

国家出版基金资助项目

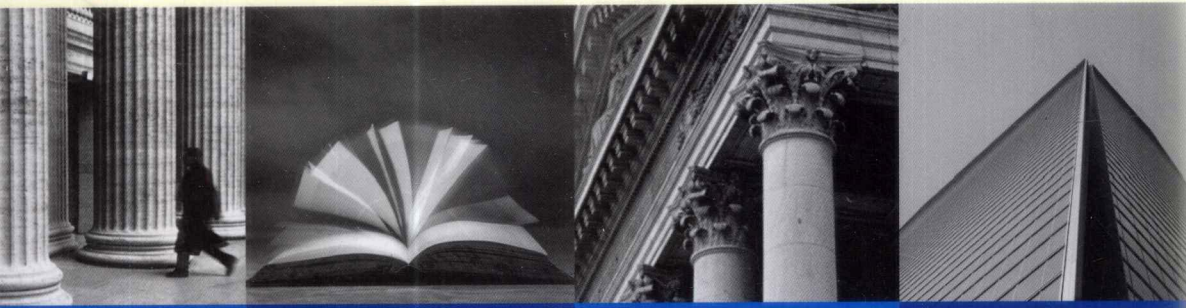
中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

危害公共安全罪

立案追诉标准与司法认定实务

WEI HAI GONG GONG AN QUAN ZUI
LI AN ZHUI SU BIAO ZHUN YU SI FA REN DING SHI WU

主 编 董玉庭
副主编 刘彦辉



中国人民公安大学出版社

国家出版基金资助项目

中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

危害公共安全罪

立案追诉标准与司法认定实务

主 编 董玉庭
副主编 刘彦辉

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

危害公共安全罪立案追诉标准与司法认定实务 / 董玉庭主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 05

(国家出版基金资助项目·中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列)

ISBN 978 - 7 - 81139 - 772 - 7

I. ①危… II. ①董… III. ①危害公共安全罪 - 立案 - 标准 - 中国
②危害公共安全罪 - 认定 - 中国 IV. ①D924. 324

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 181566 号

中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

危害公共安全罪立案追诉标准与司法认定实务
WEIHAI GONGGONG ANQUAN ZUI LIAN ZHUISU BIAOZHUN
YU SIFA RENDING SHIWU

主编 董玉庭 副主编 刘彦辉

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市世界知识印刷厂

版 次: 2010 年 5 月第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次

印 张: 33

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 647 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 772 - 7/D · 625

定 价: 77.00 元

网 址: www.cpsup.com.cn www.poreup.com.cn

电子邮箱: zbs@cpsup.com zbs@cpsu.edu.cn

营销中心电话: (010) 83903257

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

警官读者俱乐部电话: (010) 83903253

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905745

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

前 言

加强和完善刑事法制建设是依法治国方略的基本要求，是构建和谐社会的重要保障。改革开放以来，我国的刑事法制建设取得了重大进展，在理论研究和司法实践中都汇集了大量的成果，积累了丰富的经验。同时，随着社会的不断发展，我国的刑事法制建设中出现了许多新情况、新问题，亟待研究和解决。《中国刑事法制建设丛书》围绕我国刑事法制建设的需要，吸收和借鉴世界各国的刑事立法经验和理论成果，对我国的刑事法制建设进行系统评价和实证分析，为完善我国刑事立法，促进刑事司法改革提供理论参考。

《刑法罪名系列》丛书是《中国刑事法制建设丛书》中的一个重要部分。本丛书将刑法分则中的罪名按照“概念与罪名渊源”、“犯罪构成要件”、“立案追诉标准适用指南”、“司法认定实务指南”、“刑事责任”五个部分加以系统阐述。

1. 概念与罪名渊源

1997年刑法颁布实施以后，全国人大常委会先后通过了3个单行刑法、7个刑法修正案。最高人民法院、最高人民检察院先后公布了关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的一系列规定，构成了一个完整的罪名体系。截至本丛书出版，刑法已规定了444个罪名，其中涉及修改罪名40余个，新增罪名20余个。“概念与罪名渊源”部分对刑法已规定的个罪罪名的概念与罪名

渊源进行介绍。“概念”部分主要是对该罪的罪状进行简明概括。“罪名渊源”部分对该罪从1979年刑法以来的刑事立法过程进行简要整理,并着重就7个刑法修正案和《全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定》对1997年刑法相关条文修改的背景和修改内容予以介绍。

2. 犯罪构成要件

“犯罪构成要件”部分依照刑法理论对个罪的犯罪客体、犯罪客观方面、犯罪主体、犯罪主观方面进行了全面和深入的阐释。在犯罪客体部分,对可能导致该罪定性分歧的不同观点进行了介绍;在犯罪客观方面部分,对刑法分则规定的个罪客观方面构成要件进行了分层解析;在犯罪主体部分,对刑法分则规定的特殊主体作了重点阐述;在犯罪主观方面部分,除了明确个罪故意或者过失的罪过和刑法要求的犯罪目的之外,还对构成该罪的认识因素、意志因素的内容作了简要阐述。

3. 立案追诉标准适用指南

最高人民检察院、公安部先后制发了《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(一)》、《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》、《关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)》、《关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》等文件,对大部分刑事案件的立案追诉标准作出了明确规定,使相关部门在刑事案件的立案侦查、批捕、起诉时有据可依。

“立案追诉标准适用指南”部分紧密围绕罪与非罪的界限,依据上述文件并结合相关刑法理论对各类案件的立案追诉标准的确定和执行作了充分的阐释。对于相关司法解释或司法解释性文件对立案追诉标准或者定罪起点已经作出规定的,本部分重点对

该标准的制定背景及其理解与适用问题进行详细阐述；尚未作出规定的，本部分结合犯罪行为的社会危害性，对在司法实践中应当采纳的立案追诉标准进行了归纳。

4. 司法认定实务指南

“司法认定实务指南”部分主要分“此罪与彼罪”、“犯罪特殊形态”两个部分对个罪在司法认定中的重大和疑难问题进行全面论述。对此罪与彼罪的界限，立足于实践中对行为定性的疑难情况进行分析。对犯罪完成形态、罪数形态和共犯形态这些犯罪特殊形态问题，选择在理论和实践中有代表性的问题并结合相关司法文件中的规定进行论述。

5. 刑事责任

“刑事责任”部分主要对刑法规定的法定刑以及个罪的量刑情节的认定问题进行归纳整理。此外，对相关司法解释中涉及的犯罪从轻从重的量刑原则的有关规定也作了介绍。

本丛书具有以下几个特点：

1. 时效性

本丛书吸收了最新的立法和司法解释文件，包括2010年3月2日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法生产、销售烟草专卖品等刑事案件具体适用法律若干问题的解释》、2010年2月2日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体适用法律若干问题的解释（二）》、2009年12月3日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体适用法律若干问题的解释》、2009年11月16日修正的《最高人民法院关于审理非法制造、买卖、运输枪支、弹药、爆炸物等刑事案件具体适用法律若

干问题的解释》和2009年11月4日公布的《最高人民法院关于审理洗钱等刑事案件具体应用法律若干问题的解释》等在内的最新司法解释、司法解释性文件，为读者提供了最新、最便利的工作参考。

2. 实用性

本丛书针对刑事司法实践中经常出现的各种疑难问题，以全国人大常委会发布的刑法立法解释，最高人民法院、最高人民检察院发布的司法解释、司法解释性文件、工作指导性文件以及公安部发布的重要规范性文件等为依据，结合刑法理论和司法实践经验提出了解决方案。同时，本丛书在写作中融入了对上述文件的制定背景和重点内容的详细解读，并对如何适用文件提出了具体建议，从而直接为刑事案件的立案侦查和司法认定工作服务，以期为广大公安民警、检察官、法官、律师全面掌握和深入理解全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院和公安部等机关就刑法适用问题出台的法律解释等各类法律文件提供参考。此外，本丛书在编写中选择了一批在司法实践中具有指导意义的典型案例，以便于读者结合办案实践加深对一些疑难问题的理解。

3. 权威性

本丛书由在刑法理论研究和司法实践领域中有一定研究成就的专家学者，包括在重点高校法律院系任教、学术造诣深厚的学者以及在人民法院、人民检察院、公安机关相关业务部门长期从事指导工作的专家集体撰写，对办案人员正确理解刑法、准确适用司法解释进行立案侦查、提起公诉和审判工作具有重要的参考意义。

4. 全面性

本丛书以对刑法分则个罪的研究内容为结构，全面系统地剖

析了个罪的概念与罪名渊源、犯罪构成要件以及刑事责任等问题。与此同时，结合司法解释和相关文件的精神着力解决刑事案件立案追诉标准的确定问题，并对刑法个罪的司法认定疑难问题作了重点阐述。

本丛书得到了国家出版基金的资助，希望其出版对我国刑事法制建设起到进一步的推动作用。

愿本丛书的出版对广大从事刑事司法实践工作和刑法研究工作的读者有所助益。由于时间仓促，本丛书在编辑过程中难免有所疏漏，欢迎读者批评指正。

编 者
2010 年 5 月

目 录

第一章 危害公共安全罪概述	(1)
第一节 危害公共安全罪的概念与立法修订情况	(1)
一、危害公共安全罪的概念	(1)
二、危害公共安全罪的立法修订情况	(1)
第二节 危害公共安全罪的犯罪构成要件	(2)
一、危害公共安全罪的客体	(2)
二、危害公共安全罪的客观方面	(3)
三、危害公共安全罪的主体	(4)
四、危害公共安全罪的主观方面	(5)
第三节 危害公共安全罪的种类	(6)
第四节 危害公共安全罪的特殊形态	(7)
一、危害公共安全罪的停止形态认定	(7)
二、危害公共安全罪的共同犯罪认定	(10)
第五节 危害公共安全罪的刑事责任	(10)
一、未完成形态及共同犯罪形态的刑事责任	(10)
二、危害公共安全罪的刑种适用	(11)
第二章 放火罪	(13)
第一节 放火罪的概念与罪名渊源	(13)
一、放火罪的概念	(13)

二、放火罪的罪名渊源	(13)
第二节 放火罪的犯罪构成要件	(14)
一、放火罪的客体	(14)
二、放火罪的客观方面	(15)
三、放火罪的主体	(15)
四、放火罪的主观方面	(15)
第三节 放火罪的立案追诉标准适用指南	(16)
一、认定放火罪罪与非罪必须把握客体要件	(17)
二、认定放火罪罪与非罪必须把握客观方面要件	(19)
三、认定放火罪罪与非罪必须把握主体要件	(20)
四、认定放火罪罪与非罪必须把握主观方面要件	(21)
第四节 放火罪的司法认定实务指南	(21)
一、放火罪与其他犯罪的界限	(21)
二、放火罪的特殊形态认定	(23)
第五节 放火罪的刑事责任	(25)
附：刑法规定及相关司法文件	(25)
第三章 决水罪	(27)
第一节 决水罪的概念与罪名渊源	(27)
一、决水罪的概念	(27)
二、决水罪的罪名渊源	(27)
第二节 决水罪的犯罪构成要件	(27)
一、决水罪的客体	(27)
二、决水罪的客观方面	(28)
三、决水罪的主体	(28)
四、决水罪的主观方面	(28)

第三节 决水罪的立案追诉标准适用指南	(29)
一、认定决水罪罪与非罪必须把握客体要件	(30)
二、认定决水罪罪与非罪必须把握客观方面要件	(30)
三、认定决水罪罪与非罪必须把握主体要件	(31)
四、认定决水罪罪与非罪必须把握主观方面要件	(31)
第四节 决水罪的司法认定实务指南	(32)
一、决水罪与其他犯罪的界限	(32)
二、决水罪的特殊形态认定	(33)
第五节 决水罪的刑事责任	(34)
附：刑法规定及相关司法文件	(34)
第四章 爆炸罪	(36)
第一节 爆炸罪的概念与罪名渊源	(36)
一、爆炸罪的概念	(36)
二、爆炸罪的罪名渊源	(36)
第二节 爆炸罪的犯罪构成要件	(36)
一、爆炸罪的客体	(36)
二、爆炸罪的客观方面	(37)
三、爆炸罪的主体	(37)
四、爆炸罪的主观方面	(37)
第三节 爆炸罪的立案追诉标准适用指南	(38)
一、认定爆炸罪罪与非罪必须把握客体要件	(39)
二、认定爆炸罪罪与非罪必须把握客观方面要件	(40)
三、认定爆炸罪罪与非罪必须把握主体要件	(40)
四、认定爆炸罪罪与非罪必须把握主观方面要件	(40)
第四节 爆炸罪的司法认定实务指南	(41)
一、爆炸罪与其他犯罪的界限	(41)

二、爆炸罪的特殊形态认定	(43)
第五节 爆炸罪的刑事责任	(45)
附：刑法规定及相关司法文件	(46)
第五章 投放危险物质罪	(48)
第一节 投放危险物质罪的概念与罪名渊源	(48)
一、投放危险物质罪的概念	(48)
二、投放危险物质罪的罪名渊源	(48)
第二节 投放危险物质罪的犯罪构成要件	(49)
一、投放危险物质罪的客体	(49)
二、投放危险物质罪的客观方面	(49)
三、投放危险物质罪的主体	(50)
四、投放危险物质罪的主观方面	(51)
第三节 投放危险物质罪的立案追诉标准适用指南	(51)
一、认定投放危险物质罪罪与非罪必须把握客体要件	(52)
二、认定投放危险物质罪罪与非罪必须把握客观方面要件	(53)
三、认定投放危险物质罪罪与非罪必须把握主体要件	(53)
四、认定投放危险物质罪罪与非罪必须把握主观方面要件	(53)
第四节 投放危险物质罪的司法认定实务指南	(53)
一、投放危险物质罪与其他犯罪的界限	(53)
二、投放危险物质罪的特殊形态认定	(55)
第五节 投放危险物质罪的刑事责任	(57)
附：刑法规定及相关司法文件	(57)
第六章 以危险方法危害公共安全罪	(59)
第一节 以危险方法危害公共安全罪的概念与罪名渊源	(59)
一、以危险方法危害公共安全罪的概念	(59)

二、以危险方法危害公共安全罪的罪名渊源	(59)
第二节 以危险方法危害公共安全罪的犯罪构成要件	(60)
一、以危险方法危害公共安全罪的客体	(60)
二、以危险方法危害公共安全罪的客观方面	(61)
三、以危险方法危害公共安全罪的主体	(62)
四、以危险方法危害公共安全罪的主观方面	(62)
第三节 以危险方法危害公共安全罪的立案追诉标准 适用指南	(62)
一、认定以危险方法危害公共安全罪罪与非罪必须把握 客体要件	(64)
二、认定以危险方法危害公共安全罪罪与非罪必须把握 客观方面要件	(65)
三、认定以危险方法危害公共安全罪罪与非罪必须把握 主体要件	(65)
四、认定以危险方法危害公共安全罪罪与非罪必须把握 主观方面要件	(65)
第四节 以危险方法危害公共安全罪的司法认定 实务指南	(66)
一、以危险方法危害公共安全罪与其他犯罪的界限	(66)
二、以危险方法危害公共安全罪的特殊形态认定	(68)
第五节 以危险方法危害公共安全罪的刑事责任	(68)
附：刑法规定及相关司法文件	(69)
第七章 失火罪	(76)
第一节 失火罪的概念与罪名渊源	(76)
一、失火罪的概念	(76)
二、失火罪的罪名渊源	(76)

第二节 失火罪的犯罪构成要件	(77)
一、失火罪的客体	(77)
二、失火罪的客观方面	(77)
三、失火罪的主体	(77)
四、失火罪的主观方面	(77)
第三节 失火罪的立案追诉标准适用指南	(78)
第四节 失火罪的司法认定实务指南	(79)
一、失火罪与其他犯罪的界限	(79)
二、失火罪的罪数形态认定	(80)
第五节 失火罪的刑事责任	(81)
附：刑法规定及相关司法文件	(81)
第八章 过失决水罪	(83)
第一节 过失决水罪的概念与罪名渊源	(83)
一、过失决水罪的概念	(83)
二、过失决水罪的罪名渊源	(83)
第二节 过失决水罪的犯罪构成要件	(84)
一、过失决水罪的客体	(84)
二、过失决水罪的客观方面	(84)
三、过失决水罪的主体	(84)
四、过失决水罪的主观方面	(84)
第三节 过失决水罪的立案追诉标准适用指南	(85)
第四节 过失决水罪的司法认定实务指南	(85)
一、过失决水罪与其他犯罪的界限	(85)
二、过失决水罪的罪数形态认定	(86)
第五节 过失决水罪的刑事责任	(87)

附：刑法规定及相关司法文件	(87)
第九章 过失爆炸罪	(88)
第一节 过失爆炸罪的概念与罪名渊源	(88)
一、过失爆炸罪的概念	(88)
二、过失爆炸罪的罪名渊源	(88)
第二节 过失爆炸罪的犯罪构成要件	(89)
一、过失爆炸罪的客体	(89)
二、过失爆炸罪的客观方面	(89)
三、过失爆炸罪的主体	(89)
四、过失爆炸罪的主观方面	(89)
第三节 过失爆炸罪的立案追诉标准适用指南	(89)
第四节 过失爆炸罪的司法认定实务指南	(90)
一、过失爆炸罪与其他犯罪的界限	(90)
二、过失爆炸罪的罪数形态认定	(91)
第五节 过失爆炸罪的刑事责任	(91)
附：刑法规定及相关司法文件	(92)
第十章 过失投放危险物质罪	(93)
第一节 过失投放危险物质罪的概念与罪名渊源	(93)
一、过失投放危险物质罪的概念	(93)
二、过失投放危险物质罪的罪名渊源	(93)
第二节 过失投放危险物质罪的犯罪构成要件	(94)
一、过失投放危险物质罪的客体	(94)
二、过失投放危险物质罪的客观方面	(94)
三、过失投放危险物质罪的主体	(94)
四、过失投放危险物质罪的主观方面	(95)

第三节	过失投放危险物质罪的立案追诉标准适用指南	（95）
第四节	过失投放危险物质罪的司法认定实务指南	（96）
一、	过失投放危险物质罪与其他犯罪的界限	（96）
二、	过失投放危险物质罪的罪数形态认定	（97）
第五节	过失投放危险物质罪的刑事责任	（97）
附：	刑法规定及相关司法文件	（98）
第十一章	过失以危险方法危害公共安全罪	（99）
第一节	过失以危险方法危害公共安全罪的概念与 罪名渊源	（99）
一、	过失以危险方法危害公共安全罪的概念	（99）
二、	过失以危险方法危害公共安全罪的罪名渊源	（99）
第二节	过失以危险方法危害公共安全罪的犯罪 构成要件	（100）
一、	过失以危险方法危害公共安全罪的客体	（100）
二、	过失以危险方法危害公共安全罪的客观方面	（100）
三、	过失以危险方法危害公共安全罪的主体	（101）
四、	过失以危险方法危害公共安全罪的主观方面	（101）
第三节	过失以危险方法危害公共安全罪的立案追诉 标准适用指南	（101）
第四节	过失以危险方法危害公共安全罪的司法认定 实务指南	（102）
一、	过失以危险方法危害公共安全罪与其他犯罪的界限	（102）
二、	过失以危险方法危害公共安全罪的罪数形态认定	（103）
第五节	过失以危险方法危害公共安全罪的刑事责任	（103）
附：	刑法规定及相关司法文件	（104）

第十二章 破坏交通工具罪	(105)
第一节 破坏交通工具罪的概念与罪名渊源	(105)
一、破坏交通工具罪的概念	(105)
二、破坏交通工具罪的罪名渊源	(105)
第二节 破坏交通工具罪的犯罪构成要件	(106)
一、破坏交通工具罪的客体	(106)
二、破坏交通工具罪的客观方面	(106)
三、破坏交通工具罪的主体	(107)
四、破坏交通工具罪的主观方面	(108)
第三节 破坏交通工具罪的立案追诉标准适用指南	(108)
一、认定破坏交通工具罪罪与非罪必须把握主观方面要件	(109)
二、认定破坏交通工具罪罪与非罪必须把握客观方面要件	(110)
第四节 破坏交通工具罪的司法认定实务指南	(113)
一、破坏交通工具罪与其他犯罪的界限	(113)
二、破坏交通工具罪的特殊形态认定	(115)
第五节 破坏交通工具罪的刑事责任	(116)
附：刑法规定及相关司法文件	(117)
第十三章 破坏交通设施罪	(118)
第一节 破坏交通设施罪的概念与罪名渊源	(118)
一、破坏交通设施罪的概念	(118)
二、破坏交通设施罪的罪名渊源	(118)
第二节 破坏交通设施罪的犯罪构成要件	(119)
一、破坏交通设施罪的客体	(119)
二、破坏交通设施罪的客观方面	(119)
三、破坏交通设施罪的主体	(121)
四、破坏交通设施罪的主观方面	(122)