

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2010

中国改革年鉴编纂委员会



中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2010

彭 森 主编

中国改革年鉴编纂委员会



ISSN 1674-7119



1 674-7119(201012)8:8122;1-2

邮发代号: 80-776

国外发行代号: C561

中国改革年鉴 2010 卷

国家发展和改革委员会主管
中国经济体制改革研究会主办
中国经济体制改革杂志社编辑出版

通信地址: 北京 100081 信箱 18 分箱 邮政编码: 100081
发行部电话: 68452881 编辑部电话: 68454772 电子邮件: zggnbjb@126.com
北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷

开本: 889 × 1194 毫米 1/16 正文印张: 45.625 字数: 1168 千字
2010 年 12 月北京第一次印刷

刊号: ISSN1674-7119 定价: 460 元
CN11-5703/F



中国航空
AIRCHINA

中国航空集团公司

中国航空集团公司（以下简称中航集团）成立于2002年10月11日，是以中国国际航空公司为主体，联合中国航空总公司和中国西南航空公司等企业组建的由国资委直接管理的大型国有航空运输集团。目前，拥有员工近5万人。

作为一个集航空运输众多相关业务和多个相关企业于一身的大型产业化集团，经过8年的改革发展，中航集团资产规模翻了一倍，盈利水平不断提高，品牌价值持续攀升，战略布局有序推进，行业地位保持领先。2009年，集团成功地打赢了安全攻坚战和效益翻身仗，经营业绩再创行业新高，实现利润53.04亿元，前不久被国资委评为2009年度中央企业负责人经营业绩考核A级企业，这是集团第五次获此殊荣。

中航集团始终坚持科学发展、创新发展、和谐发展、持续发展，已初步形成以核心产业为主导、以高相关产业和延伸产业为协同的综合性产业集团。经营业务涵盖航空客运、航空货运及物流两大核心产业，涉及飞机维修、航空配餐、航空货站、地面服务、机场服务、航空传媒六大高相关产业，以及金融服务、航空旅游、工程建设、信息网络四大延伸服务产业。目前，集团已成为了包括国航股份、国货航、深圳航空、山东航空、澳门航空并与国泰航空、星空联盟紧密合作的一个全新的航空承运人集团，截至2009年底总资产达1194.68亿元，净资产为317.17亿元。

集团的主业——中国国际航空股份有限公司是中国唯一载国旗的航空公司，也是世界最大的航空联盟——星空联盟成员，在2007、2008、2009年连续三年跻身世界品牌500强，为中国民航唯一入选的航空公司，品牌价值已达406亿元。

中航集团的发展目标是：到2015年集团主业综合实力进入世界航空运输企业前10位，进而建设成为具有国际竞争力的航空运输产业集团。



中国航空集团公司总经理、国航董事长孔栋慰问实现安全年的机组成员

中国航空集团公司党组书记、国航副董事长王银香迎接实现2009安全年的航班成员

国航包机免费承运2008年奥运金牌运动员访港澳活动起航班仪式

2010年2月25日，国航与国泰航空在北京就成立共同拥有的货运航空公司签署框架协议

国航机务人员为飞机除雪

2009年9月14日，中国航空集团公司与交通银行签订合作协议



参加玉树救灾队员乘坐国航包机启程

国航乘务员精心服务旅客

国航成都—拉萨航线安全飞行45年载客874万，图为国航空客A330飞机执行成都—拉萨航班





鞍山钢铁集团公司

ANSHAN IRON AND STEEL GROUP CORPORATION



鞍山钢铁集团公司党委书记、总经理 张晓刚

鞍山钢铁集团公司（以下简称鞍钢）位于中国辽宁鞍山市，是国务院国资委直管的国有大型钢铁企业，始建于1916年，1948年鞍山钢铁公司成立，并迅速恢复了生产，成为新中国第一个恢复建设的大型钢铁联合企业和最早建成的钢铁生产基地，被誉为“中国钢铁工业的摇篮”、“共和国钢铁工业的长子”，为国家经济建设做出了巨大贡献。1949年至2009年，累计生产铁3.96亿吨、钢4.01亿吨、钢材2.96亿吨；上缴利税1314亿元，相当于国家对鞍钢投入的24.3倍。

鞍钢立足自主创新，成功走出了一条“高起点、少投入、快产出、高效益”的技术改造之路，主体生产工艺和技术装备均达到了世界先进水平，企业综合竞争力跻身于国际先进行列。已形成了集采矿、选矿、烧结、炼铁、炼钢、轧钢等钢铁主业，以及焦化、耐火、动力、运输、冶金机械、建设、技术研发、设计、自动化、综合利用等辅助单位于一体、综合配套的大型钢铁企业集团。拥有热轧卷板、冷轧板、镀锌板、彩涂板、冷轧硅钢、重轨、中厚板、无缝管和钢绳制品等完整的产品系列，能够生产16大类、150个细类、850个牌号、50000多个规格的钢铁产品和近40种焦化产品。产品广泛应用于机械、冶金、石油、化工、煤炭、电力、铁路、船舶、汽车、建筑、家电、航空航天等行业。并成为国内能够生产高档轿车面板的钢铁企业之一和全球最大的集装箱板供货企业。



鞍钢与攀钢重组大会在北京京西宾馆召开



鞍钢冷轧钢板（莆田）项目开工典礼



鞍山主厂区

ANSTEEL IRON AND STEEL GROUP CORPORATION

260吨转炉



营口鲅鱼圈厂区夜景



2150mm热轧带钢生产线



大型铁轨冷床



冷轧板卷

通过大力推进“四个转变”，即：从投资新建为主向投资新建与兼并重组并重转变；从内陆发展向沿海发展和国际化经营转变；从核心技术的“追随者”向“领跑者”转变；从单一产品输出向技术输出和管理输出转变，鞍钢的改革和发展不断取得重大突破。鞍钢与攀钢成功重组、营口鲅鱼圈新区达产达标、福建莆田项目开工建设等，鞍钢成为国内布局最完善、最具有资源优势的钢铁企业。海外生产基地建设正式启动，成为第一个在美国投资建厂的中国钢铁企业，鞍钢在全球产业链布局进一步完善，国际影响力和竞争力显著提升。国际化、多角化经营实现新的突破，跨区域、多基地、国际化的发展格局进一步显现。鞍钢的精神文明建设也取得了历史性突破，郭明义同志的先进事迹得到胡锦涛总书记等中央领导同志的高度评价，在全国掀起了学习热潮，企业精神得到进一步升华。

鞍钢与攀钢的重组开启了齐心协力建设特大型跨国集团的崭新航程，鞍钢的改革发展正处在关键时期，作为中国钢铁行业的“排头兵”，将继续以科学发展观统领改革发展全局，进一步发扬“创新、求实、拼争、奉献”的企业精神，加快推进“四个转变”，实施“打造特强钢铁、做大特色钒钛、践行技术引领、构筑资源优势、拓展跨国经营、实现科学发展”的战略，紧紧围绕“到2015年，年产钢进入世界钢铁行业前五位，成为钢铁业特强、钒产业世界领先、钛产业国内最大，多角化产业协调发展，最具国际竞争力、能够引领世界钢铁工业发展的特大型跨国集团”的战略目标而努力奋斗。

地址：辽宁省鞍山市铁西区环钢路1号
电话：0412-6723090

邮编：114021
传真：0412-6723080

HTTP://www.ansteelgroup.com.cn
邮箱：office@ansteel.com.cn

倾力建设优质工程 科学重建成功范例

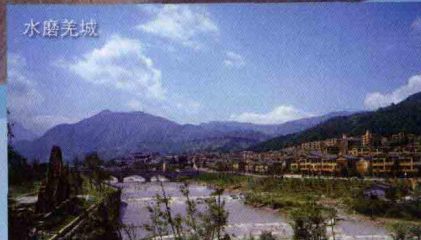
汶川县县委、县人民政府



青理东书记、张通荣县长看望慰问福利院老人



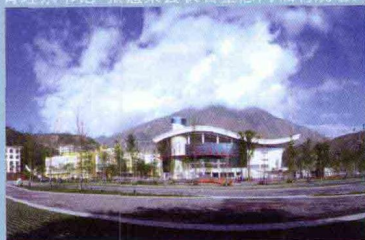
映秀新貌



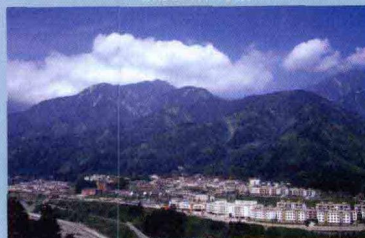
水磨羌城



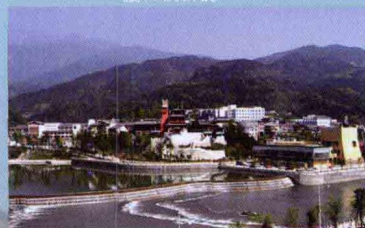
水乡藏寨夜景



新汶川体育馆



漩口镇新貌



水磨全景

一、倾力打造防灾减灾体系范例

坚持“预防为主、合理避让、保障安全、积极治理”的防灾减灾工作原则，充分考虑在地震断裂带上恢复重建的安全性、艰巨性和复杂性，在遵循科学规律、发展规律和自然规律的基础上，紧紧依靠广东对口援建的技术优势，广泛借智借力，集思广益、博采众长。

二、倾力打造抗震建筑建设范例

坚持把人的安全放在重建首位，科学借鉴国内外抗震建筑建设经验，积极应用全球抗震减灾前沿技术，加大对新理念、新技术、新材料、新工艺的综合利用。

三、倾力打造生态宜居安全范例

坚持把绿色发展、人与自然和谐共生的可持续发展理念融入灾后恢复重建中，将环境保护、建设和治理工作与灾后恢复重建同步规划、同步实施。

四、倾力打造产业重建发展范例

坚持把扩大就业作为优先目标，坚持实施积极就业政策和积极扶贫政策，以发展乡村旅游为主线，以民富村美为目标，借力灾后恢复重建变灾难为动力，推进产业转型升级，推进就地就近就业，推进汶川地震向汶川制造、汶川品牌转变。

五、倾力打造地震纪念体系范例

坚持近留文化、远留文物的文化发展思路，积极吸收唐山建设地震纪念地的经验，充分认识地震遗址、遗迹的科学价值和社会意义。倾力打造“5·12”汶川特大地震记录、见证、展示、悼念、激励、反思、警示、教育、科研和科普的抗震纪念体系范例。

六、倾力打造高效重建发展范例

坚持以最大化凝聚重建合力、实现人力资源优化配置作为高效重建的目标，借助外力、激发内力、汇聚民力，实现最优化组织效果，凝聚起推动重建发展的强大合力，极大地促进了加快重建、科学重建、又好又快重建。



汶川一中

出版说明

一、《中国改革年鉴》由国家发展和改革委员会主管，中国经济体制改革研究会主办，中国经济体制改革杂志社编辑出版，是目前唯一连续出版的反映全国年度改革情况的大型资料性工具书。

二、《中国改革年鉴》2010 卷为更好地反映年度重大改革事项和改革典型，增加了焦点篇和案例篇。

三、《中国改革年鉴》涉及中央与地方政府部门的资料，均由政府各部委局办等有关单位提供并审定。因统计方法或其他原因，其中数据若与国家统计数据存在差距，则仅具参考意义；使用时应以国家统计局正式公布的数据为准。

四、除上述资料外，本年鉴中其他文字，包括署名文章、法规条文、会议文稿、论文摘要、信息动态等，均来自公开出版的正式出版物或政府网站。理论篇中的《观点荟萃》，同样辑录自该年度公开出版的中文刊物。

五、长期以来，本年鉴的顾问与编纂委员会成员给予年鉴编辑出版工作大力支持与指导；中央与地方政府各相关部门的领导同志与撰稿人员为年鉴提供权威资料付出了辛勤劳动。值此出版之际，谨向他们表示感谢。

六、由于种种原因，编辑工作中肯定存在疏漏与错误，敬请读者批评指正。

中国改革年鉴编辑部

2010 年 12 月

特邀编委：

范恒山（国家发展和改革委员会地区经济司司长）

高光前（国家发展和改革委员会办公厅副主任）

董贺义（国家发展和改革委员会办公厅巡视员）

王 强（国家发展和改革委员会体改司副司长）

张丽娜（国家发展和改革委员会体改司副巡视员）

张昌鸣（中国经济体制改革研究会秘书长）

袁绪程（中国经济体制改革杂志社社长兼总编辑）

鲁利玲（中国经济体制改革研究会副秘书长）

魏 刚（中央机构编制委员会办公室研究中心副主任）

唐显凯（中国共青团中央办公厅主任）

谷常生（中华全国总工会办公厅主任）

刘亚玫（中华全国妇女联合会办公厅副巡视员）

宋洪远（农业部农村经济研究中心主任）

宋德民（教育部发展规划司副司长）

衣雪青（工业和信息化部政法司司长）

卞宝驰（监察部办公厅副主任）

潘继生（民政部档案资料馆馆长）

郑先红（司法部研究室副主任）

汪义达（财政部综合司副司长）

李 德（中国人民银行研究局副巡视员）

彭华岗（国务院国资委研究局主任）

王克良（人力资源和社会保障部政策研究司巡视员）

刘随臣（国土资源部调控和监测司司长）
阚宝光（环境保护部办公厅巡视员兼副主任）
魏南珍（铁道部政策法规司副司长）
朱伽林（交通运输部政策法规司副司长）
吴 强（水利部规划计划司巡视员）
王子先（商务部政策研究室副主任）
洪永平（文化部改革办副主任）
毛群安（卫生部新闻宣传中心主任、党委书记）
陈 立（国家人口计生委办公厅主任）
赵福地（海关总署办公厅副主任）
孙瑞标（国家税务总局办公厅主任）
梅建华（国家质检总局办公厅副主任）
朱 虹（国家广电总局办公厅主任）
范卫平（国家新闻出版总署出版产业发展司司长）
徐晓海（国家统计局政策法规司副巡视员）
刘家顺（国家林业局改革发展司副司长）
刘小军（国家旅游局政策法规司巡视员）
张雁云（中国保监会发展改革部副主任）
刘 君（国家邮政局办公室主任）
龚亚麟（国家知识产权局规划发展司司长）
俞 斌（国家宗教局办公室副主任）
梅智超（国家预防腐败局办公室副局级监察专员）
颜 波（国家粮食局政策法规司司长）

韩晓芳（北京市发展和改革委员会委员）
李 力（天津市发展和改革委员会总经济师）
张少华（河北省发展和改革委员会副主任）
王 赋（山西省发展和改革委员会副主任）
王秉军（内蒙古自治区发展和改革委员会副主任）
仁青龙智（辽宁省发展和改革委员会副主任）
罗亦非（吉林省发展和改革委员会副主任）
刘国会（黑龙江省发展和改革委员会副主任）
汤志平（上海市发展和改革委员会副主任）
毛伟明（江苏省发展和改革委员会主任）
姚作汀（浙江省发展和改革委员会副主任）
吴劲松（安徽省发展和改革委员会副主任）
谢超雄（福建省发展和改革委员会副主任）
胡世忠（江西省发展和改革委员会副主任）
薛 克（山东省发展和改革委员会副主任）
朱焕然（河南省发展和改革委员会副主任）
肖安民（湖北省发展和改革委员会副主任）
邓治平（湖南省发展和改革委员会副主任）
张 军（广东省发展和改革委员会副主任）
吴建新（广西壮族自治区发展和改革委员会副巡视员）
戚弘超（海南省发展和改革委员会副主任）
杨庆育（重庆市发展和改革委员会主任）
刘 媛（四川省发展和改革委员会副主任）
张应伟（贵州省发展和改革委员会副主任）

贺金喜（云南省发展和改革委员会副主任）
何本云（西藏自治区发展和改革委员会副主任）
李忙全（陕西省发展和改革委员会副主任）
孙晓文（甘肃省发展和改革委员会副主任）
沈传立（青海省发展和改革委员会副主任）
郭秉晨（宁夏回族自治区发展和改革委员会副主任）
肖庆华（新疆维吾尔自治区发展和改革委员会副主任）
张叔俊（新疆生产建设兵团发展和改革委员会副主任）
李希琨（青岛市发展和改革委员会副主任）
任建成（宁波市发展和改革委员会主任助理）
杨庆伟（厦门市发展和改革委员会副主任）
肖亚非（深圳市发展和改革委员会副主任）
刘伟奇（沈阳市发展和改革委员会副主任）
张良俊（哈尔滨市发展和改革委员会副主任）
周能武（南京市发展和改革委员会副主任）
王清华（武汉市发展和改革委员会副主任）
陈绍充（成都市发展和改革委员会副主任）
王学东（西安市发展和改革委员会主任）

特邀编辑（以姓氏笔画为序）：

王旭	王立	王京军	王惠臣	王功让	王爱民	王慧兰
仁科	叶孔海	左伟	左昭	田晓景	叶孝宝	仲维涛
刘永伟	刘光辉	刘国强	刘菊芳	刘雪松	刘武俊	刘鹏
达瓦次仁	向明灿	吕士君	吕大良	孙永乐	孙华庆	朱洪桥
祁昌平	许黎珊	许涛	邢红	邢慧丽	闫辉	余风云
余建华	汪晓宁	宋薇	沙开清	杜国志	杜鹃	张岚
张清	张卫东	张晓平	张少华	张平	张丽	张岳
张洪波	张莉	张德兰	张金明	张建民	李敏	李亚洁
李仲林	李刚	李迪	李春荣	李魁文	邹威	杨帆
杨德才	杨书霞	汪晓宁	苏潮歆	邱新华	陈广	陈玉中
陈克祥	陈忠	陈荣辉	陈维强	范于群	陆春芳	周弘
周权	周音子	幸红波	林忠	林崇华	郑有贵	郑宪文
郑晨迎	郑林	郑乐	武志	姜丽华	胡驰	胡璇
赵义怀	赵迟	饶伟明	钱勇	徐黎珊	徐永健	徐素英
袁亚平	贾新川	郭秀明	郭京堂	郭志华	陶莹	顾雄飞
崔亚军	黄立新	曹建国	曾芳琳	董振宇	董鑫	蒋力
韩涛	蔡鑫	樊哲	黎刚	臧明仪	臧锦丽	濮春林

主管单位：国家发展和改革委员会

主办单位：中国经济体制改革研究会

编辑单位：中国经济体制改革杂志社

主 编：彭 森

常务副主编：宋晓梧

副 主 编：石小敏 孔泾源 范恒山 袁绪程

《中国改革年鉴》编辑部

编辑部主任：袁绪程

编辑部常务副主任：潘治宏

编辑部副主任：魏 群 郭戍华

责任编辑：盖丽茜

发 行：钱红云

印 务：夏凤鸣

地址：北京市海淀区中关村南大街 11 号百花苑科技楼 C 座

邮编：100081

编辑部电话：010 - 68454772

发行部电话：010 - 68452881

传真：010 - 68452881

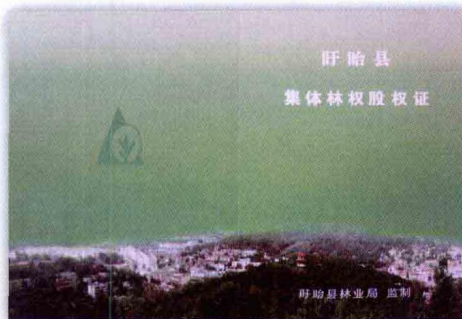
编辑部电子邮箱：zggnbjb@126.com

发行部电子邮箱：ggncfx@163.com

淮河明珠 生态家园

盱眙

江苏省盱眙县地处淮河中下游、洪泽湖南岸，享有“淮河明珠、龙虾之都、帝王故里、生态家园”之誉。全县土地面积2483平方公里，人口75万人，素有人均“两亩耕地一亩山，一亩水面一亩滩”之称。全县林地面积近100万亩（含国有），森林覆盖率27.31%。集体林权制度改革工作开展以来，县委、县政府在深入调查研究、广泛听取意见的基础上，探索出一条“产权初始登记、股权量化到人、利益分配到户、流转经营增效”的林改之路。全县共完成集体林改面积51.3万亩，占全部任务的99.91%，林权证发证率100%，股权证发放率95.09%，形成了资源不断增长、环境不断优化、农民收入不断提高的喜人局面。



村民变股民



县长李森检查林改工作（左六）



县委书记蔡敦成（左二）视察林改造林现场



荒山披绿衣

长株潭试验区改革建设情况

一、长株潭试验区的基本概况

2007年12月，国家发改委批准长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。时隔一年，2008年12月，国务院批复了长株潭“3+5”城市群改革总体方案和区域规划。改革试验的总体要求是“三个率先”：率先形成有利于资源节约、环境友好的新机制；率先积累传统工业化成功转型的新经验；率先形成城市群发展的新模式。目标定位是“四个方面”：努力建设成为全国“两型社会”建设的示范区；中部崛起的重要增长极；湖南省新型工业化、新型城市化和新农村建设的引领区；具有国际品质的现代化生态型城市群。建设分“三个阶段”：第一阶段（2008—2010年），打好基础，重点突破；第二阶段（2011—2015年），纵深推进，初见成效；第三阶段（2016—2020年），基本完成改革任务，取得较好示范效果。试验范围为“3+5”，即突出长沙、株洲、湘潭三市，同时向周边的岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底五市辐射延伸，“3+5”八市总面积9.68万平方公里、总人口4125.5万人，分别占湖南省的45.8%和59.8%。

二、长株潭试验区获批以来所做的主要工作及特点

三年来，在湖南省省委、省政府的坚强领导下，各市各部门共同努力，坚持把试验区改革建设作为富民强省的重大机遇和践行科学发展观的重大使命，以“两型



授牌新闻发布会

社会”建设作为加快转变发展方向和目标，以改革促发展，取得明显成效，试验区步入科学发展、率先发展的轨道，“两型”理念深入人心前所未有，省与国家、省与各市形成的强大合力前所未有，改革的深度和广度前所未有，城乡“两型”建设的力度和一体化发展的速度前所未有，试验区正在发生全面而又深刻的变化。

1、试验区核心增长极作用进一步显现。长株潭三市GDP占全省42.6%，对湖南省经济增长贡献率达55%，“3+5”八市GDP占全省80%；社会和谐稳定，社会事业发展迅速，城乡面貌显著变化，人民群众得到更多实惠，就业更加充分，城乡居民收入分别是2007年的1.24和1.28倍。试验区快速发展带动全省经济逆势而上，成功跨入“万亿俱乐部”行列，跻身全国十

强。人民群众的认同感、使命感不断增强，对试验区建设既充满期待，更充满信心。

2、改革建设总体框架基本形成。编制1个改革方案和10个专项改革方案、1个区域规划和16个专项规划，为“四化两型”建设明确了系统性好、创新性强、层次很高的行动路线图；制订了“省统筹、市为主、市场化”的推进机制；在全国率先编制了“两型社会”统计指标体系，出台了“两型”产业等6大标准，形成了从顶层设计到标准指标体系、到项目具体实施的总体架构。

3、城市群基础设施承载能力不断提高。全方位规划“两型”立体交通体系，启动建设“七纵七横”核心区域城际干道网、“一环八射”高速公路网和“一纵两横半环”城际铁路网，力争实现“3、6、