

执政党建设 创新研究

Zhizhengdang jianshe
chuangxin yanjiu

主 编 陈秀源
副主编 尹德慈 敖带芽

广东省出版集团
广东人民出版社

执政党建设 创新研究

Zhizhengdang jianshe
chuangxin yanjiu

主 编 陈秀源
副主编 尹德慈 敖带芽

廣東省出版集團
廣東人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政党建设创新研究 / 陈秀源主编, 尹德慈, 敖带芽副主编. —广州: 广东经济出版社, 2010. 6

ISBN 978—7—5454—0480—7

I. ①执… II. ①陈…②尹…③敖… III. ①中国共产党一党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 087632 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东省出版集团图书发行有限公司
印刷	广东信源彩色印务有限公司 (广州市番禺区南村村东兴工业园)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	18
字数	257 000 字
版次	2010 年 6 月第 1 版
印次	2010 年 6 月第 1 次
印数	1~2 000 册
书号	ISBN 978—7—5454—0480—7
定价	38.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

图书发行有限公司网址: <http://www.gdpgfx.com>

邮购电话: (020) 89667808 销售: (020) 89667808

地址: 广东省广州市海珠区宝岗大道 1377 号 A35—A37 档 邮编: 510260

本社营销网址: <http://www.gebook.com>

本社市场部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 邮政编码: 510075

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

• 版权所有 翻印必究 •

序 言

王永平

（中共广州市委党校常务副校长、研究员）

《中国共产党党校工作条例》（以下简称《条例》）指出：“科学研究是党校教育的基础。党校科研工作，要密切关注国内外形势的发展变化，加强对中国特色社会主义重大现实问题的研究，深化对马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系的研究，为推进党的理论创新服务，为提高党校教学质量服务，为党委和政府决策服务，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设服务。”近年来，中共广州市委党校进一步明确科研发展方向，强化科研的基础地位，努力推动教学科研一体化，在课题申报立项、成果获奖和发挥思想库作用等方面取得了新成效和积极进展，初步探索出一条符合《条例》要求的科研发展道路。

面对新形势、新任务和新要求，我校提出必须坚持“以教学为中心、以科研为基础”的办学方针，强调科研要为教学服务，为党的理论创新服务，为市委市政府中心工作服务，为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设服务。为此，我们围绕“两个大局，一个服务”即“党和国家工作大局、市委市政府工作大局，为市委市政府服务”的方针，突出科研要面向“两个第一线”，

即面向教学第一线、面向广州经济社会发展第一线，并以实现教研一体化为取向。科研工作理念的更新和指导思想的明确，进一步强化了科研的基础地位，对教学科研的一体化产生了积极的促进作用。

近年来，在校领导的直接领导和大力推动下，我校设立了“执政兴国新理念——马克思主义中国化最新成果研究”、“创新发展模式——广州经济社会发展转型研究”、“构建社会生活共同体——新时期城市社区建设研究”等重点课题，集中全校科研力量进行联合攻关。每个课题组都由校领导亲自担任组长，根据学科分工有机整合全校教研人员参与课题的调查研究。这些课题大都以广州经济社会发展的突出问题为主要研究方向，其研究工作的开展既有利于加强我校科研为市委市政府中心工作服务的功能，也有利于调动教研人员研究本地经济社会问题的积极性，有利于促进课题研究成果转化为课堂教学的内容，推动教学科研的一体化。

经过积极申报并获得批准，作为广州市首批三个人文社会科学基地之一的广州市党建重点研究基地设在我校。三年建设期满后，我校的党建研究基地又顺利通过考核进入新一轮的建设周期。为了充分发挥党建研究基地这个学术平台的推动作用，我校专门成立了一支由校领导担任主任的研究基地人才队伍，并以这个科研平台为载体，有机整合校内外的研究力量，有力地推动了科研的发展和教研一体化目标的实现。

《执政党建设创新研究》由我校副校长陈秀源同志担任主编，尹德慈、敖带芽两位教授担任副主编。本书作者是我校研究党建问题的中青年学者。这本新书既是我校在强化科研的基础地位，推动教研一体化的背景下完成的一项集体科研任务，也是我校加强党建

基地建设和党建学科建设所取得的一项阶段性成果。它凝聚了我校这批教研骨干的心血，体现了团队合作的精神。

解决中国的问题，关键在党。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。党的十七届四中全会指出，全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。因此，深入研究党的建设重大理论与现实问题，显得尤为重要。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。只有坚持以改革创新精神加强和改进党的建设，党的领导才会坚强有力，党的建设才能体现时代性、增强针对性、反映规律性。推动党的建设创新，必须加强党建工作调查研究，全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律，确保党的建设各项部署落到实处，努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上见到成效，不断提高党的建设科学化水平。要深入研究执政党创新问题，必须深入研究党建理论创新、制度创新和方法创新。

理论创新要适应实践发展的需要。党领导全国人民建设中国特色社会主义是一项前无古人的伟大实践，理论创新在这项伟大实践中肩负着重大使命。推进党的理论创新有两个层面：一是基础理论

的创新，党的基础理论主要围绕“什么是社会主义，怎样建设好社会主义”、“什么是执政党，怎样建设好执政党”等一些基本的、重大的、宏观的问题进行解释、说明和论证，着重回答在改革开放和社会主义现代化建设实践中所暴露出来的深层次问题的本质以及解决的宏观思路；二是应用理论的创新，党的应用理论主要是围绕领导改革开放过程中出现的操作性、运行性技术和其他相关问题展开研究，着重回答在党建实践中所遇到的现实问题。理论创新不在于它在形式上的标新立异，而在于它是否遵循了中国经济社会发展和执政党运作的基本规律，能否科学地回答人们担心和疑惑的问题，能否扎实推进实践创新。

制度创新要符合权力运行的规律。坚持改革创新，增强党的生机活力，是党的建设的基本经验。坚持党的基本经验，就必须加大制度建设和创新力度，健全权力运行监督和制约机制。制度创新要整体设计，分步实施，及时将党的建设理论创新、实践创新成果转化为制度成果，不断完善党的建设和党内生活的制度机制。正如胡锦涛总书记在 2008 年的全国组织工作会议上所指出的那样，要根据新情况新变化，加快完善民主集中制的具体制度，切实把民主集中制更好地落实到党的领导制度、组织制度、选举制度、工作制度、监督制度等方面。要抓住党的建设中的全局性、战略性问题，抓住广大党员、干部和人民群众最期待解决、党的建设最需要解决的紧迫问题，集中力量攻坚，努力在主要方面和关键环节上取得突破，带动整个党内制度建设，逐步建立起内容完备、结构合理、功能健全、科学管用的党内制度体系。

方法创新要适应党建工作的需要。加强党的自身建设，重在建设。建设必须讲究方式方法。从推进党建实际工作的方法上看，要

统筹规划，科学安排，使党的组织建设、党员教育管理、领导干部的选拔任用、干部队伍建设与人才队伍建设等各方面相互促进，通过载体创新、活动创新、手段创新，提升党建工作的整体效益。从研究方法上，要善于借鉴政治学的研究框架、社会学的分析方法、管理学中的思维方式、心理学中的科学思维，坚持调查研究，使党建研究工作能够推动工作、管用有效。实践无止境，创新一刻也不能停顿。逆水行舟，不进则退。着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，着眼于保持党同人民群众的血肉联系，党建理论创新、制度创新和方法创新就能够释放出巨大的活动能量，推动党建工作取得新的成效。

在近年来的科研工作中，我校坚持“两个轮子”一起转，即把发挥集体力量联合攻关与发挥个体力量体现特长结合起来，取得了一定成效。我们之所以要整合全校科研力量，围绕执政党的建设创新问题进行联合攻关，一方面是为了加强科研基础地位，推进教研一体化；另一方面是为了培养人才、锻炼队伍。最近几年来，我校有一批中青年学者脱颖而出，有的在省内外还小有名气：有两位同志被广州市委市政府评为广州市优秀专家，有四位同志被市委市政府授予广州市优秀中青年哲学社会科学工作者荣誉称号，有十几位研究人员取得博士学位或正在攻读博士学位，还有几十位科研人员晋升了教授、副教授。看到这些同志的进步和成长，作为广州市委党校常务副校长，我感到十分欣慰。

陈秀源副校长率领的“执政党的建设创新问题研究”课题组，是一个有战斗力的团队，在长达三年的课题研究中精诚合作，拿出了

令人满意的研究成果。当本书编著者让我为他们完成的新著写篇序言时，我欣然接受。我把自己多年来一直坚持的一些教研管理理念和培养人才的想法写出来，既是对课题组同志的一个交代，也是对教研人员的一种希望。

是为序。

2010年5月

目录

Contents



序言	(1)
第一章 推进党的自身建设改革创新	(1)
一、加强党的建设要坚持改革创新精神	(1)
二、党中央对党的建设的制度创新布局	(11)
三、推进党建创新应重点解决几个问题	(20)
第二章 加强党对意识形态工作的领导	(31)
一、意识形态是综合国力中的软实力	(31)
二、坚持社会主义核心价值体系	(38)
三、发挥意识形态的社会整合功能	(44)
第三章 积极推进党内民主建设	(65)
一、党内民主是党的生命	(66)
二、党内民主建设的基础	(72)
三、党内民主建设的重点	(79)
第四章 以党内民主带动人民民主	(95)
一、党内民主带动人民民主的意义	(95)
二、党内民主带动人民民主的内容	(106)
三、党内民主带动人民民主的方式	(115)
第五章 以党内和谐促进社会和谐	(127)

一、党内和谐的科学内涵和意义·····	(127)
二、党内和谐与社会和谐的关系·····	(132)
三、以党内和谐促进社会和谐的思路·····	(138)
第六章 探索体现科学发展观的政绩评价标准·····	(148)
一、探索政绩评价标准的重要意义·····	(148)
二、确立政绩评价标准应遵循的原则·····	(158)
三、探索政绩评价标准的对策思考·····	(166)
第七章 党员队伍流动重组与先进性建设·····	(176)
一、党员队伍流动与重组的客观必然性·····	(176)
二、党员队伍流动重组带来的现实问题·····	(179)
三、基层党组织建设创新的现实任务·····	(185)
第八章 加强和改进新时期党的群众工作·····	(197)
一、密切联系群众是党执政的最大优势·····	(197)
二、当前党群关系存在的问题分析·····	(203)
三、改进新形势下群众工作方法的对策·····	(208)
第九章 推进惩治和预防腐败体系建设·····	(218)
一、必须始终抓好的重大政治任务·····	(218)
二、惩防腐败体系建设的整体部署·····	(226)
三、拓展从源头上防治腐败工作领域·····	(235)
第十章 吸收借鉴国外政党的执政经验·····	(243)
一、遵循世界政党执政的一般规律·····	(243)
二、借鉴国外政党执政的成功经验·····	(255)
三、汲取国外政党执政失败的教训·····	(265)
后记·····	(276)

第一章 推进党的自身建设改革创新

根据党在改革发展关键阶段带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面的整体部署，党的十七大提出了要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，郑重地回答了我们党以什么样的精神状态不断加强自身建设的重大问题，为在新的历史起点上建设一个什么样的党和怎样建设好这个党提出了明确的要求，为全党准确理解和深入贯彻落实加强党的建设的最新部署提供了一把钥匙。这是指导党建理论创新和实践创新的逻辑起点。党的十七届四中全会把“坚持改革创新，增强党的生机活力”作为加强党的建设的基本经验，要求全党“坚持继承和创新相结合，坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，推进党的建设科学化、制度化、规范化，发展党内民主，保障党的团结统一，增强党的创造力”^①。

一、加强党的建设要坚持改革创新精神

党的十七大提出的全面推进党的建设新的伟大工程要坚持改革创新

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，人民出版社 2009 年版，第 8 页。

精神，是准确判断党所处的历史方位形成的新认识，推动发展中国特色社会主义事业的新任务，认真解决党面临的新课题新考验的新要求，借鉴世界政党兴衰成败经验教训的新觉醒，科学总结党的建设的理论和实践的新成果。

（一）准确判断党所处的历史方位形成的新认识

党的建设从来就不是在自我封闭的体系内进行的，它总是和党所处的时代环境及由此而产生的矛盾运动紧密相连，时代环境及其矛盾运动，构成了党的建设的出发点和立足点。时代发展对党的建设提出的一系列时代课题，使党与时俱进，始终走在时代前列，就构成了全面推进党的建设新的伟大工程的本质内涵和逻辑起点。世情、国情和党情，不仅是中国共产党科学制定行动纲领和大政方针的根本依据，而且是全面推进党的建设新的伟大工程的基本依据。正如十七届四中全会所说：“世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求。”^①

世情的变化要求以改革创新精神加强党的建设。当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，国际形势总体稳定。同时，世界仍然很不安宁。霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和热点问题此起彼伏，全球经济失衡加剧，南北差距拉大，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，世界和平与发展面临诸多难题和挑战。“机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。”^②这“两个前所未有”要求我们党准确把握人类社会发展规律，进一步推动建设和谐世界，为中国实现可持续发展创造所需要的外部环境；要求

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，人民出版社 2009 年版，第 5 页。

^② 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，人民出版社 2007 年版，第 2 页。

我们党抓住机遇、加快发展，在未来的发展中赢得更多的主动，在复杂多变的国际格局中始终立于不败之地。只有坚持以改革创新精神加强党的建设，才能使党在“两个前所未有”的新考验中始终保持昂扬向上的精神状态。

国情的变化要求以改革创新精神加强党的建设。新世纪新阶段，我国已经进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。在这“四个深刻变化”的阶段特征中，工业化和城镇化进程加快，经济结构调整加速，农村大量富余劳动力向非农领域转移；经济市场化程度迅速提高，深化改革进一步触及深层次的矛盾和问题，体制创新进入攻坚阶段；地区发展不平衡，经济社会发展不平衡，缩小地区发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；我国经济对外依存度不断提高，世界经济对我国发展的影响明显加深；人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强。能不能抓住新机遇、解决新问题、实现新发展，这是我们党面临的国内发展大局的新考验。逆水行舟，不进则退。只有坚持以改革创新精神加强党的建设，才能使党在“四个深刻变化”的新考验中始终保持开拓进取的精神状态。

党情的变化要求以改革创新精神加强党的建设。新中国成立尤其进入改革开放新时期，我们党“已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党”^①。与西方政党从议会选举中获得执政地位的途径不同，中国共产党是在获得革命成功后顺理成章地成为执政党的。这样的执政党存在与生俱来的革命党思维方式和建党模式的历史惯性：以革命党的眼光评价执政党，以实行计划经济条件下执政党的成功做法衡量在社会主义市场经济条件下执政党的改革创新。一般来说，共产党一般率先在落后国家或发展中国家执政，既面临着发达国

^① 江泽民：《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第536—537页。

家现代化示范效应的压力，又面对着追赶和赶超型现代化极易出现断裂的考验；既要关注自身意识形态的号召力，又要考虑到民众对急于追求经济增长的现实情况；既要考虑对权威主义政治体制的维护，又要关注不断发展的经济社会民主对权威体制的消解。只有坚持以改革创新精神加强党的建设，才能使党在“两个已经成为”的新考验中始终保持与时俱进的精神状态。

（二）推动发展中国特色社会主义事业的新任务

坚持围绕中心、服务大局加强党的建设，是我们党在长期治党治国实践中摸索出的一条基本规律。在当代中国，坚持和发展中国特色社会主义，就是中心，就是大局。围绕坚持和发展中国特色社会主义加强党的建设，就是遵循治党治国的基本规律。加强党的建设的根本目的，就是使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。只有以改革创新精神加强党的建设，才能使之担当起推动发展中国特色社会主义事业的历史重任。正因为如此，十七大报告指出：“中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”^①

这是由坚持中国特色社会主义道路的独特性决定的。把马克思主义基本原理与中国实际相结合，坚持以马克思主义中国化及其最新成果指导实践，走建设有中国特色社会主义的道路，是我们党以改革创新精神加强党的建设的辉煌典范。邓小平曾经联系我们党领导的革命和建设的正反两方面经验，语重心长地告诫全党同志：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，人民出版社2007年版，第49页。

起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^① 实践永无止境，创新永无止境。要使中国特色社会主义道路越走越宽广，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒，就必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑。中国特色社会主义事业是改革创新的事业。这样的时代背景和发展大势，呼唤我们在党的自身建设中也必须坚持改革创新精神。

这是由发展中国特色社会主义任务的艰巨性决定的。发展中国特色社会主义，就是要建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这是中国共产党面向新世纪的艰巨任务。立足社会主义初级阶段的基本国情这个最大的实际，既不能妄自菲薄、自甘落后，也不能脱离实际、急于求成，坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。坚持改革创新精神加强党的建设，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

这是由巩固中国特色社会主义制度的长期性决定的。建设和发展中国特色社会主义是前无古人的伟大创举，没有任何现成的模式和经验可以照搬。没有改革的勇气，就没有中国特色社会主义的顺利发展。巩固和发展社会主义制度则需要几代人、十几代人甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗。要奋斗，就会有困难有风险。要战胜这样或那样的可以预料或难以预料的风险或困难，就必须推动党的创新，建立党的创新体系，与时俱进地保持并不断增强执政党的活力。在巩固中国特色社会主义的漫长过程中，我们党必须追求新发现，探索新规律，创建新学说，积累新知识，发现新方法，指导新实践，服务新实践。

^① 邓小平：《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第2—3页。

（三）认真解决党面临的新课题新考验的新要求

党的自身建设的实践不是孤立的静止的，而是与党所推动的改革开放和现代化建设的最新实践联系在一起的。党的自身建设的理论不是一劳永逸的，而是随着实践的发展而不断丰富和发展的永恒过程。党的自身建设是构筑在理论创新与实践创新互动的基础上的。要认真解决党面临的新课题新考验，就必须坚持改革创新精神，不断提高党的领导能力和领导水平，不断增强拒腐防变和应对风险的能力，始终保持党的先进性。

党所经受的风险考验更加突出。当前时代环境的深刻变化所带来的种种矛盾交织在一起，导致中国社会转型期存在很多不稳定因素，很容易诱发各种风险和危机，破坏国家的政治稳定，从而对党的执政能力尤其是经受各种风险、处理各种危机的能力提出挑战。从当前情况来看，我们党面临着三大风险的考验：一是政治风险。“冷战”结束以来，天下很不太平。国际上各种重大突发事件接连不断，局部战争和冲突此起彼伏；国内不稳定因素不断出现，不良现象时有抬头。二是经济风险。国际金融危机的阴霾笼罩全球、贸易保护主义创新抬头，国内经济不确定性因素增多、宏观调控的难度增大。三是自然风险。时代环境的深刻变化所带来的各种风险和危机主要体现在前两个方面，对这两种风险的不同认识和不同应对方案，已经成为当前中国各种社会思潮和不同政治主张的重要分界线，从而影响着一些党员干部对中国特色社会主义的信念和对贯彻执行党的基本路线的坚定性，也必然成为当前党的政治建设面临的一个重大挑战。迎接这些挑战的过程，就是推进党的改革创新的进程。

党的各项建设的任务更加繁重。与时俱进是新时期最突出的标志。根据时代和环境的变化，不断加强党的自身建设，是党的事业取得辉煌成就的保障。改革开放以来，中国又一次处于深刻的社会转型时期，整个体制和利益结构正发生着重重大变动。这些变动对党的建设提出了许多需要解决的新课题。比如，如何坚持健全民主集中制，正确处理党内民