

煤炭 工业改革与 安全 生产发展

杨江有 著

MEITAN GONGYE GAIGE YU
ANQUAN SHENGCHAN FAZHAN

中国环境科学出版社

煤炭工业改革与安全生产发展

杨江有 著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

煤炭工业改革与安全生产发展/杨江有著. —北京: 中国环境科学出版社, 2010.8

ISBN 978-7-5111-0321-5

I. ①煤… II. ①杨… III. ①煤炭工业—经济体制改革—中国②煤炭工业—工业企业管理—安全生产—中国
IV. ①F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 131524 号

策 划 杨 洁
责任编辑 沈 建
责任校对 尹 芳
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2010 年 8 月第 1 版
印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 15.25
字 数 280 千字
定 价 48.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换



杨江有，研究生毕业，高级工程师，曾任煤炭部北京规划设计总院工程师；1983年调入原煤炭工业部办公厅副处级；原煤炭部调运司处长、助巡；原煤炭工业局企事业改革司、煤矿安全监察局煤监二司副司长；2001年调

入煤炭信息研究院任党委书记、纪委书记、副院长；2004年调入国家安全生产监督管理总局任国家监察专员。

1997年、2000年、2009年分别3次在国家行政学院、中央党校、中国井冈山管理干部学院进修班、培训班学习。曾在《二十一世纪中国社会发展战略文集》中发表《实施大集团战略势在必行》，在《中国改革实践与社会经济形势》蓝皮书中发表《煤炭企业走联合之路的构思》；有关经济改革专著也载入《中国专家大词典》《华夏英杰》大型系列丛书之中；还在《管理世界》《中国煤炭》《煤炭企业管理》《煤炭经济研究》《煤炭报》等刊物刊登了煤炭工业改革和安全生产发展方面的论文20余篇。

序

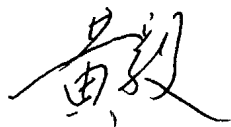
《煤炭工业改革与安全生产发展》这本书，是我多年的老朋友江有同志从事煤炭工业 27 年、安全监管工作 10 年来的体会与思考。由于他对煤炭和安全生产监管事业的热爱，倾注投入了很多的心血和汗水，他想将亲身经历和目睹的煤炭、安全战线取得的成就传承下去，把煤矿工人为国家建设，为人民生活无私奉献，“特别能战斗”的精神发扬光大。这本书可以说，一是对新中国成立 61 年来煤炭职工发扬“自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国”的精神，以主人翁责任感，在不同时期走过的光辉历程，以及取得的巨大成就的总结；二是对“安全生产”10 年来，认真贯彻落实胡锦涛总书记“坚持科学发展观”“以人为本、安全发展”的科学理念，建立和谐社会，安全监管监察工作所得的成绩的总结；三是对他几十年勤于思考的研究成果的提炼和概括。实践中他撰写发表了数十篇有关煤炭工业改革、调整产业结构、淘汰落后产能、转变生产方式、建立现代煤矿企业制度、改革煤炭订货办法、提高煤矿现代化信息管理、遏制煤矿重特大事故发生等建议文章，起到了一定的借鉴作用，也可以说这本书是他对煤炭、安全工作真情实感的写照。

新中国“煤炭工业”的发展跨越了两个世纪，得到了党中央、国务院的高度重视，无论是在计划经济时期，还是市场经济发展的今天，它都记载了煤炭在不同历史时期发展的轨迹，特别是在建国初期，煤炭行业发扬“特别能战斗”的精神，开展全国性的煤炭工业大会战，大力开发西南，解决“北煤南运”突出问题。改革开放以来，煤炭工业随着市场经济快速发展，大力引进国外先进技术，发展大型综合机

械化装备，改革采煤方法，提高工效，加强现代化的科学管理，使煤炭工业发生了翻天覆地的巨大变化，2009年原煤产量达到30多亿t，比1949年的3243万t，增加了93倍，名列世界第一位，中国的煤炭工业像一艘航空母舰那样，承载着国家经济建设和人民群众对能源——煤炭的供求保障。

“安全生产”工作，进入21世纪以来，党中央、国务院高度重视，确定了“安全发展”的科学理念，完善了“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，提出了标本兼治、重在治本的总体思路。近些年来，国家颁发了《矿山安全生产法》《安全生产法》，国务院制定了《关于进一步加强安全生产的决定》《关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》等一系列安全生产的重大举措，促使全国安全生产状况呈现了总体稳定、逐步好转的发展态势，煤矿百万吨死亡率首次降到1以下。

“安全生产”工作涉及各个地区、部门、各生产领域，点多面广，无处不在，安全生产责任重于泰山，安全生产任重道远，“民生问题，安全第一；安全问题，生命至上”。安全生产状况好坏关系到国家和人民群众生命财产安全，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行；不难于听言，而难于言之必效”。希望煤炭、安全生产战线同仁、有志之士，以安全为己任，不断进取，敢于创新，为安全生产的发展作出新的更大的贡献。



2010年8月8日

前 言

在中华人民共和国成立 61 周年之际，向伟大的祖国献什么礼？我思考了好久，应总结出新中国成立以来，煤炭战线广大职工为了祖国的经济建设和人民生活的需要，不分日夜长期奋战在数百米，甚至上千米井下生产煤炭的精神。在 20 世纪六七十年代，他们不畏艰险奔赴大江南北——西南“三线”大搞煤炭基地开发建设，献了青春，献子孙，直至牺牲生命。他们无私奉献以及“特别能战斗”的精神促使煤炭由 1949 年新中国成立时的 3 243 万 t 发展为 2009 年生产原煤 30 亿 t，20 世纪和 21 世纪的今天，煤矿工人仍然是最可爱的人。为此，我很自豪地向伟大的祖国报告，61 年来煤炭战线广大职工为支持国家的经济建设，使祖国更加繁荣富强，共生产了 206 亿 t 煤炭，属世界第一，这是对国家和 13 亿人民作出的巨大贡献。

煤炭工业经历了两个世纪的数次机构改革演变过程，无论遇到再大的艰难险阻，广大煤炭战线的干部职工依然顾全大局，以自己的实际行动做好本职工作，努力生产煤炭，确保国家经济建设和人民群众对煤炭的需求。为此，这本《煤炭工业改革与安全生产发展》共分三个篇章：第一篇为煤炭工业改革发展；第二篇为安全生产发展；第三篇为研究煤炭和安全改革的思考。以此，反映煤炭工业 61 年取得的丰功伟绩，以及安全生产 10 年的发展状况，作为向伟大祖国成立 61 年的献礼和报告。

我在煤炭安全战线工作了 37 年，在此工作期间，曾分别赴美国、英国、德国、荷兰、墨西哥出席了 5 次国际煤炭交流会议和一次泰国亚太地区国际煤炭运输、价格、市场需求交流会议；曾参加组织了 13 次全国性的特大型数万人煤炭订货会议；曾数次带煤矿调研组，深入

矿区基层调查研究煤炭企业在生产、经营中存在的实际问题，并向部、局党组提出了拟采取的措施、意见及建议的专题报告；曾参加、带队由国务院、国务院安委会组织的煤矿落实安全生产责任制调研组和安全生产隐患排查整治督查组 20 余次；曾参加由国务院组成的煤矿特别重大事故调查组，赴煤矿瓦斯爆炸事故现场组织处理了十多次特别重大事故的调查处理工作；2008 年“5·12”汶川大地震，正值在四川搞百日安全督查，及时赶往灾区抗震救灾，并组织协调山西煤炭局、煤矿企业向灾区捐款、捐物 900 万元，以实际行动支援了灾区建设；因工作原因，经常去煤矿下井，亲眼目睹了煤矿工人的朴实憨厚，勇敢热情，不怕苦，不怕累，在井下的艰苦劳动和所处的危险环境，有时一不留神就有事故发生，从而与煤矿工人结下了深厚的友谊。通过我处理的十几起煤矿特别重大事故，更使我感到科学发展观、坚持“以人为本”的重要性，更加体会到煤矿工人生命的珍贵，安全责任的重大，激起我把新中国成立 61 年来煤炭工业发展的成就总结出来。

在编写本书时参阅了《当代中国的煤炭工业》《中国煤炭工业发展研究报告》《煤炭工业统计》等有关书籍，查看了国家有关文献资料，对一些语言、数据的表述力求准确。特请国家安全生产监督管理总局新闻发言人、国家煤矿安全监察局副局长黄毅同志为本书指导、作序，还请杨国顺、蔡燕莉、宋元明、雷长群、李德忠、孟斌成等同志提出修改意见，他们给予了本书极大的支持，在此深表谢意。尽管如此，书中难免还有不足之处，请读者提出宝贵意见。

杨江有

2010 年 8 月

目 录

第一篇 煤炭工业改革发展

第一章 煤炭工业概况.....	3
一、中国煤炭资源概况	3
二、煤炭工业特点	6
三、煤炭工业在国民经济中的地位和作用.....	7
第二章 煤炭生产建设取得的成就.....	12
一、恢复时期和“一五”时期的煤炭发展.....	12
二、“二五”时期煤炭发展	14
三、“三五”时期煤炭发展	15
四、“四五”时期煤炭发展	18
五、“五五”时期煤炭发展	20
六、“六五”时期煤炭发展	22
七、“七五”时期煤炭发展	24
八、“八五”时期煤炭发展	25
九、“九五”时期煤炭发展	26
十、“十五”时期煤炭发展	27
十一、“十一五”煤炭工业发展规划.....	28
第三章 能源煤炭工业发展规划.....	33
一、能源煤炭工业 2006—2020 年发展规划.....	33
二、加强能源资源节约和环境保护.....	36
三、建立规范市场秩序	37
第四章 煤炭工业改革.....	43
一、国家对煤炭体制的改革演变.....	43
二、煤炭行业总承包	48
三、建立现代企业制度	52
四、对资源枯竭国有煤矿的关闭破产.....	57
第五章 煤炭工业生产、建设、科技与教育发展.....	72
一、煤矿生产技术改造	72
二、建立煤田地质勘探机构体系，发展壮大地质勘探队伍.....	77
三、创建煤矿设计体系	78

四、施工队伍建设	79
五、煤矿机械制造	79
六、煤炭科学技术发展	81
七、煤炭教育发展	85
第六章 煤炭工业经济管理	90
一、煤矿物资供应保障	90
二、煤炭运销管理	93
三、煤炭铁路运输	96
四、煤炭水路运输	97
五、煤炭市场	99
六、以煤为主多种经营	113

第二篇 安全生产发展

第七章 煤矿安全体制	119
一、煤矿安全体制的设立与变革	119
二、煤矿安全工作与自然灾害的防治	120
三、我国煤矿安全现状与存在的问题	125
四、我国煤矿安全监察体制的改革	140
五、煤矿安全生产“十一五”规划	145
六、我国煤矿安全生产保障体系的建设	158
七、整顿关闭不具备安全生产和非法小煤矿	162

第三篇 煤炭和安全改革思考

关于煤炭工业结构调整的思考	167
实施大集团战略势在必行	177
以信息化推动煤炭工业化，带动企业现代化	180
《国有重点煤矿职工下岗分流及再就业政策研究》课题纲要	185
加大下岗分流、减员增效工作力度，促进煤炭企业纳入社会保障体系	195
煤炭流通体制改革的思路	201
煤炭营销要以市场为导向，以效益为中心	206
德国西门子公司在国际市场中的企业战略	209
深化国有企业改革，调整煤炭产业结构	211
论煤炭行业劳动保障改革	215
关于煤炭行业基本养老保险统筹工作者访谈录	220
对安全生产工作的认识、体会及建议	225
对煤矿百人以上事故多发的原因及对策	228

第一篇 煤炭工业改革发展

第一章 煤炭工业概况

一、中国煤炭资源概况

中国是世界上发现、利用、开采煤炭最早的国家。先秦时期的著作《山海经》记载了煤炭（当时称石涅）的产地：“女床之山……其阴多石涅”，“女几之山，其上多石涅”，“风雨之山，其下多石涅”。据考证，女床之山、女几之山、风雨之山，分别在今之陕西凤翔，四川双流、什邡和四川通江、南江、巴中一带。这说明早在先秦时期，这些地方的煤炭就已被发现，而且已开始探索关于煤田地址的初步知识。

隋、唐至元、明 800 多年间，中国采煤业由北向南发展，煤炭也被广为利用。据史书和近代资料记载，太原西山和晋东南长治、上党一带，远在唐、宋年间已有小窑开采。

唐代用煤炼焦开始萌芽。至宋，炼焦技术已臻成熟。宋代的许多陶瓷名窑，如河北的定窑，河南的钧窑、汝窑，汴梁（今开封）的官窑，陕西的耀州窑，均以煤为燃料。采煤业的发展，促进了中国著名陶瓷业的进步。在明代的冶铁行业中，煤炭基本取代了木炭，成为主要燃料。据明代宋应星著《天工开物》记载：“煤炭普天皆生，以供锻炼金石之用”，“凡炉中炽铁用炭，煤炭居十七，木炭居十三”。不仅冶铁如此，熔铜、烧石灰、制矾、制硫、烧砖均依赖煤炭。煤炭也是盐业的重要燃料，此外，煤炭还可用作医药。宋应星的《天工开物》一书，从找煤、开拓、支护、运输、通风、照明、提升、排水直至煤炭的成型加工利用，都作了系统的总结，完整地记录了当时的采煤工艺，标志着中国手工采煤技术已臻成熟。

宋、元、明、清四代，煤炭作为国计民生的重要资源，对当时的政治、经济发展有重要的影响。北宋封建统治者曾实行过煤炭官卖制度。明代燃料奇缺，统治者把解决燃料问题看做是关系社会安定的大事。清代，煤炭的经济地位更加重要，实行了招商开采政策。中国古代利用煤炭和开采煤炭的情况，随着经济文化的发展也逐渐传播到国外。元代来华的意大利著名旅行家马可·波罗的《马可·波罗游记》，专章介绍了中国到处都用黑色石块作为燃料的情况，引起了西欧各国的注意。这是中外文化交流很有意义的篇章。

回顾鸦片战争以前中国采煤业的发展概况，可以清楚地看到，中国采煤业具有悠久的历史。它对国家政治、经济、文化的发展起过重要作用。手工采煤长期积累的经验和传统，对中国采煤业的发展也有重要影响。

1840 年鸦片战争之后，旧中国的采煤业进入了一个新的历史时期，即近代煤矿开始出现。近代煤矿的主要标志有两个：一是资本主义经营方式；二是使用了机器。当然，只是在提升、排水、通风这几个环节采用了以蒸汽机为动力的机械，而采掘等主要作业仍然是手工操作。

新中国成立之后，地质工作者做了大量煤田地质勘探工作，在此基础上对全国煤炭资源进行了两次大规模的预测工作。1974—1980 年第二次全国煤田的预测深度在 2 000 m 以内，预测储量为 44 927 亿 t，其中埋藏深度在 1 000 m 以内的有 21 039 亿 t，比较可靠的有 141 390 亿 t。预测成果对以后的地质勘探和找煤指出了方向。从预测的结果看：中国成煤期多，分布广泛，类型复杂，含煤性、煤质及开发条件差异很大，储量分布也不平衡。如在全国六个聚煤区中：华北区占 39.5%；西北区占 32.5%；东北区占 21.3%；华南区只占 6.6%；滇藏区和台湾区只占 0.1%。从各省、直辖市、自治区看，预测储量在 10 000 亿 t 以上的有新疆和内蒙古；1 000 亿~10 000 亿 t 的有山西、宁夏、甘肃、河北、山东、河南、陕西、安徽、贵州；100 亿~1 000 亿 t 的有黑龙江、辽宁、北京、青海、江苏、四川；不足 100 亿 t 的有吉林、浙江、湖北、湖南、江西、广东、福建、广西、西藏、台湾。综观煤炭资源分布，北多南少、西多东少是突出的特点。

根据国土资源部发布的《全国矿产资源储量通报》，截至 2006 年年底，全国查明资源储量为 11 597.79 亿 t，基础储量为 3 334.8 亿 t，资源量为 8 262.99 亿 t。除上海外，全国其他省（区）均有查明资源储量，主要分布在山西、内蒙古、陕西、新疆四省（区），查明资源储量占全国的 70.2%。在基础储量中有储量 1 825.39 亿 t 的主要分布在山西和内蒙古两省，分别为 587.43 亿 t 和 475.62 亿 t，分别占全国储量的 32% 和 26%；其次为陕西省，储量 161.43 亿 t，占全国总储量的 9%（图 1-1）

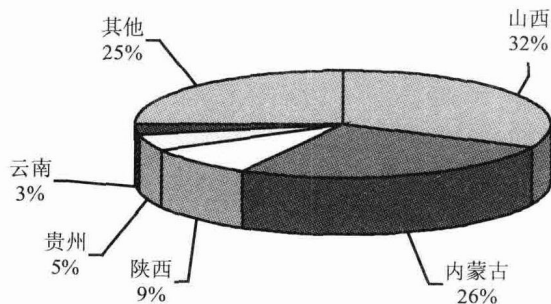


图 1-1 2006 年我国煤炭地区储量分布

我国煤炭资源具有广阔的勘察开发利用前景。根据《中国煤炭资源预测与评价》报告（中国煤炭地质总局，1997），全国埋深 2 000 m 以浅的煤炭资源总量为 5.57 万亿 t，其中垂深 1 000 m 以浅煤炭资源总量为 2.86 万亿 t，预测资源量 1.84 万亿 t。近年来煤炭资源勘察开发情况表明，截至 2006 年年底，1 000 m 以浅预测资源量为 1.76 万亿 t，主要分布在新疆，其预测资源量 1.05 万亿 t，占全国的 60%；其次为内蒙古、山西、贵州和陕西，预测资源量分别为 3 079 亿 t、1 026 亿 t、983 亿 t 和 445 亿 t。东部调入带预测资源量约为 453 亿 t，占全国的 3%。不通区带 1 000 m 以浅预测资源量如图 1-2 所示。

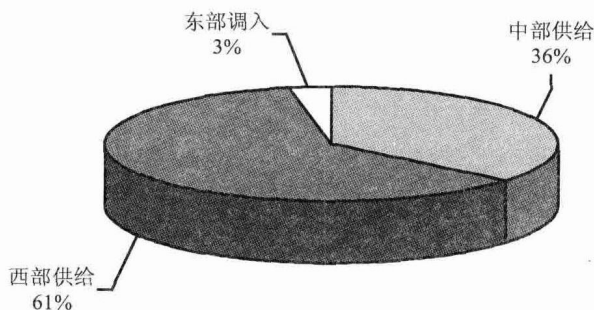


图 1-2 1 000 m 以浅预测煤炭资源分布

从预测和探明的资料看，中国煤炭品种齐全，气煤、肥煤、焦煤、瘦煤、贫煤、无烟煤、弱黏结煤、不黏结煤、长焰煤和褐煤十大类煤种均有分布。但是，各个煤种所占比例差别较大。在探明的储量中，炼焦最重要的肥煤和主焦煤只分别约占 4% 和 5%。各煤种的地理分布也不平衡：炼焦用煤主要分布在华北、华东区；无烟煤主要分布在华北和西南区；褐煤绝大部分分布在内蒙古东部和云南；有的地区，煤炭储量不少，但牌号品种不配套。

煤炭资源条件的上述特点，对中国煤炭工业的发展有重要影响。资源丰富，这是新中国煤炭工业得以迅速发展的物质前提，是煤炭成为中国主要能源的客观依据，也展示了煤炭工业长远蓬勃发展的广阔前景。煤炭资源分布不平衡，又给中国煤炭工业的发展以一定的制约。中国发达的工农业主要在东部，而丰富的煤炭资源主要在西部。在探明的煤炭资源中又是北多南少，南方各省需要的煤炭，很大程度上也有赖于北方各省和西南的贵州省供应，若运输条件不能配合解决，则西部、北部的煤炭资源优势就不能发挥。煤炭分品种储量在地理分布上的不平衡，也给煤炭按用途对路供应带来了困难。

煤炭是不可再生的能源，按照国民经济的需要，合理开发，合理利用，以求最优地发挥煤炭的社会经济效益，是发展中国煤炭工业的一条基本原则。多年以

来,中国煤炭工业在发展过程中,为解决上述多种矛盾进行了不懈的努力。

二、煤炭工业特点

由于煤炭工业是地下矿产资源采掘业,中国煤矿又主要以井工方式开采,因而它具有由此产生的、对生产建设有明显制约作用的若干特点:

- (1) 煤炭工业的生产和建设必须协调发展;
- (2) 必须保持正常的采掘关系;
- (3) 煤矿建设周期长、投资大;
- (4) 必须坚持“安全第一”的方针;
- (5) 煤矿的生产成本随着矿井开采深度的增加而增加;
- (6) 要处理好工农关系。

煤炭工业的这些特点,决定了煤炭工业生产、建设、经营、管理的复杂性和艰巨性,决定了发展煤炭工业依靠科学技术进步的特殊重要性。

近年来,中国煤炭迎来新的黄金时代,在这样一个时代背景下的中国煤炭工业又有如下特点:

(1) 国家越来越重视,煤炭工业的地位空前提高。煤炭是我国的基础能源和重要原料,在国民经济中占有重要的战略地位。未来几十年内,煤炭依然是我国的主要能源,以煤炭为主的能源结构将难以改变,这就是中国的国情。因此,煤炭越来越引起国家的高度重视。近两年来,国务院及国家有关部门对煤炭产业采取了一系列空前的重大举措,煤炭工业的重要性进一步得到社会的认可。

(2) 经济拉动力强劲,煤炭产量激增。据中国煤炭工业发展研究中心预测,为适应我国经济快速发展的要求,2005年国内煤炭总需求量将达到21亿t,2010年总需求量将达到25亿t以上。按此计算,考虑扣除关井、自然减产等因素,在2010年前需要新增煤炭生产能力5亿t以上。实际2008年煤炭产量达到274857亿t。由此可见,在国民经济拉动下,煤炭产量将处在高位增长阶段。

(3) 市场前景看好,煤价稳中有升。各行业对煤炭的大量需求,预示着煤炭价格比较乐观。在煤炭价格全面放开后,电煤价格形成机制一直是社会各方面十分关注的问题。通过不断努力,逐步形成国家宏观调控政策指导下的统一、开放、竞争、有序的煤炭市场体系,发挥市场在煤炭配置中的基础性作用,企业自主交易,协商定价,政府将依法行政,不再直接干预企业交易活动。

(4) 追逐产品增值,煤基链条形成。随着煤炭企业不断重组整合、扩张发展,一些规模大实力强的煤炭企业,有的提出了“平向产业链”——煤、路、港、航的发展思路,有的提出了“纵向产业链”——煤、电、化,煤、焦、化等发展思路。大型煤炭企业的发展思路,集中反映了一种战略趋向——打造以煤炭为基础

的产业链条,实现煤炭产品的深加工,提高煤炭产品附加值,进而增强煤炭企业的市场生存能力、竞争能力和持续发展能力。

(5) 适应市场竞争需要,集团重组步伐加快。随着经济全球化进程加快,国内外煤炭企业正向着大型化、集团化方向发展。可以预计,在不太长的时期内,中国将涌现出一批年产过亿吨的特大型煤炭集团。到那时,中国煤炭市场竞争格局将根本改观。

(6) 力保煤炭有效供应,大基地建设速度加快。按照初步规划,国家将建设神东、陕西、黄陇、晋北、晋中、晋东、鲁西、两淮、冀中、河南、云贵、东北、宁东 13 个基地,涉及 14 个产煤省区,拥有煤炭保有储量 6 908 亿 t,占全国的 70%。规划年产量 2005 年 11 亿 t,2010 年 17 亿 t。今后相当长的时期内,建设大型煤炭基地将是煤炭工业发展的一项重大战略任务。

(7) 着眼于持续发展,资源争控战愈演愈烈。自 2001 年煤炭市场趋向好转以来,各企业纷纷行动起来,跨地区、跨省区抢占煤炭资源储量。目前的局面是,东部地区煤炭储量已基本被分配完毕,中部地区煤炭储量大部分已名花有主,抢占的硝烟已烧到西部地区。下一步,将会由单纯的争夺资源向煤炭资源重组、市场要素重组演变。

(8) 培植竞争内力,人才争夺加剧。煤炭资源人才与争夺战和煤炭市场的火爆形成鲜明对比的是,煤炭企业发生了严重人才危机。这种人才外流问题的严重性在于它具有相当的普遍性。忧患在前,煤炭企业应及早采取对策,留住人才、吸引人才、用好人才。

(9) 安全形势严峻,呼唤人本管理。近年来,我国煤矿安全生产状况不断好转,但形势依然十分严峻。中央决定,把国家安全局升格为国家安全总局,同时专门成立煤监局,显示了中央对安全生产特别是煤矿安全生产的重视。遭受了事故打击的煤炭行业正在迎来新的转机。

(10) 煤炭消费激升,环保引起关注。一方面,必须严格执行环保法规,按照“谁排放,谁治理”的原则,追究环保责任。另一方面,企业必须强化社会责任,加强矿区水土资源的治理与保护。可以预见,随着科学发展观深入贯彻落实和科学技术的不断创新,煤炭企业和用煤企业一定能够共同遏制环境恶化势头,走出一条人与自然和谐发展的新路子。

三、煤炭工业在国民经济中的地位和作用

新中国成立以来,在由煤炭、石油、天然气和水电等一次能源构成的能源消费总量中,煤炭所占的比重越来越大。国民经济中,工业、农业、交通运输业的发展都离不开煤炭。煤炭在国民经济中占有重要的地位。