



中国经济文库·应用经济学精品系列

Zhong Yuan
JingJiQu JianShe ZongLan

中原经济区建设总览

主 编 ● 娄源功
执行主编 ● 耿明斋



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中原经济区建设总览

主 编 姜源功

执行主编 耿明斋



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中原经济区建设总览/娄源功主编, 耿明斋执行主编

北京: 中国经济出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0525 - 0

I. ①中… II. ①娄… III. ①地区经济—经济发展—研究—河南省 IV. ①F127. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 005527 号

组稿编辑 刘一玲
责任编辑 贺 静
责任审读 霍宏涛
责任印制 石星岳
封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社
印 刷 者 三河市佳星印装有限公司
经 销 者 各地新华书店
开 本 710mm × 1000mm 1/16
印 张 20 75
字 数 330 千字
版 次 2011 年 1 月第 1 版
印 次 2011 年 1 月第 1 次
书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0525 - 0 F · 8746
定 价 45.00 元

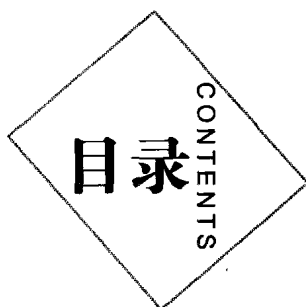
中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话 12390)

服务热线 010 - 68344225 88386794



综合篇

中原经济区提出的背景、战略谋划与理论依据 / 3

- 一、中原经济区源于地方战略上升为国家战略的诉求 (3)
- 二、战略谋划:从“三化”协调到中原经济区 (5)
- 三、理论依据 (9)

中原经济区经济运行的宏观特征及演进态势 / 13

- 一、中原经济区的发展现状 (13)
- 二、中原经济区在未来发展中所面临的机遇与挑战 (18)
- 三、进一步加快中原经济区发展的对策及建议 (21)

中原经济区空间结构特征及演变趋势 / 26

- 一、区域空间结构理论阐述 (26)
- 二、河南省在中部六省中经济空间结构的演变特征 (31)
- 三、河南省经济空间结构演变及其特点 (35)

中原经济区建设的战略重点与战略举措 / 46

- 一、全国区域发展表现出三大新趋势 (46)
- 二、河南发展面临新的重大战略选择 (47)
- 三、中原经济区建设的战略重点 (48)

四、中原经济区建设的战略举措	(50)
五、小结	(53)
中原经济区“三化”协调发展的几个问题 / 55	
一、什么是“三化”协调	(56)
二、为什么要“三化”协调	(58)
三、如何促进“三化”协调	(62)
中原经济区“三化”协调发展的理论基础与现实路径 / 67	
一、“三化”协调发展的内涵与现实障碍	(67)
二、中原经济区“三化”协调发展的战略思考	(71)
“三化”协调关系的定量分析 / 80	
一、DEA 基本思想和“三化”协调发展测度模型构建	(80)
二、实证分析	(84)

区域合作篇

中原经济区边缘区域经济合作的相关背景、理论依据、

现实基础及重要意义 / 91

一、边缘区域经济合作的相关背景	(91)
二、边缘区域经济合作的理论依据	(93)
三、边缘区域经济合作的现实基础	(97)
四、边缘区域经济合作的重要意义	(98)

中原经济区边缘区域经济合作的进展 / 102

一、中原经济协作区	(102)
二、淮海经济协作区	(108)
三、黄河三角经济协作区	(116)

发展篇

从要素空间聚集规律看中原经济区建设若干现实问题的

政策选项 / 125

- 一、发展过程也是要素聚集过程 (125)
- 二、省内要素向中原城市群地区聚集趋势日渐强化 (126)
- 三、与中原经济区建设相关的若干现实问题的政策选项 (128)

中原经济区域镇化进程中的土地资本化问题 / 135

- 一、中原经济区域镇化进程中土地资本化的必要性 (135)
- 二、土地资本化的理论分析 (137)
- 三、河南省许昌市土地流转案例 (140)
- 四、土地资本市场的探索与构建 (144)

中原经济区的比较优势与产业结构升级的有效路径 / 152

- 一、如何认识中原经济区所具有的比较优势 (152)
- 二、中原经济区所具有的比较优势 (154)
- 三、充分发挥比较优势,促进产业结构调整和优化 (159)

劳动密集型制造业发展与中原经济区产业结构升级 / 163

- 一、大力发展劳动密集型制造业是“亚洲四小龙”与我国
珠三角、长三角地区经济快速发展的共同经验 (163)
- 二、国际金融危机为河南承接劳动密集型制造业的
梯度转移带来了良好机遇 (164)
- 三、发展劳动密集型制造业有助于发挥河南的比较优势,
加快河南经济发展的速度 (165)
- 四、发展劳动密集型制造业有助于提高河南经济发展的
质量 (166)

五、发展劳动力密集型制造业能够创造更多就业机会、吸纳更多劳动力,有利于“三化”协调发展的实现	(167)
六、发展劳动密集型产业有助于扩大内需,为全国经济发展作贡献	(168)
中原经济区农业现代化路径分析 / 170	
一、农业在中原经济区的地位	(170)
二、农业现代化的内涵及特征	(172)
三、河南省农业现代化进程的推进路径	(175)
建立和完善适应中原经济区“三化”协调发展的公共服务体系 / 185	
一、公共服务体系对于“三化”协调发展的重要意义	(185)
二、中原经济区公共服务体系的现状及存在问题	(186)
三、“三化”协调发展视野下中原经济区公共服务体系的建设方向	(188)
四、中原经济区公共服务体系建设的主要内容	(190)
五、建立和完善中原经济区公共服务体系的对策与建议	(193)
中原经济区发展中的社会保障问题 / 196	
一、河南省目前社会保障体系的现状	(197)
二、完善的社会养老保障体系的内容	(198)
三、河南省社会保障体系风险分析	(200)
四、建立可持续发展的社会保障体系的出路	(201)
鹤壁工业化、城镇化和农业现代化的典型案例 / 206	
一、农产品加工企业引领工业化	(206)
二、以公司为主导,通过各种专业农业合作社实现土地流转	(209)
三、土地流转的价格	(211)
四、工业化进程中的瓶颈——融资	(212)

五、通过工业发展和土地流转实现劳动力的

转移与城镇化 (213)

六、王庄乡发展模式的普遍意义 (216)

知名专家看中原经济区

中国社会科学院学部委员、院顾问 刘国光 (221)

国务院发展研究中心原主任 王梦奎 (221)

国务院发展研究中心研究员 吴敬琏 (224)

北京大学社会科学学部主任、全国政协常委、经济委员会

副主任 厉以宁 (231)

中国社科院荣誉学部委员、中国区域经济学顾问 陈栋生 (234)

国务院发展研究中心副主任 卢中原 (237)

国家发改委宏观经济研究院常务副院长 王一鸣 (238)

中国社会科学院学部委员、财政与贸易经济

研究所原所长 张卓元 (241)

中国科学院——清华大学国情研究中心主任 胡鞍钢 (244)

中国社会科学院学部委员、中国工程院院士 李京文 (249)

中国社会科学院学部委员 周叔莲 (251)

中国经济体制改革研究会副会长 樊纲 (253)

中央政策研究室原常务副主任 郑新立 (257)

北京大学管理科学中心常务副主任 朱善利 (258)

国家行政学院副院长 韩康 (261)

中国人民大学经济学院院长 杨瑞龙 (265)

中国社会科学院学部委员、副院长 李扬 (267)

北京大学副校长 刘伟 (271)

中央党校教育长 李兴山 (274)

中原经济区建设总览

国务院研究室副主任 宁吉喆	(279)
中央政策研究室经济局副局长 白津夫	(281)
中国社科院城市与环境研究所副所长 魏后凯	(283)
中国人民大学公共管理学院区域与城市经济研究所 张可云	(287)

社会各界谈中原经济区

一、各民主党派谈中原经济区	(291)
二、河南政界谈中原经济区	(313)

后 记 / 323

中原经济区建设总览

综合篇



中原经济区提出的背景、战略谋划与理论依据

耿明斋

(河南大学经济学院、中原发展研究院院长)

一、中原经济区源于地方战略上升为国家战略的诉求

(一)人们可以而且能够对区域发展战略做出安排

战略是基于对事物运行规律的认识而对事物未来运行的方向,及走向该方向的路径和方法做出的安排。

自从经济学鼻祖亚当·斯密提出著名的“看不见的手”——每个人按照私人利益最大化行动的结果是社会福利的最大化——理论以来,很多经济学家都以此为根据主张资源配置方式的自由市场原则,反对政府施加任何的干预。甚至提出,经济学的功能只是解释经济现象,说明“是什么”,而不能回答“应该是什么”的问题。若以此逻辑,战略既然是对未来做出的人为安排,属于“应该是什么”的范畴,那战略也是不应该存在的。

显然,这不但是对人类认识事物并影响事物变化能力的蔑视,也是对市场本身作用机制的曲解。事实上,市场活动的主体是人,当他按照个人利益最大化原则行动时,本身就是对自己所能支配的资源的一种人为安排,而且这种安排也一定是以他对事物规律的认识为前提的。经济学上把按照个人利益最大化原则行事的人称为理性人,他的行为之所以说是理性的,就是因为他不仅知道如何行动对自己有利,而且也是以对事物运行规律的把握为前提的。只有按照事物本身的规律对自己的行为以及自己能够支配的资源做出安排,才能使该行为达到自身利益最大化的目标。

在众多个体构成的社会中,单个个体就是单个独立的利益主体,他在市场中时时会依据对事物规律的认识按照利益最大化准则对自己的行为及可

支配的资源做出安排。当我们将观察的对象由个体转向有若干个体组成的群体,比如转向企业时,道理完全一样,企业作为独立的利益主体,也是根据自己对规律的认识,依据利益最大化原则对自己的行为及可支配的资源做出人为的安排。当我们把查考对象由企业转向由更多个体组成的群体时,进入我们视野的便是一个一个的地域单元。这种地域单元可大可小,其现实形态就是村、乡镇、县、市、省,乃至国。究竟以哪一类地域单元作为考察对象,完全看我们考察的目的了。这里想特别强调的是,一个特定的地域单元,与众多同类的地域单元比,由于其自然地理条件、历史文化、区位、既有的发展水平,等等,其未来的发展方向、目标和路径应该是不一样的。或者说,各地域单元由于其内在条件和外在环境,其未来的发展方向都是有特定规律的。人们也完全可以认识这些规律,并以群体即特定地域单元利益最大化为原则,对其未来的发展方向、目标及途径做出人为的安排,这样的安排就是地区发展战略。

(二)在地方战略上升为国家战略方面河南面临越来越大的压力

应该说,大到国家,小到国家内部一个较低层级的地域单元比如县,都有自己的战略安排。如果一个较低层级的地域单元为自己未来的发展做出的战略安排符合一个较高层级地域单元的战略安排,我们就说前者的发展战略提升到了更高一级战略的层面。以此类推,当一个省级地域单元的战略符合了国家的战略安排,我们就说该省的发展战略上升到了国家战略。

既然地方战略上升为国家战略意味着地方战略与国家战略的重合,那地方战略上升为国家战略就意味着地方发展的方向、目标及方式得到了国家的认可和支持。所以,地方战略上升为国家战略往往伴随着地方获得国家物质资源和政策资源的倾斜。借助国家的资源促进地方经济社会快速发展,这是近年来各地纷纷努力将地方发展战略上升为国家战略的初衷。截至2010年12月上旬,地方战略上升到国家战略的区域已达23个,它们分别是:

图们江合作开发经济区(东北);沈阳经济区(东北);辽宁沿海经济带(东北);天津滨海新区;黄三角地区;江苏沿海地区;长三角地区;海西经济区;珠三角地区;北部湾经济区;海南岛国际旅游岛;山西资源性区域转型综合试验区(中部);皖江经济带承接产业转移转移示范区(中部);鄱阳湖生态经济区(中部);武汉两型社会试验区(中部);长株潭两型社会试验区(中

部);成渝统筹城乡发展试验区;重庆两江新区;关中天水经济区;浦东新区;深圳特区;珠海新区;澳门横琴经济区。

如何尽快将地方的发展战略上升为国家战略,河南正面临着越来越大的压力。中原经济区就是在谋求将地方战略上升为国家战略的过程中逐步凝练出来的概念。

二、战略谋划:从“三化”协调到中原经济区

(一)“三化”协调概念的提出与上升国家战略的初步论证

2009年9月,我接到通知,说是要参加一个座谈会,主题是如何将地方战略上升为国家战略。会议是由郭庚茂省长主持的,参加人员除省发改委张维宁主任和城市处处长赵书茂、省政府研究室蒿慧杰副主任及两部门的相关工作人员外,还有三位,即省委政策研究室副主任王永苏、河南大学经济学院院长耿明斋、河南省社会科学院城市所所长王建国等三位长期关注河南发展相关问题研究的同志。郭省长开宗明义,说是有越来越多省份的发展战略以某种方式获得中央的认可上升为国家战略,上一轮我们河南省也曾经在这方面做过谋划,但未获中央批准,现在我们要认真研究一下,找到一个好的切入点,希望能够搭上这班车,使我们河南省的发展战略上升为国家战略。由于省长家常,气氛轻松,所以大家各抒己见,讨论热烈充分,很快就在若干基本问题上达成了共识:

首先,农业和粮食生产是河南的独特优势,保证粮食安全也是国家赋予河南的责任,所以,保持农业优势地位和保证粮食产量稳定增长即农业现代化自然是战略谋划中不可或缺的要素。

其次,作为人口多、农民多、人均收入水平低、城市化水平低的大省,加快发展,提升收入水平,提高城镇化率,提升居民素质和生活质量,富民强省也是发展的应有之义和基本任务。而要实现这一任务,途径只能是工业化和城镇化。

再次,保持农业优势地位和保证粮食产量稳定增长与实现工业化和城镇化两者之间是存在一定的矛盾和摩擦的。因为要保持农业优势地位和粮食不断增长,就必须严守耕地红线,保证耕地不被工业与城市建设用地所蚕食。但要推进工业化和城镇化,又必须不断拓展工业和城市建设用地的空间。在土地资源总量既定且约束日趋紧张的情况下,如何才能既保证农业

用地不减少又保证工业和城市建设用地得到满足？这确实是一个破解难度很大的问题。事实上，我国某些率先走上工业化的地区都未能很好地解决这一矛盾，几乎毫无例外地都在快速工业化和城镇化过程中牺牲掉了农业。

最后，这一难题既是河南发展中的羁绊，也为河南破解难题，创出一条发展新路提供了机会，是谋划河南发展战略如何上升为国家战略的极好切入点。

基于这四点共识，最终形成了“三化”协调的战略构架。这一战略构架的基本思路是：通过合理规划城镇体系促进人口向城镇集中，为工业化和农业规模经营腾出空间，并提供交通、通信、水电暖气等基础设施和金融、市场、餐饮食宿、科技、教育、医疗等社会化服务体系，为工业化和农业现代化提供完善的支撑体系和服务平台；通过产业集聚区建设促进工业集约化发展，节能降耗、升级产业、吸纳就业、提高效率、创造财富，为城镇化提供有效支撑，为农业现代化提供更坚实的物质基础；通过土地流转实现规模经营促进农业现代化和粮食不断增收，保证国家粮食安全和充足的农产品供应，为工业化和城镇化发展奠定坚实的社会基础（后方基地）。这一思路的简化表述是：不以牺牲农业和粮食为代价，促进“三化”协调发展。

考虑到中原城市群是河南的亮点，并且已写入国家的中部崛起规划，所以，在“三化”协调前面有加上了中原城市群的概念，最终将上升国家战略的题目确定为《中原城市群工业化城镇化农业现代化“三化”协调发展示范区》。随后就依托省发改委，集中少数几个专业研究人员，经过反复研讨，多次修改，形成了系统的文本，通过省委常委会议讨论后，于2009年10月末上报了中央，时任河南省委书记徐光春还专门给温家宝总理写了亲笔信。很快就得到了温家宝总理、李克强副总理亲自批示，责成国家发改委研究论证此事。

2009年11月中旬，国家发改委等七部委组成的考察组莅临河南，专门就河南发展战略如何上升为国家战略问题调查研究，听取汇报。郭庚茂省长亲自出席汇报会。考察组对“三化”协调发展战略给予了充分肯定，认为这不仅是河南发展中面临的问题，也是整个中国现代化进程中到目前为止尚未很好解决的问题，河南若能将这一问题很好地解决，将是对整个中国的现代化发展作出的很大贡献。考察组也直言，这一问题解决起来难度相当大，河南要做好打硬仗的准备。最后，国家发改委表示支持河南以此为题材上升国家战略的努力，尽力帮助将此规划完善，并争取国务院的支持。

(二) 中原经济区概念的提出与论证

就一个特定的区域来说,在其经济总量不断增长的过程中,空间结构的演化是呈非均衡状态的,也就是说,区域内某些局域空间经济发展水平越来越高,要素聚集厚度越来越大,另一些局域空间经济发展的绝对水平虽然也会越来越高,但与前者相比的相对水平却会越来越低,差距越来越大。在这样的发展格局中,在谋划一个特定区域的发展战略时,一般都会把关注的重点放在发展水平高的局域空间上。但是这样也会引出一个基本的问题,那就是在整个区域内,高发展水平局域空间与其他局域空间之间的关系如何协调?如何让各局域空间分享区域发展战略带来的正效应?这些问题处理起来都有相当的难度,也往往是触发局域空间之间矛盾和利益冲突的爆发点。河南是一个面积达 16.7 万平方公里,包含 18 个省辖市的省域经济体,新世纪以来,河南的发展战略一直围绕以郑州为中心的高发展水平局域空间布局,先是提出了以郑州为中心,涵盖洛阳、开封、新乡、焦作、济源、平顶山、许昌、漯河等 9 城市的中原城市群概念,继而又有“一极两圈三层”的深化与拓展,但以郑州为中心的高发展水平局域与周边局域空间的关系以何种方式协调,以及如何让所有局域空间分享整个区域发展战略的利益,也一直是颇让人头痛的问题,总有被边缘化的抱怨随时会在不同的场合发出声来。总之,能否有一个更完善的区域发展战略将所有的局域空间全涵盖进来,从而妥善化解不同局域空间之间的摩擦,让所有的局域空间都分享整个区域发展战略的利益,始终是个隐含在区域战略背后悬而未决的问题。

2009 年 12 月,有着谋划海西经济区丰富经验的卢展工书记来河南履职后主持召开的第一次专家座谈会上,在回应一位学者的发言时,提出了经济区和行政区并不完全重合的观点,说经济区是因经济联系而结合在一起的区域,与行政区划形成的区域不同。这或许是中原经济区概念的萌芽。2010 年春节刚过,卢展工书记就先后在河南省社会科学院及河南省委党校连续两次主持召开了专家学者座谈会,就有关河南发展的相关问题进行了充分的讨论。提出了什么是中原、什么是中原崛起、为什么要实现中原崛起、如何实现中原崛起等一系列最基本、也是最重大的问题,要求大家深入研究。随后,由李克常务副省长牵头,依托省发改委,组织了包含若干专家和相关工作人员在内共 50 余人的队伍,从 3 月下旬至 6 月下旬,历时 3 个月,对上述问题开展了系统研究,正式提出了中原经济区战略,并形成了

数十万言的中原经济区研究报告和数万言的中原经济区规划纲要。

7月初,卢展工书记主持召开了省委常委扩大会,专门就中原经济区以及此前形成的“三化”协调和新型城镇化等三大战略方案进行了讨论,最终形成了以中原经济区为基本平台,融合“三化”协调和新型城镇化两大战略的总体战略架构,并全力以赴争取获得中央支持。

此后,省委统战部、省委宣传部、省政府发展研究中心、省社科院等部门开始单独或联合组织各种各样的研讨会,就中原经济区建设所涉及的各种问题进行深入研讨。省内各大主流媒体也开始对中原经济区进行系统报道。中原经济区开始从专家谋划和领导决策阶段转向大众讨论阶段。8月份以后,内地及香港各大媒体也开始纷纷报道和讨论中原经济区,该战略的影响也开始由中原地区波及全国各地。

9月份,省委省政府先后在北京钓鱼台国宾馆、北京饭店等地连续召开数次以中原经济区建设为主题的论证会,著名经济学家吴敬琏、厉以宁,以及国务院发展研究中心、国务院研究室、中央党校、中国社会科学院等领导和专家纷纷表达对河南建设中原经济区的支持。今年以来,省委省政府主要领导也借国家领导人来河南考察之机,多次表达希望中央支持河南建设中原经济区的愿望。11月10日前后,全国政协李金华副主席受贾庆林主席委托,率领多达10余人的考察团莅临河南,专门就中原经济区建设问题听取省委省政府汇报。河南省政协王全书主席主持汇报会,李克常务副省长汇报,河南省社会科学院副院长喻新安、河南大学经济学院院长耿明斋等4位专家发言,郭庚茂省长系统阐述了河南省委省政府提出建设中原经济区,推动“三化”协调发展,并且将地方发展战略上升为国家战略的基本思路和总体要求。李金华副主席做了积极的回应,表示此次就是受贾庆林主席委托,要把中原经济区的问题搞清楚,向中央提交一份可操作的具体建议,推动中原经济区尽快成为国家战略。

至此,中原经济区上升为国家战略的条件日趋成熟。据最新的信息,中原经济区建设将写入国家“十二五”规划纲要,国家发改委正在研究会签上报国务院的有关中原经济区建设的文件,国家主要领导也以口头或书面表达了对河南建设中原经济区的支持。中原经济区获得国务院批准正式上升为国家战略已经为时不远了。