

党委中心组学习参考

学理论
议大事
转观念
出思路
建班子
促发展

□本书编写组

Dangwei Zhongxinzu Xuexicankao

中央重要会议与文件

中共中央政治局会议精神

中南海讲座

2011年政策热点解读

国际形势与对外开放

2011

红旗出版社

党委中心组学习参考

理论
大事
观念
思路
班子
发展

□本书编写组

中议与文立文与文件

中共中政治局会议精神

中南海讲座

2011年政策热点解读

国际形势与对外开放

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

党委中心组学习参考. 2011 / 《党委中心组学习参考》编写组编著.
—北京: 红旗出版社, 2011.2

ISBN 978-7-5051-1939-0

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—思想政治
教育—学习参考资料 IV. ①D261.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 024474 号

书 名: 党委中心组学习参考 2011
编 者: 本书编写组

出 品 人: 高海浩
总 监 制: 徐永新
责任编辑: 毛传兵

责任校对: 李 娟
封面设计: 红汇·一品
版式设计: 刘 燕

出版发行: 红旗出版社
地 址: 北京市沙滩北街 2 号
邮 编: 100727
E - mail: hongqi1608@126.com
欢迎品牌图书项目合作
印 刷: 北京凯达印务有限公司

编 辑 部: 010-64037146
发 行 部: 010-64037154
项 目 部: 010-84026619

开 本: 720 毫米 × 1000 毫米
字 数: 365 千字
版 次: 2011 年 2 月北京第 1 版

1/16
印 张: 17
2011 年 2 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-1939-0

定 价: 36.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

前 言

学习，是我们党的优良传统。新时期，我们党更要注重学习。当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展。特别是现代科学技术进步日新月异，知识创造、知识更新速度大大加快，创新能力越来越成为综合国力和国际竞争力的核心因素。无论是一个国家、一个民族还是一个政党，如果不加强学习、不提高学习能力，势必落后于时代。建设马克思主义学习型政党，是我们党根据世界形势的新变化、国内经济社会发展的新要求、现代化建设的新实践和马克思主义面临的新挑战，站在时代全局和国内大局的高度，深刻总结历史经验，科学分析当前形势，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性提出的一项重大战略任务。

党委中心组学习是各级领导班子和领导干部在职学习的重要组织形式，是加强领导班子思想政治建设的重要学习制度，是建设学习型政党、提高党的执政能力、永葆党的先进性的有效途径，对于不断提高各级领导班子和领导干部理论素质和领导能力，推进理论武装工作深入开展，具有重要战略意义。

各级党委适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，坚持不懈地学习马克思主义理论，积极探索领导干部在职学习新的组织形式，逐步建立了党委中心组学习制度，这一制度已成为中高层领导干部理论学习的有效机制。针对世情、国情、党情变化的新要求，党委中心组学习制度也需要在实践中

得到不断的完善。《关于进一步加强和改进党委（党组）中心组学习的意见》（中办发〔2008〕17号）指出，党委中心组的主要作用在于学理论、议大事、转观念、出思路、建班子、促发展。党的十七届四中全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》明确提出，要“完善和落实党委（党组）中心组学习制度”。2010年2月中共中央办公厅印发的《关于推进学习型党组织建设的意见》中也明确指出，要“加强和改进党委（党组）中心组学习，严格规范管理，增强学习效果。”

2011年又是崭新的一年。在新的一年里，为了更好地服务党委中心组学习，服务马克思主义学习型政党建设，我们在吸收了部分专家学者和读者提出的建议基础上，组织编写了《党委中心组学习参考2011》。全书共分五编，分别是：中央重要会议与文件，收录了对2011年党委和政府的各项工作具有指导性意义的重要文件和会议精神；中共中央政治局会议精神，收录了2010年各次中央政治局会议讨论研究的内容；中南海讲座，收录了2010年中央政治局集体学习的内容，并用主讲专家和其他专家的一些论述对学习内容进行解读；2011年政策热点解读，收录了一些党的高级干部和专家学者对2011年的一些新的政策热点的阐释和解读；国际形势与对外开放，收录了一些领导干部和专家学者对2011年的国际形势、中国外交和对外开放事业的阐述，有助于读者了解世界大势，把握世情。

2011年，是中国共产党成立90周年，也是“十二五”时期开局之年。改革开放事业迅速发展，中华民族的伟大复兴，需要党的各级领导干部去推动、去执行。相信本书能够为2011年各级党委中心组学习提供有益的参考，为领导干部的学习提供有益的帮助。

本书编写组

2011年1月

C 目 录 CONTENTS

前 言	1
-----------	---

第一编 中央重要会议与文件

第一章 中共第十七届中央委员会第五次全体会议	2
中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议公报	2
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议	7
第二章 中央经济工作会议	29
中央经济工作会议提出2011年经济工作六项主要任务	29
第三章 中共十七届中央纪委第六次全体会议	35
中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第六次全体会议公报	35
第四章 中央农村工作会议	40
中央农村工作会议全面部署2011年农业和农村工作	40

第五章 全国组织部长会议	44
全国组织部长会议在北京召开 习近平出席并讲话	44
第六章 全国宣传部长会议	46
全国宣传部长会议在北京举行 李长春出席并讲话	46
第七章 全国统战部长会议	48
贾庆林在全国统战部长会议上强调 统一战线要继续抓住和用好重要战略 机遇期 为科学发展和加快转变经济发展方式作出更大贡献	48

第二编 中共中央政治局会议精神

第一章 中共中央政治局会议精神之一	52
中共中央政治局召开会议研究推进西藏跨越式发展和长治久安工作	52
第二章 中共中央政治局会议精神之二	54
中共中央政治局召开会议讨论政府工作报告	54
第三章 中共中央政治局会议精神之三	56
中共中央政治局召开会议总结全党深入学习实践科学发展观活动 研究部署巩固扩大学习实践活动成果工作	56
第四章 中共中央政治局会议精神之四	58
中共中央政治局召开会议研究推进新疆跨越式发展和长治久安工作 审议领导干部报告个人有关事项规定等文件	58
第五章 中共中央政治局会议精神之五	61
中共中央政治局召开会议研究深入实施西部大开发战略	61
第六章 中共中央政治局会议精神之六	64
中共中央政治局召开会议审议国家中长期教育改革和发展规划纲要	64

第七章 中共中央政治局会议精神之七	65
中共中央政治局召开会议决定召开十七届五中全会	
讨论研究当前经济形势和经济工作	65
第八章 中共中央政治局会议精神之八	68
中共中央政治局召开会议研究部署党的基层组织实行党务公开工作	68
第九章 中共中央政治局会议精神之九	70
中共中央政治局召开会议讨论拟提请十七届五中全会审议的文件	70
第十章 中共中央政治局会议精神之十	72
中共中央政治局召开会议分析研究2011年经济工作	72
第十一章 中共中央政治局会议精神之十一	74
中共中央政治局召开会议研究部署党风	
廉政建设和反腐败工作	74

第三编 中南海讲座

第一章 建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度	
为群众提供安全有效方便价廉医疗卫生服务	
——中共第十七届中央政治局第二十次集体学习	78
葛延风：进一步完善医疗保障制度	80
中央党校科社部城乡医疗保障研究课题组：	
探索建立城乡一体的医疗保障体系	82
李 玲：加强公立医院改革	84
第二章 充分认识加强党的基层组织建设重大意义	
不断提高党的基层组织建设科学化水平	
——中共第十七届中央政治局第二十一集体学习	87
吴杰明：努力提高军队党的建设科学化水平	89

李君如：科学化的基本精神是按规律办事	90
于洪生：方法创新是党建科学化的重要环节	91

第三章 顺应时代要求深化文化体制改革

推动社会主义文化大发展大繁荣

——中共第十七届中央政治局第二十二次集体学习	93
蒯大申：学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话	
进一步深化文化体制改革	95
刘学民：深化文化体制改革的思考	96
孙兰英：社会主义文化大发展的路径	98

第四章 扎实做好正确处理人民内部矛盾工作

为经济社会发展创造良好社会环境

——中共第十七届中央政治局第二十三次集体学习	101
高培勇：健全分配机制调整利益格局	103
房宁：用民主和法治的办法处理矛盾	105
邢贲思：当前正确处理人民内部矛盾要着力做好几项工作	107

第五章 总结和弘扬上海世博会经验和精神

为科学发展和社会和谐增加新优势

——中共第十七届中央政治局第二十四次集体学习	109
黄仁伟：不能小瞧世博的后续效应	111
诸大建：发展从“更大”走向“更好”	112

第六章 抓住主题把握主线统筹兼顾改革创新

把党的十七届五中全会精神贯彻落实好

——中共第十七届中央政治局第二十五次集体学习	114
王一鸣：转变经济发展方式的现实路径	116
蔡昉：新型城市化是转变经济发展方式的先声	117

第四编 2011年政策热点解读

第一章 2011宏观经济政策的基本取向：

积极稳健 审慎灵活	120
经济学家展望“十二五”开局调控思路	120
汪同三：实施积极财政政策和稳健货币政策的内涵与意义	123
国务院发展研究中心经济形势分析课题组：2011年经济增长将企稳回升， 通胀压力趋于增强	125
孙立坚：2011年中国经济三大内外压力	128
辜胜阻：缓解物价上涨需要“两拳出击”	131
刘树成：深刻把握经济运行态势和宏观调控新变化	133

第二章 2011民主政治建设热点解读

陈红太：我国政治体制改革重点要解决的几个问题	139
李良栋：中国政治体制改革经验与前瞻	141
邵景均：“依法”是“行政”的前提	144
胡建森：依法科学民主决策 提高行政决策质量	146

第三章 2011党建热点解读

徐光春：建设马克思主义学习型政党是坚持 马克思主义指导地位的重要保证	148
陈奎元：建设学习型党组织，永远保持党的先进性	152
严书翰：用战略眼光和战略思维把握学习型政党和 学习型党组织建设	156
韩旭：从战略高度认识创先争优活动	159
中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心： 创先争优是加强和改进党建的重要抓手	160
欧阳淞：以科学理论为指导，提高党的建设科学化水平	164

张志明：实行党务公开是大势所趋	168
全国党建研究会课题组：增强党性改进作风面临新挑战	171
张惠新：进一步提高反腐倡廉建设科学化水平	174
第四章 2011农业农村工作热点解读	178
权威人士解读中央农村工作会议精神	178
胡四一：以人为本，发展民生水利	181
新华社评论员：进一步夯实农业基础	182
施红：解读“十二五”规划建议中社会主义新农村建设	185
第五章 2011文化建设热点解读	188
教育部中国特色社会主义理论体系研究中心：	
把马克思主义贯穿于社会主义核心价值体系建设全过程	188
孙伟平：文化自觉与中国特色社会主义文化建设	190
厉无畏：以创意产业推动文化创新	195
第六章 2011社会建设热点解读	199
《求是》评论员：更加注重保障和改善民生	199
尹蔚民：健全覆盖城乡居民的社会保障体系	202
竹立家：中国步入一个“加强社会建设”的新阶段	207
中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心：	
改革和创新社会管理体制	209

第五编 国际形势与对外开放

第一章 世界经济发展趋势与中国对策	214
裴长洪：世界经济结构调整期的挑战与机遇	214
赵春明：把握结构调整趋势 培育经济发展优势	217

张燕生：努力增强我国参与世界经济治理机制变革的能力	219
张伯里：准确把握我国参与世界经济治理机制变革的着力点	221
洪银兴：以科技创新推动产业转型升级	223
王 钦：抢占未来发展的战略制高点	226
第二章 国际外交舞台上的中国	229
杨洁篪：中国外交与国际形势	229
曲 星：中国外交积极主动 巧妙处理复杂局面	233
吴兴唐：中美关系风云多变曲折前行	235
张幼文：中国国际地位的提升与开放战略的升级	238
第三章 国际形势与国家安全	242
刘建飞：传统冲突与新的风险并存	242
非传统安全挑战全球应对能力	245
国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心：	
加快转变经济发展方式是夯实国家安全基础的过程	247
郭田勇：防止国际热钱兴风作浪	250
后 记	253

第一编

中央重要会议与文件

- ◇ 中共第十七届中央委员会第五次全体会议
- ◇ 中央经济工作会议
- ◇ 中共十七届中央纪委第六次全体会议
- ◇ 中央农村工作会议
- ◇ 全国组织部长会议
- ◇ 全国宣传部长会议
- ◇ 全国统战部长会议

第一章 中共第十七届中央委员会第五次全体会议

中国共产党第十七届中央委员会 第五次全体会议公报

（2010年10月18日中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议，于2010年10月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员163人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》。温家宝就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十七届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国际金融危机带来的严重影响和国际国内环境的深刻变化，中央政治局全面贯彻党的十七大和十七届一中、二中、三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全党全军全国各族人民，隆重庆祝中华人民共和国成立60周年，有效实施应对国际金融危机冲击的一揽子计划，有针对性地加强和改善宏观调控，巩固和发展应对国际金融危机冲击的成效，加快转变经济发展方式，保持经济平稳较快发展，着力保障和改善民生，有力应对玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害，胜利完成全党深入学习实践科学发展观活动，成功举办上海世博会，党和国家各项事业和各项工作取得新的显著进展。

全会认为，“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，科学制定“十二五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。

全会高度评价“十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，认为我们党团结带领全国各族人民，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，贯彻落实党的理论和路线方针政策，实施正确而有力的宏观调控，充分发挥我国社会主义制度的政治优势，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国家面貌发生新的历史性变化。经过五年努力奋斗，我国社会生产力快速发展，综合国力大幅提升，人民生活明显改善，国际地位和影响力显著提高，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。

全会深入分析了今后一个时期我国经济社会发展的国内外环境，强调综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们要增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

全会指出，制定“十二五”规划，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

全会强调，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚

坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,提高发展的全面性、协调性、可持续性,实现经济社会又好又快发展。

全会综合考虑未来发展趋势和条件,提出了今后五年经济社会发展的主要目标:经济平稳较快发展,经济结构战略性调整取得重大进展,城乡居民收入普遍较快增加,社会建设明显加强,改革开放不断深化,使我国转变经济发展方式取得实质性进展,综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高,人民物质文化生活明显改善,全面建成小康社会的基础更加牢固。

全会提出,要坚持扩大内需战略、保持经济平稳较快发展,加强和改善宏观调控,建立扩大消费需求的长效机制,调整优化投资结构,加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。要推进农业现代化、加快社会主义新农村建设,统筹城乡发展,加快发展现代农业,加强农村基础设施建设和公共服务,拓宽农民增收渠道,完善农村发展体制机制,建设农民幸福生活的美好家园。要发展现代产业体系、提高产业核心竞争力,改造提升制造业,培育发展战略性新兴产业,加快发展服务业,加强现代能源产业和综合运输体系建设,全面提高信息化水平,发展海洋经济。要促进区域协调发展、积极稳妥推进城镇化,实施区域发展总体战略,实施主体功能区战略,完善城市化布局和形态,加强城镇化管理,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。要加快建设资源节约型环境友好型社会、提高生态文明水平,积极应对全球气候变化,大力发展循环经济,加强资源节约和管理,加大环境保护力度,加强生态保护和防灾减灾体系建设,增强可持续发展能力。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略、加快建设创新型国家,增强科技创新能力,完善科技创新体制机制,加快教育改革发展,建设人才强国,为加快转变经济发展方式、实现全面建设小康社会奋斗目标奠定坚实科技和人力资源基础。

全会提出,着力保障和改善民生,必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,提高政府保障能力,推进基本公共

服务均等化。要加强社会建设、建立健全基本公共服务体系，促进就业和构建和谐劳动关系，合理调整收入分配关系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全覆盖城乡居民的社会保障体系，加快医疗卫生事业改革发展，全面做好人口工作，加强和创新社会管理，正确处理人民内部矛盾，切实维护社会和谐稳定。

全会提出，文化是一个民族的精神和灵魂，是国家发展和民族振兴的强大力量。要推动文化大发展大繁荣、提升国家文化软实力，坚持社会主义先进文化前进方向，提高全民族文明素质，推进文化创新，深化文化体制改革，增强文化发展活力，繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求，基本建成公共文化服务体系，推动文化产业成为国民经济支柱性产业，充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，建设中华民族共有精神家园，增强民族凝聚力和创造力。

全会强调，改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革，大力推进经济体制改革，积极稳妥推进政治体制改革，加快推进文化体制、社会体制改革，使上层建筑更加适应经济基础发展变化，为科学发展提供有力保障。要坚持和完善基本经济制度，推进行政体制改革，加快财税体制改革，深化金融体制改革，深化资源性产品价格和要素市场改革，加快社会事业体制改革。要实施互利共赢的开放战略、进一步提高对外开放水平，优化对外贸易结构，提高利用外资水平，加快实施“走出去”战略，积极参与全球经济治理和区域合作，以开放促发展、促改革、促创新，积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

全会强调，党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。必须加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展能力和水平。各级党委要准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，加强对发展的统筹协调，切实提高发展质量。全体共产党员要坚定不移贯彻党的理论和路线方针政策，牢固树立科学发展理念。切实加强党的基层组织建设，深入开展创先争优活动，带领广大群众推动经济社会又好又快发展。各级领导干部要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系，树立正确政绩观，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。要加强反腐倡廉建设，大力弘扬党的