

THE NEW SURPASS

Guang dong 20 mayors
twenty on opening
and ruy eformation

新的超越

广东 20 市长
论改革开放

广东人民出版社



新的超越

• 广东20市长论改革开放 •

中共广东省委宣传部
中共广东省委组织部 编

粤新登字 01 号

责任编辑：关紫楹 霍穗生 范英妍

封面设计：杨白子

责任技编：孔洁贞

新的超越

——广东 20 市市长论改革开放

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

南海系列印刷厂印刷

厂址：佛山市东下路 6 号

850×1168 毫米 32 开本 11.375 印张 1 插页 250,000

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷印数 1—10000 册

ISBN 7-218-01599-9/D·216

定价：23.00 元（精）
18.00 元（平）

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

《新的超越——广东二十市长论改革开放》

编委会名单

主 编：黄 浩

副主编：曾东汉

肖如川

编 委：蔡运桂

黄均伟

王高岑

谢望新

廖晓勉

张雄辉

熊 诚

周 毅

编辑部主任：张雄辉 熊 诚

特约编辑：郭慧军

九万里风鹏正举（代序）

朱森林

由中共广东省委宣传部、省委组织部主编出版《新的超越》一书，我感到非常好，具有重大的现实意义。

首先，这部书的作者大都是市长或曾任过市长的人。写我省开放改革的文章、书刊、著作已经不少，形形色色，种类繁多，但同一个题目，集中反映市长们的谈论汇集出书，却是第一次。全省 20 个地级市的市长汇聚一堂，各抒己见，可以群集出一个广东开放改革的整体形象。对于广东 20 个市开放改革所走过的历程，广东近 10 多年是如何走过来的，现在是怎样干的，2000 年前准备如何发展的，读者都可以从该书得到比较客观的回答。

其二，这些市长既是决策者又是实践者。他们真实地反映了当地的改革实际和今后发展的战略构想。党的十一届三中全会以后，广东成为中国改革开放的先行省。既为先行，即是说没有先例可借鉴，也没有本本可循，只能是摸着石头过河。在旧体制的嬗变中，在时代浪潮的冲击下，广东在改革开放的航线上，风帆正举，破浪前进，在实践中探索、提高、发展。由于历史、地理、环境、人文的种种差异，广东各市的启动和发展是不平衡的，但都各有特点，可以说是异彩纷呈。读者若想了解广东各地是如何做的、想的，这部书的阐述便具有很强的权威性。

其三，这部书稿撰写时正值我省开放改革历经 15 年及计划新的 15 年发展规划。因此，我省各地从开放改革启动到 15 年后的现状，以及今后 15 年在跨世纪的过程中，将计划做些什么，要达到什么目标，读者均可以从本书中一览无余（虽然会随实践有不断的变动），所以，这部书无疑具有宝

贵的历史价值和代表性。

1994年春意更浓。南粤大地春潮涌动，到处生机勃勃，人民和历史对我们各级党和政府的领导赋予重任。党的十四大为广东确定了20年基本实现现代化的宏伟目标，这是一项跨世纪的伟大工程。在新的超越时刻，我们面临着很好的机遇，也面临着严峻的挑战。我们要抓住机遇，迎接挑战，开拓进取，在新的起点上夺取改革和发展的新胜利！

2000年是人类有重大意义的时刻。从现在起，已经有人在开始倒计时。广东在前进，世界在变化。广东如何发挥自己的优势，超前创新，创造新的繁荣，是时代和历史向我们立下的命题。

我相信，在2000年钟声敲响时，重温这部《新的超越》，将发现内中各市规划的蓝图已变成灿烂的现实，甚至更为辉煌。

我相信，勤劳、智慧、聪敏的广东人民在党的基本路线和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论的指引下，在南方这神奇的土地上，将刻画描绘出时代壮丽的篇章。

九万里风鹏正举。

我们正在进行着史无前例的伟大建设！

我们的目的一定要达到。

我们的目的一定能达到。

1994年初春

目 录

抓住机遇加速发展，早日把广州建成现代化

- 大都市 黎子流 (1)
- 发挥优势再造优势，继续当好“排头兵” 励有为 (32)
- 奋斗十三年，珠海基本实现现代化 梁广大 (46)
- 加速发展外向型经济，加快实现现代化目标 吴 波 (58)
- 有粤北特色的改革开放 汤彤海 (81)
- 发展市场经济是山区脱贫致富的必由之路 梁戈文 (96)
- 目标——梅州走向世界
- 访梅州市市长谢强华 程贤章 黄静远 (120)
- 对惠州发展道路的思考
- 李近维访谈录 潘 梅 (134)
- 汕尾——新星将从粤东升起
- 访汕尾市长刁学武 王 曼 张雄辉 (154)
- 东莞“三级跳”
- 访叶耀 郭玉山 (169)
- 市场经济是贯串中山经济发展的红线 汤炳权 (192)
- 江门侨乡在改革开放中腾飞 李熊光 (204)
- 十年人事几番新
- 佛山市市长钟光超访谈录 周文韶 (220)
- 以开发沿海岛屿为龙头 促进阳江经济全面
- 发展 文炮田 (242)
- 把握机遇 发挥优势 加快发展 庄礼祥 (252)

加快发展茂名经济 促进广东西翼腾飞	黄春藻 (267)
抓开放促开发 走市场快发展	唐广安 (286)
直挂云帆破浪飞	
——访骆雁秋	沈仁康 (306)
大潮涌韩江	
——黄福永市长访谈录	雷 铎 (323)
解放思想 抓住机遇 加快揭阳市经济发展	
步伐	陈喜臣 (342)

抓住机遇加速发展，早日 把广州建成现代化大都市

黎子流



邓小平同志视察南方的重要讲话和党的十四大的胜利召开，有如东风吹来，鼓满了广东和全国改革开放的风帆。南粤大地，再次呈现虎跃龙腾争改革，解放思想竞开放的态势。在改革大潮的强力冲击下，广州，作为广东的省会城市，华南地区经济、政治、金融、科技、信息、文化的中心，我国改革开放的窗口，面临着新的挑战，理应有新的作为。广州市委、市政府提出了力争用 15 年左右的时间把广州基本建设成为社会主义现代化大都市的目标。

一、15 年的辛勤耕耘，获得了丰硕成果

15 年来，广州市在党中央和广东省委的正确领导下，坚持党的基本路线，经过全市广大党员、干部和群众的锐意改革，扩大开放，努力奋斗，古老的羊城发生了历史性的伟大变化，经济建设进入了高速发展、良性循环的新阶段，人民生活水平明显提高，民主和法制建设日趋完善，精神文明建设和各项事业蓬勃发展，为今后经济腾飞奠定了坚实基础。

（一）经济实力增强，人民生活改善

1992 年与 1978 年相比，国民经济主要指标大幅度增长。国内生产总值翻了两番多，国民收入增长 4.21 倍，工农业总产值增长 4.99 倍，社会商品零售总额增长 10.35 倍，外贸出口商品总额增长 17.34 倍，实际利用外资增长 73.07 倍，财政收入增长 2.78 倍，全社会固定资产投资增长 24.91 倍。主要经济指标在全国十大城市和广东省中占有重要的位置。1992 年，广州市的国内生产总值达 510.71 亿元，仅处于上海、北京之后，在全国十大城市中居第三位；占全省国内生产总值的 23.03%；社会总产值达 1156.24 亿元，国民收入 390.39 亿元，居第 3 位，工业产值 710.53 亿元（1990 年不变价），预算内财政收入 51.35 亿元，均居全国十大城市的第四位，占全省的比重分别为 23.12%、22.83%、21.08% 和 23.06%；社会商品零售总额达 217.71 亿元，连续多年居全国十大城市的第三位，占全省社会商品零售总额的 20.53%。

人民得到了实惠，城镇居民生活费收入增长 7.42 倍，农民年

人均纯收入增长 7.61 倍。城乡居民储蓄存款余额增长 58.98 倍，职工年平均工资增长 5.71 倍，居住条件有所改善，1992 年人均居住面积达到 8.51 平方米，比 1978 年的 3.82 平方米增长 1 倍多。

上述经济成就的取得，促进了全市政治、经济、社会、人心的稳定，增强了市民对改革开放的信心和承受力，为广州今后的发展奠定了雄厚的物质基础。

(二) 经济体制改革取得突破性进展，市场经济体制呈现雏形

广州市经济体制改革坚持市场取向，以改革流通体制为突破口，逐步扩大市场调节的比重，初步打破了过去高度集中的计划经济体制，为建立社会主义市场经济体制打下了基础。

1. 以公有制为主，发展多种经济成分，初步形成了多种所有制并存发展的格局。1992 年末，全市工业总产值中，全民所有制占 50.55%，集体所有制占 14.48%，个体、私营经济、“三资”企业及其他联合经济占 34.97%。

2. 深化了农村改革，建立了统分结合的双层经营体制，全面推行了家庭联产承包责任制，发展农村各级集体经济组织。在有条件的农村，推行农村合作经济股份制，发展专业经营和规模生产，逐步放开和提高农产品收购价格，建立农业产前、产中、产后服务体系，调整了农村产业结构及产品结构。目前，农业商品产值率已达 78.04%。

3. 改革了企业体制，增强了企业活力。广州市先后颁发 18 个文件，下放给企业 50 多项权力，认真落实《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，1987 年以来已普遍实行承包经营责任制，效益与收入挂钩。为减少中间层次，把 30 个行政

公司改为企业性经济实体，组建企业集团 57 个，已有 21 户企业按规范化要求进行股份制试点，发行职工内部股权证 2.83 亿元，组建了越秀投资有限公司和骏威投资有限公司，并在香港发行股票，挂牌上市。企业内部大力推进“人事、用工、分配”3 项制度改革，在新招收的工人中全部实行劳动合同制。

4. 初步改善了宏观经济管理。政府职能向市场经济方向转轨，减少对企业的行政干预，逐步从约束控制为主转向服务为主，从指令性计划为主的直接管理转向以财税、信贷、法规、产业政策等经济手段为主的间接管理，使企业从政府部门的保护和“管束”中解放出来，走向市场。

5. 改革了流通体制和价格体制，培育了社会主义市场体系。从 70 年代末开始，把搞活流通作为经济体制改革的突破口，打开城门，改革批发、零售管理体制，发展多种商业形式，促进了各类市场的发育完善。至 1992 年底，全市城乡集市贸易市场 397 个；生产资料市场和资金、技术、劳务、信息、房地产等生产要素市场有了相当程度的发育。价格改革取得较大进展，消费品和生产资料价格放开分别达到 97% 和 80% 以上，原来凭票供应定量配给的 65 种票证已全部取消。

6. 改革外贸体制。外贸企业推行了承包经营责任制，发展了工贸联合和自营出口企业，推行代理制，促进了外向型经济发展。

7. 改革金融体制，初步搞活了资金。广州市是金融体制改革试点城市之一，1986 年以来进行了 5 方面的改革：一是建立和拓展了资金市场，建立了金融同业拆借市场、商业票据贴现市场、

证券市场、外汇调剂市场；二是发展了多层次、多形式的金融机构；三是专业银行实行企业化管理；四是各专业银行之间实行适当业务交叉，允许人民币和外币储蓄业务、外汇业务交叉；五是加强和改善了金融的调节机制。到 1992 年底止，广州金融机构已达 1898 个，有 4 家外资银行在广州设立分行。

8. 改革科技体制，促进科研与生产相结合。广州市是全国科技体制改革试点城市之一，扩大了科研单位的自主权，市属科研单位全部实行所长负责制、课题研究承包制和科研成果有偿转让制；改革了拨款制度；拓展了技术市场；建立了技术信息网和一批技术咨询机构、科技开发公司，建立了“科技一条街”和高新技术产业开发区。

9. 推进住房制度改革，理顺和逐步提高了住房租金。鼓励职工购买现住公房，全面实行住房公积金制度，实行住房储蓄和购房抵押贷款。1989 年 10 月实施住房制度改革至 1992 年底，已售出公房 782.6 万平方米，回收资金 10.3 亿元。

10. 社会保障制度改革有了新进展。在重点完善退休金统筹制度的同时，扩大待业保险。至 1992 年，全市参加了退休费社会统筹的在职固定职工达 60 万名，退休职工 26 万名，还有 14 万名（人次）合同制工人和 4 万名临时工参加了社会养老保险。参加待业保险的职工达 91.31 万人。

（三）经济结构逐步调整，不断推进，资源配置渐趋合理

首先，三次产业出现了符合现代化进程规律的结构性变化：第三产业发展迅猛，1992 年，广州市第一、二、三产业的比重为 6.98 : 47.25 : 45.77。第三产业国内生产总值比 1978 年增长 5.83 倍，

发展速度居全国之首，促进了产业结构的优化。

其次，工业部门内部结构出现高度化趋势。80年代，广州市汽车、摩托车、家用电器、日用电器、日用化学、医药制品、食品饲料等新兴消费品工业发展较快，成为新的经济成长优势。同时，加快了电力、钢铁、化工行业的发展，逐步缓解了电力供应和原材料供应短缺的局面。企业的组织结构也朝着规模经济和集约化方向发展；加快了资源配置的优化。现在，广州有了一批全国著名的大型企业，如白云山制药总厂、珠江啤酒厂、万宝电器集团公司、美特容器有限公司等。一些跨地区、跨行业的企业集团正在迅速成长。

再次，农业结构得到合理调整。在“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”及“服务城市、富裕农民”的城郊型农业生产方针指引下，调整了农业生产布局和农、林、牧、副、渔五业结构，把以粮食生产为主变为以菜、肉、禽、鱼、奶、蛋、果、鲜花等“八鲜”商品为主，粮食作物与经济作物种植面积比例，1978年是8.4：1.6，1992年调整为8.1：1.9，商品产值率由1978年的56.86%提高到1992年的78.04%。乡镇企业总产值1992年比1978年增长28.85倍，相当于农业总产值的2.61倍。

（四）对外开放迅速发展，外向型经济格局初步建立

广州市外向型经济发展经历1984年、1988年、1992年3次高潮，一浪高过一浪。第一次高潮使经济由封闭转向开放；第二次高潮初步形成外向型经济格局；第三次高潮方兴未艾，正推进全市经济向跨国经营方向发展。1992年与1979年比，利用外资合同数增长4.29倍，年均递增13.67%，合同利用外资额增长

198.78 倍，年均递增 50.3%，实际利用外资额增长 73.07 倍，年均递增 39.26%，生产性投资比例上升到 84.70%。外资企业和境外企业从无到有，分别发展为过千家和近百家。外贸出口总值增长 17.34 倍，占国内生产总值 26.23%。1992 年合同利用外资 47.11 亿美元，超过改革开放 13 年以来全国利用外资的总和，外商企业发展达 3291 家。出口商品结构由主要出口初级产品，转为主要出口制成品。而且，发展了对外工程承包，对外运输业务，开拓劳务输出和技术出口。对外经济技术交流与合作迅速扩大，穗港澳经济合作不断向深层次推进。作为对外开放的窗口和基地的广州经济技术开发区已初具规模，广州保税区已经成立，天河高新技术产业开发区、南沙开发区正在抓紧建设，多层次、全方位开放的经济格局已经形成。

（五）基础设施日益完备，投资环境明显改善

1. 供电供水事业迅速发展。1992 年与 1978 年相比，发电量增加 2.76 倍。自来水综合生产能力 289 万吨/日，供水量和最高日供水量分别增长 1.18 倍和 96.71%。售水量增长 1.23 倍，用水普及率发展到 100%。15 年间，市政公用事业、自来水、石油气投资共达 53.83 亿元。

2. 道路交通建设明显加快。1978 年至 1992 年，全市新建公路 2318.8 公里，改建等级公路 1392 公里，新建桥梁 503 座，实现了全市国道，省道全部渡改桥。基本建成以市区为中心、国道为骨架、三道环线为系带，连结各条国道，贯通县、乡公路的四通八达的公路网络以及城市道路总体规划中的“内环”线。港口建设成就突出，广州港拥有码头泊位 127 个，其中万吨级以上深

水码头泊位 22 个,成为华南地区最大的客货水路联运港和国际贸易港,与 130 个国家和地区、1500 个航运公司有直接的业务往来。白云机场已成为国内三大国际航空港之一,进行了两次大的机型更新和导航设备建设,开辟了国内、国际航线 100 多条,1992 年全社会货物运输周转量和旅客周转量分别比 1978 年增长 1.61 倍和 4.96 倍。

3. 邮电通讯事业高速发展。1992 年与 1978 年相比,市话交换机总容量由 1.97 万门增至 41.10 万门,增长 19.86 倍。1989 年,广州市率先在全国省会城市实现市话程控化。目前,国际长途电话可直拨到 195 个国家和地区。国内国际特快邮件业务进一步发展,国际特快专递可通达 178 个国家和地区。

4. 旅游服务设施大为改善,新建和改建了一大批中高档宾馆酒店,其中五星级酒店已有 4 家,涉外宾馆酒店达 95 家,共有 3.07 万间客房,6.28 万张床位,基本可满足到广州洽谈投资贸易的外商和旅游者的需要。

二、几点启迪

回顾广州 15 年来走过的历程,我们取得的成就是巨大的,实践是丰富的,经验是可贵的,为我们实现新的飞跃留下深刻的启示:

(一) 坚持实事求是,坚定不移地、创造性地贯彻执行党的方针政策

一个城市或一个地区的工作做得好坏,关键是看它能否根据

自己的实际坚定不移地、创造性地执行中央的方针、政策。只有对自己的长处、短处、特点和发展规律认识得深刻，才能制定出一套符合客观实际的策略和措施。改革开放以来，广州市遵循实践、认识、再实践、再认识的规律，对广州的地位、作用、特点和优势等问题进行了再认识，在此基础上，提出和不断完善广州的发展战略，基本上体现了经济社会发展的客观要求。有了正确的认识和作出正确的决策以后，还要敢于坚持，不能因为还没有“红头文件”而不敢为或“随风摆柳”。这些年来，广州市无论在工作顺利的时候，或者遇到困难的时候，都能够坚持实事求是的思想路线。比如在治理整顿期间，我们从广州的实际出发，坚持以改革促发展，以发展求稳定的方针，注意从宏观上加强指导和管理，坚持有保有压，有上有下，有进有退，不搞一刀切，避免经济建设的大起大落。

15年来，广州市在深化改革、扩大开放、加快经济社会发展、加强社会主义精神文明建设等方面，取得显著成绩，这正是根据中央的方针政策，结合广州的实际情况，创造性地工作的结果。

（二）坚持市场取向，把搞活流通作为改革的突破口

15年来，广州市抓住了以运用价值规律为中心，以搞活流通为突破口，以搞活企业、搞活市场、搞活金融为重点的经济体制改革，逐步扩大市场调节的比重，初步打破了几十年来形成的高度集中的计划经济体制，为建立社会主义市场经济体制打下了基础。

广州作为华南地区最大的中心城市，市场经济比较发达，与华南以至中南、西南地区有广泛的经济联系。根据这个特点，采