

“十一五”国家重点图书规划项目
湖南省2008年度重点图书出版项目

湖南崛起之路研究丛书

陈晓红 主编

东北振兴之路

与

湖南崛起

黎 璞 编著
杨大庆

师范大学出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

东北振兴之路与湖南崛起 / 黎璞, 杨大庆编著. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 81081 - 976 - 3

I. 东… II. ①黎…②杨… III. ①地区经济—经济发展—研究—东北地区②地区经济—经济发展—研究—湖南省 IV. F127. 3
F127. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 153444 号

东北振兴之路与湖南崛起

黎 璞 杨大庆 编著

◇策划组稿: 黄道见

◇责任编辑: 柳 丰 莫 华

◇责任校对: 蒋旭东 胡晓军

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 8853867 8872751 传真/0731. 8872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 730 × 960 1/16

◇印张: 19. 75

◇字数: 247 千字

◇版次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 81081 - 976 - 3

◇定价: 38. 00 元

序言

中共湖南省委副书记 梅克保

实施中部崛起战略，是党中央、国务院继作出东部率先发展、西部大开发、振兴东北老工业基地战略后，从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策，是促进区域协调发展的重大战略部署，是中部地区加快发展面临的重大历史机遇。

作为中部重要省份的湖南，经过改革开放30年的建设和发展，区位优势、资源禀赋、科教文化等优势日益凸显，各种有利因素加速聚合，发展保持良好势头，综合实力稳步提升。特别是近几年，省委、省政府明确了推进“一化三基”、加快富民强省的战略思路，作出了“一化”带“三化”、加速“两个转变”、加强“三个基础”、建设“三个强省”、守住“四条底线”、建设创新型湖南等一系列重大部署，全省经济社会发展呈现出增长加速、效益提高、结构优化、活力增强、民生改善、社会进步的良好态势，谱写了富民强省的喜人开篇。但我们也要清醒地看到，与沿海发达地区相比，湖南仍然存在较大差距，要实现在中部率先崛起，仍有一段较长的路要走，仍存在许多迫切需要解决的困难和问题。突出表现在：结构性矛盾依然突出，工业化水平较低，城市群对区域经济的带动和辐射能力不强，资源能源对经济发展的瓶颈制约日益严重，人口多、投资强度不高，等等。面对中部各省争先崛起的发展态势，与任何时候相比，湖南发展的任务不是轻了，而是更重了；责任不是小了，而是更大了。对此，我们务必找准突破口，扭住着力点，争取主动权，加速新跨越。从湖南的历史使命、现实基础和发展前

景来看，要实现跨越发展和在中部率先崛起，就必须按照科学发展观的要求，进一步解放思想，深化认识，抢抓“两型社会”试验区建设、国内外产业转移等难得机遇，继续深入推进“一化三基”战略，全面推动新型工业化、新型城市化和新农村建设，努力在国家新一轮经济整合中赢得主动。

天下兴亡，匹夫有责。当代湖南的崛起大业，需要包括专家学者在内的全省人民的共同努力。一直以来，饱受“自强不息、经世致用、敢为人先”湖湘文化熏陶的三湘学人，充分发挥自身的科研优势，积极建言献策、引智出力，为湖南的改革发展作出了重要贡献。其中，以中南大学陈晓红教授为主要负责人的湖南经济问题研究中心、中部崛起战略研究中心，就中部崛起战略、湖南崛起途径、湖南新型工业化等事关区域发展全局的许多重大问题开展了一系列研究，成果颇丰。尤为可贵的是，他们在繁重的教学科研之余，费时数载，深入粤、苏、浙、鲁等沿海发达省份调研改革发展的先进经验，远涉西部、东北地区实地探究西部大开发、东北老工业基地振兴的成功实践，并在此基础上结合湖南实际，进行全面系统的对比分析和理论总结，最终形成了包括《山东发展之路与湖南崛起》、《江苏发展之路与湖南崛起》、《浙江发展之路与湖南崛起》、《广东发展之路与湖南崛起》、《东北振兴之路与湖南崛起》、《西北开发之路与湖南崛起》等6部著作在内的《湖南崛起之路研究》丛书。这一系列研究成果的付梓刊行，我由衷地表示热烈祝贺。

他山之石，可以攻玉。我相信，此套丛书的出版，必将为各级领导科学决策提供有益的参考，给广大经济管理工作者的以理论的借鉴，让所有关注湖南崛起的各界人士得到深刻的启迪。

是为序。

2008年11月12日

前言

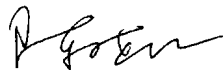
21世纪头20年是我国经济发展的战略机遇期，也是全面建设小康社会的关键时期，新科技革命蓬勃兴起，知识经济扑面而来，经济全球化风起云涌，和平与发展已成为时代的主题，为增强以科技和经济为核心的综合国力，世界各国的竞争日趋激烈。党中央、国务院高瞻远瞩，总揽全局，提出了科学发展观的重大战略思想，建立和完善社会主义市场经济体制，继续解放思想，坚持改革开放，提高自主创新能力，建设资源节约和环境友好型社会，转变经济发展方式，实施以东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北等老工业基地、中部崛起为内涵的区域发展总体战略，我国经济发展进入全新的发展阶段。

在以市场化为取向的改革开放的伟大进程中，地方发展经济的积极性、主动性、创造性得到了充分的发挥，形成了千帆竞发、百舸争流的可喜发展格局，各地根据自身的资源经济条件，因地制宜，创造了巨大的经济成绩和众多的经验，如广东的东莞发展之路、浙江的温州发展之路、江苏的苏南模式、山东的工业化和农业现代化的协同推进、东北老工业基地振兴、西部地区的特色优势产业发展等，无不具有典型的意义。

湖南作为中部地区省份，和全国各地一样，经过改革开放的洗礼，经济实力得到了很大的提升，社会面貌焕然一新。但是，和国内其他地区相比，仍具有较大的差距，发展依然任重而道远。湖南要实现富民强省的目标，加速推进新型工业化、新型城市化、社会主义新农村建设，做好长

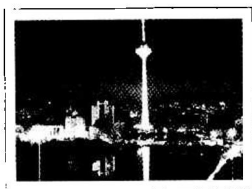
株潭城市群两型社会综合配套改革工作。其关键之一是深化改革和扩大开放，改革提供发展动力，开放带来资金、技术等生产要素和机会。还有更重要的是发展经验，他山之石，可以攻玉，湖南应借鉴其他地区的经济发展经验，和本省实际情况相结合，定能使湖南经济更加又好又快发展，百尺竿头，更进一步。

为此，中南大学商学院湖南经济问题研究中心开展了一系列研究，对广东、江苏、山东、浙江等发达省份的发展，以及西部大开发和东北老工业基地的振兴进行了深入研究，总结其发展经验，对湖南经济发展相关问题进行了探讨，并提出了相应的建议，形成了《湖南崛起之路研究》丛书。作为主编者，如果此套丛书能够为各级政府决策提供一点思路、让经济管理工作者得到一些启示、为关心湖南经济发展的人们拓展一下视野，进而为湖南崛起于中部做出些许贡献，就是最有价值的回报和对我们极大的欣慰。尽管作了最大的努力，难免存在不足之处，恳请广大读者批评指正。



2008年8月8日于中南大学商学院

目 录



Part One | 现状篇

1 东北地区社会经济发展的历史回顾

1.1 三省概况

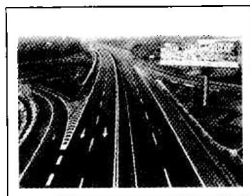
1.2 改革开放前东北的发展与地位

2 东北地区社会经济发展的现状

2.1 东北地区经济基本特点

2.2 东北地区与其他区域的比较

2.3 东北地区经济发展的困境



Part Two | 借鉴篇

3 国企改革与民营经济发展

3.1 国企改革是振兴东北的重中之重

3.2 启动产权改革才能完成国企改革

3.3 发展民营经济、促进国企改革，创造双赢

060 3.4 对湖南的启示

075 4 政府职能转变与市场制度完善

075 4.1 改善市场环境是东北振兴的制度基础

081 4.2 东北需要机制创新

085 4.3 政府需要管理创新

092 4.4 东三省政府职能的转变

096 4.5 对湖南的启示

102 5 金融支持与金融风险防范

102 5.1 东北地区旧有金融模式的风险防范

105 5.2 东北振兴模式下金融支持的特点

129 5.3 对湖南的借鉴意义

143 Part three | 对策篇



144 6 调整产业结构与培育产业集群

144 6.1 调整和优化产业结构

161 6.2 培育和壮大产业集群

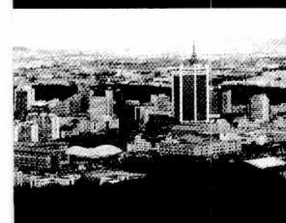
179 7 对内对外开放，改善投资环境

179 7.1 加大外引力度，加入全球经济大循环

187 7.2 消除所有制歧视、放松管制，营造内生增长环境

8 现代农业发展与生态环境保护	195
8.1 促进现代农业发展	195
8.2 保护生态环境，建设生态湖南	207
9 构建和谐湖南	216
9.1 和谐社会的提出	216
9.2 构建和谐湖南的基本要求	220
9.3 构建小康湖南	224
9.4 构建平安湖南	230
9.5 构建诚信湖南	240
9.6 和谐湖南与社会保障	244
附录	249
附录一 发展加快 后劲增强 社会进步 民生改善	249
附录二 东北地区振兴规划	266
附录三 民建中央关于在振兴东北老工业基地中大力发展民营经济的建议	293
附录四 东北振兴三省发展重点比较	298
参考文献	300
后记	303

现状篇



1 东北地区社会经济发展的历史回顾

2 东北地区社会经济发展的现状

东北地区社会经济发展的 历史回顾



1.1 三省概况

1.1.1 辽宁省

辽宁省位于中国东北的南部。地理位置介于东经 $121^{\circ}53'$ ~ $125^{\circ}46'$ 、北纬 $38^{\circ}43'$ ~ $43^{\circ}26'$ 之间，处于温带-暖温带区域，并与吉林、内蒙古、河北等省区接壤，东南隔鸭绿江与朝鲜为邻。有汉、满、蒙古、回、朝鲜、锡伯等民族。

地理位置和自然状况

地形：辽宁省大陆海岸线长2 178公里，约占中国的12%。东部山地丘陵区为辽宁省主要林区；西部山地丘陵区东缘的临海狭长平原，习惯上称为“辽西走廊”，是中国东北地区沟通华北地区的主要路上通道，中部辽河平原是东北平原的一部分，由辽河及其支流冲积而成，地势平坦、土壤肥沃、水源充足，是辽宁省主要农业区和商品粮基地。

气候：辽宁省属北温带大陆季风气候，四季分明。年平均降水量为714.9毫米，年平均气温 4°C ~ 10°C 。全年无霜期140~200天。

生物：辽宁全省森林面积418.5万公顷，森林覆盖率为28.7%。果树资源丰富，水果种植总面积和总产量在全国落叶果树栽培区中分别居第3位和第2位。

矿产：辽宁省已发现矿藏115种，探明储量的有64种，其中铁、硼、菱镁石、金刚石、滑石、玉石、溶剂灰岩等矿的储量均居中国首位。辽河油田是中国第三大油气田，石油、天然气储量分别占中

国的15%和10%。

水资源：辽宁省境内现有大小河流392条，总长16万公里，流域面积14.5万平方公里。辽河为中国七大江河之一，在辽宁境内长512公里，流域面积6.9万平方公里。全省多年平均河川径流量为325亿立方米，折合径流深223毫米。全省水资源总量为363亿立方米。辽宁的渔业资源丰富，海水养殖面积居全国第2位。

旅游资源：辽宁省是中国文物大省之一，现有文物古迹1.13万处，其中国家级重点文物保护单位19处，省级重点文物保护单位159处。国家级风景名胜区7处，省级风景名胜区7处。近年来，辽宁推出了丰富多彩的文化旅游活动，如蒸汽机车旅游、康复疗养旅游、仿古旅游和商务旅游等。各地举办的民间节庆活动也备受国内外游客青睐，最著名的有大连国际服装节等。

环境状况：2004年在对空气质量监测的14个城市中，达到二级标准的城市6个，达到三级标准的城市7个，劣于三级标准的城市1个。年末，全省已批准国家级生态示范区21个，自然保护区10个。

人口统计：根据2004年人口抽样调查推算，年末全省总人口4 217万人。全年全省出生27.5万人，出生率6.5‰；死亡23.6万人，死亡率5.6‰。全年净增人口3.9万人。

人口增长率：2004年人口自然增长率0.9‰，比上年下降0.2个百分点。

民族分布及人口比例：辽宁省是一个多民族省份，共有44个民族。除汉族外，还有满、蒙古、回、朝鲜、锡伯等43个民族，少数民族人口655万人，占全省的16%，其中超过万人的少数民族有满、蒙古、回、朝鲜、锡伯等5个民族，其次还有壮、苗、土家、达斡尔、彝族等人数居多。

支柱产业：石化、冶金、电子信息、机械是辽宁省四大支柱产业。

石油化学工业加工能力为2 800万吨，主要产品有汽油、煤油、

柴油、溶剂油、石蜡及深加工、精加工系列产品。

全省有冶金工业企业1 100多家，产品种类繁多，有各种型材、板材、带材、管材和其他专用钢材及金属制品。

电子信息工业非常发达。基本形成了彩管及彩电、录像机、通信设备、计算机设备及软件、电力电子设备、集成电路六大类重点产品的市场竞争优势，并且带动了相关产业的发展。

机械工业拥有1 000多家企业，能生产138类、近2万种产品。辽宁省可成套提供并生产重型矿山设备、石油化工机械、起重运输设备、输变电设备、金属切削机床、远洋巨轮、内燃机车等产品。

1.1.2 吉林省

吉林省位于中国东北地区中部，北与黑龙江省交界，南接辽宁省，西邻内蒙古自治区。处于日本、俄罗斯、朝鲜、韩国、蒙古与中国东北部组成的东北亚的腹地地带，东与俄罗斯接壤、东南部以图们江、鸭绿江为界与朝鲜民主主义人民共和国隔江相望。地处东经122°~131°、北纬41°~46°之间。面积为18.74万平方公里，占全国总面积的2%，东西长650公里，南北宽300公里。东南部高，西北部低，中西部是广阔的平原。

地理位置和自然状况

海拔：吉林东部为海拔千米以上的长白山地和海拔500米以下的吉东低山丘陵，西部是松辽平原，平原西部低平，为吉林牧业基地。

气候：吉林省处于北半球的中纬地带，欧亚大陆的东部，相当于我国温带的最北部，接近亚寒带。东部距黄海、日本海较近，气候湿润多雨；西部远离海洋而接近干燥的蒙古高原，气候干燥，全省形成了显著的温带大陆性季风气候特点，并有明显的四季更替。全省大部分地区年平均气温为3℃~5℃，全年日照2 200~3 000小时，年活动积温平均在2 700℃~3 600℃，全省年降水量在550~910毫米，无霜期120~160天，具有雨热同季特点，对各种农作物生长十

分有利。初霜期在9月下旬，终霜在4月末5月初。

林业、草原资源：吉林省是中国六大林区之一。长白山脉连绵千里，素有“长白林海”之称。全省林业用地面积972.26万公顷，占全省土地面积的51.37%，列全国第12位；其中林地面积797.67万公顷，占林业用地面积的82.04%，列全国第8位。全省活立木总蓄积量为8.4亿立方米，列全国第6位；森林覆盖率为42.4%。全省最高点为长白山白云峰，海拔2691米。

西部草原，地处松嫩草原中心，是我国著名的草原之一，以盛产羊草而驰名中外，生长以多年生根茎禾草和丛生禾草占优势，属平原草甸草场类。同时，这里也是国家北方商品牛、细毛羊主要产地之一。吉林省草原可利用面积达437.9万公顷，主要集中于西部和东部地区。

吉林西部是欧亚草原的最东端，水源丰富、草质良好，是科尔沁草原的一部分，是吉林省畜牧业发展基地。

矿产资源：矿产资源丰富，发现的矿藏有136种。已探明储量的矿产有93种，开发利用的有75种。有22种矿产保有储量居全国前五位。其主要矿产种类有：煤保有储量近21亿吨，石油剩余可采储量11399.0万吨，铁矿石保有储量4.6亿吨，金保有储量列全国第13位；油母页岩、硅藻土、硅灰石等10种矿产保有储量居全国第1位，蚀面用辉长岩、二氧化碳气保有储量居全国第2位，钼、锗保有量列全国第3位，石油剩余可采储量居全国第6位。非金属矿产是吉林的优势，出口的产品基本上是非金属矿物原料及其产品。硅灰石、硅藻土、膨润土、耐火黏土等可充分保证开采。石油、天然气、煤炭的储量也很丰富。

野生动植物：山地资源丰富，尤以长白山区野生动植物资源为最。吉林省是闻名中外的“东北三宝”——人参、貂皮、鹿茸的故乡。灵芝、天麻、不老草、北芪及松茸、猴头蘑、田鸡油等都在国

内外很有影响。长白山区有植物资源2 300多种，其中经济价值较高的有900多种。药用植物多达870余种，可食用的植物有200多种。可供工业利用的优良树种有红松、长白松、鱼鳞松、水曲柳、黄菠萝、核桃楸、紫椴等。山葡萄、五味子、越桔、山楂等是酿酒原料。野生蜜源植物达300多种。拥有陆生动物达437种，其中珍贵的皮毛动物有梅花鹿、紫貂、水獭、猞猁、东北虎、金钱豹、花尾榛鸡等；名贵药源动物有马鹿、麝、熊、獾子、田鸡、林蛙等；经济利用价值较高的有野猪、孢子、山鸡等。

农作物：吉林省土质肥沃，特别适宜种植粮豆、油料、甜菜、烟、麻、薯类、人参、药材、水果等各种作物。播种面积为395.9万公顷。粮食人均占有量、粮食商品率、粮食调出量、玉米出口量连续多年居全国首位。吉林省是中国最大的商品粮基地。盛产玉米、大豆、水稻等。

吉林省的松辽平原是我国重要的粮食生产基地、世界著名的玉米带。

旅游资源：吉林省旅游资源非常丰富，在省会长春市内有伪满洲国旧址，有净月潭森林公园、前苏联红军烈士纪念塔、汽车城和长春电影制片厂。有象征文化城市的吉林大学、长春光机学院、长春大学等大专院校。有以名门饭店、香格里拉饭店为代表的五星级酒店服务场所多处。在吉林市有龙潭山高句丽山城、北山公园、丰满松花湖；敦化的六顶山渤海古墓群；延吉的城子山山城；在长白、安图、抚松三县境内的长白山自然保护区内，有天池、瀑布、温泉群及大峡谷；通化的靖宇陵园；集安的丸都山城、洞沟古墓群，被誉为东方金字塔的“将军坟”，好太王碑；农安的辽塔；伊通火山群等。

人口统计：2004年年末全省总人口为2 708.5万人。全年全省出生人口20.0万人，出生率为7.39‰；死亡人口15.2万人，死亡率为5.63‰；全年净增人口4.8万人。

人口增长率：2004年自然增长率为1.76‰。

民族分布及人口比例：全省共有44个民族，除汉族外，在43个少数民族中朝鲜族、满族、蒙古族、回族和锡伯族为世居民族。全省人口中，汉族人口为2 481.63万人，占90.97%；各少数民族人口为246.36万人，占9.03%。在人口较多的少数民族中，朝鲜族主要分布在东部的延边、吉林、通化、白山等市；蒙古族和锡伯族主要分布在西部的白城和松原市；满族、回族以长春、吉林、通化、四平市居多。全省有延边朝鲜族自治州、前郭尔罗斯蒙古族自治县、长白朝鲜族自治县、伊通满族自治县4个民族自治地方。有34个民族乡（镇），其中蒙古族乡10个，满族乡（镇）10个，朝鲜族乡（镇）7个，回族乡2个，满族朝鲜族乡3个，朝鲜族满族乡2个。全省少数民族人口数和占总人口比例，分别位于全国第9位和第11位。

支柱产业：汽车行业、石油化学工业、食品工业、医药工业、电子工业。

1.1.3 黑龙江

黑龙江省，系由境内最大河流黑龙江而得名，简称“黑”。黑龙江省位于中国的东北部，是中国位置最北、纬度最高的省份。它介于东经121°11′~135°05′、北纬43°26′~53°33′之间。北部和东部隔黑龙江、乌苏里江与俄罗斯相望，西部与内蒙古自治区毗邻，南部与吉林省接壤。全省土地面积45.4万平方公里。占全中国总面积的4.7%。黑龙江省现辖13个地市，其中12个省辖市、1个行政公署、66个县（市），其中县级市19个；1 211个乡（镇），其中464个镇、14 488个村。

地理位置和自然状况

地貌：黑龙江省的地势大致是西北部、北部和东南部高，东北部、西南部低；主要由山地、台地、平原和水面构成。西北部为东北-西南走向的大兴安岭山地，北部为西北-东南走向的小兴安岭