

国际金融危机视角下的 宁波发展方式转变

Guoji Jinrong Weiji Shijiao Xia De
Ningbo Fazhan Fangshi Zhuanbian

谢永康 林崇建 等著



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

国际金融危机视角下的 宁波发展方式转变

Guoji Jinrong Weiji Shijiao Xia De
Ningbo Fazhan Fangshi Zhuanbian

谢永康 林崇建 等著



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

国际金融危机视角下的宁波发展方式转变 / 谢永康等著. — 杭州: 浙江人民出版社, 2010.1

ISBN 978-7-213-04224-9

I. ①国… II. ①谢… III. ①金融事业-经济发展-研究-宁波市 IV. ①F832.755.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 011453 号

书 名	国际金融危机视角下的宁波发展方式转变
作 者	谢永康 林崇建 等著
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
责任编辑	叶 函
责任校对	鞠 朗
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	杭州钱江彩色印务有限公司
开 本	710×1000毫米 1/16
印 张	17
字 数	27.8万
插 页	2
版 次	2010年1月第1版·第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-04224-9
定 价	35.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前 言

2008 年第四季度以来,世界经济形势险象环生,国际金融危机持续扩散蔓延,世界经济发展面临自 20 世纪大萧条以来最为严峻的挑战。受国际金融危机的影响,我国经济社会发展遇到严重困难。作为东部沿海开放城市,宁波以外向型为主的经济发展所遭遇的困难尤为严重。在内外因素共同作用下,2008 年下半年以来,宁波外贸进出口增速大幅度回落,并出现持续的同比负增长,全市经济发展形势不容乐观。

面对新世纪以来最为严峻复杂的经济形势,宁波市委、市政府全面分析、准确判断、果断决策、从容应对,按照中央、浙江省经济工作会议和市委十一届六次全会的决策部署,制定实施“保增长、扩内需、调结构、保民生”的一系列政策措施,带领全市上下坚定信心、迎难而上、共克时艰,各项工作顺利推进,政策效应持续显现,经济快速下滑的势头得到明显遏制,经济运行回暖向好态势得以延续。呈现出投资高位运行,消费稳定增长,工业经济复苏加快,服务业贡献份额扩大,港口生产逐渐回升,居民收入持续增长,物价水平缓慢回升,就业形势稳定趋好的良好局面。

宁波市统计局数据显示,全市经济增速从 2009 年一季度的 1% 恢复到三季度的 10.2%,初步实现“V”字形反转态势,逐步摆脱金融危机的影响。2009 年宁波用 355 亿元政府性投资,拉动了全社会投资近 1600 亿元。其中,服务业是拉动经济增长的主动力,占全市经济比重的 44.4%、GDP 贡献率达 83.9%,拉动 GDP 增长 5.5 个百分点。随着好过预期的经济发展,宁波市全年 GDP 增速有望实现“保八”。

在充分肯定成绩的同时,我们更要清醒认识到形势的复杂性和发展的艰巨性。当前,宁波市经济回升的基础还不牢固,经济增长面临的不确定因素仍然较多,积极变化和不利影响同时显现,短期问题和长期问题相互交

织,保持经济平稳较快发展、推动经济发展方式转变和经济结构调整难度增大。从外部环境看,世界经济复苏基础并不稳固,国际金融危机影响仍然存在,外需市场回暖仍有待时机,外贸复苏可能需要一个长期的缓慢过程。从内部环境看,宁波市经济回升的内在动力仍显不足,工业经济下行压力依然比较大,国内市场的开拓有待进一步加强,经济发展的结构性、素质性问题还很突出。可以说,这场国际金融危机使宁波市传统的经济发展模式更加难以为继,加快发展方式转变已刻不容缓。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是“十二五”规划启动实施的前一年。在这个关键时刻,及早谋划今后五年经济社会发展工作,对于夺取应对国际金融危机冲击的全面胜利、保持经济平稳较快发展具有十分重要的意义。为深刻理解国际金融危机发生的机理,理性应对宁波经济社会发展过程中遇到的各种瓶颈与制约,全面谋划“十二五”时期加快宁波发展方式转变的总体思路,宁波市社科院以“危机过后、审视当前、布局未来”的宏观视野,组织市内外有关专家开展了“国际金融危机视角的宁波发展方式转变研究”,并将其成果编撰成书。

本书共有10个专题,在分析预测今后一段时间宁波市经济社会发展环境及趋势变化的基础上,立足于推动实现宁波市“十二五”期间“调结构、促转型、优素质”的发展目标,分别从总体思路、工业转型、服务业提升、投资结构优化、进出口方式转变、消费促进、就业与社会政策、税源培育、区域金融功能、政府作用等方面,提出了一系列措施建议。这对于宁波如何在新形势下抓住上海“两个中心”建设的战略机遇,积极开拓国内国外两个市场,加快推动产业转型升级,提升城市综合服务功能,进一步稳固长三角南翼经济中心地位,具有一定的理论和现实意义。

从目前来看,国际金融危机的影响不仅体现在各项经济指标上,更重要的是对全球经济发展理念的一种冲击。可以预见的是,在未来的发展过程中,我国的主要任务将是进一步加快经济社会结构转型,以往追求经济增长高速度的导向将逐步弱化,而经济增长的质量和效益、民生的改善将被持续重点关注。为此,我们衷心希望本书能为宁波进一步明确“十二五”发展思路有所裨益,同时也恳请所有关心宁波发展的同志们给予批评指正,以共同推动宁波经济社会持续健康快速发展。

目 录



第一章 经济发展思路转变	1
第一节 国际金融危机影响及中国国家战略变化	1
一、国际金融危机影响	1
二、中国国家战略变化	3
第二节 新阶段宁波经济发展思路调整的必然性	6
一、国际环境变化要求宁波作出新思考	6
二、国家发展战略调整要求宁波寻求新对策	8
三、塑造发展新优势要求宁波具有新举措	9
第三节 经济发展思路转变的路径	11
一、发展动力转向外需内需共同拉动	11
二、产业结构转向制造业与服务业双促进	13
三、发展支撑要素转向创新能力提升	14
四、区域城乡发展转向全域都市化导向	16
五、城市核心竞争力转向培育国际化综合服务功能	17
第四节 推动经济发展思路转变的政策建议	19
一、调整市域区划体制和管理体制	20
二、整合和完善市域经济政策、法规体系	21
三、构建新一轮市域对外开放格局	22
第二章 工业经济转型发展	25
第一节 工业经济发展现状和主要特点	25
一、工业经济持续快速增长,支柱地位不可动摇	26

二、产业结构重型化明显,重点行业支撑作用显著	27
三、产品销售出口依存度高,非公所有制主导地位确立	28
四、大企业实力逐步增强,产业组织结构有所改善	29
五、产业空间布局集聚发展,单位土地产出率显著提高	30
六、发展动力转换初现,产业可持续能力有所加强	31
七、工业综合效益有所提高,就业效应不容忽视	31
第二节 工业经济发展面临的国内外环境分析	33
一、国际环境分析	33
二、国内环境分析	35
第三节 制约工业经济转型发展的主要问题	37
一、工业转型发展的认识有待深化	37
二、自主创新能力迫切需要提升	38
三、生产资源要素制约突出	38
四、工业出口不确定性增加	39
第四节 促进工业经济转型发展的对策建议	39
一、构筑特色现代产业体系,促进工业的高端攀升和内涵升级	40
二、完善区域创新体系,增强工业创新发展能力	41
三、优化产业组织模式,促进企业间协同发展	43
四、提升对外经济合作水平,构建开放型经济体系	43
五、优化工业空间布局,推进产业集群发展	44
六、完善资源要素保障体制机制,提高产业转型发展保障能力	45
第三章 服务业提升发展	48
第一节 近年来服务业发展考察	49
一、宁波服务业状况概述	49
二、宁波服务业主要行业发展态势	51
三、宁波服务业存在的总体性问题	54
四、宁波服务业各主要行业存在的问题	55
第二节 服务业发展趋势判断	59

一、宁波服务业在长三角地区地位判断	59
二、我国宏观经济环境和服务业相关政策对宁波服务业发展的影响	64
三、宁波服务业发展规模预测	68
第三节 服务业未来发展的重点和方向	69
一、宁波服务业未来发展的重点	69
二、宁波服务业各主要行业的发展方向	71
第四节 服务业发展的对策建议	78
一、继续加大对服务业的支持力度	78
二、加快实施服务业品牌战略	79
三、形成服务业发展协商机制	79
四、健全服务业标准体系和社会信用体系	79
五、加大人力资源开发培育和引进力度	79
第四章 投资结构优化	80
第一节 近年来投资变动考察	80
一、宁波投资状况概述	81
二、宁波投资结构分析	83
三、金融危机背景下宁波投资变化分析	88
四、宁波投资结构中存在的问题	91
第二节 投资结构优化趋势研判	92
一、投资空间流向趋势研判	92
二、投资主体变化趋势研判	94
三、投资产业变化趋势研判	95
第三节 投资结构优化的目标和方向	96
一、投资结构优化的目标及原则	96
二、投资结构优化的方向	97
第四节 投资结构优化的对策建议	103
一、健全投资服务体系	104

二、完善投资引导调控体系	104
三、建立多元化的融资体系	105
四、健全投资监管体系	106
第五章 进出口增长方式转变	107
第一节 进出口增长方式的现状和特征	107
一、进出口增长的阶段性特征	107
二、危机时期进出口的结构性特征	109
第二节 进出口增长方式的审视和剖析	116
一、新兴古典贸易理论的适用性	116
二、从专业化经济角度对进出口增长方式的剖析	117
三、从交易效率角度对进出口增长方式的剖析	122
第三节 进出口增长方式转变的环境和趋势	125
一、进出口条件变化趋势	125
二、贸易方式结构变化趋势	126
三、贸易商品结构变化趋势	127
四、贸易主体结构变化趋势	127
五、贸易市场结构变化趋势	128
第四节 加快转变进出口增长方式的思路和重点	129
一、加快转变进出口增长方式的总体思路	129
二、加快转变进出口增长方式的战略重点	129
第五节 加快转变进出口增长方式的对策建议	130
一、优化进出口结构	130
二、扩大进出口流量	131
三、培育加工贸易增长点	132
四、完善“走出去”综合服务体系	133
第六章 促进居民消费增长	134
第一节 国际金融危机环境下居民消费现状分析	134

一、消费总量逆势增长,居民最终消费率偏低	135
二、消费结构加快升级,大宗消费挤压其他消费	135
三、消费环境逐步优化,不良秩序影响消费提升	136
四、消费方式日趋多元,新兴消费方式潜能尚未充分发挥	137
五、消费层次日益分化,消费差距不断拉大	137
六、外来消费凸显,可提升余地颇大	139
第二节 影响居民消费增长的主要因素判断	139
一、未来预期	140
二、收入分配	140
三、人口结构	141
四、消费文化	142
五、交通格局	142
第三节 居民消费变化趋势及特征判断	143
一、未来几年宁波城乡居民消费支出预测	143
二、未来几年宁波城乡居民消费结构预测	146
三、未来几年宁波外来消费变化趋势预测	150
第四节 促进居民消费增长的对策建议	152
一、增加城乡居民收入,增强即期消费能力	152
二、更新消费观念,鼓励发展信贷消费	154
三、加快城市化进程	155
四、开拓农村消费市场,扩大农村消费	156
五、扩大外来消费增量	157
六、完善消费环境	158
第七章 劳动力结构调整与社会政策	160
第一节 经济发展面临的问题及其分析	161
一、宁波经济发展面临多维影响	161
二、宁波经济转型的战略选择	165
第二节 劳动力结构调整的新要求	170

一、宁波劳动力供给结构的当前局限	170
二、转变经济增长方式要求新的劳动力结构	173
第三节 加强社会政策设计的针对性	176
一、构建“人力资源集聚”的有效途径	176
二、率先造就一支熟练技术工人队伍	179
第八章 税源培育	184
第一节 税源状况分析	185
一、税源现状	185
二、存在的问题	188
三、金融危机对宁波经济税源的冲击	190
四、我国应对金融危机的税收政策及对宁波税源的影响	192
第二节 影响经济税源的因素分析	193
一、宁波产业规划及对税源的影响	194
二、税收政策走向及对税源的影响	195
第三节 税源培育的目标和重点	198
一、从我国未来产业规划看宁波税源培育	198
二、从税收政策走向看宁波税源培育	199
三、从地方税制和税权变化趋势看宁波税源培育	200
第四节 培育税源促进地方税收稳定增长的对策建议	201
一、优先发展税收潜力较大的高新技术产业	201
二、加快产业结构优化调整,突出发展第三产业	202
三、发展总部经济	202
四、积极应对政策调整,促进外向型经济良性增长	203
五、扩大消费,推动内需增长	203
六、税务部门要加强征管,并做好税收分析和预测	204
第九章 金融功能提升	205
第一节 金融功能提升的现实基础	205

一、传统金融文化积淀深厚,金融服务需求旺盛	205
二、金融资产规模扩大,组织体系日益完备	206
三、融资渠道多样,配置资源方式有效发挥	207
四、支付清算功能安全,金融运行稳健高效	208
第二节 提升金融功能的挑战与机遇	208
一、新时期宁波金融功能提升的挑战	209
二、区域金融服务业提升面临的突出障碍	211
三、新时期宁波金融功能提升的战略机遇	213
第三节 金融功能提升的目标、路径及要求	216
一、指导思想和总体目标	216
二、宁波区域金融服务中心的内容	216
三、宁波区域金融服务中心的发展路径	217
第四节 金融功能提升的战略保障	219
一、加快金融市场体系建设	219
二、深化金融组织体系改革	220
三、加强金融产品创新建设	222
四、改善金融发展基础环境	223
五、加快金融人才队伍建设	224
 第十章 政府促进发展方式转变的路径	 226
第一节 政府促进发展方式转变的实践	226
一、宁波发展方式形成与转变的历程	227
二、宁波市政府促进发展方式转变方面的成功经验	228
第二节 政府促进发展方式转变的新要求	230
一、新经济环境下宁波发展方式亟须转变	230
二、新形势对宁波政府提出了新要求	234
第三节 政府促进发展方式转变的目标	240
一、转变政绩观,建立与新形势相适应的行政理念	240
二、转变政府职能,树立服务型政府的角色定位	242

三、转变经济管理方式,提升政府宏观调控能力	243
第四节 政府促进发展方式转变的路径选择	245
一、重构市场与政府的关系,提升政府的市场驾驭能力	245
二、创新体制机制,加强政府的公共服务职能	248
三、活用多种手段,综合引导经济转型	250
四、衔接宏观政策,协调地方与中央利益	253
主要参考文献	255
后 记	260

第一章

经济发展思路转变

国际金融危机加快了粗放型传统增长方式的变革,世界经济格局将因此产生深刻的变化,我国的国家战略和宏观政策也已经开始并将持续进行重大调整。这预示着宁波将面临全新的发展环境,我们必须尽快转变发展思路,努力实现科学发展。在研究国际金融危机影响以及我国国家战略变化的基础上,深入分析新阶段宁波经济发展思路调整的必然性,提出宁波经济发展思路和相关政策建议,以期为宁波应对当前的挑战以及在未来新的国际经济秩序建立过程中占得先机创造理论前提。

第一节 国际金融危机影响及中国国家战略变化

国际金融危机不仅重创了美国经济,也给世界经济的发展造成了重大的影响。我国经济也在这次危机中受到了严重冲击,经济社会发展面临更加复杂的局面,国家战略也因此发生了重大变化。

一、国际金融危机影响

金融危机造成了美国大量金融机构破产和重组,逆转了美国甚至全球经济增长的势头,对世界经济发展的格局产生了深刻影响。

(一) 国际金融危机对世界经济的影响

本次金融危机对全球经济发展产生了严重的负面影响。一方面,金融部门

直接承担损失。由于美国在全球金融体系中占主导地位,其他国家的银行等金融机构因购买了美国的公司债或金融衍生品而产生坏账。而银行为避免风险,收紧信贷,货币市场动荡加剧,造成信贷危机,从而影响投资和消费,进而影响各国经济发展。另一方面,美国消费的下滑直接影响全球的消费需求。作为全球第一大经济体,美国的消费缩减直接影响其他国家的出口贸易,出口导向型的新兴国家受到的影响更为强烈,形成了全球性经济下滑。在欧洲,冰岛面临国家破产,匈牙利和乌克兰也因股市暴跌和通货膨胀求助于国际货币基金组织。亚洲也未能幸免,日本经济陷入泥沼,韩国经济则危机四伏,2008年韩元币值下跌了1/3。

金融危机由美国的次贷危机演变而来,最初人们对此预料不足,随着危机的进一步扩大,它对世界经济的影响逐步显现。为了阻止事态的进一步扩大,世界各国一致联合应对,力度大、措施到位,目前已经产生了良好的效果。世界主要经济体已经出现企稳回升的迹象,据美联储判断,2009年10月美国经济已经全面止跌,世界银行也相应提高了对2010年增长的预期,期望值为1.7%—2.5%。但是,国际金融危机尚未平息,可能会演变为区域性金融危机,2009年11月下旬,迪拜债务危机的暴发就是例证。世界经济复苏将是缓慢曲折的过程,不确定因素仍然很多,国际形势仍然复杂、严峻和多变。这次危机发生后,各国政策创新更加谨慎,消费方式尤其是超前消费更加理性,货币多元化趋势更加明朗。世界经济格局也因此发生重大变化,以美国为首的发达国家经济受金融危机影响,可能在长时间内处于低迷状态,而发展中国家受创程度相对较轻,如果能够在一些主要国家的带动下重新回到经济增长的轨道,那么他们在世界经济中的地位将进一步提升。

(二) 国际金融危机对中国经济的影响

国际金融危机对我国的经济发展也产生了重大的影响。第一,外汇资产面临严重的安全问题。我国2万亿美元外汇储备中约70%是美元资产,部分债券因为违约风险增大,造成直接损失;长期看,占我国持有债券比重较大的美国国债面临着贬值的风险。第二,我国资本市场受金融危机影响发生剧烈震荡。金融危机带来的对未来经济增长预期的不确定性、应对危机政策退出的不确定性和国际热钱流动的不确定性,加剧了股市的大幅波动,并通过资本市场的“羊群效应”进一步放大。第三,我国出口受到强烈冲击。自加入世贸组织以来,外需在经济增长中的作用越来越突出,由于发达国家是我国主要的出口市场,源于发达国家的金融危机和经济衰退不可避免地要影响到出口;同时,美

元对世界主要货币加速贬值,汇率变化进一步对中国出口企业造成了巨大压力。第四,我国经济社会发展中的结构性问题进一步被放大,结构调整面临更加复杂的环境。我国应对危机的主要任务是保增长,而保增长又不可避免地局部上以牺牲结构调整为代价,这又进一步延缓了结构调整的步伐。

从实体经济的行业看,国际金融危机对国内不同行业有着不同的影响。第一,对工业制品业的影响要大于初级产品行业,外需放缓的主要部分是工业制成品,而对初级产品的需求放缓则并不明显。第二,在危机初期,工业消费品行业所受的影响比较大,但从最近的情况看,消费品行业又出现较快的增长;对以资本品为主的化学产品及有关产品和机械及运输设备影响不大。第三,高新技术行业受到一定影响。第四,与外贸相关的服务业受到拖累,会展、海运等行业受到严重影响,阿里巴巴等为进出口提供信息与交易平台的电子商务行业业务量急剧下降。第五,汽车、房地产行业在危机初期受到严重影响,但近期恢复较快。这些影响有国际金融危机直接的作用,也有我国应对危机的一系列政策的效应。总体分析,我国应对危机的政策是有效的。2009年,GDP增长8%以上是完全有可能的。随着中国经济与世界经济联系的日益紧密,除外需因素外,国际资本、初级商品价格、汇率和货币,以及贸易保护主义的蔓延等其他环境因素对中国经济的影响也日益显现,这次国际金融危机对我国当前过度依赖外需拉动经济增长的发展模式是一次严峻的考验。同时,如果应对得好,中国在世界经济格局中的地位会更加重要。

二、中国国家战略变化

前所未有的国际金融危机是我国改革开放以来面临的又一次极为严峻的考验和挑战。党中央、国务院密切关注危机发展,以世界眼光和战略思维统筹谋划我国经济社会发展全局,灵活果断地调整国家发展战略和宏观经济政策,在内外需、产业创新、区域均衡和金融货币等方面形成了基本政策方向,充分体现了我国决策层驾驭经济社会复杂局面的能力。

(一) 内外需共同拉动经济发展

我国经济增长中内需所占比重偏小,造成经济增长过度依赖外部需求。金融危机发生后外需将更加理性,过度依赖外需的增长模式难以持续。我国是一个拥有13亿人口的大国,国内市场需求巨大。国内需求是拉动经济持续增长的原动力。在应对金融危机的过程中,我国提出了调结构、保增长的阶段目标,

其重点即扩大内需,特别是消费需求。这一战略调整,已经成为“十二五”的主线,并且会长期坚持。然而,我国经济对外部需求的依赖很难在短期内迅速改变,预计在未来的5—10年外需在我国经济中仍将发挥重要的作用。为此,近期国家出台了提高出口退税等很多鼓励出口的相关扶持政策,鼓励出口高附加值产品,鼓励资本输出。

从内外需比重看,我国将从目前的外需依赖程度较高(2008年为37.5%)向内外需基本平衡方向转变,内需比外需增长更快,内外需比重期望值为8:2是比较合理的;从投资与消费看,我国将从主要依靠投资向投资与消费协调发展转变,消费尤其是居民消费增长更快;从国民经济增长速度与质量看,速度可能在8%—10%之间,对经济结构与发展质量的期望更高,人才问题、科技支撑要素、企业组织化程度等将成为关注的重点。在这样的总体框架下,继续免征存款利息税、降低住房交易税费和贷款利率等各类促进消费的政策还将会持续,特别是有关教育、医疗、养老等民生领域以及针对农村居民消费的鼓励措施还会强化,促进就业和创业的优惠政策也将持续深化,国民财富分配格局将进一步调整,影响居民消费的体制问题有望得到统筹解决,以减轻和消除居民扩大消费的后顾之忧,让居民放心消费。

(二) 全面提升产业竞争力和创新能力

我国还处于工业化中期,煤炭占能源消费主体的格局在短时期内很难改变,资源、能源和环境问题的压力日益增大。正是如此,长期以来经济增长以牺牲资源和环境为代价的粗放型特征十分明显,投资与消费之间、三次产业之间、城乡之间的结构性矛盾非常突出。加快产业结构调整升级、全面提升产业竞争力和创新能力是我国经济发展方式转型、解决结构性问题的根本出路之一。长期来看,我国的产业结构将逐步向现代服务业驱动型转变,形成以现代服务业为主轴、先进制造业和现代农业为两翼的三次产业结构形态。目前,我国已经具备了支撑经济又好又快发展的诸多条件,未来经济增长由主要依靠物质资源消耗向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

国务院发布的《十大产业调整振兴规划》规定了今后重点发展的战略产业,核心是布局集中、做大做强和科技创新,其后续和配套政策还将继续完善,经过三年的布局确定,将影响相当长的一段时期。国家更加重视科技创新,以技术创新推进经济发展方式转变的体制和机制更加完善,进一步催生金融危机后可能孕育的技术革命,新材料、新能源和信息技术的深度开发。绿色经济、循环经济和低碳经济发展受到空前的重视,低碳经济的实质正是能源高效利用、