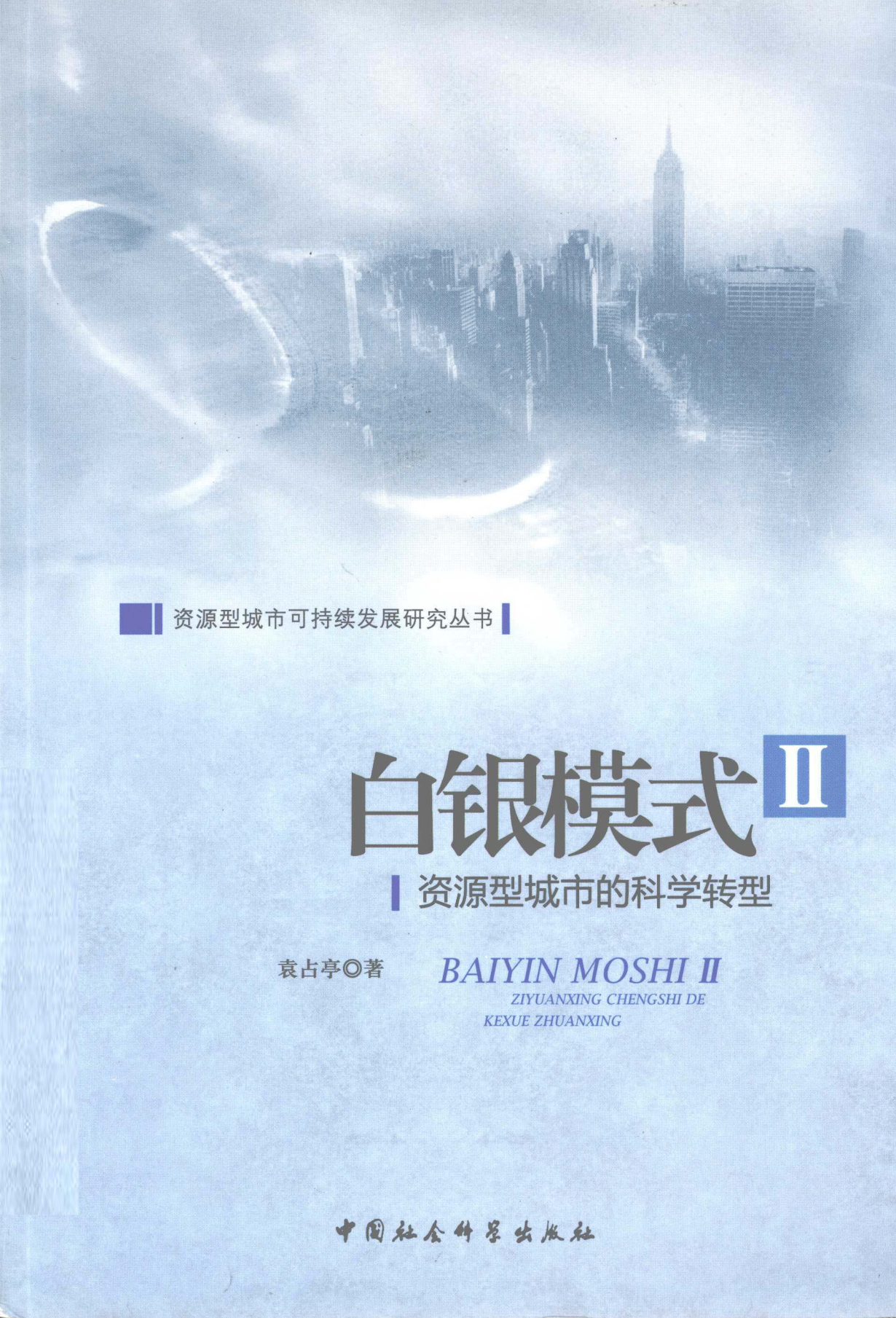




资源型城市可持续发展研究丛书

白银模式 II

资源型城市的科学转型

袁占亭◎著

BAIYIN MOSHI II

ZIYUANXING CHENGSHI DE
KEXUE ZHUANXING

中国社会科学出版社



资源型城市可持续发展研究丛书

白银模式Ⅱ

资源型城市的科学转型

袁占亭◎著

BAIYIN MOSHI Ⅱ

ZIYUANXING CHENGSHI DE

KEXUE ZHUANXING

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

白银模式Ⅱ：资源型城市的科学转型/袁占亨著. —北京：中国社会科学出版社，2010.10

ISBN 978-7-5004-9148-4

I. ①白… II. ①袁… III. ①城市经济—可持续发展—研究—白银市 IV. ①F299.274.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 185591 号

责任编辑 张 林 陈 琨

责任校对 李 莉

封面设计 李尘工作室

技术编辑 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 10 月第 1 版 印 次 2010 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 21.75 插 页 2

字 数 390 千字

定 价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

总 序

以人为本 科学转型 实现资源型城市可持续发展

矿产资源是发展工业的基础。矿产资源开发极大地推动了工业化和城市化进程，而工业化发展又促进了矿产资源开发的不断深入。资源型城市正是在这种工业化、城市化背景下形成的特殊城市类型。纵观世界资源型城市发展，可以清晰地看到，各国的资源型城市都经历了转型，或正在转型，或将经历转型，而后繁荣振兴，走向可持续发展；也有一些资源型城市未经转型，最后走向“矿竭城衰”。如何推进资源型城市可持续发展，不仅直接关系到资源型城市的生存与发展，同时也直接关系到城市体系乃至区域和国家的可持续发展大局。因此，对资源型城市的可持续发展问题进行研究，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

可持续发展的概念是在人类面临的人口、资源、环境和生态状况日益严峻的形势下，于 20 世纪 80 年代提出来的。迄今为止，可持续发展已经成为世界各国、各地区经济社会发展的指导思想和战略目标。然而由于在可持续发展概念提出之初及其以后的一段时间里，人们更多地侧重于关注和研究全球和国家的环境与发展问题，有关区域的可持续发展，尤其是对有关资源型城市可持续发展问题的研究，仍处于探索阶段。目前，可持续发展已经成为现代城市发展的方向，资源型城市作为城市的一种类型，如何促进可持续发展，成为每一个资源型城市都面临或者即将面临的现实而又紧迫的问题。但资源型城市可持续发展仍然是至今为止尚未完全破解的世界性难题，它涉及经济学、社会学、地理学、矿业学及生态学等多个领域，是一个涉及面广、具有交叉性和复杂性的问题。早在 20 世纪 30—40 年代，西方国家第一批靠资源而兴的城市就面临这一问题，如法国的洛

林、德国的鲁尔,经过数十年的转型发展,仍然未能完全恢复过去的辉煌。

我国是人口大国,也是资源大国。新中国成立以来,在大规模推进工业化的进程中,资源开发基地建设一直受到极大重视,围绕资源开发,逐渐形成了一大批资源型城市,在区域经济发展中起着“增长极”作用。由于资源型城市的辐射与带动,改变了中国区域经济格局,促进了区域经济的协调发展。资源型城市作为中国城市体系的重要组成部分,吸纳了大量的劳动力就业,为加速中国城市化进程作出了重大贡献。随着时间的推移,我国主要资源型城市的资源开发相继进入成熟期和衰退期。资源的逐渐枯竭,导致资源型城市在发展过程中出现了一系列的社会和经济问题,资源型城市的可持续发展问题因此引起了社会各界的广泛关注。特别是在改革开放以后,随着国家经济发展战略的调整以及体制改革的推进,资源型城市的传统发展模式已经不适应新的发展要求,长期积累的矛盾与问题逐渐暴露出来,直接影响区域经济乃至整个国民经济的发展和社会稳定。进入20世纪90年代,中国资源型城市面临的矛盾日趋尖锐,给整个国民经济发展带来严重的负面影响。

21世纪以来,资源型城市转型问题备受我国政府重视,实现资源型城市的可持续发展已经上升到国家战略的高度。党的十六大明确指出:要支持以资源开采为主的城市和地区发展接续和替代产业。中共中央关于《实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》也指出:“资源型城市实现经济转型是老工业基地调整改造的重点和难点。”2007年12月,国务院《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》(国发[2007]38号)提出,要加大对资源型城市尤其是资源枯竭城市可持续发展的支持力度,尽快建立有利于资源型城市可持续发展的体制机制。这些充分说明,加快资源型城市转型,既是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的现实要求,也是保障能源资源供给、促进区域经济协调发展、保持国民经济持续健康发展的重要举措。

实现资源型城市可持续发展,涉及经济结构调整、国有企业改革、区域经济发展、劳动就业与社会保障、生态环境治理、资源勘探开发、资源税费改革等多个领域,既是实践问题,又是理论问题,是一项复杂的系统工程。资源型城市要贯彻落实科学发展观,实现经济社会可持续发展,必须正确处理好五个方面的关系:

一是正确处理好资源开发与生态环境保护的关系。资源开发为经济发展提供基础原料，生态环境则为经济发展和人的生存与发展创造条件。坚持资源开发与生态环境保护二者并重，在开发中保护，在保护中开发，运用科学的态度和方法进行资源开发利用与生态环境保护，坚决防止超出生态环境承载能力的资源开发和因为资源开发而导致的环境破坏，切实改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，切实把经济发展方式转变到依靠科技进步、提高资源利用效率、保护生态环境上来。

二是正确处理好传统产业与新兴产业的关系。传统产业是培育发展新兴产业的基础，新兴产业是改造提升传统产业的方向，二者相互依存、相辅相成、相互促进。不断改造提升传统产业，努力开发新产品，延长产业链条，增强企业的核心竞争力，提高传统产业对城市发展的支撑作用。同时加快培育发展新兴产业，构建多元化产业体系，不断增强产业之间的关联度，特别要大力发展科技含量和附加值高、具有自主知识产权、市场竞争力强的产业和产品，培育新的经济增长点。

三是正确处理好城市发展与农村发展的关系。城乡经济社会一体化发展是党的十七大对统筹城乡发展提出的新方针和新要求，就是要逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制，实现城市和农村之间的良性互动，促进共同发展、互利共赢。应把农村和城市作为一个有机整体，充分利用城市在技术、资金和人才等方面的优势，加大对农村的扶持力度，促进城乡产业对接，着力推进城乡发展规划、基础设施、公共服务、劳动力就业和社会管理一体化。

四是正确处理当前利益与长远利益的关系。当前利益与长远利益是促进资源型城市可持续发展必须妥善处理的一对关系，要求既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要；既要遵循经济规律，又要遵循自然规律；既要讲究经济社会效益，又要讲究生态环境效益。坚持规划先行，制定科学合理的开采规划，有计划地进行开采。坚决杜绝盲目开采和掠夺式开发的“短视”行为。着眼于提高矿产资源的利用效益，坚定不移地走循环经济道路，使资源型城市的发展步入“既满足当代人需要、又不对后代人的发展构成危害”的良性轨道。

五是正确处理经济发展与社会发展的关系。经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的目标。坚持统筹经济社会发展，在坚定不移促进经济增长的前提下，更加注重社会发展，避免出现“一条腿长、一条腿

短”的局面。加大对社会事业的投入,大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业,努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,促进经济社会共同发展,最终实现人的全面而自由的发展。

甘肃省白银市是依托铜矿等资源开发而形成的典型的资源型城市,是国家在“一五”期间重点建设的老工业基地之一,曾经创造了铜产量、产值和利税连续18年位居全国同行业第一的辉煌业绩,素有“中国铜城”的美誉,为国家有色工业的发展作出了重要贡献。但是,随着资源的濒临枯竭,长期以来形成的以资源原始开采加工为主的较为单一的经济结构,给白银的可持续发展带来了严峻挑战。进入21世纪以来,白银按照“一手抓传统产业改造提升,一手抓新兴产业培育发展”的工作思路,加快培育多元支柱产业,开始探索资源枯竭城市可持续发展道路。值得一提的是,白银提出并实施的“四个结合”和“六个转变”,非常符合白银当地实际,对于摆脱“九五”后期经济低迷徘徊的局面发挥了重要作用,是一个大胆而有益的探索和尝试。“四个结合”,就是坚持产学研相结合、坚持政府推动和市场拉动相结合、坚持自力更生和借助外力相结合、坚持改造提升传统产业和培育发展接续产业相结合。“六个转变”,就是在发展思路,由程式化、一般化推进,向强化政府推动、投资拉动、以项目求发展转变;在产业发展上,由主要依靠传统产业和初级产品增长,向发展高新技术产业、资源原材料精深加工转变;在开发方式上,由相对单一的自我开发,向借助外力求发展、全方位开放开发转变;在生产布局上,由相对分散开发,向强化中心城区、开发区和其他重点区域建设转变;在资金投入上,由相对单一依靠国家投资,向大范围招商引资、积极争取国家投资、启动民间资金等多渠道转变;在环境建设上,由单纯提供优惠政策,向注重环境、机制建设,打造服务政府、责任政府和法治政府转变。“四个结合”和“六个转变”的转型模式得到了有关专家学者和新闻媒体的认可,被誉为资源型城市转型的“白银模式”。

作为一种探索和尝试,白银市从2005年开始,进一步把目光聚集到工业污染的综合治理上,试图以环境污染治理为突破口加快转型,不等不靠,主动作为,不惜拿出当年市本级财政收入的1/4以上,投入到白银公司铜冶炼制酸系统改造工程,由此带动了国家、社会和企业等多方面投入,资源型城市转型出现了重大转机。正是由于当年的这一重大举动,白银不仅得到了国家有关部委和甘肃省委、省政府的重视支持,也得到了社

会各界的广泛关注。在坚持不懈的努力和有关方面的帮助下，白银市于2008年3月17日被国务院确定为全国首批资源枯竭转型城市，为白银实现可持续发展带来了重大历史机遇。进入国家首批资源枯竭转型城市后，白银抢抓机遇，乘势而上，动员全市上下全力以赴、加快转型，开展了大量富有成效的工作，实现了资源型城市转型的良好开局，取得了丰硕的理论成果和实践成果。

从理论方面看，按照科学发展观的要求，提出了“以人为本、科学转型”的理念，抓住了转型的本质；提出了以经济转型为根本，带动社会、生态、文化全面转型的思路，明确了转型的重点；提出了近期、中期和远期的转型步骤和阶段性转型目标，确定了转型的方向；提出了“政府是转型的主导、企业是转型的主体、干部是转型的关键、群众是转型的基础、项目是转型的载体、创新是转型的灵魂”“六大体系”，提供了转型的保障；提出了建设“发展循环经济的示范城市、资源枯竭转型的示范城市、落实科学发展观的示范城市”“三个示范”，规划了转型的长远目标，等等，内容丰富，不一而足。

从措施方面看，经济转型的重点是培育“八大支柱产业”，通过改造提升传统产业，进一步做强有色金属及稀土新材料、精细化工一体化、矿产业和资源再生利用、能源和新能源、机械和专用设备制造、非金属矿物制品、特色农畜产品深加工、黄河文化旅游等产业，做大有色金属、新型化工、复合型能源、特色农畜产品、物流仓储等“五大产业基地”；社会转型的重点是解决好就业、就医、就学、收入、社会保障、物价、住房“民生七件事”；生态转型的重点是深入实施大气污染治理、城市安全饮水、新型能源建设、城乡基础设施和生态环境建设“四大民心工程”，并随着实践的发展不断扩大覆盖面；文化转型的重点是凝练特色文化，打造白银精神，提升文化软实力，提高城市竞争力。总体上看，“四大转型”都取得了重大进展。

从实践方面看，争取甘肃省人民政府出台了《关于支持白银市做好资源型城市转型工作的意见》，省上成立了白银市资源型城市转型工作领导小组，省财政对中央财政转移支付按照1:0.5给予配套。成功举办了全国性的资源型城市可持续发展论坛暨产学研项目对接会。开展了白银有史以来最大的一次项目凝练行动，凝练整理筛选转型项目10大类543个，去年以来已落实各类资金近10亿元。成功实现中国中信集团与白银公司

战略合作，引进战略投资 32.6 亿元，成为当前白银实施的一个最大的转型项目。

可以说，白银市在推进资源型城市转型方面已迈出了一大步。不论是理论方面的成果，还是实践方面的经验，都是一笔宝贵的精神财富，值得深入研究和认真总结。白银市资源型城市转型能够取得较为明显的成效，一个重要方面是对资源型城市转型理论研究的重视。白银市在推进转型实践的同时，确定了资源型城市可持续发展研究课题，并由中共白银市委书记、市人大常委会主任袁占亭牵头编写了《资源型城市可持续发展研究丛书》。丛书从六个方面对资源型城市可持续发展进行了系统研究。一是资源型城市转型基本问题与中外模式比较。主要围绕城市转型的基本问题，从经济结构转型、环境结构转型、城市管理转型、转型政策以及对国内外典型资源型城市转型的模式进行了研究，构建起了研究的框架。二是提出资源型城市可持续发展的核心是接续产业的培育，从接续产业的选择、培育的模式、产业组织调整、产业空间重构、产业政策等方面提出接续产业培育与发展的战略和路径。三是资源型城市空间结构转型与再城市化。从资源型城市空间布局形成的历史渊源、布局规划、空间优化的路径以及二次城市化的问题进行研究，提出资源型城市空间结构优化和二次城市化的对策措施。四是资源型城市环境治理与生态重建。首先对资源型城市环境污染进行分析与评价，研究其经济机理，提出治理机制和对策；其次再对生态环境状况进行评价，在考察其生态承载能力的基础上，提出资源型城市生态重建的支持机制、保障机制和发展机制。五是以白银市为个案，从体制创新、企业改革、接续产业培育、市场体系建设、政府职能创新等环节对“白银模式”进行了研究，剖析白银市可持续发展的经验，提出资源型城市可持续发展的路径和政策。六是提出转型的理念是“以人为本、科学转型”，按照以经济转型为根本，推动社会、生态、文化全面转型的思路实现资源型城市可持续发展。

丛书在内容和形式上具有鲜明的特色，每本书都有其独特而深刻的立意，无论是经验总结还是理论探索，思路清晰，逻辑严密，概括起来可以归纳为三大特点：一是在研究方法的选择上，坚持理论分析和实践分析相结合，以理论为铺垫，以实践为依据，通过对范例的分析提炼实践经验，使经验判断建立在可靠的实证分析基础上，提出了独到的见解，更具说服力；二是在研究的范围领域上，几乎涉及了资源型城市可持续发展的主要

方面，内涵丰富，覆盖面广，具有较强的借鉴意义；三是在研究的结构体例上，形成了较为系统、全面、完整的理论体系，这在此类著作中还是比较少见的。

我相信，这套丛书的出版，对于我国资源型城市可持续发展具有重要的指导意义，对于从事资源型城市可持续发展的干部、专家、学者也将会有所帮助。同时，我也希望我国不同类型的资源型城市能够在转型的伟大实践中取得显著的成绩，为加快区域经济发展，进而为整个国民经济和社会发展作出新的更大的贡献。

吕 政

2009 年 12 月于北京

序 言

资源型城市是指伴随自然资源的开采而兴起或壮大，并且资源性产业在工业中占较大比重的城市。这里所说的资源大多指矿产资源，另外还包括森林资源等；资源性产业既包括我们通常所说的矿产资源开发，也包括对这些矿产资源的初加工，如钢铁工业和有色冶金工业。因此，资源型城市概念的外延要比矿业城市宽泛。实际上，仅仅对资源型城市进行定性分析是不足以对其进行科学分析的，还必须进行必要的定量分析。对资源型城市进行定量分析是近 20 年来理论界一直关注的一个重要课题。但是到目前为止，理论界尚未形成一致的意见。总起来说，当前，仍主要以城市经济对资源型产业的依存度为依据进行界定。

资源型城市的转型问题，在国外一般叫衰退地区经济振兴，20 世纪 50 年代甚至更早，就已有不少这方面的研究成果，而且主要是针对特定地区而言的，如德国的鲁尔区、美国的匹兹堡、日本的九州地区、法国的洛林等。在国内，这方面的研究主要开始于 20 世纪 80 年代，起因是一些老资源型城市，特别是建国前就进行大规模开采的城市此时相继进入资源开采后期，不同程度地出现了探明储量减少、开采成本上升、人员过剩、经济发展缓慢的区域性衰退现象，这引起了很多专家学者的关注和研究，也取得了一批研究成果。20 世纪 90 年代后期以来，我国对资源型城市的转型问题开始真正重视，并不断予以政策性关注。

白银市是建立在资源开发基础上的典型资源型城市，曾创造了铜产量、产值、利税连续 18 年全国同行业第一的辉煌业绩。从 1984 年 6 月白银公司露天矿一号采场闭坑开始，白银市进入了矿产资源开发衰减枯竭阶段，成为典型的资源枯竭型城市。1988 年 4 月白银公司露天矿二号采场闭坑。随之，采掘业占全市工业的比重由 1965 年的 84.9% 下降到 2006 年的 25.1%；采掘业增加值在全市 GDP 中的比重由 53% 下降到 15.3%；

采掘业职工占全部工业职工人数的比重由 1985 年的 88.9% 下降到目前的 55%。地质勘探、矿山基建、辅助生产系统纷纷陷入困境,白银公司、有色二十一冶公司、西北铜加工厂等 20 多户中央、省属大中型企业先后破产。依附于大中型企业的厂办集体企业高峰时期发展到 250 多户,工业产值占白银市全部工业总产值的 18%,而目前绝大部分停产关闭。由于缺乏有效的补偿机制和接续产业发展缓慢等,在传统产业趋向衰退的同时,职工大量下岗失业,城市贫困人口持续增加;环境污染严重,生态恶化加剧;地方财政困难,支出压力日益加大;公共服务严重滞后,城市基础设施薄弱;生存与发展环境不佳,人才短缺与外流现象并存;社会矛盾日益突出,精神文化失落等一系列资源性、体制性、结构性、社会性矛盾日益突出,对城市的生存和可持续发展提出了严峻挑战。随着经济全球化和我国市场经济体制的不断成熟,资源型城市尤其是西部欠发达地区的资源型城市面临的挑战不断增加,经济社会发展与发达地区的差距越来越大,显现出的问题和矛盾也远远超过了城市本身的承载能力,迫切需要将其作为区域经济社会发展的一个重大而又特殊的战略问题来对待。

白银市是典型的产业结构比较单一的资源型城市,也是兰州“一小时经济圈”内重要的区域中心城市之一。进入资源枯竭阶段以来,加快资源型城市转型、实现可持续发展,是摆在白银人民面前的重大历史课题,也是历届市委、市政府的不懈追求。改革开放以来,特别是国家实施西部大开发战略以后,白银市的经济发展面临双重任务,一方面是产业结构单一的资源型城市如何实现经济转型的问题,另一方面是如何实现区域工业化的问题。为此,多年来,白银市进行了十分有益的探索,全力营造良好的投资软环境来推动地区开放、开发与发展,从而形成了一种蓬勃向上、干事创业的建设氛围即“白银精神”。在“白银精神”的发展氛围下,“十五”以来白银市的经济发展取得了突破性进展,国内生产总值、工业增加值与全社会固定资产投资,均呈现较高的增长速度,因而被媒体称为“白银速度”。实际上,“白银速度”所透视出的转型发展模式,反映了西部大开发中经济结构单一的资源型城市转型与区域工业化的一种发展模式,这种模式也是一种地方政府推动型发展模式,这种模式是白银市自“十五”以来通过创新促进发展的模式,即“白银模式”(聂华林,2004)。

从 2005 年以来,白银市开始了全面推进转型的理论和实践探索。白银市城市转型是从治理环境污染开始取得重大突破的。2005 年,白银市谋划

的“三件事情”，使资源型城市转型有了实质性进展。一是以治理工业污染为切入点，带动了国家、省上和企业的投资，拉开了国家支持白银治理环境污染的序幕。二是以第七届中国矿业城市论坛为起点，使资源型城市转型问题引起了全社会的关注。三是以产学研项目对接会为平台，提高了白银市内外合作的新层次。通过“三件事”，白银市的转型问题引起了国家有关部委、专家学者、新闻媒体和全社会的关注，白银市的转型工作得到了国家和省上的高度重视与支持。通过“三件事”，白银市进一步丰富发展了“白银模式”的内涵，从而有力推动了产学研相结合、政府推动和市场拉动相结合、自力更生与借助外力相结合、改造提升传统产业与培育发展新兴产业相结合的“四个结合”，并进一步实现了发展思路、产业选择、开发方式、经济布局、资金投入和环境建设“六个转变”的发展模式。

2008年，白银市被国务院批准确定为全国首批资源枯竭转型城市，为白银加快发展、科学发展、和谐发展创造了重大历史机遇。白银市紧紧抓住这次重大历史机遇，确立了“在资源型城市，落实科学发展观就是推进资源型城市转型”的指导方针，明确提出了“以人为本、科学转型”的理念和坚持以经济转型为根本，带动社会、生态、文化全面转型的思路，提出了“631324”的转型阶段性目标，建立了“政府是转型的主导、企业是转型的主体、干部是转型的关键、群众是转型的基础、项目是转型的载体、创新是转型的灵魂”的推进转型“六大体系”，不断丰富发展了“白银模式”的内涵，促进了城市转型实践的进一步探索。

2009年，是白银市加快推进转型的第二年。白银市把深入开展学习实践科学发展观活动既看成是一次难得的学习机会，又当作一次难得的发展平台，坚持“以人为本、科学转型”这“一条主线”，积极把握白银市进入国家首批资源枯竭转型城市的机遇、国家扩大内需的机遇以及甘肃省出台政策支持白银转型的“三大政策机遇”，紧密结合扩内需、保增长、调结构、促转型的工作任务，确定了“解放思想、转变观念，努力探索西部欠发达地区、资源枯竭型城市以人为本、科学转型的新路子”的活动主题，并将“项目建设落实年”和“全面效能建设”既作为推进转型“六大体系”，即“提效能、建机制，抓项目、重民生，保增长、促转型”的两大抓手，又作为扎实推进学习实践活动的两大载体。通过“一个平台、两个载体、六大体系”，白银市进一步强化落实“四个对接”，做大做强“五大企业”，落实“五个结合”，努力实现以项目兴产业、强基础、促发展的

转型思想,进一步扩展了“白银模式”的实践探索意义。

当前,白银市凭借矿产资源优势与产业优势,坚持以科学发展观为指导,坚持“以人为本、科学转型”理念,坚持两手抓,即一手抓改造提升传统产业,一手抓培育发展接续产业;一手抓争取国家支持,一手抓招商引资;一手抓改善硬环境,一手抓建设软环境;一手抓治理工业污染,一手抓优化人居环境,大力培育“八大支柱产业”、实施“四大民心工程”,以及解决“民生七件事”等一系列转型举措,有力遏制了经济下滑的势头,实现了突破性开发和跨越式发展,保持了经济社会的持续稳定发展,取得了显著的转型成效。

资源型城市转型是一个世界性难题。在全面推进资源型城市转型方面,白银市进行了初步的实践与探索,虽然取得了较大的转型成就,但仍处于转型起步阶段,面临的任务艰巨复杂、困难和问题依然严峻,需要白银市及社会各方面充分认识转型任务的长期性、复杂性和艰巨性,不断创新完善转型的思路,积极探索,勇于实践,扎扎实实地推进白银市的转型发展。特别是,资源型城市转型面临的许多困难和问题,如宏观政策支持体系、统筹城乡发展、改善民生、重大项目支撑以及城市市政与产业聚集方面的问题,仅仅依靠资源型城市自身的力量难以克服,需要国家和省级政府的政策创新与支持,并协助解决社会、生态、文化等方面的问题,才能更为有效地加快推进资源型城市转型步伐。同时,“白银模式”反映了西部大开发中经济结构单一的资源型城市转型与区域工业化的一种发展模式,也是一种地方政府推动型发展模式,这种模式从长远看,与构建区域经济一体化市场体系的适应性问题,以及产业转型模式与接续产业选择、工业化与信息化、经济外向性、城市制度体系、创新体系、政策扶持开发、城乡二元经济、再城市化、人才问题、人文理念等方面,尚存在许多需要继续探索实践的课题,不仅对于白银市本身进一步发展具有重要意义,而且对于西部地区乃至全国同类型城市的转型与发展,也同样具有非常重要的实践意义。这也是本书结合白银市近几年的转型实践,进行深入理论探索和实践总结的初衷,以期资源型城市转型提供理论指导与实践借鉴意义。

袁占亭

2010年1月

目 录

第一章 资源型城市转型的指导方针	(1)
一 科学发展观提出的时代背景.....	(1)
二 科学发展观的基本内涵.....	(9)
三 科学发展观是资源型城市转型的指导方针	(23)
四 推进资源型城市转型就是落实科学发展观	(40)
第二章 资源型城市转型的理念	(45)
一 解放思想是加快资源型城市经济转型的思想保障	(46)
二 以人为本科学转型是资源型城市转型的基本理念	(56)
三 资源型城市转型必须坚持以工业为主导	(59)
四 资源型城市转型必须坚持以高新技术为支撑	(66)
五 资源型城市转型必须坚持统筹城乡发展	(71)
六 资源型城市转型必须建设资源节约型、环境友好型社会.....	(75)
七 资源型城市转型必须树立新的人才观	(77)
第三章 资源型城市转型的基本思路	(84)
一 资源枯竭是资源型城市转型的大背景	(84)
二 资源型城市转型的思路	(94)
三 资源型城市转型首要的是经济转型.....	(101)
四 资源型城市转型要以经济转型带动社会、生态和文化的 全面转型.....	(109)
第四章 资源型城市的经济转型	(116)
一 资源型城市经济转型的理论依据.....	(116)

二 白银市的经济结构分析与优化设计·····	(124)
三 白银市产业体系重建·····	(131)
四 白银市的八大支柱产业·····	(138)
五 白银市的五大产业基地·····	(148)
第五章 资源型城市的社会转型·····	(155)
一 资源型城市社会转型的意义·····	(155)
二 资源型城市的社会问题分析·····	(158)
三 资源型城市转型中的社会建设内容与路径选择·····	(163)
四 白银市的民生七件事·····	(167)
第六章 资源型城市的生态转型·····	(188)
一 资源型城市生态转型的理论准备·····	(188)
二 资源型城市的生态现状·····	(198)
三 资源型城市转型改善生态环境的对策·····	(202)
四 白银的四大民心工程·····	(218)
第七章 资源型城市的文化转型·····	(223)
一 资源型城市的城市文化·····	(223)
二 白银市的文化现状·····	(229)
三 白银市文化转型的总体思路·····	(234)
四 白银市文化转型的内容·····	(238)
五 白银市文化转型之路——特色文化和城市精神建设·····	(242)
第八章 资源型城市转型的推进方式·····	(247)
一 推进方式转变对资源型城市转型的意义·····	(247)
二 资源型城市转型的综合效应·····	(254)
三 白银市的四个结合·····	(257)
四 白银市的六个转变·····	(268)
第九章 资源型城市转型的保障机制·····	(277)
一 建立科学合理的体制机制是资源型城市转型的基本要求·····	(277)

二 资源型城市转型的体制机制问题研究·····	(280)
三 白银市的六大体系建设·····	(291)
第十章 白银市推进资源型城市转型的成效·····	(302)
一 实践层面的基本成效·····	(302)
二 资金投入的拉动效应·····	(310)
三 项目的带动效应·····	(312)
四 推动转型的基本措施·····	(314)
五 转型中面临的主要问题·····	(317)
主要参考文献·····	(321)
后记·····	(327)