

“第五届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集
The 5th International Symposium and Lectures on Social Policy

Contemporary Social Policy Studies, Contemporary Social Policy Studies

当代社会政策研究

V

■ 杨团 高鉴国 主编 ■



中国劳动社会保障出版社

“第五届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集

当代社会政策研究 V

■ 杨团 高鉴国 主编

 中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代社会政策研究(V)/杨团,高鉴国主编. —北京:中国劳动社会保障出版社,2010

“第五届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集

ISBN 978-7-5045-8517-2

I. ①当… II. ①杨…②高… III. ①社会政策-文集 IV. ①C916-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 150767 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销
880毫米×1230毫米 32开本 14.5印张 2插页 390千字

2010年8月第1版 2010年8月第1次印刷

定价:36.00元

读者服务部电话:010-64929211/64921644/84643933

发行部电话:010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64954652

如有印装差错,请与本社联系调换:010-80497374

当代社会政策研究 V

Contemporary Social Policy Studies Contemporary Social Policy Studies

序 言

改革开放 30 年来，中国由经济政策时代发生了向社会政策时代的历史转变，社会政策从边缘走向了中心。

2007 年，中国社会学会社会政策专业委员会经政府批准正式成立。这是社会政策在中国将要建立学科地位的标志，也是中国从实践性社会政策走向学科性社会政策的标志。

一个好的社会政策学科体系，应该是科学、公开、开放的体系，而形成这样一个体系的基础就在于实践性社会政策与学科性社会政策的均衡与结合。

中国真正意义上的社会政策，是从 20 世纪 90 年代末开始才逐渐得到认同的。当前，社会政策与经济政策的地位还不对称，实践性社会政策与学科性社会政策也尚未达到均衡，中国社会学会社会政策专业委员会成立的唯一目的，就是推动这些问题得到解决，促进社会政策学科的建立与发展。

为此，首先要加强理论研究。

理论是学科的旗帜和宣示，也是凝聚队伍、统一意志、协调行动的基础。

鉴于社会政策学科是一门跨学科、跨领域的应用型学科，它所研究的对象——社会政策，其存在的依据是推动所在地域和国家解决所必须解决的社会问题，由此形成了社会政策更多地注重具体问题的特征。这个特征导致社会政策研究具有很强的实用性传统。加之各类具体问题涉及不同领域和学科，要想对任何一个具体的社会问题做出实际有效的社会政策解答，都需要不只一门社会科学学科的知识，而且还经常需要相

关的自然科学学科的知识。换言之，专事社会问题的分析及解决的社会政策理论不是某个单一学科的理论，而是多学科交叉与融合的结果。

因此，作为一名社会政策学者，仅仅具备某一学科的研究基础是不够的，要在社会政策的任何一个领域取得相当成就，都必须有相应的跨学科研究能力作为后盾。扩展跨学科的知识领域，注重学习其他学科的研究方法，是进行社会政策理论研究的基本条件。

社会政策专业委员会倡导建立一个多学科交融的开放的研究平台。鉴于中国社会政策学科起步晚、人才队伍不足的现实，专业委员会将十分重视鼓励中国学者的学术创新，尤为注重发现各类学科研究中致力于社会政策研究的中青年学者，努力成为培养新锐的摇篮。

其次，要加强研究与实践的结合。

社会政策的实用性特征，致使研究与实践的结合是研究活动必不可少的基本要件。结合的途径主要通过社会政策咨询，包括对于政策效果的评价、社会政策相关从业人员的培养、社会对研究所和学校研究的反馈机制等途径实现。这三种途径相互联系，形成社会政策研究与实践的良性循环。如此下去，社会政策研究活动与社会政策实践活动联成一个有机的整体，就可能通过推进理论的社会应用并在社会实践中对理论做出检验的方式来发展社会政策理论。

最后，要加强国内外学术交流。

各国社会政策的传统有很大的差别，所实行的社会政策本身具有鲜明的区域特征，因此，社会政策研究也具有明显的区域性。在国际学术交流中，专业委员会将努力做到以我为主，与外国学者开展平等的学术对话。注重提出中国自己的问题和见解，邀请国外对同一问题感兴趣、有研究的专家来开展学术对话，相互切磋，相互启发。

在国内交流中，专业委员会希望通过年会、研讨会、网站、丛书、刊物、项目、评选等多种形式，与大学和研究机构共同合作，并设立筛选和激励机制，鼓励各单位推出社会政策领域的创新研究成果和提升学科发展的科研组织能力，为所有积极参与的机构提供平等竞争的机会和表现自己的平台。

今后，社会政策专业委员会如能每年举办一届社会政策国际论坛暨讲座，并出版论文集，积以时日，终将蔚为大观。

21 世纪的全球社会，人类面对的是错综复杂、多元多样式交织缠绕在一起的不确定性危机，而且地球村里任何一个地域的某种不确定性危机都更加容易通过撞击反射触发国际性危机。在这种新的历史环境与新的社会格局下，社会政策要回应社会的需要，必须有一个历史性的突破。人类社会需要通过这样的突破来习得治理。

中国作为世界人口大国和社会问题大国，理应成为社会政策实践和研究的大国。

中国社会政策在全球崛起的时代到了。

社会政策专业委员会将为中国社会政策的崛起而不遗余力。

中国社会学会社会政策专业委员会

2009. 5

目 录

大会致辞（一）	（ 1 ）
窦玉沛	
大会致辞（二）	（ 4 ）
朱锦昌	

国际金融危机下的社会政策

两大危机——世界金融危机与日本社会政策	（ 9 ）
武川正吾	
国际金融危机影响下我国社会政策改革与发展的思考	（ 25 ）
关信平	
正确诊断和恰当应对全球金融危机：东亚的社会保障策略 和社会政策回应	（ 36 ）
莫家豪	
日本的社会转型经验对截断经济危机向社会危机传导的启示	（ 54 ）
杨铨	
全球经济危机背景下的住房保障制度研究 ——基于政府主导细分市场、企业差异化经营思路	（ 64 ）

赵文聘

金融危机、经济结构调整与职业教育培训政策的未来发展 (79)

雍冀慧

全球金融危机下“家电下乡”政策的社会经济意义
——基于农村家庭需求的分析 (91)

郭瑜 白雪飞

社会政策分析

住房政策、自置物业与资产建设：东亚社会政策的一种新视角 (111)

李健正

对于生产主义社会政策和发展主义社会政策异同的辨析 (130)

林卡

医疗、福利服务领域的外籍劳工跨国移动与亚洲的社会统合 (148)

沈洁

关于地域福利共同体的思考与展望 (165)

杨刚

提升贫困人群社会地位的社会政策分析
——基于风险应急和发展能力的不同视角 (172)

石奎

社会福利社会化政策的评估与反思
——以上海市 B 区政府与养老服务类组织的合作机制为例 (183)

顾青 范明林

人口发展治理视野下的政府人口管理创新 (199)

周学馨

试论 2003 年以来我国社会政策的走向 (208)

楼苏萍

我国企业职业病防治机构变迁的政策思考 (228)

王焕强

农村社会政策

移植台湾农会经验 建设大陆综合农协 (247)

杨团

台湾农会发展中的政府作用 (270)

毕天云

地方政府能力与中国农民合作组织发展 (281)

李姿姿

农村改革、利益博弈与农民的政治表达 (292)

蒋国河

我国的农村扶贫与农村社会政策体系建设 (303)

张新文

论农村贫困救助制度整合 (313)

崔凤 杜瑶

农村合作金融机构的治理困境 (324)

李金珊 叶托 季湘铭

中国农村妇女土地保障效用研究
——以社会性别为视角 (336)

吴小芳

社会福利与社会救助

社会福利：从法制化到标准化 (351)

徐道稳

论我国公民社会权与其救济模式的结合 (362)

王小江

关于在我国实施儿童家庭社会救助政策的探讨 (376)

陈涛 兰小伟

城市居民最低生活保障制度的理念转型与目标重构 (389)

祝建华

低保救助：制度何以可能 (400)

张青

我国城市住房保障政策运行中的困境与对策探讨 (413)

韩文甫 谭晴晴

乡—城移民社会融入的模式、实践与评估

——以天津市华章里社区为例 (424)

刘建城

论专业社工与农村低保漏洞治理 (444)

张晓楠 赵宝爱

后记 (455)

大会致辞（一）

窦玉沛

民政部副部长

尊敬的各位专家、学者，女士们、先生们：

今天我们相聚在好客山东、美丽泉城，相聚在久负盛名的山东大学，共同出席第五届社会政策国际论坛暨系列讲座，请允许我代表国家民政部向本次论坛的举办表示热烈的祝贺，同时，向关心支持民政事业发展的海内外专家学者们致以崇高的敬意和诚挚的感谢。

中国社会科学院创办的社会政策国际论坛坚持服务经济社会发展大局，始终紧扣时代前进的脉搏，积极顺应社会发展和人民群众的期待，内容实在、效果明显、影响广泛，为社会政策的研究制定提供了重要的智力支持。

本届论坛以国际金融危机下的社会政策为主题，进一步体现了举办者和参与者所具有的高度社会责任感和长远的使命感。对于我们有效地应对国际金融危机影响，促进经济社会又好又快发展具有重要的意义。社会政策的价值体现是维护社会公平，推动社会进步；基本功能是调节社会利益，化解社会矛盾；根本目的是保持社会和谐稳定，促进人的全面发展。当代中国确立了科学发展观统筹经济社会发展，更加重视社会建设，正在按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求构建和谐社会，要促进经济与社会协调发

展,我们比以往任何时候都迫切需要高度重视社会政策的研究。当今中国已进入了改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,给中国发展进步带来了巨大的活力,也带来了这样那样的矛盾和问题,要解决前进道路上的矛盾和问题,我们比以往任何时候都需要社会政策的支持。

当今中国正在积极应对国际金融危机影响,随着一系列重大政策措施的实施,经济企稳向好的势头日趋明显,但回升的基础还不稳固。解决经济问题固然需要经济政策,但离不开社会政策,越是困难的时刻越是要高度关注民生,维护社会稳定。处在保民生、保增长、保稳定关键时刻的中国,民政工作集中在社会建设领域,是政府实施社会管理和公共服务的重要方面,可以说各项民政业务在实践层面体现的都是社会政策。重视和加强社会政策是民政工作的应有之意、职责所系,民政部门长期支持社会政策的研究和应用,在保障民生、发展民主、服务社会方面发挥了重要的作用。特别是2009年,民政部门紧贴应对国际金融危机影响的客观形势,认真贯彻落实中央政府各项政策措施,提出了保民生、促发展、促稳定的工作部署和要求,着力完善和落实社会救助、社会福利、社区建设、社会组织、社会慈善、社工队伍等社会政策,服务了国家大局,惠及了人民群众,为中国有效应对国际经济危机影响,保持经济较快发展和社会和谐稳定,作出了积极的贡献。形势的变化、社会的发展、时代的进步,民政工作前进道路上总会有新的情况不断出现,总会有新的领域需要不断探索,总会有新的问题需要不断解决,重视和加强社会政策是民政工作坚定不移的永恒主题,研究和应用社会政策是民政部门坚持不懈的长期任务。

目前,民政领域的社会政策有许多亟待破解的课题,概括起来主要体现在三个方面。一是围绕如何更加有效地保障民生,完善保基本、广覆盖、保制度、可持续的社会救助政策;健全资金保障和服务保障相结合的适度普惠型社会福利政策;创新与经济社会发展相适应,与国防和军队建设相协调的优抚安置政策;建立完善政府支持、社会举办、公众参与的社会慈善政策。二是围绕如何更加有序地发展民主,深化城乡基

层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督政策；健全自我管理、自我教育、自我服务的城乡社区建设政策；完善管理规范、布局合理、结构优化、功能到位、作用明显的社会组织发展政策。三是围绕如何更加优质的服务社会，完善覆盖社区全体居民，服务主体多元、服务功能配套、服务质量和管理水平较高的社区服务政策；建立居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会福利服务政策；健全体现政府公共职能的区划命名、流浪乞讨人员救助、婚姻登记、新的管理等方面的政策；拓展社会工作人才、志愿者队伍建设等政策。

这些重要社会政策的深入研究和切实加强，需要广开门路、广开言路，需要聚智聚力、集思广益。在此，我真诚希望中国内地、港澳台地区和世界各地的专家学者们通过多种方式广泛参与这些社会政策课题的研究，积极为民政工作建言献策、出谋划策。你们的智慧将为民政工作注入巨大的动力，你们的理论将会在民政领域变为现实，转化为公众社会进步、惠及民生的实际价值。

女士们、先生们，社会政策在中国的研究和应用空间十分广阔，前景无限美好，让我们携手并肩、齐心协力，共同推动中国社会政策的发展。最后，预祝第五届社会政策国际论坛圆满成功！谢谢大家！

大会致辞（二）

朱锦昌

中国社会科学院原秘书长

中国社会科学院社会政策研究中心主任

尊敬的窦部长、樊教授及迈克先生，各位专家、学者，女士们、先生们：

首先我代表中国社会科学院社会政策研究中心向参加第五届社会政策国际论坛暨系列讲座的中外朋友们表示热烈的欢迎，并对加州大学等有关单位和个人给予这次大会的支持和帮助表示衷心的感谢。

当前，国际金融危机冲击着全世界。在经济全球化的今天，这场金融危机波及的范围、扩散的速度、影响的深度都远超过历史上的任何一次危机，这是一次真正意义上的全球危机。2009年5月底世界银行和国际货币基金组织联合发表的全球监测报告中提出：由于全球金融危机，2009年的赤贫人口将会新增5 500万~9 000万人，长期饥饿人口的人数预计会超过10亿人，这样严峻的后果需要全世界共同面对，每个国家都应负起自己的一份责任。大家都知道，社会政策必然是应对经济危机的主要方式之一，同时，经济危机也为社会政策学科的开拓铺平了道路。在这样严峻的时刻，社会政策学界的专家学者都必须站在第一线进行创造性的思想、思维和方式方法的积极探索，我国的社会政策研究者和实践者更应如此。

1978 年至今三十多年中，中国社会政策的演变和发展已经充分证明并将继续证明，中国的社会政策研究者和实践者是一支特别能战斗的队伍。他们在被怀疑、被否定的氛围中起步，在重视经济、轻视社会的环境中成长，在恢复修补被动应付中崛起，在协调各方面的利益、保证社会稳定、促进健康发展方面，发挥了不可替代的作用。社会政策学科可以说已经从舞台的边缘走到了舞台的中心，接下来能否有更精彩的表现，就要看社会政策研究者和实践者，看在座的各位，这是重大的责任，也是长久的机遇。有人说，全球正在进入新的社会政策彼岸，中国在世界金融危机面前应该有大的作为，中国社会政策专家学者也应该有大的作为。在改革开放 30 年中，中国有利用危机推动全面发展的经验，其核心就是改革开放，通过改革开放，不断激发体制性的潜能，减少体制性的成本。最近，胡锦涛同志进一步强调要统筹国际国内两个大局，在今天我们更需要深入探索，在调整产业结构、加强社会保障与社会福利系统建设中，以强有力的措施改变贫富差距过大的现状；大力推进中西部农村发展和在解决欠发达地区重大社会问题上推行积极的社会政策。

大家都看到，参加本次论坛的境外学者是我们社会政策国际论坛自开办以来层次较高的，希望各地、各国的社会政策学者很好地利用本次论坛的机会，面对共同的问题、共同的目标，多交流、多研讨，为走出世界金融危机，引领社会发展，创造和谐社会、和谐世界作出卓越的贡献。预祝大会成功！谢谢！

