

# 城市經濟學

主 编 李维新 王鑫鳌  
副主编 彭正林 姚士蓉 崔俊杰

中国政法大学出版社

# 城市经济学

**主 编** 李维新 王鑫鳌

**副主编** 彭正林 姚士蓉 崔俊杰

中国政法大学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

城市经济学/李维新等主编。—北京:中国政法大学出版社,  
1995.12

ISBN 7-5620-1419-1

I. 城… II. 王… III. 城市经济学 IV. F920

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21009 号

**书名:**城市经济学

**主编:**李维新 王鑫鳌

---

**出版:**中国政法大学出版社

**发行:**新华书店经销

**印刷:**北京语言学院出版社印刷厂

**开本:**850×1168

**印张:**11.75

**字数:**292 千字

**印数:**3100

**版次:**1996 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

---

**书号:**ISBN 7-5620-1419-1/F·2

**定价:**15.50 元

---

**声明:**1. 版权所有,侵权必究

2. 如有缺页、倒装、由发行科负责退换

## 出版说明

城市经济学在全世界是一门新创的学科。1965年美国经济学家威尔伯·汤普森写的《城市经济学导论》一书的出版,标志着西方城市经济学的诞生。从世界范围来看也是一门只有三十年历史的新兴学科。这门学科在我国是一门迟到的学科,在经济学的百花园中是一朵迟开的花朵,八十年代中期我们才引进。1989年由李维新任主编、蒋维新任副编的《城市经济学概论》一书出版了,在当时的情况下,在这类著作中是最新的一本,它对高等学校开展《城市经济学》教学作出了一定的贡献。著名经济学家蒋学模教授给予热情关心和指导,并为该书写了序。

该书出版至今已有六年。这段时间,人们对建设有中国特色的社会主义理论的实践和认识,都有了很大的突破和发展,邓小平同志1992年南巡重要谈话,把改革开放推向一个新阶段;1992年10月,党的十四次全代表大会郑重地把邓小平同志提出的建设有中国特色社会主义理论确定为党的指导思想,明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。与此同时,城市发生了巨大的变化,全国城市已增至570个,其中百万人以上大城市就有100多座,50—100万人口城市有180多座;人口城市化水平达到了20.89%;在城市的住宅建设、基础设施建设、环境建设等诸方面取得了巨大成就。改革开放新时期现代化建设最耀眼的成就都集中在城市里,城市已经成为政治、经济、科学文化和国际交往的中心。城市人民生活也发生了巨大变化;愈来愈多的居民享受愈来愈多的现代特质文明。城市已经成为镶嵌在祖国大地上的璀璨明珠。

面对我国城市近年来的沧桑巨变，特别是城市经济体制改革的目标——社会主义市场经济体制理论的确立，促使我们对原有《城市经济学概论》一书进行了修订，并改名为《城市经济学》。同时，也是为了满足当前教学用书需要。

这本教科书，是我们在全国市长培训中心、高等学校本科生、研究生班和城市干部培训班教学过程中实践的基础上，吸取了学员的意见和要求，结合城市经济体制改革的实际组织编著的。

教材原则上在《城市经济学概论》的框架体系下，进行修订、补充、改写、编著。修订过程中，得到了国家建设部房地产司、国家环保局、中国建筑发展中心的专家、教授的协助和北京建筑工程学院叶书明院长的支持。特别应该提及的是国家计委副主任、《中国小城镇发展研究》课题考察组组长吕克白同志欣然为本书题写书名。我们在此一并表示深切的感谢。

由于我们水平有限，城市经济学又是一门新学科，缺点、错误难以完全避免，希望读者不吝赐教，以便我们进一步修订，使之日臻完善。

《城市经济学》编者

1995年8月

# 《城市经济学概论》

## 序

蒋学模

城市经济学，顾名思义，是一门以城市经济为研究对象的经济学科。它的任务，是研究和阐明城市经济的运动规律，即城市经济形成及其发展的规律性，以便人们在认识这种规律性的基础上正确地开展城市经济管理工作，促进城市经济的健康发展。

城市与乡村的分离，是人类社会从野蛮进入文明的一个标志，是在原始公社和自然经济逐步瓦解、商品经济逐渐发展的过程中出现的。现代城市则是在封建主义瓦解和资本主义商品经济迅速发展的过程中形成的。现在，不论是在资本主义国家还是在社会主义国家，城市都在人们的政治生活、经济生活、文化生活中起着极其重要的作用。现代城市的重大作用，首先就因为城市是商品生产和商品交换的中心，在城市里集中着在整个国民经济中起主导作用的现代化工业，集中着各类第三产业部门以及在信息社会中起着神经中枢作用的信息网络。正是因为这样，十一届三中全会以后，随着对社会主义商品经济性质的逐步确认，大中城市在我国社会主义经济发展中的作用越来越受到重视，对城市经济的研究也越来越受到经济理论工作者和实际工作者的关注。1986年以来，我国陆续出版了几本探讨城市经济学问题的著作。这本由李维新任主编、蒋维新任副主编的《城市经济学概论》，是这类著作中最新的一本。

这本书共12章约24万字，其中的1~6章是从历史上和整体上对城市经济作宏观的考察，第7~12章则研究城市经济的各个

侧面，如城市经济结构、城市人口、城市房地产、城市基础设施、城市环境、城市效益与城市经济管理等问题。本书的特点之一，是理论性较强。所谓理论性较强，就是说，本书论述的重点，不是我国城市经济当前面临的具体问题和解决这些问题的具体对策，而是构成现代城市经济共性的那些问题，特别是同公有制基础上的有计划商品经济相适应的社会主义城市经济的基本问题，从理论上探讨了我国城市经济改革的目标模式。

本书的编写者，大都是城市建设系统高等院校的教师。这也就决定了本书的另一个特点，即它是城市经济学教材而不是学术专著。教科书的特点，一是内容较全面，一切基本问题都要论述到，但每一个问题都不可能十分深入，教师可以就自己有专门研究的问题作较深入的发挥。二是在理论联系实际方面，也只限于大的方面，即联系我国城市经济建设的基本情况，对于各地当前所面临的具体问题及其对策，也给教师留下进一步联系实际去讲解的余地。

有人认为，编写教科书无非就是拼拼凑凑、剪剪贴贴，把前人的科研成果汇总起来就是了。当然，不能说没有这样的个别现象。但从总体上来看，编写教科书也是一项严肃的科学研究工作。不仅在汇总前人科研成果的工作中要下一番去粗取精、去伪存真的功夫，而且编写教科书也并不仅仅是系统地汇总前人的科研成果，述而不作，而是要求作者根据新的实践经验对新的现象形态作出新的理论概括，充实到教科书中去。城市经济学不仅在我国，即使从世界范围来看，也是一门只有二、三十年历史的新兴学科。对社会主义城市经济的系统研究，则时间更短，面临的问题更多。本书的作者们本着严肃的实事求是的科学态度，不仅在单个问题的处理上有不少创见，而且在整体结构上也有创新。如第五章“城市经济系统”所论述的城市群体经济系统和城镇经济系统，就是现在已经出版的城市经济学著作中没有专章论述过的问题。而这个问题的重要性，在我国经济体制改革过程中正日益突出地显

示出来。由于是新问题，当然不可能一下子说得很准确，但本书能从理论上对这个问题系统地加以概括和阐述是难能可贵的。这本书是作者们教学经验和科学研究的结晶，它对城市经济学这一新的经济学分支学科的建设作出了一定的贡献。

蒋学模

1989年5月于复旦

# 目 录

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| <b>第一章 绪论</b> .....                 | (1)  |
| 第一节 城市经济学简史.....                    | (1)  |
| 一、城市经济学是社会经济发展提出的课题 .....           | (1)  |
| 二、城市经济学的产生和发展 .....                 | (4)  |
| 第二节 城市经济学研究的对象、内容和学科<br>结构体系.....   | (7)  |
| 一、城市经济学研究的对象.....                   | (7)  |
| 二、城市经济学的性质以及与其他学科的关系 .....          | (12) |
| 三、城市经济学的研究内容和结构体系 .....             | (14) |
| 第三节 城市经济学研究的方法和意义 .....             | (15) |
| 一、马克思主义是城市经济学研究的理论基础 .....          | (15) |
| 二、城市经济学研究的方法 .....                  | (16) |
| 三、研究城市经济学是我国社会主义经济发展<br>的客观要求 ..... | (18) |
| <b>第二章 城市概述</b> .....               | (21) |
| 第一节 城市的起源 .....                     | (21) |
| 一、城市的概念 .....                       | (21) |
| 二、城市的形成 .....                       | (24) |
| 第二节 城市发展简况 .....                    | (30) |
| 一、城市发展的历史阶段 .....                   | (30) |
| 二、城市发展趋势 .....                      | (36) |
| 三、我国的城市化 .....                      | (42) |
| 第三节 城市的功能和性质 .....                  | (54) |
| 一、城市功能的概念 .....                     | (54) |

|                              |             |
|------------------------------|-------------|
| 二、城市功能形成的客观依据 .....          | (55)        |
| 三、城市功能的层次性 .....             | (57)        |
| 四、城市的主导功能决定城市的性质 .....       | (60)        |
| <b>第三章 城市经济的地位和作用 .....</b>  | <b>(65)</b> |
| 第一节 城市经济是城市系统运动的轴心 .....     | (65)        |
| 一、城市系统结构 .....               | (65)        |
| 二、城市经济的形成 .....              | (67)        |
| 三、城市经济功能是城市的生命线 .....        | (68)        |
| 第二节 城市经济的特点 .....            | (70)        |
| 一、城市经济的商品性 .....             | (71)        |
| 二、城市经济的聚集性 .....             | (73)        |
| 三、城市经济的开放性 .....             | (75)        |
| 四、城市经济的辐射性 .....             | (77)        |
| 第三节 城市经济在国民经济中的地位和作用 .....   | (79)        |
| 一、城市经济是社会经济结构的主要成份 .....     | (79)        |
| 二、城市经济是国内、国际经济良性循环的枢纽 .....  | (80)        |
| 三、城市经济是城乡一体化的主导力量 .....      | (83)        |
| 四、完善城市经济体制是社会主义现代化的关键 .....  | (87)        |
| <b>第四章 城市经济发展战略 .....</b>    | <b>(92)</b> |
| 第一节 经济发展战略和城市经济发展战略 .....    | (92)        |
| 一、经济发展战略的规定性 .....           | (92)        |
| 二、城市经济发展战略的含义和特征 .....       | (97)        |
| 第二节 制定城市经济发展战略的指導思想和原則 ..... | (99)        |
| 一、制定城市经济发展战略的指导思想 .....      | (99)        |
| 二、制定城市经济发展战略必须遵循的基本原则 .....  | (102)       |
| 第三节 城市经济发展战略的内容 .....        | (104)       |
| 一、制定城市经济发展战略的客观依据 .....      | (105)       |
| 二、城市经济发展战略目标的选择 .....        | (108)       |
| 三、城市经济发展战略重点的确定 .....        | (110)       |

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 四、城市经济发展战略的实施措施·····                    | (111) |
| 第四节 城市经济发展战略与城市化·····                   | (113) |
| 一、城市化的形式制约着城市的规模·····                   | (114) |
| 二、城市化发展的不平衡性影响不同规模城市的<br>经济发展战略·····    | (115) |
| 三、城市化途径制约着城市的布局·····                    | (115) |
| 四、城市的类型及其相应的经济发展战略对城市化<br>过程具有促进作用····· | (115) |
| 第五章 城市经济系统·····                         | (119) |
| 第一节 城市经济系统的结构·····                      | (119) |
| 一、城市经济系统的内涵·····                        | (119) |
| 二、城市经济系统在国民经济中的地位·····                  | (123) |
| 三、完善城市经济系统·····                         | (125) |
| 第二节 城市群体经济系统·····                       | (127) |
| 一、城市群体经济系统的形成·····                      | (127) |
| 二、城市群体经济系统的经济运动方式·····                  | (131) |
| 三、城市群体经济系统在国民经济中的作用·····                | (135) |
| 第三节 城镇经济系统·····                         | (136) |
| 一、城镇经济系统的形成及其内涵·····                    | (136) |
| 二、城镇经济系统在区域城市经济发展中的作用·····              | (138) |
| 三、城镇经济系统在我国城市化中的地位和作用·····              | (141) |
| 第六章 城市经济中心和中心城市的作用·····                 | (144) |
| 第一节 城市经济中心和中心城市的形成·····                 | (144) |
| 一、城市经济中心和中心城市的内涵·····                   | (144) |
| 二、城市经济中心和中心城市的形成·····                   | (147) |
| 第二节 充分发挥中心城市经济中心作用·····                 | (149) |
| 一、促进专业化协作,提高经济效益·····                   | (151) |
| 二、合理组织商品流通,加速商品经济的运转·····               | (151) |
| 三、发展、交流、传播先进科学技术和管理经验·····              | (151) |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 四、促进地区经济的繁荣·····                             | (152) |
| 五、促进国民经济的协调发展·····                           | (152) |
| 第三节 以中心城市为依托建立统一的经济<br>网络和经济区·····           | (153) |
| 一、建立以中心城市为依托的经济网络是我国<br>社会主义经济建设发展的客观需要····· | (153) |
| 二、以中心城市为依托的经济网络的内容·····                      | (154) |
| 三、以中心城市为依托建立经济区·····                         | (156) |
| 四、依托中心城市发展外向型经济·····                         | (160) |
| <b>第七章 城市经济结构</b> ·····                      | (164) |
| 第一节 城市经济结构的内涵、特点和分类·····                     | (164) |
| 一、城市经济结构的内涵、特点和分类·····                       | (164) |
| 二、研究城市经济结构的意义·····                           | (166) |
| 三、优化城市经济结构·····                              | (168) |
| 第二节 城市经济的所有制结构·····                          | (172) |
| 一、我国城市经济所有制结构的现状·····                        | (172) |
| 二、优化城市经济所有制结构·····                           | (175) |
| 第三节 城市经济的产业结构·····                           | (177) |
| 一、产业结构的分类·····                               | (177) |
| 二、我国城市产业结构的现状及其优化·····                       | (179) |
| 第四节 城市经济的技术结构·····                           | (184) |
| 一、技术结构的含义及其衡量指标·····                         | (184) |
| 二、我国城市技术结构的现状及其优化·····                       | (185) |
| 第五节 企业规模结构·····                              | (189) |
| 一、企业规模和企业规模结构·····                           | (189) |
| 二、我国城市企业规模结构的现状及其优化·····                     | (192) |
| <b>第八章 城市人口</b> ·····                        | (196) |
| 第一节 城市人口与城市经济发展的一般关系·····                    | (196) |
| 一、人口城市化是经济发展的必然趋势·····                       | (196) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 二、人口城市化与城市经济发展的关系·····    | (198) |
| 第二节 我国城市人口的发展·····        | (201) |
| 一、我国城市人口发展的概况·····        | (201) |
| 二、我国城市人口发展中存在的问题·····     | (205) |
| 第三节 我国城市人口的发展方向·····      | (207) |
| 一、正确选择城市人口数量增长的途径·····    | (207) |
| 二、估算城市人口发展规模的方法·····      | (212) |
| 三、提高城市人口的素质·····          | (214) |
| 四、优化城市人口的产业结构·····        | (217) |
| <b>第九章 城市房地产</b> ·····    | (221) |
| 第一节 城市土地·····             | (221) |
| 一、城市土地的概念、经济特征和分类·····    | (221) |
| 二、城市土地与城市经济的关系·····       | (225) |
| 三、城市土地管理·····             | (227) |
| 第二节 城市住宅·····             | (233) |
| 一、城市住宅与城市经济的发展·····       | (233) |
| 二、城市住宅的经济属性·····          | (235) |
| 三、我国城市旧住宅管理体制的弊病·····     | (239) |
| 四、城市旧住宅管理体制的改革·····       | (241) |
| <b>第十章 城市基础设施</b> ·····   | (246) |
| 第一节 城市基础设施是城市发展的基本条件····· | (246) |
| 一、城市基础设施的内涵及分类·····       | (246) |
| 二、城市基础设施的特点·····          | (248) |
| 三、城市基础设施在城市经济中的作用·····    | (252) |
| 四、我国城市基础设施建设中的问题与对策·····  | (255) |
| 第二节 城市交通·····             | (262) |
| 一、城市交通是城市经济的动脉·····       | (262) |
| 二、我国城市交通的现状·····          | (264) |
| 三、我国城市交通的综合治理·····        | (269) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第三节 城市能源·····            | (274) |
| 一、城市能源与城市经济的发展·····      | (274) |
| 二、城市能源消费的内容·····         | (275) |
| 三、我国城市能源存在的问题及发展的方向····· | (279) |
| 第十一章 城市环境·····           | (283) |
| 第一节 城市环境与城市经济发展的关系·····  | (283) |
| 一、城市环境的概念及其特点·····       | (283) |
| 二、城市环境与城市经济发展的关系·····    | (285) |
| 第二节 城市环境问题·····          | (287) |
| 一、城市环境问题的产生与发展·····      | (287) |
| 二、城市环境恶化的危害·····         | (288) |
| 三、我国城市的主要环境问题·····       | (292) |
| 第三节 城市环境保护·····          | (294) |
| 一、城市环境保护的历史回顾·····       | (294) |
| 二、城市环境保护的经验·····         | (302) |
| 三、我国城市环境保护的目标、方针和措施····· | (307) |
| 第十二章 城市效益与城市经济管理·····    | (314) |
| 第一节 城市效益·····            | (314) |
| 一、城市经济效益·····            | (314) |
| 二、城市环境效益·····            | (319) |
| 三、城市社会效益·····            | (323) |
| 第二节 城市经济管理·····          | (325) |
| 一、城市经济管理中的调控主体·····      | (325) |
| 二、城市经济管理中的调控对象·····      | (330) |
| 三、城市政府的经济职能·····         | (332) |
| 四、城市经济管理的方法·····         | (334) |
| 附录：土地管理法·····            | (343) |

# 第一章 绪 论

城市经济学是一门以城市为系统，研究如何满足城市的发展需要、实现城市现代化和乡村城市化的理论性与应用性相结合的经济学科，城市经济学是随着城市经济的发展以及由此带来的一系列问题而建立起来的。

城市经济学作为一门独立的新学科，经历了一个漫长的酝酿、产生、发展的历史过程，至今尚未确定明确无疑的界限，从理论到方法还没有形成较为完整的体系，有待于深入研究和发

## 第一节 城市经济学简史

### 一、城市经济学是社会经济发展提出的课题

城市经济学是城市和城市经济发展的产物。城市和城市经济的产生和发展，已有数千年历史，纵观其历程，大体上经历了古代城市、中古城市、近代城市、现代城市等几个发展阶段。

最初，“城”与“市”是分立的。城起因于防卫，是一种防御性的构筑物；市起因于流通，是货物聚散的场所。经过一段漫长的发展过程，城和市逐渐融为一体，形成城市。

城市从它在地平线上出现的第一天起，就具有了经济职能，它同其从中分离出来的乡村的对立运动构成了全部社会经济发展史。追溯到公元前 3000 年以前，无论埃及的锡韦、美索不达美亚的巴比伦、印度河流域的莫恒卓达罗，还是我国中夏时代由四周用墙垣围起来的城邑，如长安、洛阳等这些王朝所在地都是古代城市的代表。其经济特征是乡村和城市统一成为一个经济整体，城市乡村化。欧洲从十二世纪开始商业复兴以后，逐渐形成了以商

业和市场为核心，以商人及手工业者为主要组成成员的经济性城市。从十六、十七世纪开始形成了中央集权国家和实行世界性殖民政策以后，出现了马德里、里斯本、阿姆斯特丹、伦敦、巴黎等经济繁荣的首都城市。十九世纪的产业革命，使以英国为首的资本主义经济迅速发展，冲破了封闭式的封建城市，出现了新型的产业城市，城市越来越密集化，城市本身就表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中。城市不仅是大工业的中心，而且是农产品加工和一切食品工业部门的中心，是现代社会真正的经济中心。城市经济不仅构成了全部城市生活的基础，而且成了国民经济的主要成分。

城市经济是一个综合有机体，是一个相当广泛的概念，几乎包括了除农村农业（为城市服务的城郊农业除外）以外的一切经济活动，是一个动态过程。具体地说，理解城市经济应掌握以下几点：

（一）城市经济是社会经济结构的一翼。自城乡分离以来，社会经济结构分解为城市经济和农村经济，形成社会经济结构的两翼。现存的“二元经济”格局，实质上就是城乡经济分离的延伸。城市经济和农村经济按其地域分布和经济活动内容来看，两者各有自己的主要产业部门、特定的经济结构、生产方式、分配方式和消费方式。一般说，现代城市是以工业和与工业相关的产业为主。农村则以农业（包括林、牧、副、渔）为主。在地域景观上，工业集中在为数不多的城市，农业则散布于广阔的农村。尽管两者密切相关，其界线是分明的，分析城乡经济的特点、性质、规律，既是相对于农村经济而言，又涉及到城市关系的发展，即城乡“分离——对立——差异——融合”的过程。

（二）城市经济是一个大范畴。一般城市都以工业为主体，但城市经济比工业经济要广泛得多。有的城市甚至不以工业作为经济的主体。而是以其他经济活动，如以商业、外贸、交通运输、旅游、金融为主体。因此，理解城市经济时，不能局限于工业，单

纯地以为只有建立和增加工厂，才能使城市经济得到发展，还必须看到城市经济的各个方面，不能只看到生产，必须同时看到分配、交换和消费。

（三）城市经济是构成城市社会的基础，城市是居民劳动、教育、文化、日常生活的社会环境，它不仅是一种经济现象，同时也是社会的、政治的、文化的、教育的……种种现象的综合体，各种现象相对独立地存在，有自己独特的运动规律。但由于城市经济是全部城市生活的基础，这些现象都莫不以城市经济为基础，在此前提下，相互制约，共同发展。因此，对城市经济理解，不能单纯地就经济论城市经济，必须注意到城市经济运动的历史的、政治的、社会的、文化的和地理的背景，以及它们对城市经济的外在影响。

（四）城市经济是一个综合有机体。城市经济就其经济内容来看，主要包括了城市内部的工业、商业、建筑业、服务业、旅游业、金融业、交通运输、市政事业等部门的生产经营活动及其相互关系，此外，还有城际间的原料、商品购销活动、分工协作和城乡经济联系，等等。但是城市经济并不是各经济部门的机械集中，经济活动的简单相加，而是各系统相互联系、相互制约、相互依存的。并在经济运动过程中发生错综复杂的关系。共同组成一个犬牙交错、相辅相成、充满生机的社会生产和再生产过程。

（五）城市经济是一个运动过程。任何物质都是运动的，城市经济也不例外。城市经济是在这个空间范围内、在一定的历史条件下的生产和交换活动，表现为空间存在形式和时间存在形式的统一。随着城市在空间上的扩展和在时间上的延伸，城市经济亦步亦趋，而且城市经济作为城市生活的基础，对城市的发展起着巨大的内在推动作用。随着城乡“分离—对立—差异—融合”的运动，城市经济由与农村经济无差别地统为一体，到经济重心由农村转移城市，成为经济中心，以至城市领导农村，农村必然跟着城市走，走向乡村城市化，城市和城市经济始终是相互促进，相