

国家能源局

中国能源发展报告 2010

张国宝 主编

REPORT ON CHINA'S ENERGY DEVELOPMENT FOR 2010



经济科学出版社
Economic Science Press

国家能源局

中国能源发展报告 2010

张国宝 主编

REPORT ON CHINA'S
ENERGY DEVELOPMENT
FOR 2010



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：周秀霞

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

中国能源发展报告. 2010 / 张国宝主编. —北京：经济科学出版社，2010. 5

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9439 - 6

I. ①中… II. ①张… III. ①能源工业 - 经济发展战略 - 研究报告 - 中国 - 2010 IV. ①F426. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 094677 号

中国能源发展报告 2010

张国宝 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 17. 75 印张 250000 字

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9439 - 6 定价：46. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

编写人员名单

主 编 张国宝

副主编 刘 琦 吴 吟 钱智民

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 骏 方君实 江 冰 许永盛 李 冶
吴贵辉 张玉清 周喜安 曾亚川

编审小组成员

周喜安 曾亚川 邓 奎 李福龙 宋 雯
任京东 何勇健 刘 欣

主要撰稿人员 (按姓氏笔画排序)

丁志敏 王书强 王思强 叶旭东 史立山
任京东 刘德顺 刘 红 安丰春 李福龙
李豪峰 宋 雯 何勇建 何建宇 张 岩
张晓东 周 篁 周 霞 郝卫平 赵一农
修炳林 顾 骏 徐继林 葛 炬 梁志鹏
熊敏峰 翟广伟 樊 宁 魏鹏远

目 录

转变发展方式 调整能源结构

为促进经济平稳较快发展提供能源保障 张国宝 / 1

第一章 中国能源发展状况与展望 / 23

一、2009 年国际能源形势 / 23

二、2009 年中国能源发展状况 / 26

三、2009 年我国主要能源行业发展特点 / 32

四、2010 年中国能源发展面临的机遇和挑战 / 36

五、2010 年中国能源发展展望 / 38

第二章 能源发展“十一五”规划中期评估 / 43

一、规划目标与任务完成情况 / 43

二、影响规划目标实现的主要因素 / 50

三、主要规划指标调整意见 / 54

四、政策措施建议 / 55

第三章 电力 / 58

一、电力工业发展概况 / 58

二、存在的主要问题 / 76

三、2010 年电力工业发展展望 / 78

四、政策建议 / 81

第四章 煤炭 / 84

一、煤炭产业发展 / 84

- 二、煤炭市场运行 / 89
- 三、煤炭与相关产业融合 / 94
- 四、面临的形势及发展思路 / 96
- 第五章 石油天然气 / 100
 - 一、石油勘探与开发 / 100
 - 二、石油、天然气管道储运设施和石油储备 / 105
 - 三、燃料产业发展与趋势 / 108
 - 四、石油市场需求和供给 / 119
 - 五、天然气生产和消费 / 123
 - 六、油气对外合作 / 129
- 第六章 可再生能源 / 133
 - 一、概述 / 133
 - 二、水电 / 138
 - 三、风电 / 147
 - 四、太阳能 / 155
 - 五、生物质能 / 161
 - 六、农村能源 / 165
- 第七章 能源科技装备 / 168
 - 一、能源科技和节能 / 168
 - 二、能源重大装备 / 178
 - 三、能源节约和科技装备发展思路 / 182
- 第八章 能源体制改革 / 189
 - 一、2009 年改革回顾 / 189
 - 二、主要经验体会 / 193
 - 三、2010 年改革展望 / 194
- 第九章 国际合作 / 196
 - 一、2009 年能源国际合作情况 / 196
 - 二、2010 年能源国际合作展望 / 207

第十章 能源法规建设 / 211

一、能源法律体系研究和立法规划顺利开展 / 211

二、2009 年能源立法工作进展 / 212

三、2010 年能源立法工作展望 / 215

附 录

中华人民共和国 2009 年国民经济和社会发展统计公报 / 219

60 年能源非凡成就 支撑经济快速发展 / 245

2009 年中国能源大事记 / 257

2009 年十大能源新闻 / 267

2009 年能源统计数据 / 271

转变发展方式 调整能源结构 为促进经济平稳较快发展提供能源保障

国家发展改革委副主任 张国宝
国家能源局局长

一、2009 年的能源工作

2009 年，是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，也是我们能源行业应对国际金融危机，顽强拼搏，经受严峻考验的一年。一年来，我们认真贯彻落实党中央、国务院关于应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施，按照“保增长、扩内需、调结构”的要求，从危机中抢抓机遇。开工一批重大能源工程项目，加强能源基础设施建设，拉动经济增长；大力推进能源结构调整，坚持“上大压小”，淘汰落后产能，积极发展可再生能源和核能；开展大国能源外交，扩大国际互利合作；提高能源科技自主创新能力，重要关键技术和重大能源装备自主研发又有新的进步；能源行业管理工作得到加强，企业经济效益得到改善，行业凝聚力、向心力进一步提高。国家能源局、各省（区、市）能源主管部门和广大能源企业，经受住了国际金融危机的严峻考验，为保持经济平稳较快发展做出了积极贡献。

2009 年，我国一次能源生产总量 28 亿吨标准煤，比上年增长 5.8%。一次能源消费总量 31 亿吨标准煤，增长 6.3%。全年原煤产量 30.5 亿吨，增长 8.8%；原油产量 1.89 亿吨，下降 3.1%；天然气产量 851.7 亿立方米，增长 6.1%。全国发电装机容量 8.74 亿

千瓦，增长 10.2%。

总结过去一年的能源工作，可以概括为以下几个方面：

（一）开工一批重大能源项目，着力拉动内需增长

为应对国际金融危机带来的严峻冲击，我们按照“出手快、出拳重、措施准、工作实”的要求，加大能源领域投资力度，陆续开工一批重大能源项目。

在 2008 年核准四个核电项目 14 台机组的基础上，2009 年又核准三门、海阳、台山三个核电项目 6 台机组。在建百万千瓦级核电机组共 19 台，按照每千瓦机组平均造价 1.2 万元计算，直接投资在 2500 亿元以上。开工建设西气东输二线东段工程，全长 5300 公里，带动相关投资 3000 亿元以上。启动国家石油储备二期项目建设。推进大型煤炭基地建设，呼伦贝尔煤电基地、宁东煤电化基地全面开工。加大农村电力建设投入，安排中央预算资金 117 亿元，带动社会资金 400 多亿元。加强少数民族地区能源建设，新疆昌吉热电厂、哈密至乌鲁木齐 750 千伏输变电路、北疆三条油气支线、西藏 10 万千瓦柴油发电机组等能源项目先后开工。加快培育新兴能源产业，江苏、山东、宁夏、上海等省（区、市）出台了新能源产业发展规划，把培育新兴能源产业作为应对金融危机、拉动地区经济增长的重大举措。全年电力热力生产供应业、煤炭开采及洗选业、石油和天然气开采业固定资产投资分别达到 11078 亿元、3021 亿元和 2793 亿元，比上年增长 22.8%、25.9% 和 4.4%。能源投资对扩内需、促增长作用明显。

（二）能源结构调整取得积极成效，淘汰落后产能取得重大进展

抓住国际金融危机导致国内能源供求矛盾缓和的有利时机，加大能源结构调整力度，加快关停小火电、小煤矿等落后产能。

一是继续推进电力工业“上大压小”。关停小火电成效显著。截至 2009 年底，全国累计关停 6006 万千瓦，提前一年半实现了“十一五”关停 5000 万千瓦小火电机组的任务，每年可节约原煤 6900 万吨，减少二氧化碳排放 1.39 亿吨。火电建设节奏明显放缓。2009 年火电投资比重大幅缩减到电源投资的 42%，比上年下降 7

个百分点。电力结构进一步优化。在役火电机组中，60万千瓦及以上机组占到33.4%，30万千瓦及以上机组占到67.6%，分别比上年提高2.1个百分点和2.4个百分点。全国燃煤电站每千瓦时供电标准煤耗339克，比上年下降6克。

二是加大煤炭资源整合力度。继续推进大型煤炭基地建设。批准一批大型煤炭矿区总体规划，促进煤炭资源规模化开发。核准山西高家庄、陕西三道沟等7个煤矿项目，总规模3900万吨；同意20个煤矿项目开展前期工作，总规模3800万吨。加快煤炭企业兼并重组。以山西省为代表的煤炭资源富集省份，加大小煤矿整顿关闭力度。山西省提出到2010年底，全省煤炭企业将由2000多家减少到100家，矿井个数由2600处减少到1000处，年产30万吨以下的矿井一律淘汰关闭。重组整合煤矿企业协议签订率已达90%。山西省整顿关闭小煤矿决心大、魄力强，将会在中国煤炭工业发展史上留下重要的一笔，实为壮士断腕之举，应予肯定和支持。贵州省通过国有大矿托管、兼并、收购等形式整合小煤矿。河南省推进现有国有重点煤矿强强联合。2009年全国关闭小煤矿1088个，矿井数下降到约1.5万个。

三是加快天然气发展。2009年天然气产量、消费量分别比上年增长6.1%和10%，天然气在一次能源消费中的比重占3.8%。加快国内天然气管道工程建设。国内天然气管道里程达到3.4万公里，比上年增加1800公里。推进LNG项目建设，核准浙江LNG项目，同意山东和海南LNG项目开展前期工作。境外天然气资源引进和管道建设实现新突破。2009年12月14日，中亚天然气管道和西气东输二线西段工程建成投运，土库曼斯坦天然气陆续送达我国北京、天津、河北、山东、山西、陕西6个省市，沿线近5000万人口可以使用上境外天然气。西气东输二线东段工程建成后，将送长三角、珠三角14个省（区、市）。煤层气开发利用迈上新台阶。山西—河南煤层气管道开工建设，沁水—阳城煤层气管道已经接入西气东输管线。煤层气利用达到26亿立方米。

四是积极推进核电建设。2005年以来，新开工建设核电站8

个,新核准规模 3140 万千瓦,在建核电机组 2067 万千瓦,占世界的 30% 以上,我国成为世界在建核电规模最大的国家。推进核电自主化。三代核电自主化依托项目、世界首批 AP1000 机组,已于 2009 年 4 月在浙江三门、9 月在山东海阳开工。加强核电安全管理,开展了全国核电安全大检查以及在建核电工程安全生产经验交流,已投运核电机组安全运行业绩高于世界平均水平。

五是大力发展可再生能源。2009 年全国新增发电装机中水电、风电占 32.2%,比上年提高了 5.8 个百分点。推进大型水电项目建设。新核准大渡河泸定、澜沧江功果桥、黄河积石峡等一批环保和移民条件落实的大型水电项目。全年新增水电装机 2500 万千瓦,累计装机容量达到 1.97 亿千瓦。加快风电规模化发展。启动建设第一个千万千瓦级风电基地——甘肃酒泉风电基地,大规模风电并网送出工程同步建设。全年风电装机 2257 万千瓦,新增装机 1000 万千瓦,在建规模 1000 万千瓦。建设大型太阳能光伏发电示范工程。国内第一个兆瓦级大型太阳能光伏发电示范项目——甘肃敦煌太阳能光伏电站开工建设,确定了 1.09 元的招标上网电价,对推动太阳能光伏发电产业化发展起到了重要作用。

(三) 开展大国能源外交,能源国际合作取得重大成果

2009 年以来,我们积极开展大国能源外交,参加多边国际能源对话交流,为我国实施能源资源“走出去”战略,创造了非常有利的环境。在对美能源合作方面,通过中美战略与经济对话、中美能源政策对话和油气工业论坛以及中美清洁能源圆桌会议等政府和民间机制,推进中美能源领域坦诚、务实合作,增强战略互信。在对俄能源合作方面,签署了石油领域合作一揽子协议,天然气领域合作谅解备忘录,双方能源合作呈现出以油气为主,煤炭、核能、电力等多领域全面发展的良好态势,中俄能源合作进入实质性阶段。在多边能源合作方面,我们成功组织了 2009 年全球核能合作伙伴(GNEP)部长级会议,参加了第三届亚洲能源生产国和消费国部长级圆桌会议、第六次东盟+3 能源部长会议、八国集团+5 能源部长会议、首届亚欧能源部长会议等一系列高级别国际交流活动。我

国在国际能源事务中的影响力明显提升。

在党中央、国务院领导同志的亲自推动下，国家能源局和有关部门，与能源企业共同努力，大力实施“走出去”战略。分别与俄罗斯等国家签订了能源合作协议，与哈萨克斯坦等资源国开展了勘探开发、管道建设、工程服务等互利合作。中俄原油管道俄境内段工程和我境内段工程均已开工，计划 2010 年底投产；中亚天然气管道单线已建成投产，预计 2010 年双线贯通；中哈原油管道二期项目开工建设。国家石油储备一期项目 4 个基地陆续建成投运，有效增强了我国能源安全保障能力。

（四）能源科技工作得到加强，重大装备国产化工作取得可喜成就

2009 年是我国能源科技装备工作取得显著进展的一年，主要表现在两个方面：

一是能源科技工作得到加强。抓好“大型油气田及煤层气开发”、“大型先进压水堆和高温气冷堆核电站”两个国家重大科技专项，编制完成项目工作实施方案。开展国内能源科技成果普查，组织编制《能源科技发展指南》。建立国家级能源科技成果鉴定评价机制，确定首批 16 家国家级能源研发实验中心。建立国家能源行业标准体系（NB），颁布首批 116 项能源行业标准。重点推进核电标准体系建设，发布压水堆核电厂标准体系建设规划和标准体系表。

二是能源装备国产化进一步推进。依托重大工程，重点推进天然气长输管线、大型 LNG 成套技术和重型燃气轮机装备自主化。重点支持核电、风电装备优势企业发展。推进三代核电装备自主化。国产 1.5 兆瓦风机已成为主力机型，亚洲首台 3 兆瓦海上风机成功并网发电。首台百万吨乙烯裂解气压缩机研制成功，乙烯“三机”国产化研制首战告捷。海上钻井平台、海洋工程设备、LNG 运输船自主化水平大大提升，百万千瓦超超临界、空冷和循环流化床发电机组达到了国际先进水平，建成世界上第一条 ± 800 千伏直流输电线路和 1000 千伏交流输电示范工程。

（五）能源行业管理体制进一步完善，体制机制改革继续深化

过去一年，我国能源管理体制逐步健全。云南、吉林、浙江、江西、河南、河北、安徽、江苏、广东等省先后组建能源局，增强了地方能源行业管理力量，这对于加强中央政府能源管理部门和地方能源管理部门的沟通，贯彻国家能源发展战略、规划和政策，进一步做好地方能源工作，具有十分重要的意义。

过去一年，国家能源局坚持转变职能，将工作重点逐步转变到制定实施能源战略、规划、法规和政策上来，谋划重大战略布局。着手拟定《国家能源发展中长期规划纲要》。组织编制《新兴产业产业发展规划》，对促进新能源发展起到了重要导向作用。调整核电中长期发展规划。全面启动了“十二五”能源规划编制工作。《能源法》列入国务院立法计划，起草工作取得积极进展。《石油天然气管道保护法》已经国务院常务会议审议通过，全国人大常委会已经一读。《可再生能源法（修正案）》已经全国人大常委会审议。开展了能源政策法规和预测预警课题研究，部分课题进行公开招标。能源信息系统初步建立，形成了有关部门、行业协会和能源企业共同参与的能源经济运行信息工作机制，定期向社会发布能源统计数据，为中央领导决策提供信息支撑。

一年来，能源体制改革取得了一定进展，国家发改委、财政部、电监会等有关部门做了大量富有成效的工作。年初出台实施了成品油价税费改革方案，使国内成品油价格能够反映国际市场价格变动。完善风电价格形成机制，依据风电资源状况，实行不同的区域标杆电价，使风电价格比较真实地反映了开发成本。通过敦煌太阳能光伏电站特许权招标，太阳能光伏发电定价向市场化方向迈出了重要一步。继续推进电力体制改革，开展了电力大用户直购和双边交易试点工作。这些改革和政策措施顺利实施，达到了预期目标，对促进能源行业健康发展起到了重要作用。

（六）广大能源企业苦练内功，经受住了金融危机的严峻考验

金融危机发生后，能源企业生产经营面临很大困难。面对严峻的挑战，广大能源企业把应对国际金融危机作为深入学习实践科学

发展观活动最大的实践，变经营压力为发展动力。中石油集团曾经一度成品油库涨库，油田减产，通过科学组织油气生产，加强生产优化和对标管理，强化了成本费用控制。中石化集团努力开拓市场，强化产销衔接，开展精细管理。国家电网公司顾全大局，努力降本增效，承担消化了每度电两分钱的上网电价涨价因素。发电公司从增发电量和控制发电成本两方面，狠抓增收节支，消化煤价上涨因素。国电集团以大力发展新能源，引领企业转型。中核集团通过债务重组，大幅降低财务成本。国核技公司加强国际合作项目汇率风险评估与防范。2009年是能源行业生产经营非常困难的一年。广大石油、煤炭、电力企业眼睛向内，强化管理，调整结构，挖潜增效，在逆境中保持了生产经营的稳定，企业素质得到提高，行业效益有所好转，实属不易。各能源行业协会和科研院所，也围绕应对国际金融危机做了大量工作。

2009年还有一件大事值得我们记忆。我们国家隆重举行了庆祝新中国成立60周年活动。根据中央统一部署，国家能源局牵头筹办了新中国成立60周年成就展能源展览，选拔能源行业先进代表人物参加能源彩车国庆盛大游行，集中反映了60年我国能源发展取得的辉煌成就，向全社会广泛宣传了能源工作。能源展览和能源彩车活动，得到了许多省（区、市）发改委、能源局和能源企业的大力支持，充分显示了能源行业的凝聚力、战斗力和向心力。广大能源战线干部职工通过观看国庆盛典、能源展览和能源彩车，极大地激发了爱国热情、民族精神和行业自豪感，这将转化为我们进一步做好能源工作的强大动力。

同志们，一年来能源工作取得了可喜成绩。这些工作的开展和成绩的取得，是党中央、国务院坚强领导的结果，是在国家发改委直接领导下，国家能源局和各地区、有关部门共同努力的结果，是能源战线广大干部职工艰苦奋斗、扎实工作的结果。国家能源局新成立，人手少，任务重，但形势不允许等待，我们必须增强责任意识和大局意识，积极主动开展各项工作。许多地方能源局边组建、边工作，各地能源发展改革任务十分繁重。总结这一年的能源工

作，归结到一句话，就是：坚定信心、迎难而上、危中寻机、勇克时艰。

尽管过去一年能源工作取得了一定成绩，但与科学发展观的要求和全国人民的期望，还有很多差距和不足。比如，如何进一步加大工作力度，转变发展方式，加快能源结构调整；如何进一步转变工作职能和方式方法，推进工作创新，提高工作效率；如何进一步加强能源行业管理，改善发展环境，增强发展动力；如何进一步加强各级能源主管部门上下联动，发挥整体合力，提高工作水平，都需要我们深入研究，积极探索，不断改进。

二、当前的能源形势

我国已经有效遏制住了经济明显下滑态势，在国际上率先实现经济形势总体向好。能源发展存在着不少有利因素：

一是宏观经济走势逐步向好，能源需求回升、行业效益好转。2009年，我国能源供求经历了从低迷到回稳的过程。一季度受工业生产增速快速回落影响，电力、煤炭、成品油需求出现负增长，能源生产增速大幅回落，企业生产经营困难。二季度以来，在国家出台的应对国际金融危机一揽子计划拉动下，煤炭需求逐季回暖，电力、成品油需求降幅收窄，国内能源生产企稳回升。6月份发电量同比增长5.2%，扭转了2008年10月份以来发电量连续8个月负增长的状况。9月下旬，秦皇岛港已出现船等煤的现象，直供电厂存煤接近正常水平。10月份，全国柴油销量创年内之最，成品油销量同比大幅增长，库存环比继续下降。进入11月份，电力需求加速回升，当月发电量达到3234亿千瓦时，超过7、8月份迎峰度夏时水平；煤炭需求呈上升趋势，局部地区电煤供应紧张。总体上看，2010年宏观经济走势将继续保持目前的回稳势头，进一步带动全社会能源生产消费的稳步增长，能源行业效益将会在2009年有所好转的基础上继续向好。

二是国内能源供求总体上将保持相对宽松的局面，仍然是推进

能源结构调整的有利时机。当前，能源需求出现积极回升态势，但新增生产能力不断投入，初步判断在 2010 年不至于绷得很紧。这种情况，仍有利于继续推动电力工业“上大压小”，关停小火电机组；继续加大煤炭资源整合力度，关停整顿小煤矿。但同时要考虑适度安排电力建设和大型煤矿项目建设，为关小和能源需求增长留出富余空间。

三是国家大力转变经济发展方式，将为培育战略性新兴产业创造良好条件。国家决定加快发展战略性新兴产业，在新能源、信息网络、新材料等领域，选择具备突破条件的关键技术作为主攻方向，并制定相应的政策措施。我们要抓住这个机遇，推动出台战略性新兴产业发展规划，加快新能源技术研发，以新的能源科技引领我国能源产业发展。

四是从中长期看，我国正处于工业化、城镇化加速发展的历史阶段，能源需求还有比较大的增长空间。我国人均能源消费水平还很低，中西部许多地区的用能条件还很差，还有近 1000 万人口没有用上电。农村电网虽然经过了一轮改造，但仍显落后，农村用电水平仍很低。全面建设小康社会，提高人民生活水平，改善广大农村地区农民用能条件，都决定着我国能源需求在较长时期内仍将保持增长态势。我们要把当前能源增长目标和长期能源发展目标有机结合起来，谋划和布局基础性的能源建设项目，增强能源对经济社会发展的保障能力。

但同时我们必须看到，在能源发展中面临着一些突出矛盾和挑战。

一是应对气候变化和保护环境的压力越来越大。我国能源结构以煤为主。这种能源结构在较长时期内不会扭转。实现到 2020 年单位 GDP 二氧化碳减排目标，难度和压力很大。满足经济社会发展对能源的需求，不能再片面走无节制增加煤炭生产、大规模发展火电的道路了。发展新能源，提高能效，保障能源清洁稳定供应，对我们是一个新的课题。

二是能源资源约束矛盾仍将长期存在。我国能源资源总体上比

较丰富，但人均资源占有量远低于世界平均水平。煤炭只有世界人均水平 60% 左右，石油、天然气只有世界人均水平 7% 左右，优质能源不足。同时，浪费能源资源的现象大量存在，能源效率相对低下，消费方式仍显粗放。

三是能源发展方式转变依然滞后。这些年来，我们主要依靠增加煤炭产量、增加石油进口，来满足经济较快发展对能源不断增长的需求。不少企业主要通过规模扩张，做大做强，来提高企业的块头和市场占有份额。无论是发展风电，还是核电，都存在“跑马圈风”、“跑马圈核”的现象。煤矿“小、散、乱、差”的现象依然严重，全国煤炭生产企业 1 万多家，平均规模不到 30 万吨。多晶硅产能迅猛增长，风电设备企业遍地开花。各地攀比争上火电项目，不是从市场、资源、布局和环境出发，增加 GDP、财政收入实际成为建设电厂最主要的内在动因。这些现象的产生，存在着极其复杂的体制机制因素，转变能源发展方式道路漫长。

四是能源应急保障能力亟待提高。汶川特大地震和南方雨雪冰冻灾害都证明，一旦发生严重自然灾害，电网受损首当其冲。美加州、俄莫斯科和巴西发生大面积停电事故提醒我们，随着我国电网规模越来越大，安全运行隐患丝毫不容忽视。天然气消费规模不断扩大，需求旺盛，储备和调峰能力建设远远没有跟上，入冬后因气温骤降等原因，杭州、武汉、成都、南京等城市出现了天然气供应紧张的情况，手中无“气”，难以对突发情况进行及时有效处置。

2010 年，对能源工作来说，既充满机遇，又充满挑战。我们一定要坚定信心，把握好实现我国能源又好又快发展的重要机遇。同时，要增强忧患意识和风险意识，科学判断国内外能源形势，着力解决突出矛盾和问题，有效防范各种潜在风险，努力做好各项能源工作，为经济平稳较快发展提供能源保障。

三、2010 年能源工作的总体要求和主要任务

2010 年是“十一五”规划的最后一年，做好各项能源工作，