



最新法律文件解读丛书

# 行政 法律 文件 解读

【行政法规、行政规范性文件与解读】

解读《乳品质量安全监督管理条例》

【部门规章、部门规章性文件与解读】

解读《文化部关于扶持我国动漫产业发展的若干意见》

解读《机动车登记规定》

【地方性法规、地方政府规章与解读】

解读《湖南省行政程序规定》

解读《江苏省城市社区卫生服务条例》

【新类型疑难案例选评】

甲银行诉乙房地产管理局房产行政注销案

行政机关协助司法机关执行的行为不属于行政复议范围

主编 / 万鄂湘 张军

2008年·第10辑

(总第46辑)

人民法院出版社

## 卷首语

2005年元月,《最新法律文件解读》系列(下称《解读》系列)正式出版。

《解读》系列以“解读”为重点,通过对最新出台的法律、法规、司法解释、部门规章以及重要地方性法规进行同步动态解读,为广大读者学习理解最新法律规范,正确贯彻执行法律文件,及时解决实践中的新情况新问题,提供一个全方位、多层面的法律信息平台。

《解读》系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是对《司法文件选》的拓展与深化,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容的不足,突出全、专、新、快、准等特点,解读权威、时效迅速。

为了更好地为特别是法院系统服务,提升《解读》系列的实用性、针对性,《解读》系列将本着“贴近审判,服务司法”的宗旨,按照刑事、民事、商事、行政四大审判专业分立4个分册按月出版。

《行政法律文件解读》2008年第10辑收录了近期国务院、中央各部委、地方人民政府发布的行政法律文件及其解读,如《乳品质量监督管理条例》及其解读、《文化部关于扶持我国动漫产业发展的若干意见》及其解读、《机动车登记规定》及其解读、《湖南省行政程序规定》及其解读、《江苏省城市社区卫生服务条例》及其解读等;疑难案例选评栏目收录了甲银行诉乙房地产管理局房产行政注销案及法官点评等;专家顾问组针对行政法律适用热点、疑点、难点问题作出解答。

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬 张 穹 陈冀平

罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 方 向 | 王 晋 | 王运声 | 王利明 | 刘学文 | 刘德权 |
| 任卫华 | 杜万华 | 杜 春 | 宋晓明 | 李忠信 | 邵文虹 |
| 沈四宝 | 应松年 | 张益民 | 杨万明 | 杨亚平 | 杨传春 |
| 怀效锋 | 官晋东 | 官 鸣 | 青 锋 | 柯良栋 | 胡安福 |
| 赵大光 | 赵秉志 | 姜明安 | 俞灵雨 | 高憬宏 | 高贵君 |
| 蒋志培 | 龚稼立 | 樊崇义 | 戴玉忠 |     |     |

责任编辑 侯笑宇

电 话 (010)67550518 邮箱 bjhouxy@163.com

## 目 录

### 【行政法规、行政法规性文件与解读】

乳品质量监督管理条例

(2008年10月9日) ..... 1

解读《乳品质量监督管理条例》 ..... 12

国务院办公厅

转发监察部等部门关于深入推进行政审批制度改革意见的通知

(2008年10月17日) ..... 17

### 【部门规章、部门规章性文件与解读】

文化部

关于扶持我国动漫产业发展的若干意见

(2008年8月13日) ..... 21

解读《文化部关于扶持我国动漫产业发展的若干意见》 ..... 25

机动车登记规定

(2008年5月27日) ..... 31

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 解读《机动车登记规定》 .....       | 49 |
| 中国环境标志使用管理办法            |    |
| (2008 年 9 月 27 日) ..... | 59 |
| 国家司法考试违纪行为处理办法          |    |
| (2008 年 9 月 16 日) ..... | 60 |

## 【地方性法规、地方政府规章与解读】

### 湖南省行政程序规定

|                         |    |
|-------------------------|----|
| (2008 年 4 月 17 日) ..... | 65 |
|-------------------------|----|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 解读《湖南省行政程序规定》 ..... | 96 |
|---------------------|----|

### 江苏省城市社区卫生服务条例

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| (2008 年 7 月 24 日) ..... | 100 |
|-------------------------|-----|

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 解读《江苏省城市社区卫生服务条例》 ..... | 106 |
|-------------------------|-----|

## 【新类型疑难案例选评】

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| 甲银行诉乙房地产管理局房产行政注销案 ..... | 刘万金 112 |
|--------------------------|---------|

### 行政机关协助司法机关执行的行为不属行政复议范围

|       |         |
|-------|---------|
| ..... | 杨君培 115 |
|-------|---------|

## 【法律适用热点、疑点、难点问题解答】

### 安全生产行政执法中,在什么情况下应下达《强制措施决定书》? ...

|       |           |
|-------|-----------|
| ..... | 专家顾问组 120 |
|-------|-----------|

### 如何理解安全生产法第八十五条第一款有关“不接受有关

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 主管部门依法实施的监督管理的”? ..... | 专家顾问组 120 |
|------------------------|-----------|

|                 |           |
|-----------------|-----------|
| 行政处罚如何执行? ..... | 专家顾问组 121 |
|-----------------|-----------|

### 公民、法人或者其他组织对海关作出的具体行政行为不服

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| 申请行政复议的,被申请人是谁? ..... | 专家顾问组 121 |
|-----------------------|-----------|

两个以上海关以共同的名义作出具体行政行为的,谁是作出  
具体行政行为的被申请人? ..... 专家顾问组 122

---

**图书在版编目(CIP)数据**

行政法律文件解读. 2008 年/万鄂湘,张军主编. —北京:

人民法院出版社,2008

(最新法律文件解读丛书)

ISBN 978-7-80217-633-1

I. 行… II. ①万…②张… III. 行政法-法律解释-中国

IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013420 号

北京人卫印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 8 印张 130 千字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

定价:16.00 元

## 行政法规、行政规范性文件与解读

# 乳品质量安全管理条例

(2008年10月6日国务院第28次常务会议通过)

2008年10月9日国务院令 第536号公布

自公布之日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强乳品质量安全管理,保证乳品质量安全,保障公众身体健康和生命安全,促进奶业健康发展,制定本条例。

**第二条** 本条例所称乳品,是指生鲜乳和乳制品。

乳品质量安全管理适用本条例;法律对乳品质量安全管理另有规定的,从其规定。

**第三条** 奶畜养殖者、生鲜乳收购者、乳制品生产企业和销售者对其生产、收购、运输、销售的乳品质量安全负责,是乳品质量安全的第一责任者。

**第四条** 县级以上地方人民政府对本行政区域内的乳品质量安全管理负总责。

县级以上人民政府畜牧兽医主管部门负责奶畜饲养以及生鲜乳生产环节、收购环节的监督管理。县级以上质量监督检验检疫部门负责乳制品生产环节和乳品进出口环节的监督管理。县级以上工商行政管理部门负责乳制品销售环节的监督管理。县级以上食品药品监督部门负责乳制品餐饮服务环节的监督管理。县级以上人民政府卫生主管部门依照职权负责乳品质量安全管理综合协调、组织查处食品安全重大事故。县级以上人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责乳品质量安全管理的工作。

**第五條** 發生乳品質量安全事故，应当依照有關法律、行政法規的規定及時報告、處理；造成嚴重後果或者惡劣影響的，對有關人民政府、有關部門負有領導責任的負責人依法追究責任。

**第六條** 生鮮乳和乳製品應當符合乳品質量安全國家標準。乳品質量安全國家標準由國務院衛生主管部門組織制定，並根據風險監測和風險評估的結果及時組織修訂。

乳品質量安全國家標準應當包括乳品中的致病性微生物、農藥殘留、獸藥殘留、重金屬以及其他危害人體健康物質的限量規定，乳品生產經營過程的衛生要求，通用的乳品檢驗方法與規程，與乳品安全有關的質量要求，以及其他需要制定為乳品質量安全國家標準的內容。

制定嬰幼兒奶粉的質量安全國家標準應當充分考慮嬰幼兒身體特點和生長發育需要，保證嬰幼兒生長發育所需的營養成分。

國務院衛生主管部門應當根據疾病信息和監督管理部門的監督管理信息，對發現添加或者可能添加到乳品中的非食品用化學物質和其他可能危害人體健康的物質，立即組織進行風險評估，採取相應的監測、檢測和監督措施。

**第七條** 禁止在生鮮乳生產、收購、貯存、運輸、銷售過程中添加任何物質。

禁止在乳製品生產過程中添加非食品用化學物質或者其他可能危害人體健康的物質。

**第八條** 國務院畜牧獸醫主管部門會同國務院發展改革部門、工業和信息化部門、商務部門，制定全國奶業發展規劃，加強奶源基地建設，完善服務體系，促進奶業健康發展。

縣級以上地方人民政府應當根據全國奶業發展規劃，合理確定本行政區域內奶畜養殖規模，科學安排生鮮乳的生產、收購布局。

**第九條** 有關行業協會應當加強行業自律，推動行業誠信建設，引導、規範奶畜養殖者、生鮮乳收購者、乳製品生產企業和銷售者依法生產經營。

## 第二章 奶畜養殖

**第十條** 國家採取有效措施，鼓勵、引導、扶持奶畜養殖者提高生鮮乳質量安全水平。省級以上人民政府應當在本級財政預算內安排支持奶業發展資金，並鼓勵對奶畜養殖者、奶農專業生產合作社等給予信貸支持。

國家建立奶畜政策性保險制度，對參保奶畜養殖者給予保費補助。

**第十一条** 畜牧兽医技术推广机构应当向奶畜养殖者提供养殖技术培训、良种推广、疫病防治等服务。

国家鼓励乳制品生产企业和其他相关生产经营者为奶畜养殖者提供所需的服务。

**第十二条** 设立奶畜养殖场、养殖小区应当具备下列条件：

- (一) 符合所在地人民政府确定的本行政区域奶畜养殖规模；
- (二) 有与其养殖规模相适应的场所和配套设施；
- (三) 有为其服务的畜牧兽医技术人员；
- (四) 具备法律、行政法规和国务院畜牧兽医主管部门规定的防疫条件；
- (五) 有对奶畜粪便、废水和其他固体废物进行综合利用的沼气池等设施或者其他无害化处理设施；
- (六) 有生鲜乳生产、销售、运输管理制度；
- (七) 法律、行政法规规定的其他条件。

奶畜养殖场、养殖小区开办者应当将养殖场、养殖小区的名称、养殖地址、奶畜品种和养殖规模向养殖场、养殖小区所在地县级人民政府畜牧兽医主管部门备案。

**第十三条** 奶畜养殖场应当建立养殖档案，载明以下内容：

- (一) 奶畜的品种、数量、繁殖记录、标识情况、来源和进出场日期；
- (二) 饲料、饲料添加剂、兽药等投入品的来源、名称、使用对象、时间和用量；
- (三) 检疫、免疫、消毒情况；
- (四) 奶畜发病、死亡和无害化处理情况；
- (五) 生鲜乳生产、检测、销售情况；
- (六) 国务院畜牧兽医主管部门规定的其他内容。

奶畜养殖小区开办者应当逐步建立养殖档案。

**第十四条** 从事奶畜养殖，不得使用国家禁用的饲料、饲料添加剂、兽药以及其他对动物和人体具有直接或者潜在危害的物质。

禁止销售在规定用药期和休药期内的奶畜产的生鲜乳。

**第十五条** 奶畜养殖者应当确保奶畜符合国务院畜牧兽医主管部门规定的健康标准，并确保奶畜接受强制免疫。

动物疫病预防控制机构应当对奶畜的健康情况进行定期检测；经检测不符合健康标准的，应当立即隔离、治疗或者做无害化处理。

**第十六条** 奶畜养殖者应当做好奶畜和养殖场所的动物防疫工作，发现奶畜染疫或者疑似染疫的，应当立即报告，停止生鲜乳生产，并采取隔

离等控制措施，防止疫病扩散。

奶畜养殖者对奶畜养殖过程中的排泄物、废弃物应当及时清运、处理。

**第十七条** 奶畜养殖者应当遵守国务院畜牧兽医主管部门制定的生鲜乳生产技术规程。直接从事挤奶工作的人员应当持有有效的健康证明。

奶畜养殖者对挤奶设施、生鲜乳贮存设施等应当及时清洗、消毒，避免对生鲜乳造成污染。

**第十八条** 生鲜乳应当冷藏。超过2小时未冷藏的生鲜乳，不得销售。

### 第三章 生鲜乳收购

**第十九条** 省、自治区、直辖市人民政府畜牧兽医主管部门应当根据当地奶源分布情况，按照方便奶畜养殖者、促进规模化养殖的原则，对生鲜乳收购站的建设进行科学规划和合理布局。必要时，可以实行生鲜乳集中定点收购。

国家鼓励乳制品生产企业按照规划布局，自行建设生鲜乳收购站或者收购原有生鲜乳收购站。

**第二十条** 生鲜乳收购站应当由取得工商登记的乳制品生产企业、奶畜养殖场、奶农专业生产合作社开办，并具备下列条件，取得所在地县级以上人民政府畜牧兽医主管部门颁发的生鲜乳收购许可证：

- (一) 符合生鲜乳收购站建设规划布局；
- (二) 有符合环保和卫生要求的收购场所；
- (三) 有与收奶量相适应的冷却、冷藏、保鲜设施和低温运输设备；
- (四) 有与检测项目相适应的化验、计量、检测仪器设备；
- (五) 有经培训合格并持有有效健康证明的从业人员；
- (六) 有卫生管理和质量安全保障制度。

生鲜乳收购许可证有效期2年；生鲜乳收购站不再办理工商登记。

禁止其他单位或者个人开办生鲜乳收购站。禁止其他单位或者个人收购生鲜乳。

国家对生鲜乳收购站给予扶持和补贴，提高其机械化挤奶和生鲜乳冷藏运输能力。

**第二十一条** 生鲜乳收购站应当及时对挤奶设施、生鲜乳贮存运输设施等进行清洗、消毒，避免对生鲜乳造成污染。

生鲜乳收购站应当按照乳品质量安全国家标准对收购的生鲜乳进行常规检测。检测费用不得向奶畜养殖者收取。

生鲜乳收购站应当保持生鲜乳的质量。

**第二十二条** 生鲜乳收购站应当建立生鲜乳收购、销售和检测记录。生鲜乳收购、销售和检测记录应当包括畜主姓名、单次收购量、生鲜乳检测结果、销售去向等内容,并保存2年。

**第二十三条** 县级以上地方人民政府价格主管部门应当加强对生鲜乳价格的监控和通报,及时发布市场供求信息 and 价格信息。必要时,县级以上地方人民政府建立由价格、畜牧兽医等部门以及行业协会、乳制品生产企业、生鲜乳收购者、奶畜养殖者代表组成的生鲜乳价格协调委员会,确定生鲜乳交易参考价格,供购销双方签订合同时参考。

生鲜乳购销双方应当签订书面合同。生鲜乳购销合同示范文本由国务院畜牧兽医主管部门会同国务院工商行政管理部门制定并公布。

**第二十四条** 禁止收购下列生鲜乳:

- (一) 经检测不符合健康标准或者未经检疫合格的奶畜产的;
- (二) 奶畜产犊7日内的初乳,但以初乳为原料从事乳制品生产的除外;
- (三) 在规定用药期和休药期内的奶畜产的;
- (四) 其他不符合乳品质量安全国家标准的。

对前款规定的生鲜乳,经检测无误后,应当予以销毁或者采取其他无害化处理措施。

**第二十五条** 贮存生鲜乳的容器,应当符合国家有关卫生标准,在挤奶后2小时内应当降温至0-4℃。

生鲜乳运输车辆应当取得所在地县级人民政府畜牧兽医主管部门核发的生鲜乳准运证明,并随车携带生鲜乳交接单。交接单应当载明生鲜乳收购站的名称、生鲜乳数量、交接时间,并由生鲜乳收购站经手人、押运员、司机、收奶员签字。

生鲜乳交接单一式两份,分别由生鲜乳收购站和乳品生产者保存,保存时间2年。准运证明和交接单式样由省、自治区、直辖市人民政府畜牧兽医主管部门制定。

**第二十六条** 县级以上人民政府应当加强生鲜乳质量安全监测体系建设,配备相应的人员和设备,确保监测能力与监测任务相适应。

**第二十七条** 县级以上人民政府畜牧兽医主管部门应当加强生鲜乳质量安全监测工作,制定并组织实施生鲜乳质量安全监测计划,对生鲜乳进行监督抽查,并按照法定权限及时公布监督抽查结果。

监测抽查不得向被抽查人收取任何费用,所需费用由同级财政列支。

## 第四章 乳製品生產

**第二十八條** 從事乳製品生產活動，應當具備下列條件，取得所在地質量監督部門頒發的食品生產許可證：

- (一) 符合國家奶業產業政策；
- (二) 廠房的選址和設計符合國家有關規定；
- (三) 有與所生產的乳製品品種和數量相適應的生產、包裝和檢測設備；
- (四) 有相應的專業技術人員和質量檢驗人員；
- (五) 有符合環保要求的廢水、廢氣、垃圾等污染物的處理設施；
- (六) 有經培訓合格並持有有效健康證明的從業人員；
- (七) 法律、行政法規規定的其他條件。

質量監督部門對乳製品生產企業頒發食品生產許可證，應當徵求所在地工業行業管理部門的意見。

未取得食品生產許可證的任何單位和個人，不得從事乳製品生產。

**第二十九條** 乳製品生產企業應當建立質量管理制度，採取質量安全管理措施，對乳製品生產實施從原料進廠到成品出廠的全過程質量控制，保證產品質量安全。

**第三十條** 乳製品生產企業應當符合良好生產规范要求。國家鼓勵乳製品生產企業實施危害分析與關鍵控制點體系，提高乳製品安全管理水平。生產嬰幼兒奶粉的企業應當實施危害分析與關鍵控制點體系。

對通過良好生產规范、危害分析與關鍵控制點體系認證的乳製品生產企業，認證機構應當依法實施跟蹤調查；對不再符合認證要求的企業，應當依法撤銷認證，並及時向有關主管部門報告。

**第三十一條** 乳製品生產企業應當建立生鮮乳進貨查驗制度，逐批檢測收購的生鮮乳，如實記錄質量檢測情況、供貨者的名稱以及聯繫方式、進貨日期等內容，並查驗運輸車輛生鮮乳交接單。查驗記錄和生鮮乳交接單應當保存2年。乳製品生產企業不得向未取得生鮮乳收購許可證的單位和個人購進生鮮乳。

乳製品生產企業不得購進兽药等化學物質殘留超標，或者含有重金屬等有毒有害物質、致病性的寄生蟲和微生物、生物毒素以及其他不符合乳製品質量安全國家標準的生鮮乳。

**第三十二條** 生產乳製品使用的生鮮乳、輔料、添加劑等，應當符合

法律、行政法规的规定和乳品质量安全国家标准。

生产的乳制品应当经过巴氏杀菌、高温杀菌、超高温杀菌或者其他有效方式杀菌。

生产发酵乳制品的菌种应当纯良、无害，定期鉴定，防止杂菌污染。

生产婴幼儿奶粉应当保证婴幼儿生长发育所需的营养成分，不得添加任何可能危害婴幼儿身体健康和生长发育的物质。

**第三十三条** 乳制品的包装应当有标签。标签应当如实标明产品名称、规格、净含量、生产日期，成分或者配料表，生产企业的名称、地址、联系方式，保质期，产品标准代号，贮存条件，所使用的食品添加剂的化学通用名称，食品生产许可证编号，法律、行政法规或者乳品质量安全国家标准规定必须标明的其他事项。

使用奶粉、黄油、乳清粉等原料加工的液态奶，应当在包装上注明；使用复原乳作为原料生产液态奶的，应当标明“复原乳”字样，并在产品配料中如实标明复原乳所含原料及比例。

婴幼儿奶粉标签还应当标明主要营养成分及其含量，详细说明使用方法和注意事项。

**第三十四条** 出厂的乳制品应当符合乳品质量安全国家标准。

乳制品生产企业应当对出厂的乳制品逐批检验，并保存检验报告，留取样品。检验内容应当包括乳制品的感官指标、理化指标、卫生指标和乳制品中使用的添加剂、稳定剂以及酸奶中使用的菌种等；婴幼儿奶粉在出厂前还应当检测营养成分。对检验合格的乳制品应当标识检验合格证号；检验不合格的不得出厂。检验报告应当保存2年。

**第三十五条** 乳制品生产企业应当如实记录销售的乳制品名称、数量、生产日期、生产批号、检验合格证号、购货者名称及其联系方式、销售日期等。

**第三十六条** 乳制品生产企业发现其生产的乳制品不符合乳品质量安全国家标准、存在危害人体健康和生命安全危险或者可能危害婴幼儿身体健康或者生长发育的，应当立即停止生产，报告有关主管部门，告知销售者、消费者，召回已经出厂、上市销售的乳制品，并记录召回情况。

乳制品生产企业对召回的乳制品应当采取销毁、无害化处理等措施，防止其再次流入市场。

## 第五章 乳制品销售

**第三十七条** 从事乳制品销售应当按照食品安全监督管理的有关规

定，依法向工商行政管理部门申请领取有关证照。

**第三十八条** 乳制品销售者应当建立并执行进货查验制度，审验供货商的经营资格，验明乳制品合格证明和产品标识，并建立乳制品进货台账，如实记录乳制品的名称、规格、数量、供货商及其联系方式、进货时间等内容。从事乳制品批发业务的销售企业应当建立乳制品销售台账，如实记录批发的乳制品的品种、规格、数量、流向等内容。进货台账和销售台账保存期限不得少于2年。

**第三十九条** 乳制品销售者应当采取措施，保持所销售乳制品的质量。

销售需要低温保存的乳制品的，应当配备冷藏设备或者采取冷藏措施。

**第四十条** 禁止购进、销售无质量合格证明、无标签或者标签残缺不清的乳制品。

禁止购进、销售过期、变质或者不符合乳品质量安全国家标准的乳制品。

**第四十一条** 乳制品销售者不得伪造产地，不得伪造或者冒用他人的厂名、厂址，不得伪造或者冒用认证标志等质量标志。

**第四十二条** 对不符合乳品质量安全国家标准、存在危害人体健康和生命安全或者可能危害婴幼儿身体健康和生长发育的乳制品，销售者应当立即停止销售，追回已经售出的乳制品，并记录追回情况。

乳制品销售者自行发现其销售的乳制品有前款规定情况的，还应当立即报告所在地工商行政管理等有关部门，通知乳制品生产企业。

**第四十三条** 乳制品销售者应当向消费者提供购货凭证，履行不合格乳制品的更换、退货等义务。

乳制品销售者依照前款规定履行更换、退货等义务后，属于乳制品生产企业或者供货商的责任的，销售者可以向乳制品生产企业或者供货商追偿。

**第四十四条** 进口的乳品应当按照乳品质量安全国家标准进行检验；尚未制定乳品质量安全国家标准的，可以参照国家有关部门指定的国外有关标准进行检验。

**第四十五条** 出口乳品的生产者、销售者应当保证其出口乳品符合乳品质量安全国家标准的同时还符合进口国家（地区）的标准或者合同要求。

## 第六章 监督检查

**第四十六条** 县级以上人民政府畜牧兽医主管部门应当加强对奶畜饲养以及生鲜乳生产环节、收购环节的监督检查。县级以上质量监督检验检疫部门应当加强对乳制品生产环节和乳品进出口环节的监督检查。县级以上工商行政管理部门应当加强对乳制品销售环节的监督检查。县级以上食品药品监督部门应当加强对乳制品餐饮服务环节的监督管理。监督检查部门之间，监督检查部门与其他有关部门之间，应当及时通报乳品质量安全监督管理信息。

畜牧兽医、质量监督、工商行政管理等部门应当定期开展监督检查，并记录监督检查的情况和处理结果。需要对乳品进行抽样检查的，不得收取任何费用，所需费用由同级财政列支。

**第四十七条** 畜牧兽医、质量监督、工商行政管理等部门在依据各自职责进行监督检查时，行使下列职权：

- (一) 实施现场检查；
- (二) 向有关人员调查、了解有关情况；
- (三) 查阅、复制有关合同、票据、账簿、检验报告等资料；
- (四) 查封、扣押有证据证明不符合乳品质量安全国家标准的乳品以及违法使用的生鲜乳、辅料、添加剂；
- (五) 查封涉嫌违法从事乳品生产经营活动的场所，扣押用于违法生产经营活动的工具、设备；
- (六) 法律、行政法规规定的其他职权。

**第四十八条** 县级以上质量监督部门、工商行政管理部门在监督检查中，对不符合乳品质量安全国家标准、存在危害人体健康和生命安全危险或者可能危害婴幼儿身体健康和生长发育的乳制品，责令并监督生产企业召回、销售者停止销售。

**第四十九条** 县级以上人民政府价格主管部门应当加强对生鲜乳购销过程中压级压价、价格欺诈、价格串通等不正当价格行为的监督检查。

**第五十条** 畜牧兽医主管部门、质量监督部门、工商行政管理部门应当建立乳品生产经营者违法行为记录，及时提供给中国人民银行，由中国人民银行纳入企业信用信息基础数据库。

**第五十一条** 省级以上人民政府畜牧兽医主管部门、质量监督部门、工商行政管理部门依据各自职责，公布乳品质量安全监督管理信息。有关监督管理部门应当及时向同级卫生主管部门通报乳品质量安全事故信息；

乳品質量安全重大事故信息由省級以上人民政府衛生主管部門公布。

**第五十二條** 有關監督管理部門發現奶畜養殖者、生鮮乳收購者、乳製品生產企業和銷售者涉嫌犯罪的，應當及時移送公安機關立案偵查。

**第五十三條** 任何單位和個人有權向畜牧獸醫、衛生、質量監督、工商行政管理、食品藥品監督等部門舉報乳品生產經營中的違法行為。畜牧獸醫、衛生、質量監督、工商行政管理、食品藥品監督等部門應當公布本單位的電子郵件地址和舉報電話；對接到的舉報，應當完整地記錄、保存。

接到舉報的部門對屬於本部門職責範圍內的事項，應當及時依法處理，對於實名舉報，應當及時答復；對不屬於本部門職責範圍內的事項，應當及時移交有權處理的部門，有權處理的部門應當立即處理，不得推諉。

## 第七章 法律責任

**第五十四條** 生鮮乳收購者、乳製品生產企業在生鮮乳收購、乳製品生產過程中，加入非食品用化學物質或者其他可能危害人體健康的物質，依照刑法第一百四十四條的規定，構成犯罪的，依法追究刑事責任，並由發證機關吊銷許可證照；尚不構成犯罪的，由畜牧獸醫主管部門、質量監督部門依據各自職責沒收違法所得和違法生產的乳品，以及相關的工具、設備等物品，並處違法乳品貨值金額 15 倍以上 30 倍以下罰款，由發證機關吊銷許可證照。

**第五十五條** 生產、銷售不符合乳品質量安全國家標準的乳品，依照刑法第一百四十三條的規定，構成犯罪的，依法追究刑事責任，並由發證機關吊銷許可證照；尚不構成犯罪的，由畜牧獸醫主管部門、質量監督部門、工商行政管理部門依據各自職責沒收違法所得、違法乳品和相關的工具、設備等物品，並處違法乳品貨值金額 10 倍以上 20 倍以下罰款，由發證機關吊銷許可證照。

**第五十六條** 乳製品生產企業違反本條例第三十六條的規定，對不符合乳品質量安全國家標準、存在危害人體健康和生命安全或者可能危害嬰幼兒身體健康和生長發育的乳製品，不停止生產、不召回的，由質量監督部門責令停止生產、召回；拒不停止生產、拒不召回的，沒收其違法所得、違法乳製品和相關的工具、設備等物品，並處違法乳製品貨值金額 15 倍以上 30 倍以下罰款，由發證機關吊銷許可證照。

**第五十七條** 乳製品銷售者違反本條例第四十二條的規定，對不符合

乳品质量安全国家标准、存在危害人体健康和生命安全或者可能危害婴幼儿身体健康和生长发育的乳制品，不停止销售、不追回的，由工商行政管理部门责令停止销售、追回；拒不停止销售、拒不追回的，没收其违法所得、违法乳制品和相关的工具、设备等物品，并处违法乳制品货值金额15倍以上30倍以下罚款，由发证机关吊销许可证照。

**第五十八条** 违反本条例规定，在婴幼儿奶粉生产过程中，加入非食品用化学物质或其他可能危害人体健康的物质的，或者生产、销售的婴幼儿奶粉营养成分不足、不符合乳品质量安全国家标准的，依照本条例规定，从重处罚。

**第五十九条** 奶畜养殖者、生鲜乳收购者、乳制品生产企业和销售者在发生乳品质量安全事故后未报告、处置的，由畜牧兽医、质量监督、工商行政管理、食品药品监督等部门依据各自职责，责令改正，给予警告；毁灭有关证据的，责令停产停业，并处10万元以上20万元以下罚款；造成严重后果的，由发证机关吊销许可证照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第六十条** 有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府畜牧兽医主管部门没收违法所得、违法收购的生鲜乳和相关的设备、设施等物品，并处违法乳品货值金额5倍以上10倍以下罚款；有许可证照的，由发证机关吊销许可证照：

（一）未取得生鲜乳收购许可证收购生鲜乳的；

（二）生鲜乳收购站取得生鲜乳收购许可证后，不再符合许可条件继续从事生鲜乳收购的；

（三）生鲜乳收购站收购本条例第二十四条规定禁止收购的生鲜乳的。

**第六十一条** 乳制品生产企业和销售者未取得许可证，或者取得许可证后不按照法定条件、法定要求从事生产销售活动的，由县级以上地方质量监督部门、工商行政管理部门依照《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》等法律、行政法规的规定处罚。

**第六十二条** 畜牧兽医、卫生、质量监督、工商行政管理等部门，不履行本条例规定职责、造成后果的，或者滥用职权、有其他渎职行为的，由监察机关或者任免机关对其主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记大过或者降级的处分；造成严重后果的，给予撤职或者开除的处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第八章 附 則

**第六十三條** 草原牧區放牧飼養的奶畜所產的鮮乳收購辦法，由所在省、自治區、直轄市人民政府參照本條例另行制定。

**第六十四條** 本條例自公布之日起施行。

### 解讀

## 《乳品質量安全監督管理條例》

國務院法制辦負責人

2008年10月9日，溫家寶總理簽署國務院令，公布了《乳品質量安全監督管理條例》，該條例自公布之日起施行。

### 一、制定條例的原因

三鹿牌嬰幼兒奶粉事件給嬰幼兒的生命健康造成很大危害，給我國乳製品行業帶來了嚴重影響。這一事件的发生，暴露出我國乳製品行業還存在一些比較突出的問題，如生產流通秩序混亂，一些企業誠信缺失，市場監管存在缺位，有關部門配合不夠等。為了解決上述問題，進一步完善乳品質量安全管理制度，加強從奶畜養殖、鮮乳收購到乳製品生產、乳製品銷售等全過程的質量安全管理，加大對違法生產經營行為的處罰力度，加重監督管理部門不依法履行職責的法律

責任，保證乳品質量安全，更好地保障公眾身體健康和生命 safety，有必要制定《乳品質量安全監督管理條例》，為確保乳品質量安全提供有效的法律制度保障。

### 二、條例對監管部門的職責和法律責任作了規定

條例對此作了以下三個方面的規定：

一是明確監管部門的職責分工，並對監管部門的監督檢查職責提出嚴格要求。條例規定，畜牧獸醫部門負責奶畜飼養以及鮮乳生產環節、收購環節的監督管理。質量監督檢驗檢疫部門負責乳製品生產環節和乳製品進出口環節的監督管理。工商管理部門負責乳製品銷售環節的監督管理。食品藥品監督部門負責乳製品餐飲服務環節的監督