



厦门大学公共事务学院文库

NÜXINGZHUYI
GONGGONG XINGZHENG LILUN

Nüxingzhuyi Gonggong Xingzheng Lilun

女性主义公共行政理论

王宇颖 著

中国社会科学出版社



厦门大学公共事务学院文库

NÜXINGZHUYI
GONGGONG XINGZHENG LILUN

Nüxingzhuyi Gonggong Xingzheng Lilun

女性主义公共行政理论

王宇颖 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

女性主义公共行政理论/王宇颖著. —北京: 中国社会科学出版社,
2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9740 - 0

I. ①女… II. ①王… III. ①女性主义 - 行政学 - 研究 IV. ①D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 075079 号

责任编辑 孔继萍

责任校对 王俊超

封面设计 弓禾碧

技术编辑 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 4 月第 1 版 印 次 2011 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 17.5 插 页 2

字 数 205 千字

定 价 36.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

厦门大学公共事务学院文库

编 委 会

(由学院学术委员会成员组成)

主 编 陈振明

编 委 朱仁显 李明欢 陈炳辉 卓 越

胡 荣 黄新华

总 序

公共管理与公共政策是一个重大理论与实践领域，而我国改革开放和市场经济发展急需公共管理与公共政策的创新研究。近年来，党和国家领导人反复强调要实践科学发展观，深化行政体制改革，实施政府管理创新和建设服务型政府，创新社会管理，推进基本公共服务体系建设，提高决策科学化民主化以及依法行政的水平。随着全球化、信息化和知识经济时代的来临，当代国外的公共管理与公共政策的理论和实践发生了深刻变化；在我国改革开放和现代化建设实践中，产生了大量亟待解决的关于公共管理与公共政策方面的重大问题。因此，加强公共管理与公共政策以及公共服务的创新研究，对于推动公共管理学科领域的向前发展，增强公共管理学科的知识应用，更好地服务于中央和地方的政府治理与政策创新以及经济社会的发展，就具有十分重大的理论与实践意义。

厦门大学政治学与行政学学科具有悠久的历史。早在 20 世纪 20 年代中期，我校就设立了相关的系科，中间几经调整分合及停办。80 年代中后期，作为国内首批恢复政治学与行政学学科的重点综合性大学之一，我校复办政治系，不久更名为“政治学与行政学系”，2003 年成立公共事务学院。厦门大学公共事务学院以及原来的政治学与行政学系始终把公共管理与公共政策作为学院的发展重

心。经过二三十年的努力，我校的公共管理学科已经取得了长足的发展。现设有公共管理一级学科博士点、博士后科研流动站和公共管理硕士（MPA）专业学位点（另有政治学一级学科博士点、人口、资源与环境经济学和社会学等二级博士点），行政管理国家级特色专业，行政管理、社会保障和政治学理论3个省级重点学科，福建省文科重点研究基地——“公共政策与政府创新研究中心”，福建省“公共管理与公共政策研究生教育创新基地”，福建省公共政策教学团队，厦门大学“211工程”三期“公共政策和政府治理”及“985工程”——公共管理重点学科建设项目，厦门大学“公共政策与政府治理研究”创新团队等。

我校的公共管理与公共政策的研究与教学走在全国前列，已经形成一支以中青年教师为主、专业结构比较合理、创新能力较强的人才团队。其中有教育部“长江学者特聘教授”、全国宣传文化系统“四个一批”人才、教育部“青年教师奖”获得者、国务院学位委员会学科评议组成员、国家社会科学基金评委、宝钢教育基金“优秀教师奖”及特等奖提名奖获得者、教育部“新世纪人才支持计划”入选者、“闽江学者特聘教授”、福建省高校名师、福建省“新世纪人才支持计划”和“百千万人才工程”入选者等优秀人才；并形成了包括公共管理理论、公共政策分析、政府改革与治理、公共服务及其管理、公共部门绩效管理、社会管理及社会保障、国家学说、新政治经济学、社会性别与公共事务等在内的多个特色和优势研究领域或方向。

作为厦门大学“211工程”三期“公共政策和政府治理”及“985工程”——公共管理重点学科建设项目的研究成果，“厦门大学公共事务学院文库”围绕公共管理与公共政策这一核心，遴选我院教师“211工程”及“985工程”课题研究成果以及优秀博士论文汇集出版，旨在显示近年来我院公共管理及相关领域的研究进展，加强与国

内外学界的交流，推进我国公共管理及相关学科的理论创新与知识应用。

厦门大学公共事务学院院长

陈振明

于 2011 年 4 月 6 日

（厦门大学九十华诞纪念日）

前言

—————

—

马克思说：“每个了解一点历史的人也都知道，没有妇女的酵素就不可能有伟大的社会变革。社会的进步可以用女性（丑的也包括在内）的社会地位来精确地衡量……”^① 恩格斯说：“妇女解放的第一个先决条件就是一切女性重新回到公共的事业中去。”^②

美国公共行政领域中的性别启蒙和妇女解放之门是由女性主义公共行政理论开启的。美国是西方女权主义运动第二次高潮的起源地，亦是当代公共行政学的诞生地。女权主义运动、进步主义时期（the Progressive Era）女性的改革思想和活动以及 20 世纪 70 年代以来政府遭遇的合法性危机（Crisis of Legitimacy）促成了女性主义公共行政研究在美国的兴起。女性主义公共行政理论是公共行政学中的反主流文化、反霸权话语和批判理论之一——它批判了经典公共行政学中那些明明打着男权偏

① 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编：《马克思恩格斯选集》第 4 卷，人民出版社 1995 年版，第 586 页。

② 同上书，第 72 页。

见烙印、却总是被奉为真理的理论预设，依据女性的价值导向、知识来源和知识生产方式重构公共行政知识，致力于让女人以积极的、建设性的姿态进入公共行政领域。正是通过这样一种从男性到女性视角的转换，动摇了经典公共行政学的男性中心主义根基，完成了从女性经验到理论抽象的提升，扭转了公共行政中将“男人”等同于所有人的局面，开辟了男性和女性共享的经验空间和话语空间，在公共行政学中掀起一场性别启蒙运动和妇女解放运动，是公共行政学在当代的新发展。

本书较为系统地勾勒了近几十年来美国女性主义公共行政理论的发展脉络，围绕经验论女性主义公共行政理论、立场论女性主义公共行政理论和后现代女性主义公共行政理论这三大研究取向以及女性主义的行政组织、行政领导、行政伦理和行政国家历史等研究主题进行阐释，力图展现女性主义理论对公共行政学的种种贡献。在此基础上，作者对美国女性主义公共行政理论的贡献和缺陷作了一分为二的评析，并运用马克思主义的视阈作为观照；随即指出美国女性主义公共行政理论具备的理论地位和未来发展趋势。最后，作者将对美国女性主义公共行政理论的研究落实到对当代中国女性主义公共行政理论和实践的思考上来。

全书由六部分（六章）构成。

第一章是概论。作者首先描述了美国公共行政理论及实践中女性和女性主义视角的缺席，即用女性公共行政实务者的边缘化和无女性的公共行政学的事实来说明女性主义公共行政研究的必要性和紧迫性，指出本书研究的理论意义和现实意义；进而界定了书中使用的女性主义、生理性别、社会性别、女性主义公共行政理论这四个基本概念，为构建本书的分析框架和理论奠定基础；接着分析了国内外相关的研究进展；最后介绍了本书运用的研究方法、理论框架以及本书的创新和局限。

第二章分析美国女性主义公共行政理论产生的社会文化背景及理论渊源。理论是现实的延伸和总结，美国女性主义公共行政理论根植的社会文化背景主要包括女权运动、社区改良运动（Social Settlement）和美

国政府面临的合法性危机，这三者共同夯实了催生美国女性主义公共行政理论的现实基础；其理论渊源分别来自女性主义思潮、公共行政学的身份危机（Identity Crisis）和早期女性公共行政学家的探索，其中女性主义思潮和早期女性公共行政学家的理论探索为女性主义公共行政理论铺下了基石，而公共行政学的身份危机点燃了女性主义公共行政学者寻找新的学术方向的热情。

第三章对美国女性主义公共行政理论中的三种研究取向——经验论女性主义、立场论女性主义和后现代女性主义——进行梳理、分析、比较和评价。经验论女性主义揭露了公共行政实践中的性别歧视现象，提出了与性别歧视相关的研究主题，如玻璃天花板效应和职业性别隔离等。但大多还使用主流公共行政学的实证主义研究方法，将性别当做一个变量来研究，说明两性在公共行政中的地位是不平等的。这种旨在追求以男性为标准的平等的研究，显然无法撼动传统公共行政学的根基。立场论女性主义从统一的女性立场出发，肯定和赞美女性特征，试图在女性的经验和价值的基础上发展出女性主义的公共行政知识图式。后现代女性主义质疑现代主义女性主义对统一的女性身份和立场的前提假设，提出女性主体的流动性，进行解构主体和重构女性话语的努力。最后，指出了三者之间存在的联系和争论。

第四章运用解构和重新建构两种手段，勾勒了美国女性主义公共行政理论的知识图景。女性主义对公共行政初步的知识构想主要围绕四大主题展开：行政组织、行政领导、行政伦理和行政国家历史。本章批判了行政组织的性别制度和性别权力关系，提出女性组织的构想；分析了传统的男性化领导者的形象特点，说明女性领导风格的独特之处以及人们围绕女性领导风格所进行的争论；解构四种男性化的行政道德形象——监护者、名望和荣誉的追求者、英雄和公民，提出女性主义的关怀行政伦理；指出美国公共行政学史忽略了女性在行政国家发展中的地位和作用，史迪佛斯对进步主义时期以女性为代表的社区改良运动的

考察证明女性改革者的思想和行动促成了“行政国家”的建立，可惜公共行政在形成和发展的过程中，错失了将女性改革者的行政思想纳为正统的机会，现在的公共行政学基础体现的是男性改革者的思想和行动。

第五章对美国女性主义公共行政理论作出评价与展望。首先，将美国女性主义公共行政理论与传统公共行政学、新公共行政学、公共政策分析和新公共管理进行比较，说明其作为公共行政学中的“异音”所具有的特殊的学术天分和学术价值。接着剖析了它对公共行政学的贡献——促进了公共行政学方法论和理论的改变以及公共行政实践的改变，指出其本身内在的冲突和矛盾以及乌托邦色彩造成其发展的举步维艰，并以马克思主义的视阈来观照美国女性主义公共行政理论，肯定其平等主义精神、革命性和批判性兼指出其历史局限性和革命的不彻底性。作者随即指出，女性主义公共行政理论的理论地位体现在三方面：它是一场公共行政领域的性别启蒙运动、为公共行政学提供了崭新的知识生产方式以及是公共行政学中的一种知识范式变革。最后，作者从推动公共行政学中的社会性别意识主流化、必须开展跨学科研究、应用于公共行政实践和从公共行政的女性主义研究发展到公共行政的性别研究四个方面展望女性主义公共行政理论的未来。

第六章在借鉴美国女性主义公共行政理论的基础上，提出发展中国女性主义公共行政理论和女性主义公共行政教育的思路以及解决中国女性和女性主义的公共行政问题的对策思考。中国女性主义公共行政理论以马克思主义理论和马克思主义妇女观为指导原则，以中国历史文化传统为根基，以中国当代的性别关系和阶级关系、中国公民对公共管理的参与度逐渐提高为现实依据，包括三方面研究内容：运用社会性别的视角分析公共行政问题、对所谓的公共行政学经典知识框架进行性别审视和建构立基于女性经验、价值和认知方式的公共行政知识。人才培养是理论得以传播的一种重要途径，因此，本章随后对女性主义公共行政教育中的学科建设、课程设置和教学方法展开讨论。最后，作者以女性参

政和公共政策制定中的社会性别视角为例，以点窥面，将女性主义公共行政理论研究落实到中国公共行政中的女性和女性主义问题上来。

美国女性主义公共行政理论的观点虽然有可争论之处，但其研究视角和研究方法于中国公共行政理论和实践的发展是有益的；而其对女性解放这一目标的追求更是具有普适性，毕竟，女性的解放就是人类解放事业的一部分。

二

本书在写作过程中主要采用了诠释学方法、女性主义批判方法和比较分析法。

首先，作者尽可能地利用第一手材料，尽量选择典型性论著，比如女性主义和公共行政学主流期刊上刊登的论文，如《公共行政评论》、《美国公共行政评论》、《女性和政治》、《性别和社会》等，以及其他具有代表性的相关学术著作。在对美国相关文献的搜集、整理、阅读和思考的基础上，以女性主义视角进行解读，对美国公共行政学中不同研究取向的女性主义思想和基础研究主题分别给予描述、阐释和评说，完成了与文本的遇合、撞击，力求准确甄别文本的精髓，传达出文本的蕴涵。

其次，作者运用了批判主义的视角进行审视和反思，从认知主体、客观性、价值中立、理性、二元论等维度揭示主流公共行政学中隐藏的性别意识形态，以此来深化对文本的理解。作者直面主流公共行政学中根深蒂固的男权中心主义的存在，对其进行了女性主义的批判，在重新组织起对历来的男性中心的公共行政文化传统的思考的时候，这种批判性分析始终贯穿其中。

最后，作者在全书中运用了比较分析法。既有在梳理归纳的基础上，进一步地对不同研究取向的女性主义公共行政理论进行横向比较，阐明其理论纷争和传承；又将女性主义公共行政理论与传统公共行政学、新公共行政学、公共政策分析和新公共管理进行比较，体现女性主义公共行政理论的颠覆性和开拓性；最后，作者还把中国与美国的现实和理论相比较，落实到对当代中国女性主义公共行政理论发展、女性主义公共行政教育以及女性和女性主义公共行政问题的思考上来。

对于国内公共行政学研究而言，美国女性主义公共行政理论还是一个全新的研究领域，只有极少数的介绍和评述，基本上处于空白，而这正是本书的意义和难度所在。首先，在研究内容上，本书旨在对美国女性主义公共行政理论进行全面的、专题性的梳理、研究和评价，较之当前学术界对该主题零星的、蜻蜓点水式的研究而言具有系统性和开拓性。最后，在研究范围及主题上，本书不同于以往研究中或对国外理论单纯的介绍引进，忽略了理论表述和实践问题的统一；或对中国女性公共行政问题的个案分析，重在针对某个女性问题的思考。作者对美国女性主义公共行政理论的主要研究取向进行追踪，对各个基本主题进行评述，力求在把握美国女性主义公共行政理论的主线、核心和全景的基础之上，再结合当前中国的实践加以分析和评价。

考虑到女性主义公共行政理论当前仍处于不断充实、完善的阶段，许多概念、观点、方法等还在变化发展之中，本书还只是一种尝试性、阶段性的努力，希望能为女性主义公共行政理论的发展添砖加瓦。另外，由于作者水平有限，书中错误在所难免，请读者批评指正。

王宇颖

2010年4月

目 录

前 言	(1)
第一章 美国女性主义公共行政理论概论	(1)
第一节 立题旨意	(2)
第二节 基本概念	(7)
一 对“feminism(s)”的诠释	(8)
二 生理性别(sex)与社会性别(gender)	(10)
三 女性主义的公共行政理论	(13)
第三节 研究意义与研究现状	(14)
一 研究意义	(14)
二 研究现状	(16)
第二章 美国女性主义公共行政理论的缘起	(19)
第一节 社会文化背景	(20)
一 女权运动	(20)
二 社区改良运动	(23)
三 政府面临的合法性危机	(25)
第二节 理论渊源	(29)
一 女性主义思潮	(29)

二	公共行政学的身份危机	(40)
三	早期女性公共行政理论家的探索	(42)
第三章	美国女性主义公共行政理论的研究取向	(47)
第一节	经验论女性主义公共行政理论：“男女平等”	(49)
一	女性主义经验论	(49)
二	经验论女性主义公共行政理论的主要观点	(50)
三	简评	(68)
第二节	立场论女性主义公共行政理论：“男女有别”	(70)
一	女性主义立场论	(70)
二	立场论女性主义公共行政理论的主要观点	(72)
三	简评	(77)
第三节	后现代女性主义公共行政理论：“超越性别”	(78)
一	后现代女性主义	(78)
二	后现代女性主义公共行政理论的主要观点	(79)
三	简评	(88)
第四节	三大研究取向的继承与超越	(89)
一	不同研究取向间的联系	(89)
二	不同研究取向间的争论	(91)
第四章	美国女性主义公共行政理论的知识图景	(98)
第一节	与主流公共行政理论的根本分歧	(99)
一	“性别无涉”抑或“性别盲视”	(99)
二	性别与公共行政学的关系	(100)
第二节	行政组织	(100)
一	性别等级制度	(103)
二	性别权力关系	(108)

三 女性化组织展望	(110)
第二节 行政领导	(112)
一 成功领导者形象	(112)
二 女性领导风格	(114)
三 关于女性领导风格的争论	(118)
第四节 行政伦理	(121)
一 解构行政伦理的男性形象	(121)
二 关怀行政伦理	(127)
第五节 行政国家的历史	(129)
一 公共行政正统思想的形成	(130)
二 沃尔多的警告	(134)
三 历史上的另一种声音	(136)
第五章 美国女性主义公共行政理论之评价	(145)
第一节 女性主义公共行政理论与其他公共行政 学途径的比较	(146)
一 与传统公共行政学的比较	(146)
二 与新公共行政学的比较	(150)
三 与公共政策分析的比较	(152)
四 与新公共管理的比较	(155)
第二节 女性主义公共行政理论的贡献与缺陷	(157)
一 女性主义公共行政理论的贡献	(157)
二 女性主义公共行政理论的缺陷	(169)
三 从马克思主义的观点看女性主义公共行政理论	(174)
第三节 女性主义公共行政理论的理论地位与发展趋势	(177)
一 女性主义公共行政理论的理论地位	(177)
二 女性主义公共行政理论的发展趋势	(180)

第六章 女性主义公共行政理论之于中国	(187)
第一节 对中国公共行政学的借鉴意义	(187)
一 “拿来主义”与本土化	(187)
二 中国的女性主义公共行政理论设想	(189)
第二节 对女性主义公共行政教育的思考	(197)
一 女性主义学科建设	(197)
二 女性主义课程设置	(199)
三 女性主义教学方法	(201)
第三节 女性主义视角下的中国公共行政实践	(204)
一 女性参政	(205)
二 社会性别与公共政策	(223)
结 语	(240)
主要参考文献	(243)
后 记	(262)