



紀念文集

莊禮祥

港江經濟技術開發區建設十周年

改革出版社
北京



開發區之夜

Night view of Zhanjiang Development Zone

湛江经济技术开发区建设10周年

改革出版社
北 京

(京)新登字053号

图书在版编目(CIP)数据

湛江经济技术开发区建设10周年纪念文集/湛江经济技术开发区纪念10周年领导小组编。——北京:改革出版社,
1994.11

ISBN 7-80072-637-1

I.湛... II.湛... III.地区经济-经济建设-成就-中国-湛江-文集 IV.F127.653-53

中国版本图书馆CIP数据核字(94)第14729号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街23号

邮政编码:100011

粤西农垦印刷厂印刷

新华书店经销

1994年11月第1版 1994年11月第1次印刷

850X1168 1/32 12.5印张 260千字

印数:1-4000册

定价:12.00元

前 言

今年是湛江经济技术开发区(简称湛江开发区)成立10周年。10年前的1984年4月,在全国改革开放高潮中,中央、国务院召开了部份沿海港口城市座谈会,决定把湛江市纳入我国首批对外开放的14个沿海港口城市之一,同年11月29日,国务院正式批准设立湛江经济技术开发区。从此,湛江市和湛江开发区以崭新的姿态,频频出现在海内外报刊和电视荧屏上,为全国也为世界所瞩目。

湛江开发区经过10年的艰苦创业,招商引资,开拓进取,昔日横趟在赤坎与霞山之间的灌木丛生、顽石遍地的龙潮岭、平乐山丘,早已夷为平地。如今赤霞之间,放眼平川,大厦高矗,厂房林立,电讯畅通,宽阔平坦、绿树婆娑的交通道路四通八达,一个现代化的新市区雏形已经显现。赤坎、霞山两个老城区的距离,不断缩小,一个城市分两块的讽刺性歌谣,很快将作为一段历史笑话,成为过去了。

湛江开发区初创的时候,千头万绪,百废待兴,一切从“〇”开始,困难是不言而喻的。但它却在短短的10年中,从无到有,从小到大,从一片荒凉的红土地上,形成了今天年工业产值达30余亿元的规模生产能力,成绩是显著的。这些成绩的取得,是党的改革开放方针政策无比正确,具有强大的生命力;是省委、省政府的关怀支持,市委、市政府直接领导与具体帮助的结果;也是湛江开发区人抓住机遇,开展外引内联,不断克服困难,奋勇开拓、锐意创新的结果。因此,在湛江开发区成立10周年到来之际,认真地系统地总结一下建区以来的经验教训,肯定成绩,策励来兹,鼓舞湛江开发区人高高扬起改革开放的风帆,继续驶向胜利彼岸,便是题

中应有之义了。

《湛江经济技术开发区建设10周年纪念文集》便是在这样的背景下与广大读者见面的。它试图从一个侧面反映建区10年来的成就，概括地回顾、总结建区以来的若干成功经验，以及某些失误与不足之处。《文集》还从另一侧面展现湛江开发区人披荆斩棘，艰苦创业10年的战斗历程，让广大读者从不同角度上窥见湛江开发区人是如何在改革开放的大潮中奋力拼搏，促使开发区不断发展壮大的斑斑轨迹。

《湛江经济技术开发区建设10周年纪念文集》共分6辑，收集了从1984年以来，中央、省、市政府有关设立湛江经济技术开发区的重要文件，开发区管委会历届领导同志，区内重点骨干企业厂长、经理，管委会属下部、委、办、局和事业单位负责同志，以及广大实际工作者撰写的，已经发表，或虽未获得发表机会，但有一定理论深度和参考价值的文稿共53篇计24万字。在这批文稿中，有些曾见诸省(市)级以上的刊物，有些则为地市级刊物采用，有些更获得全国性或省(市)级、地市级优秀科研成果或优秀论文的奖励，并为国内一些报刊选用或转载，获得比较好的社会效果。如广东三星企业集团董事长、总经理罗平同志的论文《瞄准市场，举债经营》发表后，曾在企业界，特别是汽车工业界引起较大反响，获得省机械工业系统优秀论文三等奖。他的另一篇结合湛江市经济发展情况撰写的《以汽车工业为龙头，大力发展湛江经济》的论文，能紧扣湛江市经济发展现状，思路开阔，立意高远，富有建设性，受到市委、市政府的重视，对发展湛江经济有重要参考价值。湛江市副市长、湛江开发区管委会主任杨衡青同志与实际工作者、开发区管委会经济研究室主任陈小平同志合作撰写的论文《抓住机遇、加快发展，力争湛江开发区建设几年上一个台阶》，在全省规模盛大的纪念改革开放15周年的研讨会上获得好评，入选为优秀论文结集出版，南方日报、亚太经济时报、广东经济杂志等有影响的报刊先后详细摘要刊载，取得了较好的社会效果。开发区管委会党组书记、市政府副秘书长冯录同志与陈小平同志合

作撰写的论文《加强调查,用好政策,促进湛江经济腾飞》,分别获得中国经济运行研究中心,中国管理科学院优秀论文一等奖,全国经济技术开发区研究会优秀论文一等奖。而湛江市包装材料公司董事长、总经理吴晓同志以其亲身体会,从一个设备残旧,产品单一老化,濒临死火的小厂,发展到一个现代化的设备先进的企业,认为必须切实加强技术管理,才能创造一流效益的论文,获得省轻工企业现代化管理创新成果三等奖,吴晓同志的治厂经验,还获得了省委领导同志的充分肯定。

总的来说,经济特区、经济技术开发区是我国改革开放涌现出来的新生事物,处在对外开放的前沿,既是我国对外开放的重要“窗口”,又是我国国民经济发展中的一个重要的新的经济支撑点,同时又是一个出成果出人才的理想去处。湛江开发区自然也不例外。建区10年来,湛江开发区造就了一批又一批人才,他们走科研与新产品开发、生产密切结合的道路,作出了许多贡献。不少优秀的中青年干部,技术骨干已经走上了领导岗位。他们既有丰富的实践经验,又有比较系统的理论知识,他们结合工作与研究的心得,写了不少有参考价值的文稿。这次由于时间比较匆促,对这些文稿的征集,难免有挂一漏万;同时限于人力和水平,对这些文稿的整理修订,亦可能有许多不妥之处。今借国家体改委改革出版社审定《文集》,即将付印出版的时候,谨致片语,祈望广大读者谅解并予指正。

**湛江经济技术开发区纪念建区10周年
领导小组**

一九九四年十月二十八日

目 录

一、中央、省、市关于设立湛江经济技术开发区重要文件选辑

中华人民共和国国务院关于湛江市对外开放

工作报告的批复····· (1)

广东省人民政府关于转报《湛江市对外开放

工作的报告》的请示····· (2)

湛江市人民政府关于湛江市对外开放工作的报告····· (3)

湛江有巨大的发展潜力

——在湛江开发区奠基典礼上的讲话····· 谢 非 (5)

湛江经济技术开发区规划大纲····· (7)

湛江经济技术开发区管理委员会

历届主要领导任职时间一览表····· (16)

二、湛江经济技术开区管委会 历届领导重要文章选辑

发挥“窗口”效应 带动湛江经济腾飞····· 杨衢青 (17)

艰苦的历程 可喜的成就····· 王须生 (24)

试论经济技术开发区发展外向型经济的

特点与对策····· 冯 录 (27)

完善承包经营责任制,为迈向现代企业创造条件····· 黄 坚 (33)

抢占高新技术制高点····· 许冠华 (40)

更新观念,抓住机遇,加快利用外资的步伐····· 林伟强 (48)

三、湛江经济技术开发区重点

骨干企业厂长、经理论文选辑

- 以汽车工业为龙头,大力发展湛江经济……………罗 平 (53)
- 腾飞中的湛江市电视机厂……………苏晋恒 (59)
- 技术高起点 管理高水平……………刘树果 (63)
- 一个濒临“死火”的企业是如何走上现代化的……………吴 晓 (67)
- 电话机生产企业的一颗新星……………黄权 李键 (71)
- 适应外贸体制改革新形势 大力拓展两个市场……………林国海 (74)
- 拓展经营 加强管理……………卓文伟 (81)
- 建立企业文化,推动企业文明进步……………吴国威 (86)

四、建区10年来历次获奖优秀论文选辑

抓住机遇 加快发展

- 力争湛江开发区建设几年上一个台阶……………杨衢青 陈小平 (93)
- 瞄准市场 举债经营……………罗 平 (102)

加强调查 用好政策

- 促进湛江经济腾飞……………冯 录 陈小平 (107)
- 加强技术管理 创造一流效益……………吴 晓 (114)
- 论正确处理沿海开放地区与内地的关系……………陈小平 (119)
- 我国沿海开发区现状与实施

- 类似自由港政策的可能性……………陈小平 (128)
- 湛江开发区利用外贸的前景与对策……………陈小平 (138)
- 依托大港口,连结大西南,再造湛江新优势……………陈小平 (149)
- 在平等竞争中取胜……………陈小平 (153)

五、建区10年来已在省(市)、地级市

以上刊物发表的论文选辑

市场经济是发展企业的必由之路·····	罗 平 (155)
关于经济技术开发区发展模式	
问题的思考·····	李英豪 杨光谋 (163)
略论经济技术开发区的技术引进策略·····	李英豪 (175)
沿海经济技术开发区的起步与展望·····	陈小平 (180)
强化“三资”企业后续管理 提高经济效益·····	刘长华 (191)
浅谈如何发挥中层干部的作用·····	关日茹 (194)
增收节支 促产培财·····	陈那福 周广超 (198)
商品经济条件下改进思想	
政治教育的几点思考·····	叶日详 (201)
试论湛江市发展外向型经济的条件与对策·····	陈小平 (205)
香港政府对制造业的不干预政策	
及厂家的灵活经营技巧·····	李英豪 (213)
采取最佳结算方式保证及时收汇,提高效益·····	刘长华 (216)
对建设沿海经济技术开发区的思考·····	陈小平 (221)
“追虎赶龙”的突破口在哪? ·····	林国海 卢勇澎 陈小平 (225)
对外经济贸易, 如何避免汇率风险·····	刘长华 (227)

六、湛江经济技术开发区建区10周年

征文入选论文专辑

湛江经济技术开发区十年外贸

出口工作回顾·····	阎雪峰 (231)
-------------	-----------

办企业靠实干·····	郑耿民 (238)
-------------	-----------

转变劳动部门职能

深化劳动领域改革·····	湛江开发区劳动局 (242)
---------------	----------------

深化金融改革 促进经济发展·····	工商银行开发区支行 (249)
--------------------	-----------------

搞好市政管理 优化投资环境·····	黄亚富 (256)
--------------------	-----------

试论经济技术开发区全民所有制

企业改革的方向与模式·····	杨 武 (261)
-----------------	-----------

社会保险事业的内涵与走向·····	李荣阶 麦丕元	(267)
转换企业经营机制的尝试与体会·····	阮式军	(273)
浅谈我市开发区土地利用与管理中 存在的问题及解决办法·····	王 玮	(279)
浅谈湛江开发区个体私营经济的现状和趋向·····	陆小明	(285)

中华人民共和国国务院

(84) 国函字166号

国务院关于湛江市 对外开放工作报告的批复

广东省人民政府、国务院各有关部门：

广东省转报的《湛江市对外开放工作的报告》收悉。现对几个有关问题批复如下：

一、湛江市是我国南方的重要港口城市，建港条件良好，有铁路通向内地，机场正在扩建，交通比较便利，有丰富的热带、亚热带和海洋资源，又面临南海油田，在我国经济发展中将起重要作用。湛江市要在进一步对外开放中，充分发挥当地优势，积极利用外资，引进先进技术，开展对内经济技术协作，以加快经济建设的速度，努力赶上发达的沿海城市，并为腹地地区服务。

二、略。

三、同意湛江市在着重搞好现有企业技术改造的基础上，逐步兴办经济技术开发区，开发新技术、新产品。开发区内引进建设的项目起点要高一些，应是技术、知识密集型的，或是对现有生产技术的提高和产品的更新换代有明显促进作用的；技术水平一般的项目不宜建在开发区内。

同意开发区的位置定在霞山与赤坎两区之间，地域界限：南起菜塘河，北至文保河，西沿新建筑的人民大道，东临湛江内港。首期开发可不超过二平方公里，并应根据需要与可能，从小到大，逐步进行。

四、略。

一九八四年十一月二十九日

广东省人民政府文件

粤府〔1984〕176号

关于转报《湛江市对外开放 工作的报告》的请示

国务院：

现将湛江市人民政府《关于湛江市对外开放工作的报告》
上报国务院，请予审批。

根据中共中央中发〔1984〕13号文件精神，湛江市政府经过多次的认真研究和征求各方面的意见，制订了《湛江市工业交通技术改造和发展规划》、《湛江市经济技术开发区规划大纲》。省政府最近组织了省有关单位负责人和专家对“开发区”进行实地勘察，并对这两个规划进行了可行性的审议。湛江市政府又作了补充和修改。

省政府同意上述湛江市的工业交通技术改造和发展规划及经济技术开发区规划大纲。

当否？请批复。

附件：略。

一九八四年九月十三日

湛江市人民政府文件

湛府〔1984〕139号

关于湛江市对外开放工作的报告

省人民政府：

党中央、国务院决定将湛江市列入进一步对外开放的沿海城市，全市人民深受鼓舞。市委、市政府在学习中共中央中发〔1984〕13号文件提高认识的基础上，就如何进一步做好对外开放工作问题，组织有关领导和专业人员进行了多次讨论研究，并邀请了省内外一些专家作了论证，还先后两次向省委、省政府作了汇报，省政府派出湛江市经济技术开发区评议组，对我们的规划草案进行了审议。我们根据省领导同志的指示和各方面的意见，经过反复研究后，已制订出工业交通技术改造和发展规划以及经济技术开发区规划大纲。我们决心运用好中央给予的权限，充分发挥湛江的优势，把我市的改革和对外开放工作做好。

一、(略)

二、(略)

三、积极兴办经济技术开发区

湛江，是粤西地区的经济中心，是西南各省进出口货物的中转口岸，是南海石油勘探和开发的主要基地。随着西南各省经济的开发，海南岛的开发，进出口转运的货物势必激增，湛江与西南各省相互间的经济协作和物资交流将会有进一步的发展；南海西

部石油的勘探开发,为湛江经济的发展开拓了美好的前景,同时要求湛江各方面的建设要与之相适应。因此,在湛江市兴办经济技术开发区既有条件,又有必要。我们在重点抓老企业的技术改造的同时,拟在霞山与赤坎两个老市区之间,选定有明显地理界限的霞海,划出九点二平方公里的面积,作为兴办经济技术开发区的地点。此地与南海石油基地隔海相望,交通条件好,离火车站、民航机场和湛江港只有三、四公里,可以老市区为依托,供水、供电也有一定基础,各项基础设施所需的投资较少。开发这块地区,既符合我市实际情况,又对外有较强吸引力,是个理想的开发区。在开发的步骤上,从小到大,分期开发,首期开发两平方公里,以后再根据引进项目的进展情况,有计划地逐步扩展。

兴办经济技术开发区引进和发展的项目,近期主要是以下一些门类:(一)为南海西部石油开发利用和湛江港口建设配套服务的工业项目;(二)为开发利用本地和内地优势资源,发展出口产品的工业项目;(三)能够增强我市优势产品在国际国内市场竞争能力的工业项目;(四)为开拓新的科技和生产领域,带动我市和内地技术进步服务的工业项目;(五)商业、旅游服务业项目;(六)农牧渔业的科研项目。

四、(略)

五、(略)

湛江市人民政府
一九八四年八月二十九日

湛江有着巨大的发展潜力

——在湛江开发区奠基典礼上的讲话

中共广东省委书记 谢 非

各位来宾、同志们：

今天，湛江经济技术开发区隆重举行奠基典礼，这不仅是湛江市的一件喜事，也是广东省社会主义现代化建设中的一件喜事。我代表中共广东省委、省政府表示热烈的祝贺！并对远道而来参加这次奠基典礼的贵宾们，表示热烈的欢迎！

湛江是我国南方的重要港口城市之一，她拥有得天独厚的深水良港，有着对外交往的悠久历史，是我国对外通商的重要口岸。湛江又是连结广东与我国大西南的重要交通枢纽。西南地区的煤炭等大批物资历来是通过湛江运到广东以至海外各地的。湛江市地处南海之滨，随着南海西部石油和天然气的开发，势将发展成为一个新兴的石油化工中心。有的外国记者把湛江称为未来中国的休斯敦，就是从这个角度讲的。湛江还有丰富的热带、亚热带生物资源和海洋水产资源，其中有些重要产品的产量居全省之冠。这里风景优美，气候宜人，可以建成很好的旅游胜地。总之，作为一个开放城市的湛江市及其经济技术开发区，有着巨大的发展潜力和美好的前景，的确一块宝地。

湛江经济技术开发区，是根据中央关于开放沿海十四个港口城市的决定建立的，是国家对外开放政策的产物。我们将继续坚定不移地执行对外开放这个政策。我们不仅要继续办好经济特区，以对促进海南岛的开发建设，而且要认真执行中央关于开放沿海港口城市的政策，开放珠江三角洲的政策，以及国家给予广东全省的特殊政策，实行从沿海到内地多层次的对外开放。我们热诚欢迎港澳同胞、台湾同胞、海外华侨以及世界各国人士前来

投资、办厂，进行平等互利的合作。开放，还包括对国内各兄弟省市实行开放，摒弃划地为牢的落后观念，打开城门，跨越省界，热烈欢迎全国各地来广东、来湛江进行经济联合和各种合作，进行广泛的物资交流和商品竞争，互相学习，共同前进。

省委、省政府希望湛江经济技术开发区，坚决、充分而又正确地运用中央所给予的政策，高效率地扎扎实实地进行工作，特别是要大力引进外资、引进先进技术、引进智力。发展外向型经济，真正起到对外“窗口”的作用，为国家的现代化建设做出应有的贡献。

在中共中央和国务院的关怀和领导下，在中央各部门的大力支持下，经过省、市的共同努力，我们相信，湛江经济技术开发区一定能够办好，不辜负国家和全省人民的期望。

湛江经济技术开发区规划大纲

(一九八四年八月二十九日修订)

为了落实中央关于进一步开放十四个沿海港口城市的决策，加速湛江市的经济发展，我市拟定兴办湛江经济技术开发区的规划大纲如下：

一、湛江市兴办经济技术开发区的条件和依据

湛江市旧称广州湾，位于雷州半岛东北隅。全市面积一千四百六十平方公里，人口488万。去年下半年实行市领导县新体制后，下辖徐闻、海康、遂溪、廉江、吴川五县，行政区域扩展到一万二千四百七十一平方公里，人口达四百六十二万七千多。湛江市面临南海，背靠西南，地理位置优越，向来是粤西地区经济、政治、文化的中心，也是西南各省进出口货物的中转港口。

在湛江市兴办经济技术开发区，具有几方面的优越条件：

(一)有得天独厚的深水良港。湛江港外有良好的岛屿屏障，内有广阔的深水港湾，海岸线长达四百六十七公里，其中水深十米以上、可建深水码头的岸线九十七公里，东海岛有六点五公里的岸线水深二十六米到四十二米，可建二、三十万吨级码头。港内风小浪静，终年不冻，雾象很少，万吨级巨轮可昼夜进出。湛江港的航海位置也很好，到香港航程二百七十四海里，到新加坡一千三百四十海里，是我国大陆沿海各大港口中到新加坡、东南亚、非洲、欧洲航程最短的一个。港口现有四个作业区，已使用的生产码头泊位十五个，其中万吨级以上泊位九个。目前与世界四十多个国家和地区通航，年货物吞吐能力达一千二百多万吨。总之，湛江港是世界著名的天然良港之一，发展的潜力还很大，可以建设成为我