

【 台 灣 經 濟 大 師 開 講 】

朱敬一・林全

帶你打開

經濟學 的新視野

面對複雜艱澀又瞬息萬變的經濟問題，
如何避免被指為「濫情又理盲」？！
請看兩位台灣經濟大師精闢的論述。

知名法學教授、律師

李念祖

智融集團董事長

施振榮

台北市市長

郝龍斌

真情推薦

【 台 灣 經 濟 大 師 開 講 】

朱敬一 · 林全

帶你打開

經濟學 的新視野

朱敬一 林全 合著

創新觀點9

經濟學的新視野 (新增版)

2010年3月初版

定價：新臺幣350元

有著作權・翻印必究

Printed in Taiwan.

著者 朱敬一
林全
發行人 林載爵

出版者 聯經出版事業股份有限公司
地址 台北市忠孝東路四段555號
編輯部地址 台北市忠孝東路四段561號4樓
叢書主編電話 (02) 87876242 轉223
總經銷 聯合發行股份有限公司
發行所：台北縣新店市寶橋路235巷6弄6號2樓
電話：(02) 29178022
台北忠孝門市：台北市忠孝東路四段561號1樓
電話：(02) 27683708
台北新生門市：台北市新生南路三段94號
電話：(02) 23620308
台中分公司：台中市健行路321號
暨門市電話：(04) 22371234 ext. 5
高雄辦事處：高雄市成功一路363號2樓
電話：(07) 2211234 ext. 5
郵政劃撥帳戶第0100559-3號
郵撥電話：27683708
印刷者 世和印製企業有限公司

叢書主編 鄧恆月
校對 陳玫棧
林怡珊
封面設計 張士勇
內文排版 林燕慧

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

本書如有缺頁，破損，倒裝請寄回聯經忠孝門市更換。 ISBN 978-957-08-3565-6 (軟皮精裝)

聯經網址：www.linkingbooks.com.tw

電子信箱：linking@udngroup.com

作者簡介

朱敬一

美國密西根大學經濟學博士

曾任：國科會人文處處長

中央研究院副院長

現任：中央研究院院士

中央研究院經濟所特聘研究員

台灣大學教授

中華經濟研究院董事長

曾獲：國科會傑出研究獎（四屆八年）

教育部學術獎

台大法學院連震東先生紀念講座

傑出人才發展基金會傑出人才講座（五年期）

教育部國家講座

總統科學獎

林全

美國伊利諾大學經濟學博士

曾任：世界先進積體電路(股)公司董事長

財政部部長

行政院主計處主計長

台北市政府財政局局長

政大財政系教授兼系主任所長

中華經濟研究院副研究員

現任：台灣大學經濟系兼任教授

李念祖 推薦序

你我須知的「經世濟民」知識

本書兩位作者，朱敬一院士與林全教授是台灣公認的頂級財經頭腦；多年來，他們總在不同的場合，以他們各自獨到的方法，於財政經濟問題遭逢各種困難的時候，貢獻學識與智慧。勤於寫作，普及經濟學的知識，則是他們的共同興趣所在。朱敬一院士與我因文字結緣多年，我也曾有幸與他合力出版人權著作，當年即由林全教授寫序。他們兩位都是健筆，也都是快筆，我知之甚詳。現在由我為他們兩位共同出版寫序，倒不是筆墨人情投桃報李，而且因為他們合寫的這本好書，確實值得推薦。

這本書選擇了六個向度，用深入淺出的觀念介紹經濟學，也運用經濟學的方法為讀者解析社會普遍關心的問題。每個向度各選擇四個從事觀察討論的題目，共是二十四篇。做為本書的讀者之一，我要說書是好在文字流暢，淺顯易懂，可讓讀

者（不論是學化學的或是人類學的）興趣盎然，卻又得到了重要而有用的知識與觀念，心中疑問迎刃而解。

本書從全球化的格局中介紹知識經濟、網路經濟、世界貿易組織（WTO）與經濟合作架構協議（ECFA）的意義，都是識者關切的題目。書中說明簽署ECFA的緣由，在於世界各國紛紛以雙邊或集團式的貿易協議在亞洲打破關稅壁壘，台灣卻會因為不能參與其中而自動形成關稅獨高的單一經貿壁壘，必然使得外資望而卻步，在國際經貿舞台上面臨被邊緣化的命運；兩岸簽署經貿架構協議，也就只是打破僵局的第一塊磚而已；文中並且提出兩岸相關談判中應有的戰略思維，言簡意賅。如將此文與介紹WTO的篇章併讀，必能對於簽署ECFA的道理得到深切的體會與認識。

身為一位法律工作者，我對於書中的〈法律經濟〉篇特別關注。其中〈經濟學家如何分析法律規範〉這章，勾劃法律的經濟分析如何重要，是眾多相關研究中畫龍點睛的描述。法律規範常因經濟思考的盲點以致規範效用減低的例子，俯拾即是。例如訴訟法規定訴訟費用由敗訴者負擔，以防濫訟射倖，卻不將數額未必輕微的律師費用涵蓋在內，若欲藉之疏減訟源，勢必緣木求魚，事與願違，這正是欠缺經濟分析思考的結果。制訂法律規章者，如果能如文中所述，不忘使用經濟分析檢視其可行性，法治的品質必可大幅提高。另如〈公司治理與國家治理〉這章，清晰

道出上市公司的治理與國家的治理，原有它們相通之處；思考公私利益如何衡量兼顧的古老議題，可以從中得到新的啟發。

本書談到租稅與產業問題，非議犀利，直言無隱，更不掩飾對於時政的沉痛批評。對於國人共同的疑問：高鐵BOT究竟出了什麼問題，本書也提出了中肯而觀照全面的針砭；指出是從制度規劃的失焦、政府角色的失控，到執行面的缺乏監督，都有值得檢討之處。作者苦口婆心，希望不因此案而導致BOT模式汙名化的厚道，也躍然紙上。

總的來說，經濟學做為經世濟民的學問，本就貫穿於政治、社會、法律乃至文化生活的每個環節。兩位作者當然是相信市場經濟的經濟學家，強調市場機制有其自主運作的邏輯，除非有足夠理由（例如，規範獨佔或寡佔的市場、維持公平競爭秩序等等），政府不該輕易介入，以免扭曲市場的運作；但是，他們明白經濟學自有邊界，均不囿於只談經濟效益的邊沁式功利經濟學風格，而能掌握經濟效益之外，還有深具平行的重要性甚或更具目的性的價值存在，需要整全的衡量與思考。

學術教育是一端，基本人權是一端，倫理文化又是一端，而政治與社會更是為了價值衝突而進行選擇取捨的大舞台。經濟學家向以擅於提出理論分析的架構、精於數字計算著稱，所提出的分析也常易使人眼花撩亂，莫測高深，卻又總是莫衷一是（在這點上，法律專家的本事恐也不遑多讓）。兩位作者都是學養深厚、夙負盛

譽，他們當然各有長期養成的經濟思想，所持的觀點均已自成一家之言；兩位彼此之間，與其他的學者專家之間，必有不同的意見存在；但是他們因為重視經濟學的廣闊視野足以決定其效用而寫成此書，則正是本書書名道出的題旨所在，本書於是有獨到的濟世價值。

重要的是，本書並不著重於學術門派理論的提出，也毫無為了理論辯論而從事辯論的意思。毋寧是更為關切財經學理的實際應用是否能為社會解決問題，而非製造新的問題，以致治絲益棼。本書之中，知識分子為了普及財經學問的基本知識，展現知識經濟的社會效益與價值，善盡社會責任而寫作，用心深刻卻又可以一目瞭然。我自問雖是財經學術領域的門外漢，竟不知藏拙，也略無推辭，欣然以一般讀者的身分與心情，樂為本書作序以為推荐者，原因其實在此。

（本文作者為知名法學教授及律師）

施振榮 推薦序

現代人必須了解的經濟觀點

對於經濟學，我只有在大一時唸過，不過由於素養有限，因此對經濟學的了解實在不夠。這幾十年來，由於經營事業因此參與更多的經濟活動，才對經濟學這門學問有了更深的體會和認識。

多年前，有機會拜讀朱院士與林部長合著的《經濟學的視野》一書，兩位作者以深入淺出的筆觸來描述每個人生活與經濟之間的關係，讓我們對經濟有所了解，當時就覺得從中獲益良多。

此次，朱院士邀請我為本書寫序，我感到十分榮幸，花了幾天時間將書稿看完，又獲得許多新的啟發。兩位作者在本書中新增了多篇新作，同時從全球的經貿新局、租稅與產業、教育經濟、法律經濟、政治經濟、經濟觀念的延伸等不同面向來探討議題。

雖然經濟學的专业知識對許多人來說，閱讀相關的書籍往往感到吃力，不過書中兩位作者將艱澀難懂的知識，以淺顯易讀的方式表達，同时又結合社會大眾所關心的議題，諸如：教改、E C F A、公司治理與國家治理等議題，以經濟學的角度來探討問題，達到「推廣經濟思考」的目的。

兩位作者在長期從事教學、研究之外，著書分享經濟學的觀念與知識，其獨到的見解，相信值得所有從事工商活動的朋友們來參考學習！

（本文作者為智融集團董事長）

郝龍斌 推薦序

經濟視野，在地關懷

《經濟學的視野》初版出書以來，廣受好評而且立刻成為暢銷書，它曾經帶領我進入經濟學的領域，新增的章節更是我擔任台北市長以來非常關心的議題，提供了當前台灣庶民討論政治與社會議題所最需要也是最有用的經濟觀念，我有把握這本增訂版必定更加受到廣大讀者喜愛與肯定。兩位作者以經濟觀點為基礎，本著社會關懷的心情，以熱門的公共議題為對象，運用庶民易懂的表達方式，深入淺出地分析各項公共政策與社會制度的設計道理，不但擴大並提高讀者的經濟視野，也間接提升社會大眾對公共議題的思辨能力。

台灣社會最近正為了是否與中國簽署「經濟合作架構協定」（ECFA）而爭議不休，民意調查顯示，大部分民眾其實還弄不清楚ECFA的內容與意義。難怪有位來台擔任訪問學者的香港學者，其觀察心得就是：台灣是一個「濫情又理盲」

的社會。如果社會大眾有機會閱讀本書，相信對E C F A的認識與討論就會更理性了。針對新的全球經貿局面，本書詳細說明了W T O與E C F A的內容及其對台灣經濟發展的意義。我個人非常認同兩位作者的主張，台灣要避免被全球經濟邊緣化就不能鎖國，也不能對快速成長的中國市場視而不見。簽署E C F A是台灣積極爭取海外市場的必要措施之一，因此問題重點不在於應不應該簽署，而是E C F A的內容以及因應簽署後局面的配套措施應如何擬定，才能確保台灣經濟利益的最大化與負面衝擊的最小化。

本書增訂版特別增加「租稅與產業」的討論篇幅，提醒社會必須重視台灣目前所面臨的政府財政危機。如果總體經濟環境沒有改善，人口結構繼續老化與少子女化，而社會福利維持成長趨勢，則政府財政惡化問題將日益嚴重，解決方法之一就是提升地方政府的財政自籌能力。如作者所言，我國的財政制度乃是中央集權又集錢的體制設計，地方政府缺乏租稅立法權，因此台北市政府乃積極提升市有資產的開發管理能力，並且促進民間參與公共建設，期能以有限的財政資源為人民創造最大的公共建設效果與公共服務品質。在過去我主政的三年期間，既使客觀環境並不理想，台北市的債務餘額仍從二〇〇六年底的一千六百九十八億元降到二〇〇九年底的一千四百八十七億元。

我非常贊同兩位作者的理念，社會或團體的進步決定於其中組成分子的觀念，

在民主政治制度之下，人民視野的高度與廣度將決定政治選舉與政策制訂的品質。兩位作者都是國內傑出的經濟學家，長年在大學教授經濟學，具有堅強的學術根基，也都分別具有擔任過政府重要職位的行政歷練。林全教授曾擔任行政院主計長與財政部長，朱敬一教授則擔任過中央研究院副院長，現任中華經濟研究院董事長。他們基於對台灣社會的關懷，本著「學問為濟世之本」的知識分子熱情，運用庶民易懂的方式，與社會分享他們累積多年的專業知識與智慧，對於拓展讀者的經濟視野與政策討論能力有極大的助益。除了要對兩位作者的社會服務表示肯定與敬佩之外，我更要鼓勵所有關心台灣社會發展的人士，尤其是年輕朋友，將本書列為必讀的書本之一。

（本文作者為台北市長）

自序

「推廣經濟思考」捨我其誰

多年前，在聯經出版公司總編輯林載爵先生的蠱惑之下，我們一時鬆懈了心防，答應要寫一本「經濟散文」的書。載爵兄有鑑於正統經濟學教科書往往生硬刻板，而許多專業散文又讓人望文生畏，乃有邀請我們寫書之意，希望我們能寫一本「具專業分析、能切入時題、兼可釐清觀念」的散文集，以推廣經濟思考。

經濟學家關注現實社會的議題概有兩種類型：其一是分析當前國內外經濟情勢，對於利率、外匯、金融、貿易等主題發表議論。其二是應用經濟觀念於周遭事例，對於法律、教育、資訊、社會等主題切入分析。國內常見第一類的論文，但是第二類的文章卻較為少見。寫第一類時論的經濟學家大部分是總體經濟學者，而我們是研究個體經濟的，自然從第二類論文切入。至於能不能達到「推廣經濟思考」的目的，那就要由讀者來判斷了。

這本書由二十四篇散文組成，每篇粗估約五、六千字，分為二十一世紀全球經貿新局、租稅與產業、教育經濟、法律經濟、政治經濟、經濟學觀念的延伸六篇。相較於我們二〇〇二年所寫《經濟學的視野》一書，這一冊新著增加了十篇新文章、刪去了一篇舊作，也將所有章节做了回應時事的更動。以「教育經濟」篇為例，當年「廢高職」的爭議已不再受到關注，但教改的挫敗與通識教育的主题卻成為社會關注的新焦點，我們也順勢加以討論。此外，由於台灣的財政與租稅問題在近年日益嚴重，我們以兩篇長文予以剖析討論。在國際經貿環境方面，兩岸E C F A談判如火如荼，當然也是關心經濟的諸位讀者所必須了解的主题。

本書大部分的文章都相當淺顯易讀，至少它們都通過了我們好友、子女、秘書的檢定；也有少數一兩篇是有些深度的，讀者可能需要有些耐性，才能領略其中的觀點。但如果能讓讀者「細細咀嚼，回味無窮」，那也正是我們的期待。

如果將撰寫經濟散文視為一種社會服務，那麼我們小時候背誦的「青年守則」中看似入股的一句話：「學問為濟世之本」，確實給兩位作者相當的啟示。要寫好經濟散文的前提條件之一，就是作者對於經濟學的新知識必須有充分地掌握與了解。這二十四篇文章大都是由我們過去數十年來研究或接觸的主题所衍生，再將其中的技術性內容加以剔除，於是得到它們現在的面貌。我們不敢說這些文章中有不少新見解，但至少它們絕不是對各類經濟學文獻的機械式介紹。我們的目的固然是

推廣經濟觀念，但是，我們也希望自己不只是扮演翻譯或收發的角色，而是能在推廣觀念的同時，加入自己經過融合的見解與詮釋。

我們長期從事教學、研究與某些社會參與的工作，故而更能深深感受到國家、社會或任何團體的進步，都與其中組成分子觀念的進步存在密切的關係。因此，對於戴爵兄計誘入彀，我們也就不以為意，反倒還得慶幸有這樣的稿約壓力，可以讓自己在公務壓力之下還有些筆下抒發的機會。白天，我們往往被動地投注不少時間，簽註「枯燥無趣」的公文；晚上，我們卻願意主動將平時觀察的事例，愉快地註記在紙上。經濟學泰斗薩繆爾遜（P. Samuelson）在其著作的序言裡，坦承他對初唸經濟學學生的艷羨，因為只有他們才能體會首次接觸經濟學的喜悅與挑戰。我們在寫書的時候，每次寫到生動之處，心裡仍然有那種喜悅的悸動；非常希望讀者在閱讀之時，也能有類似的共鳴。

朱敬一 中華經濟研究院董事長

林全 台灣大學經濟系兼任教授

二〇〇九年十二月

目次

李念祖推薦序 你我須知的「經世濟民」知識 i

施振榮推薦序 現代人必須了解的經濟觀點 v

郝龍斌推薦序 經濟視野，在地關懷 v i i

自序 「推廣經濟思考」捨我其誰 x i

第一篇 21世紀全球經貿新局 1

1 到底什麼是知識經濟？ 2

2 網路經濟何「新」之有？ 16

3 WTO與全球化 27

4 E C F A是什麼碗糕？ 37