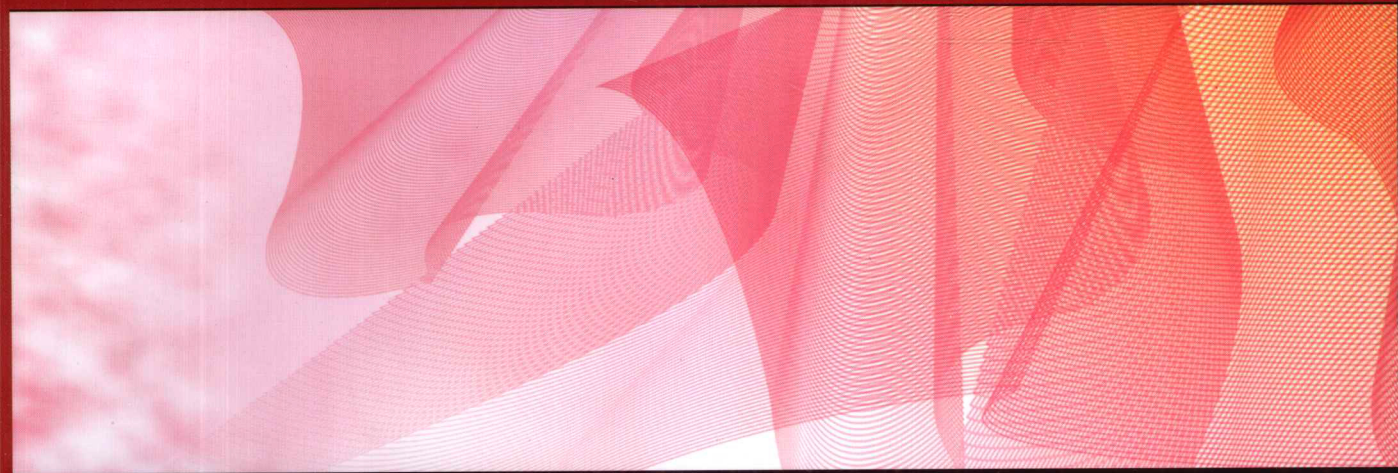




区域经济发展与 管理创新研究

**RESEARCH ON
REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT
AND MANAGEMENT INNOVATION**

主编：于敏 李燕 副主编：黄其新 赵农 汪朝阳

工商管理产学研发展研究中心
区域经济发展模式与机制创新研究平台

成果汇编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

区域经济发展与 管理创新研究

RESEARCH ON
REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT
AND MANAGEMENT INNOVATION

主编：于敏 李燕 副主编：黄其新 赵农 汪朝阳

工商管理产学研发展研究中心

区域经济发展模式与机制创新研究平台

成果汇编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济发展与管理创新研究/于敏,李燕主编;黄其新,赵农,汪朝阳副主编. —武汉:武汉大学出版社,2010.2

ISBN 978-7-307-07597-9

I. 区… II. ①于… ②李… ③黄… ④赵… ⑤汪… III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 015081 号

责任编辑:周 昀 刘 阳 责任校对:黄添生 版式设计:王 晨

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.whu.edu.cn)

印刷:湖北睿智印务有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:24 字数:553千字 插页:1

版次:2010年2月第1版 2010年2月第1次印刷

ISBN 978-7-307-07597-9/F·1343 定价:38.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

目 录

第一部分 区域发展研究

武汉市推进与上海市产业合作的战略思考	3
基于“两型社会”建设目标的政府绩效评价	8
武汉“BRT”，“两型社会”建设成果的“展示器”	13
创新商业模式 推动产业升级	18
中部六省出口与经济增长关系的比较研究	24
武汉“两型社会”建设中环境会计信息披露的研究	27
论城市品牌与发展区域经济	31
中部地区城市群发展状况比较研究	35
产业转移下武汉高新技术产业竞争力发展分析	40
世界金融危机向中国传导的机制分析	45
基于产业链整合观念的鄂湘渝黔区域旅游发展对策	51
武汉经济协作区经济合作组织研究	56
中国保税区发展进程及模式探究	61
武汉保税区的发展路径探究	67

第二部分 武汉城市圈建设研究

武汉城市圈产业一体化发展现状研究	75
武汉城市圈旅游一体化研究	80
武汉城市圈要素市场的发展与完善	85
资源枯竭型城市工业旅游发展的潜在价值分析	90
武汉城市圈征信体系建设的对策探讨	94
武汉城市圈商贸流通一体化面临的障碍因素及其对策	99
武汉城市圈企业信用评估指标体系与模型的建立	105
欧盟促进区域经济协调发展对武汉城市圈的启示	111
保险业对推动武汉城市圈中小企业发展的支持分析	115
武汉城市圈生产性服务业发展研究	119
武汉城市圈旅游产业整合研究	124

第三部分 现代制造业发展研究

先进制造业绩评价中统计指标体系的建立与完善	131
信息化如何促进制造业转型升级	135
武汉市工业实力的经济分析	140
制造业企业发展之我见	145
武汉远城区工业发展的现状与建议	148
重工业优先发展战略和通货膨胀的关系	154
制造业企业的战略规划和人力资源管理创新相关问题研究	158
制造业企业实施 ERP 问题探讨	161
金融危机形势下的制造业企业电子商务创新	165
金融危机形势下相关制造业应对措施研究	169

第四部分 现代服务业发展研究

武汉区域金融发展战略与趋势分析	175
从对立统一观点剖析供应链管理	181
物流金融：中部崛起的重要支点	185
现代旅游景区发展的三大核心理念	190
武汉建设区域金融中心研究	195
饭店餐饮营收控制系统研究	200
中国物流行业知识管理体系研究	204
武汉市发展服务外包浅探	209
美元国际循环的机制分析	214
我国区域金融服务发展探析	219
中西部地区经济发展与区域金融支持	224
中部地区物流金融发展现状与对策研究	228

第五部分 公司治理研究

企业集团内的公司控制现象及其引致的问题	237
我国制造业上市公司社会保险信息披露状况研究	241
地方国有营运资产管理框架探讨	247
探析资本理论对企业权益确认的影响	251
刍议员工管理中“情商”的运用	255
论我国企业的智力资本管理	259
产业集群背景下企业社会网络的构建策略	264

知识产权交易行为及其价值内涵分析·····	269
论我国行业信用评价体系的建立与完善·····	273
基于人力资源视角的家族企业管理创新·····	278
关于我国现行企业绩效评价若干问题的思考·····	282
企业的品牌社会责任、危机管理与科学发展·····	286

第六部分 信息化与管理技术创新研究

中小型企业广告活动的运作与管理研究·····	293
电子政务与我国政府职能转变·····	298
RFID 技术应用与物流信息化·····	302
营销模式创新——基于概念与理念的思考·····	307
企业实施 ERP 的关键因素及策略分析·····	312
移动营销——基于 TAM 的移动广告消费者采纳模型研究·····	317
高校网络购物平台营运模式及盈利模式·····	321

第七部分 创就业及教育教学改革研究

面向武汉市大学生创业的政策支撑模式与结构研究·····	329
论高等教育成本的核算·····	335
浅议高等学校办学应具有的主权权限·····	340
论高等教育成本的特点及其分担原则·····	344
大学生创业教育问题探讨·····	349
普通高校旅游实验项目改革研究·····	353
西方创业机会理论及其对我国创业的启示·····	357
我国高校发展创业教育存在的问题及对策探究·····	363
高校毕业生就业若干问题研究·····	368
国库集中支付制度下的高等院校预算管理研究·····	372
关于建立大学优质教学资源共享机制的思考·····	376

第一部分

区域发展研究

武汉市推进与上海市产业合作的战略思考

杨卫东 席丹 于敏 郭虹 刘兰 黄建文

(江汉大学区域合作与发展研究中心, 湖北武汉, 430056)

摘要: 本文指出要把推进武汉与上海的合作交流作为武汉对内开放工作的重点, 以加强优势产业合作为重点, 充分学习借鉴上海改革发展先进经验, 积极承接先进制造业和现代服务业转移, 加快产业结构优化与升级, 努力把武汉建设成为中部地区龙头城市。

关键词: 武汉 上海 产业 合作

近年来, 武汉与上海的合作呈现全面推进、深度合作、多方互动的新态势, 特别是2009年4月武汉与上海全面战略合作协议的正式签订标志着两市进入跨域城际合作的重要战略机遇期。上海与武汉的前期合作呈现出项目大、效益好、领域宽、合作形式多等特征。武汉与上海在加快黄金水道开发、资本市场合作、经济技术开发区合作、高科技园区合作、产业互动、商贸、旅游、文化等多方面形成了战略联盟。武汉与上海的实质性合作将探索出长江流域经济技术联合与协作日益广阔的途径和空间, 显示出长江流域经济发展的蓬勃生机和经济协作的强大生命力, 长江流域的经济腾飞必然对全国经济起到有力的示范和带动作用。

一、武汉与上海产业合作的重点领域

(一) 先进制造业

1. 钢铁产业

(1) 加强与上海钢铁企业在市场细分上的合作。调整优化钢铁产品结构, 发展高端精品板带材和高效精品钢材, 在高强度等级、高韧性和高钢质均匀性钢材管线钢、高等级汽车板、取向硅钢等产品的研发和生产方面加强合作。

(2) 积极开展资源和原材料采购方面的合作。在资源控制方面加强与上海钢铁企业的战略合作和协同, 提升资源控制能力, 降低原材料采购成本, 共同抵御和防范原材料价格上涨带来的风险。

(3) 依据钢铁产业调整和振兴规划, 加快调整钢铁产业布局。鼓励武钢与宝钢等企业在国内的联合重组中发挥先锋作用, 与上海钢铁企业加强在兼并重组和淘汰落后产

能等方面的合作。

2. 汽车与零部件业

(1) 推动汽车零部件企业的配套。围绕武汉“百万辆”汽车产业基地和汽车电子产业基地建设,积极引进上海汽车零部件企业,推动相互配套,扩大配套企业规模,逐步形成完整的产业链和强大的集聚效应。

(2) 构建汽车零部件国际贸易平台。抓住国际汽车零部件产业战略转移的历史机遇,提升零部件产品的配套层次,促成现有汽车零部件加工企业与上海汽车龙头企业之间建立直接配套关系,将武汉纳入上海汽车配套基地,逐步形成“原材料—汽车零部件—整车”产业链,融入跨国公司的全球采购体系。

(3) 推动汽车服务贸易方面的合作。重点推动两市在汽车业的物流、金融保险、销售及售后服务等业务领域的合作,形成汽车产业链高附加值环节的竞争优势。

3. 重型机械和装备制造业、船舶制造产业

(1) 与上海重型机械产业进行深度合作。充分利用上海重型机械和装备制造业的传统产业优势,扶持武汉相关产业的发展,寻求双方在数控重型机床、发电设备、环保锅炉、桥梁设备、港口机械等方面进行深度合作的机会。

(2) 加强与上海造船企业的合作。充分发挥武汉大型船舶制造企业的集群优势,加强与上海造船企业的合作,参与高技术船舶工程配套重大项目建设,如民用船舶制造,海洋工程以及船用柴油机,船用钢板、大型铸锻件等船用配套设施。

(3) 发展一批重点船舶配套项目。充分发挥武汉船舶科研和设计实力,推动形成船舶通信导航、自动控制系统生产能力。支持研发先进实用的船用污水处理装置、海水淡化装置和变频供水装置,扶持龙头企业规模经营,增强企业竞争能力。

4. 石化产业

(1) 引进乙烯产品高附加值生产企业并推进乙烯下游产业链延伸。鼓励上海企业来汉投资建设乙烯产业链,配套发展培育符合自身特点的核心产品和核心业务。合作发展为光电子、汽车、建筑、医用、农林渔业等领域配套的塑料加工产业。

(2) 突出精细化工和特色化工对接。对接重点是电子化学品、汽车化学品、橡胶和塑料加工助剂、高档涂料、食品添加剂、饲料添加剂、造纸化学品、胶粘剂、有机硅、有机氟等产品。

(3) 加强建设生态工业园区和发展循环经济的交流合作,探索循环经济的创新路径。

5. 高新技术产业

(1) 加强电子信息产业的合作。两市优势互补,充分发挥武汉光谷的科技优势,在集成电路、计算机软件、网络与通信、信息获取与处理、信息安全等方面进行广泛而深入的交流和合作。重点推进武汉国家软件产业基地、国家级光电器件产业园等项目建设。

(2) 加强高科技项目的研发、合作和交流。合理整合两市的科技资源,通过科研项目联合攻关、高新技术合作研究和科技成果转化,推动两市的科技进步和高新技术产业的发展。

（二）现代服务业

1. 金融业

（1）加强两市金融业的专题合作。加大两市在银团贷款、再保险、风险投资、债券、期货等多元化金融领域的合作，推进武汉作为中部地区金融中心的建设。促进双方在产权交易，特别是产权信息和资源共享方面的深入合作。

（2）共同构筑金融服务平台。加强两地托管、交易、清算结算等金融市场基础设施的连通互动，武汉支持上海开展人民币用于国际贸易结算试点，上海支持武汉设立区域性金融中心，并大力推进武汉金融港建设。

（3）提升武汉金融服务能级。加快推进两地金融机构和人才的合作，加快推进上海在武汉设立地区性金融分支机构、场外交易市场、全国期货分市场、全国性后台服务中心、国际财务公司、国际信用评级机构、国际金融高级人才培养认证机构。支持汉口银行在上海设立分支机构。

（4）设立政策性融资平台。投资创新拉动产业升级和产业创新，形成“产业—资本—产业”的良性循环并加快发展创业风险投资。

2. 商贸会展业

（1）加强两市商贸领域合作。支持两市商贸企业以资本为纽带相互开展跨地区连锁经营，大力培育主业突出、核心竞争力强的大型连锁企业集团。武汉积极参与筹办世博会论坛，现有的会展和节庆活动尽可能与世博会形成互相支持和呼应，并着手开发新的展会。

（2）共享上海对外开放的“窗口”作用。利用上海的辐射能力，进行上海与武汉两地展会、信息、商贸服务机构对接，鼓励武汉市企业利用上海跨国公司全球采购网络，实现国际、国内两个市场功能互补。

3. 物流业

（1）提升物流发展水平。吸引上海物流供应链设计及系统集成企业、物流标准和物流信息企业以及大型第三方物流企业进入武汉，并与武汉物流企业开展各种形式的交流与合作。培育武汉大型现代物流企业，合力发展武汉汉口北商贸枢纽区。

（2）打造武汉枢纽港。推动上海港口管理、港口物流企业与武汉在江海联运、铁海联运、海陆联运等方面的合作。加强工作标准和作业规范统一，实现武汉与上海地区物流企业的无缝对接，推动武汉港成为中部地区重要的枢纽港。

（3）推进建设长江综合运输和物流信息平台。积极推进港口、公路运输、电子口岸运输信息平台建设，加快两地港口、公路、电子口岸的信息对接，实现各单位系统的全面接入和数据交换共享。

（4）促进保税物流中心与各区域的对接联通。在武汉东西湖保税物流中心（B型）封关运行的基础上，促进两地保税物流中心与出口加工区、物流园区、港区互联互通，促进出口加工、物流仓储企业的对接，共同发展培育武汉综合保税区，畅通武汉商品进入上海和海外市场的通道。

4. 旅游业

(1) 加强两市旅游产业合作。发挥上海和武汉中心城市优势,促进长三角地区与武汉城市圈及中部地区的旅游对接与合作;两地相互支持建设成为国际国内旅游重要目的地和集散地,联手拓展国内外旅游市场;深化两地旅游节庆活动合作。

(2) 推进旅游资源共享和旅游产品开发。积极开展互为客源地、互为目的地,互送客源、互惠互利的合作;推进两地互补性旅游资源开发利用;培育打造以长江中下游旅游产品为代表的跨区域旅游产品。

(3) 开展城市旅游管理工作合作交流。共同开展旅游目的地建设和都市旅游理论与实践研究;开展旅游行业管理工作的创新与合作;探讨交流旅游管理工作实践经验。

此外,两市在基础信息产业和文化创意产业也要加强合作。同时还要发挥上海“服务农业”和武汉城市圈农业资源的优势,加大两市在农业生产、农产品深加工、农产品市场、信息和技术服务等方面的合作力度,进一步增强武汉的农业综合生产能力。

二、推进合作交流的保障措施

(一) 加强领导,完善机制

第一,要完善合作交流体制。建立两市市级领导的沟通机制,定期召开武汉与上海专题合作研讨会、招商推介会等活动。第二,要完善信息沟通机制。加强职能部门的信息合作。定期公开发布经济数据,进行内部数据交换,提高对数据的分析能力,提升信息工作质量。第三,要建立合作项目督办机制。启动武汉—上海合作项目计划,加大对已签招商项目的督办工作力度,促进意向性项目的签约,加强市、区县两级管理部门对引进项目的管理协调工作。第四,建立企业跟踪服务机制。对签约后进入运行阶段的重点项目的进展、绩效、问题等情况进行评价、分析,将项目管理信息纳入两市的信息沟通平台。加强上海在汉以及武汉在沪投资企业的跟踪服务工作。

(二) 突出重点,加强对接

首先,要深化规划对接,落实责任主体。将两市的战略合作的重点内容纳入武汉市“十二五”发展规划。立足于武汉市承东启西的战略定位,制定武汉市“十二五”空间规划、交通规划、产业发展规划、服务业发展规划等专项规划。其次,要加强企业对接,推进产业协作。有计划、有步骤地推进两市优势产业、重点企业、重大项目合作。出台推进产业结构优化升级的政策,搭建企业合作平台。鼓励企业“走出去”,进行跨地区的兼并重组,延伸产业链条。

(三) 完善服务,优化环境

首先,要建设区域市场。要推进金融市场一体化进程,同时要建立区域性商品市场,建设汉口北、东西湖、汉正街等区域性专业商品市场,大力加强武汉的白沙洲、舵落口等区域性大市场的建设。其次,要完善服务体系以及软环境建设。加快完善武汉金

融、信息、商贸、物流、会展、旅游、招商、航运、法律、教育、培训等专业化服务体系，培育和引进一批国际知名服务中介机构，鼓励上海的服务企业和培训机构在武汉开展业务。最后，要加强生态环境、人文环境、科技教育环境以及诚信法治环境的建设。

参 考 文 献

- [1] 沪汉合作的现状和建议 [EB] . 武汉市经协办网站, 2006-10-25. <http://www.whjx.gov.cn/app.html?do=article&id=2178>.
- [2] 密切沪汉合作, 促进共同发展 [EB] . 武汉市经协办网站, 2007-07-10. <http://www.whjx.gov.cn/app.html?do=article&id=4843>.
- [3] 关于进一步加强国内合作交流工作的若干政策意见 [EB] . 上海市人民政府网站, 2007-07-07.
- [4] 关于进一步加强我市与上海市合作交流的工作方案 (建议稿)[EB]. 武汉市经协办, 2009.

基于“两型社会”建设目标的政府绩效评价

王文清

(江汉大学武汉制造业战略与发展研究所, 湖北武汉, 430056)

摘要: 建设高效政府和服务型政府与政府绩效评价思想在本质上是高度契合的, 政府绩效评价与“两型社会”建设目标的实现存在着密切的关联。基于“两型社会”建设目标, 政府绩效评价应遵循科学、客观、公平、公开等一系列原则, 按照“两型社会”的核心内涵, 政府绩效评价体系应至少包括经济、社会、科技、环境、能源、资源等方面, 以综合、全面反映“两型社会”发育程度与人与自然和谐发展程度。

关键词: 两型社会 政府绩效评价 指标体系

一、“两型社会”建设目标与政府绩效评价的耦合

政府绩效评价是一种以绩效为导向、以促进公共组织绩效最大化为目标、以管理和服务对象满意为最终衡量标准的新型管理模式, 是深化行政管理体制改革的重要内容和制度创新。

建设资源节约型社会和环境友好型社会, 既是深入贯彻落实科学发展观、推进经济社会又好又快发展的必然选择, 也是实现经济社会可持续发展、建设生态文明的客观要求。环境友好型社会是一种以环境资源承载力为基础, 以自然规律为准则, 以可持续经济、社会、文化政策为手段, 致力于倡导人与自然、人与人和谐的社会形态。资源节约型社会是一个复杂的系统, 是指在一定地域范围内的, 以科学发展观为指导, 将节约理念贯穿于生产、流通、消费和社会生活的各个领域, 通过采取法律、经济和行政等综合措施, 依靠科技进步, 动员和激励全社会保护自然资源、合理开发利用资源, 循环再生利用废弃物资源, 提高资源利用率, 以尽可能少的资源消耗和环境成本, 获取最大可能的经济效益和社会效益, 最终实现资源、环境、经济社会协调发展的社会形态。

政府绩效评价与“两型社会”建设目标的实现存在着密切的关联。建设“两型社会”是一项庞大的系统工程, 涉及生产、消费、流通等领域, 涉及战略选择、观念更新、制度变革等因素。政府绩效评价体系也相应地复合化, 建立关于经济、社会、环境、能源、资源和技术等多个方面的评价指标。同时, 受“两型社会”建设目标的牵引, 政府绩效评价必然是经济、社会、文化、环境等各方面综合衡量的评价体系, 绩效评价的重点也将转移到对经济社会和谐发展程度的关注, 强调全社会的共同参与, 涉及政府角色转换、第三方评价等机制, 从而引导政府绩效评价向更深刻、更全面的方向发

展。改变公共行政只计投入、不计产出的传统，要求政府更加注重资金分配、优化成本控制，将结果与资源分配相结合，促进资源的更好利用，更加重视活动的产出和结果、效率和质量。

科学的政府绩效评价，就是依据经济和社会发展的客观规律，按照全面推进物质文明、政治文明和精神文明建设的发展要求，对政府管理过程中投入与产出，中期成果与最终效果所反映的绩效进行评价和划分等级的活动。“两型社会”建设与政府绩效评价相辅相成。一方面，“两型社会”建设目标引导科学的政府绩效评价，偏离“两型社会”建设目标就会导致片面的政府绩效评价，必然会在政府绩效的测量与考评方面陷入误区；另一方面，科学的政府绩效评价实践科学的发展观，为“两型社会”建设提供制度保障。

首先，“两型社会”建设所依据的科学发展观是推进和实现政府绩效评价科学化、规范化、制度化的理论前提。发展观决定发展方式和发展战略以及管理理念和管理方式，进而对政府绩效评价产生根本性、全局性的影响：

(1) “两型社会”建设目标为科学地评价政府绩效提供价值导向，为最终科学地确定政府绩效评价体系以及各评价指标的权重提供理论依据。

(2) “两型社会”建设目标直接派生或分解出政府绩效评价的基本内容。从总体要求上，政府绩效评价应由单一的经济增长指标评价模式向内容多样的社会发展指标模式转变。

(3) “两型社会”建设目标影响和制约政府绩效评价体制。“两型社会”建设要求树立新型政府政绩观，改变过去以官方和上级评价为主的单一评价体制，形成社会公众、中间机构等广泛参与的多重绩效评价体制。

其次，政府绩效评价是建设“两型社会”的重要内容和制度保障。政府绩效评价具有计划辅助功能、监控支持功能、促进功能、激励功能、资源优化功能。通过政府绩效评价这一制度化的方式，约束和制约政府行为。

二、基于“两型社会”建设目标的政府绩效评价原则

(一) 科学性

政府绩效评价应体现经济社会共同发展、人与自然和谐发展、城乡、区域平衡发展的指导原则，建立包括经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等主要内容在内的政府绩效评价内容，将经济、社会、环境、能源、资源多领域各方面有机融为一体的多层次、全方位的系统。

(二) 全面性

在推进“两型社会”建设过程中，政府绩效评价应从多角度、多方位全面考核。既要有经济增长指标，也要有社会发展指标，还应有人文指标和环境指标等；政府绩效评价既可定量，也可定性；既关注效率，又关注价值。

（三）客观性

政府绩效评价必须依据经济和社会发展的客观规律和“两型社会”建设的总体要求，全面推进物质文明、政治文明、精神文明和生态文明的协调发展，对政府管理过程中投入与产出，中期成果与最终效果所反映的绩效进行客观评价。

（四）公开性

建设“两型社会”实质上是公共部门、企业、社会公众合作共生、协调发展的问题。政府处于两型社会建设的主导地位，非政府组织和全体社会成员协助配合，共同参与，既是政府社会管理的协助者和承办者，也是参与社会治理和公共服务的主体力量之一。坚持政府绩效评价结果公开，评价过程才有意义，也才有利于深化政府绩效评价，提高公众参与程度。

（五）长期性

政府绩效评价显然是长期任务和要求，因此使政府绩效评价制度化和规范化十分重要。政府绩效评价必须有明确的制度要求，要建立健全的专门评价机构等长效机制。

三、构建基于“两型社会”建设目标的政府 绩效评价指标体系的基本设想

（一）国外政府绩效评价及对我国的启示

澳大利亚政府绩效评价筹划指导委员会认为，政府绩效至少应该包括公平、效率和效果三个方面，而评价政府绩效应该要获得以下信息，即绩效评价指标包括以下几种类型：

产出——政府提供的服务数量；

结果——服务的质量和效果；

投入/产出——单位产出投入的资源，即“技术效率”；

投入/结果——为达成结果而耗费的资源，即“成本效益”。

围绕这种思路，从政府服务提供的整个过程、服务所需资源（投入）、传送服务的途径（过程）、提供服务的数量（产出）和服务产生的影响（结果）来设计指标，体现公平、效率和效果的统一。澳大利亚政府绩效评价涵盖了政府提供服务的各个领域，并由专门机构有组织、规范和强制进行，便于与各方沟通和联系，以收集各方信息，而且使得评价结果具有可靠性和权威性。

英国政府绩效评价推行时间最持久、最广泛，评价重点从经济、效率到效益、质量等关键方面。为避免以牺牲质量和公共服务来追求节省开支，英国行政改革的重点从经济、效率向质量、公共服务转移。与此相适应，公共部门绩效评价的重点也由经济、效率转向质量和顾客满意；评价主体则从公共组织内部扩展到社会公众；政府绩效评价也

由单一的效率取向向评价标准多元化转变。

（二）基于“两型社会”建设目标的政府绩效评价体系的框架设计

依据“两型社会”的核心内涵，政府绩效评价体系应至少包括经济、社会、科技、环境、能源、资源六个方面，这些指标既相对独立，又相互关联，共同构成反映“两型社会”发育程度的指标体系，全面勾画人与自然和谐发展的基本状况。

1. 经济发展水平

经济发展是“两型社会”建设的重要基石，也是“两型社会”建设的重要保障。经济发展状况主要通过 GDP 总量和人均 GDP 及其增长速度、第三产业增加值占 GDP 的比重、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资额、工业和生产性服务业投资占全社会固定资产投资比重、城市居民人均可支配收入及其增长速度、农民人均纯收入及其增长速度等指标，综合反映一个区域的经济实力、产业结构以及人们生活水平状况。

2. 社会发展状况

社会发展状况主要反映地区社会发展水平、社会和谐程度，包括城市化率、劳动者就业率/失业率、基尼系数、恩格尔系数、社会救助、城乡居民人均收入及增长速度、城乡社会保障覆盖率、城乡医疗卫生设施和服务的数量和覆盖率、生产安全、生活安全和社会秩序、公众满意度等指标，综合反映城市发展水平、生活质量、贫富差距、就业和社会保障以及人的自身发展等方面状况。

3. 科技进步程度

科技进步是经济增长的重要动力，也是实现资源节约和环境友好的有效手段，因而是“两型社会”建设最重要的标志之一。科技进步指标反映科技对“两型社会”的贡献情况和资源节约、环境友好的内在潜力，包括高新技术产业增加值占 GDP 的比重、R&D 支出占 GDP 的比重、企业 R&D 支出占全部 R&D 支出的比重、科技成果转化、科研人员数量、申请专利受理数量等指标，反映“两型社会”建设技术进步的现有实力和未来发展潜力。

4. 环境质量与保护

环境质量与保护指标主要用来监测环境的保护程度和发展程度，包括空气质量优良天数、空气质量优良率、主要污染物减排率、人均绿地面积、主要饮用水源水质达标率等指标，反映在“两型社会”建设过程中，地方政府对环境友好、环境保护的努力程度及取得的成效。

5. 能源消耗水平

能耗指标反映“两型社会”建设过程中节能降耗基本情况。包括单位 GDP 能耗、单位工业增加值能耗、重点行业主要产品单位综合能耗、单位 GDP 取水量、单位工业增加值用水量、重点行业单位产品水耗等指标。

6. 资源利用情况

充分利用资源，用资源的最小消耗换取最大的社会产出，是“两型社会”综合试点的目的之一。评价指标包括工业用水循环利用率、工业固体废物综合利用率、城市污水再生利用率、城市生活垃圾无害化处理率等，以观察资源节约的程度。