

國際經濟法系列叢書

臺灣加入WTO 之回顧與展望

彭明敏 顏慶章

黃宗樂 陳隆志 洪思竹 葛葆萱 許忠信
張顯超 王仁宏 鄧振中 林文程 施文斌
洪德生 楊光華 楊珍妮 劉碧珍 江啟臣

臺灣加入 WTO 之回顧與展望

主 編

黃宗樂

Chief Editor

Dr Tzong-Leh Hwang

執行編輯

洪思竹

Executive Editor

Dr Szu-Chu Hung

助理編輯

臺灣國際法學會出版

國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣加入WTO之回顧與展望 / 彭明敏等編. --

初版. -- 臺北市：臺灣國際法學會出版；
元照總經銷，2009.03

面：公分. -- (國際經濟法系列叢書)

ISBN 978-986-81291-2-2 (平裝)

ISBN 978-986-81291-3-9 (精裝)

1. 經貿政策 2. 經貿外交 3. 臺灣

558.1

98005602

台灣加入 WTO 回顧與展望

5D178GA

2009年4月 初版第1刷

- 編者 彭明敏 顏慶章 黃宗樂 陳隆志 洪思竹
葛葆萱 許忠信 廖福特 王仁宏 鄧振中
林文程 施文斌 洪德生 楊光華 楊珍妮
劉碧珍 江啓臣
- 出版者 社團法人台灣國際法學會
- 總經銷 元照出版有限公司
100 臺北市館前路 18 號 5 樓
- 網址 www.angle.com.tw
- 定價 新臺幣 650 元 (精裝)
新臺幣 550 元 (平裝)
- 訂購專線 (02)2375-6688 轉 503 (02)2370-7890
- 訂購傳真 (02)2331-8496
- 郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle publishing Co., Ltd

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-986-81291-3-9 (精裝)

ISBN 978-986-81291-2-2 (平裝)



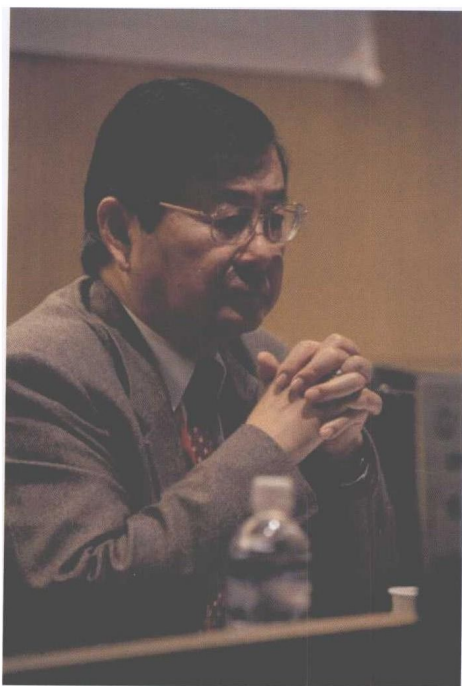
我國駐世界貿易組織首任大使 顏教授慶章



臺灣國際法學會名譽理事長彭教授明敏（圖左）
（圖右）為顏慶章大使



美國紐約法學院 陳教授隆志



國立高雄大學創校校長暨名譽教授 王教授仁宏



經濟部 鄧政務次長振中



台灣民主基金會 林執行長文程



外交部經貿司 施司長文斌



臺灣經濟研究院 張所長建一



國立政治大學國際貿易系 楊教授光華



經濟部經貿談判代表辦公室 楊副總談判代表珍妮



中華經濟研究院 劉副院長碧珍



臺灣經濟研究院國際處 江處長啟臣

序

雖然吾人主張台灣是一個主權獨立的國家，實際上卻無法參加一般的國際性組織，World Trade Organization (WTO) 是唯一的例外。可惜在這個重要的經濟性國際組織裡，我們卻不是以「台灣」或「中華民國」的名義參加，取而代之的是「台灣、澎湖、金門、馬祖個別關稅領域」這種可議的特殊名義。這其中的原因為何？

在談判協商的過程中，我們所採取的立場是什麼？又對於國家地位問題，在堅持與妥協的角力中，我國代表究竟努力到何種程度？針對這些應向歷史清楚交代的真相，在 2009 年台灣國際法學會舉行研討會後所匯集國內國際經濟法精英的共同貢獻的本專書紀錄中，都有詳實的記述。

特別要強調的是：顏慶章大使以其深厚的法學素養及財經領域的相關重要經驗，擔任我國駐 WTO 第一屆正式代表，卻因之前 2001 年入會談判人員已然建立之機制，顏大使初至 WTO 即面臨種種難題與重重困境，但即使在不利環境下遭受誤會與委屈，顏大使仍然任勞任怨、奮鬥努力，此種不畏艱難的精神實屬可貴，值得我們驕傲與敬佩！

展望未來，WTO 議題對於往後我國整體貿易與金融政策的發展與影響，值得學術界投以長期關注與戮力研究，此實乃台灣國際法學會出版本書之重大意義！本人對此抱持高度肯定，並樂為其序！

彭明敏

April 2009

主編謝辭

感謝顏慶章大使、鄧振中次長在內的各位作者在公務百忙之中仍費心協助彙整文稿，對各位之辛勞致上最高敬意！本專書之出版實基於本年一月十一日於外交部領事人員講習訓練所舉辦之學術研討會成果而來，因此要特別感謝贊助研討會之外交部、經濟部、財團法人臺灣民主基金會以及臺灣證券交易所。同時，感謝王姿婷律師在專文部份卓越之修整協助、陳瑋明助理編輯傑出的規劃統整之貢獻、辛苦整稿的林素如小姐、臺灣國際法學會聯繫編務的李亞琴小姐。

目次

與會者介紹

彭明敏教授 序

編者謝辭

第一部分：專題論文與剪影

1. WTO 見證台灣開放 - 顏慶章教授----- 1
2. 從國際法的角度檢視臺灣加入 GATT/WTO 相關文件
所衍生之問題 - 洪思竹教授 ----- 29
3. 從 WTO 談臺灣經貿外交之抉擇 - 鄧振中次長 ----- 63
4. 他山之石與我國經貿談判策略形成機制
- 江啟臣處長 ----- 73
5. 研討會剪影 ----- 85

第二部分：研討會實錄

主題：臺灣加入 GATT/WTO 相關法律文件之檢視

- 洪思竹 ----- 95
- 葛葆萱 ----- 102
- 許忠信 ----- 111
- 廖福特 ----- 119

張顯超	-----	123
李 淳	-----	128
黃偉峰	-----	130
顏慶章	-----	133
洪思竹	-----	136
陳隆志	-----	140

主題：從 WTO 談臺灣經貿外交之抉擇

王仁宏	-----	145
鄧振中	-----	150
林文程	-----	156
施文斌	-----	161
洪德生 (張建一代)	-----	169
李瓊莉	-----	174

主題：我國貿易談判策略之形成機制

顏慶章	-----	177
楊光華	-----	179
楊珍妮	-----	192
劉碧珍	-----	202
江啟臣	-----	207

第三部份：附錄

1. (圖解) 從 WTO 官方網站上還原我國 2001 年入會
工作小組報告定稿過程所認諾之去主權化過程的
步驟 ----- 213
2. 我國入會工作小組報告定稿過程所自我認諾刪除
之主權意涵文字總表 ----- 218
3. 1992 年 GATT 關於我國入會之主席聲明 (C/M/259) - 220
4. WTO 文件 - GPA/96 (政府採購協定文件) ----- 223
5. WTO 文件 - GPA/87 (政府採購協定文件) ----- 243
6. 與會貴賓名錄 ----- 244
7. 作者簡歷 ----- 247

WTO 見證臺灣開放*

顏慶章

彭名譽理事長、黃理事長、各位貴賓、各位女士、先生：

臺灣國際法學會今天舉辦「臺灣加入 WTO 之回顧與展望」研討會，本人應邀以「WTO 見證臺灣開放」為題作專題演講，至感榮幸。基於接近三十年未曾間斷地浸淫 GATT/WTO 學術領域並撰文著書，尤其二〇〇二年二月獲派為我國駐 WTO 的首任大使，得以踐行三年有餘「學以致用」的美好歷程¹，今天在回顧與展望臺灣加入 WTO 的時刻，能參與此項盛會並作專題報告，不僅是個殊堪珍惜的榮譽，亦屬無可旁貸的責任。

憶及自獲任命筭路藍縷地創團過程，在二〇〇二年九月代表團辦公室的開幕（house warming）酒會，眾多代表團大使、公使與 WTO 秘書處高階官員親臨道賀。本人特地於致詞引述在臺北應「歐洲商會」

* 於口頭演講時講稿並未附有註解，惟為便於讀者查考，爰予補充附註，同時酌作增刪。

¹ 例如本人於二〇〇五年五月自忖公務生涯豐美圓滿，而申請卸任駐 WTO 大使職務時，為記載這段「辛勤耕耘，歡喜收成」的歷程，兼有傳承日內瓦場域經驗的期許，爰同時出版「WTO 論述文集」乙書。二〇〇六年英國劍橋大學刊印，Cameron May 公司所出版 Reform and Development of the WTO Dispute Settlement System 一書，本人獲邀提供 Flexibility and Simplicity as Guiding Principles for Improving the WTO Dispute Settlement Mechanism 為題的論文，成為該書二十二篇論文的作者之一，而 WTO 大使獲邀撰文者僅四位，對本人與我國而言，均應屬得來不易的殊榮吧！

(ECCT) 邀請英語演講的一段對話，亦即有位與會人士略帶幽默地提問：Ambassador Yen, do you know what does the WTO stand for? After listening to your speech, I think the WTO stands for “Watch Taiwan Open.”當時我對這個提問未盡滿意²，但為了不失和樂氣氛，我回稱：Instead of saying the WTO stands for “Watch Taiwan Open”, I prefer to say that the WTO “Witnesses Taiwan Open.” And indeed, Taiwan has greatly opened up its market in the course of acceding to the WTO. 這段對話在本人「歐洲商會」演講與我代表團開幕酒會均帶來不少的愉悅笑聲，但實際上它有著莊重與嚴肅的意涵，爰謹以「WTO 見證臺灣開放」為題，向各位貴賓作一報告。

諸位都知道，「關稅暨貿易總協定」(General Agreement on Tariffs and Trade，簡稱 GATT) 的設立構想，係初步萌生於一九四四年美國所主導四十四國財長的 Bretton Woods Conference，當時會議在預先規劃第二次世界大戰結束後的國際合作，決定成立「國際貨幣基金」(International Monetary Fund，簡稱 IMF) 及「國際復興暨發展銀行」(International Bank for Reconstruction and Development，簡稱 IBRD 或 World Bank)。會議中並確認僅在金融方面的合作將有所不足，於是建議各國在減少國際貿易障礙及其他增進國際商業互惠關係，謀求達成協議 (seek to reach agreement on ways and means to “reduce

² 因為當時聽到 watch 一字，令本人立即聯想及美國一九七四年「貿易法」(Trade Act) 第三〇一條的適用，因為臺灣長期被美國列名為該條的「觀察清單」(watch list) 國家，而有遭致美國實施片面貿易制裁的壓力，頗讓我政府有芒刺在背的疑慮。