学院作为国家社会科学研究的机构，有责任为此作出贡献。我们在编写出版《中华文明史话》与《百年中国史话》的基础上，组织院内外各研究领域的专家，融合近年来的最新研究，编辑出版大型历史知识系列丛书——《中国史话》，其目的就在于为广大人民群众尤其是青少年提供一套较为完整、准确地介绍中国历史和传统文化的普及类系列丛书，从而使生活在信息时代的人们尤其是青少年能够了解自己祖先的历史，在东西南北文化的交流中由知己到知彼，善于取人之长补己之

短，在中国与世界各国愈来愈深的文化交融中，保持自己的本色与特色，将中华民族自强不息、厚德载物的精神永远发扬下去。

《中国史话》系列丛书首批计 200 种，每种 10 万字左右，主要从政治、经济、文化、军事、哲学、艺术、科技、饮食、服饰、交通、建筑等各个方面介绍了从古至今数千年来中华文明发展和变迁的历史。这些历史不仅展现了中华五千年文化的辉煌，展现了先民的智慧与创造精神，而且展现了中国人民的不屈与抗争精神。我们衷心地希望这套普及历史知识的丛书对广大人民群众进一步了解中华民族的优秀文化传统，增强民族自尊心和自豪感发挥应有的作用，鼓舞广大人民群众特别是新一代的劳动者和建设者在建设中国特色社会主义的道路上不断阔步前进，为我们祖国美好的未来贡献更大的力量。

陈奎元

2011 年 4 月



◎修晓波

作者小传

修晓波，历史学博士。1982年毕业于杭州大学（现为浙江大学）历史系。曾在吉林大学等高校任教，并在中国社会科学院近代史研究所工作。1995年调入中共中央纪律检查委员会，现为中央巡视组正局级巡视专员。著有《文天祥评传》、《色目商人》和《明太祖朱元璋》（合著）等，发表《元史》列传人物订误系列文章和《话说中国古代监察制度》系列文章。参加编写《周易辞典》。

目 录

一	古代邮驿概述	1
1.	古老的传递信息方式	1
2.	邮驿与急递铺	3
二	近代邮政的产生	8
1.	最早出现的邮局——“客邮”	8
2.	海关试办邮政	12
3.	台湾改驿为邮	19
4.	大清邮政从开张到统一经营	20
5.	帝国主义对中国邮政的控制	26
三	中华邮政时期的收回邮权运动	32
1.	“临时中立”的丑剧	32
2.	中国加入万国邮联	35
3.	撤销“客邮”	37
4.	中国邮工早期的反帝反封建斗争	39
5.	南方各省收回邮权运动	41
6.	两个总局一个总办	46
7.	中国邮政员工的团体及其运动	47

四	邮政机构的组织	56
1.	邮区的划分与管理	56
2.	中间机构——邮政管理局	58
3.	全国邮政局所的分布	60
4.	邮政代办机关的普及	63
5.	邮政总局与邮政储金汇业总局的分合	65
6.	苏维埃邮政的组织情况	71
五	邮政人员的管理	74
1.	森严的等级制度	74
2.	考试	75
3.	任用与退職	77
4.	奖惩制度	80
5.	工资与津贴	81
6.	假期与旅费	86
7.	中国邮政与绿色	90
六	邮政业务的经营	93
1.	邮路里程	93
2.	专营业务	97
3.	兼营业务	103
4.	代理业务	111
5.	邮政收支的比较	113
七	抗战期间的邮政	115
1.	日本对中国邮政的破坏	115
2.	国统区的邮政	118

3. 战时邮政业务	121
4. 抗日根据地的邮政	124
八 改良邮政运动与南北通邮谈判	129
1. 昙花一现的改良邮政运动	129
2. 南北通邮谈判	134
九 中国邮政进入新的历史阶段	141
附：中国近代邮政大事年表	144
参考书目	148

一 古代邮驿概述

邮政是由国家兴办、利用运输工具传递信息的通信行业，是人类社会从事生产活动和彼此交往不可或缺的基础设施，它联系着整个社会，就像人体中的大动脉一样重要。在我国，邮政事业已随着社会的进步不断发展，在社会主义现代化建设中发挥着越来越重要的作用。

今天的邮政是在近代邮政的基础上发展起来的，近代邮政的源头又可追溯到古代的邮驿。



古老的传递信息方式

我国通信的历史源远流长。远古时期曾以语言、声光或以物示意的方式传递信息。国家产生以后，有些方法仍被使用。西周时，在都城镐（音 hào，今陕西长安县西北沣河东岸）东部的骊山设有许多烽火台，每座烽火台都间隔一定距离。敌人入侵时，就燃起烽火报警。京城附近的诸侯看到信号，便赶来救援。相传西周末代君主周幽王有个妃子叫褒姒，天生丽质，

深受宠爱。可她就是不爱笑。怎么能让她的启齿一笑呢？有人给周幽王出了个主意，即下令点燃骊山的烽火。各路诸侯看见紧急信号，纷纷率领大队人马赶到，结果什么敌情也没有。褒姒看到这些人白白跑了一趟，禁不住开口笑了起来，周幽王觉得非常得意。但褒姒这一笑的代价太大了。后来敌人真的入侵时，各路诸侯看见烽火，还以为是幽王在戏弄他们，都没去救援。周幽王抵挡不住敌人的进攻，自己被杀，西周王朝也就灭亡了。这个故事说明了周幽王的昏庸，同时也表明西周是以举烽火的方式进行通信的。

春秋战国时期，一些诸侯国开始构筑长城，并在城上设置烽火台。最初的长城就是由一个个烽火台和孤立的列城组成、联系起来的。秦始皇统一全国后，又动用巨大的人力、物力，连接起各国的长城。秦朝的长城比西周的烽火台规模大，传输的距离远，传递信息的方式也有所不同。西周的烽火台设在京城附近，遇有敌情，举火为号，自上而下把消息由中央发往四面八方；秦朝的长城在北方边境，消息的传递是自下而上，从边防聚向中央。在汉代，从河西四郡（今甘肃武威、张掖、酒泉、敦煌）一直到盐泽（今新疆罗布泊），都筑有烽火台。据说“五里一燧，十里一墩，三十里一堡，百里一城寨”。这些烽火台由专门官吏负责，配置士卒把守。遇有敌情，白天举烟，夜晚放火。另外，还用不同的暗号表示不同的情况。这种行之有效的通信方法一直沿用到明清。例如明朝为防范倭寇入侵，曾在今天的山东烟台市设置著名的狼烟台，烟

台市的名字即因此而来。

用烽火传递军情，虽然很快，却无法把中央政府的具体命令传达下去。所以人们在使用这一方法的同时，还利用人力、畜力进行通信。

《左传》记述了这样一个故事：秦国和郑国结盟后，秦派杞子等人带兵驻守郑国。郑国为了表示和好，把郑国国都北门的钥匙交给秦军。哪知杞子向秦密报说，他们已掌握了郑国的北门，建议派兵偷袭郑国。秦国当即发兵。当前往偷袭的秦军走到滑国地方的时候，被郑国商人弦高发现。弦高急中生智，一面假装成郑国派来的使者，送上4张熟牛皮和12头牛，犒劳秦军，暗示郑国已察觉秦兵来袭的计划；一面通过“遽”急速向国内报告。遽是一种驿车，为郑国的通信设施。郑国得到警报，立即严加戒备。秦军见郑国早有防备，偷袭不成，只好停止前进，顺便灭掉滑国返回。这个故事表明郑国的通信设施在当时是很发达的。



邮驿与急递铺

随着古代通信组织的发展，出现了邮驿与急递铺。

邮驿又称邮传。邮字繁体字作“郵”，从邑、从垂（指边境），会意字，表示传递都邑与边陲间文书的驿站。早在春秋战国时，各诸侯国已经有了邮驿，往返传送官府文书。《孟子·公孙丑》中曾引用孔子的话：“德之流行速于置邮而传命。”意思是说，道德学说的传播比邮驿传递信息还快。孔子用邮驿作对比，说明

当时邮驿已为人们所熟知。

公元前 221 年，秦始皇统一中国，结束了各国邮驿通信分散混乱的局面。他修筑驰道，规范车型，并且开河渠、兴漕运，为邮驿的发展创造了良好的条件。汉代邮驿规模又有所扩大。汉武帝时派张骞出使西域，在击败匈奴后，与西域沟通联系，把邮驿推广到中亚地区。

唐代的邮驿盛极一时，全国设驿 1639 所。遇有紧急公文，通信使者扬鞭催马，朝夕可行三百余里。“一驿过一驿，驿骑如星流。平明发咸阳，暮及陇山头。”唐代诗人岑参的这首诗是对当时邮驿发达的生动写照。唐朝的邮驿除负责通信外，还接待过往的官吏和宾客，为他们提供食宿和车马。梁州的褒城驿（在今陕西省褒城县西南）是从长安经褒斜道（一名斜谷道，秦汉以来往返秦岭南北的主要通道之一）入蜀的必经之路。时人孙樵在《书褒城驿壁》中，有“龙节虎旗，驰驿奔辒”，“一岁宾至者不下数百辈”等句，把使者奔走于途的忙碌景象描绘得活灵活现。褒城驿的建筑十分壮观，楼庭台阁连绵不断，其间还辟有池沼小溪。使者宿驿，既可观赏景色，也可以泛舟垂钓，曾被誉为天下第一驿。

唐代还出现了几件与通信有关的新事物：一是“邸报”，即当时的官方报纸，记录朝中大事，用雕版印刷，直接交邮驿传递到各道州及边镇。二是由于商品经济的发展，产生了“飞钱”。据赵璘《因话录》记载，有一个读书人在外地卖了一块地产，得到数百

缗钱，因回家的路途遥远，随身携带不安全，就托人把钱交到当地有关部门，取得收据。回去后凭收据在当地领取钱款。这种用票据代替铜钱周转的“飞钱”，类似现在的汇兑。

元代称邮驿为“站赤”。站赤为蒙古语音译，意为掌管驿站的人，在元代通指驿站。成吉思汗建立蒙古国初期，军事活动远及中亚及欧洲东部。他的儿子窝阔台继位后，为了通达边情，宣布号令，在广大征服地区设立站赤。忽必烈建立元朝后，站赤制度更加完善。当时来华的意大利人马可波罗目睹了站赤的盛况，赞叹不已。后来他在《东方闻见录》（即《马可波罗游记》）中写道：“汗八里（即大都，今北京）通往各省的途中，每25里就设有一个站赤。站赤备马200匹至400匹不等。每个站赤都有豪华的住宅，在床铺上陈放着绸缎制成的被褥，供过往使臣使用。还有其他物品，非常齐全。即使国王在这里下榻，也会觉得很舒适。全国的驿马共有30万匹，站赤逾万所。”马可波罗的描写未免有些夸张，但元代站赤规模庞大却是事实。据《永乐大典》所保存的元《经世大典·站赤》记载，元代分布于中书省及各行省的站赤共有1519处。实际上还不止这个数。元人自己说：“元有天下，薄海内外，人迹所及，皆置驿传。使驿往来，如行国中”；“适千里者如在户庭，之万里者如出邻家”。这些赞辞不是没有根据的。

急递铺是一种处理紧急文书的机构。它创于北宋初期，原称递铺，驿卒由厢兵充当。宋代的递铺有三