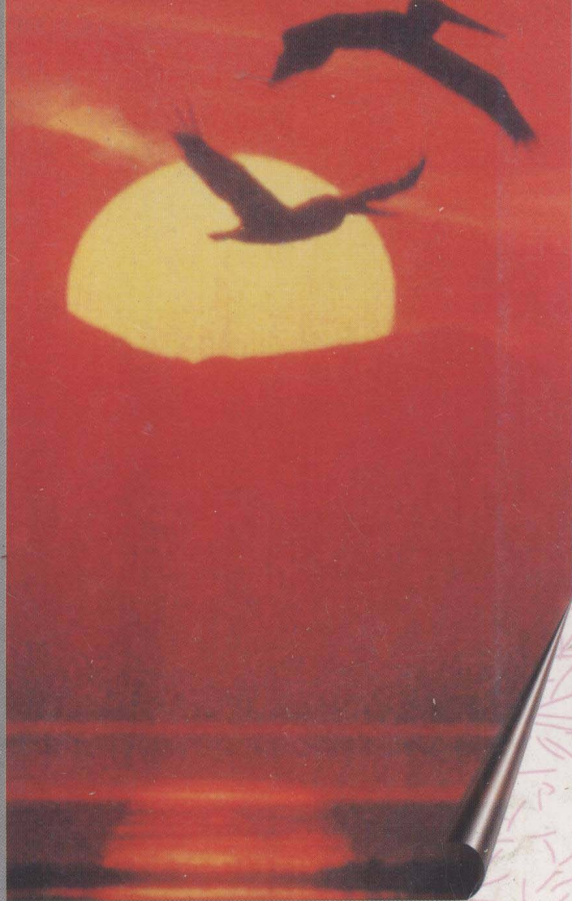




改革 探索 发展

主 编 / 刘远清

副主编 / 池广祥

华 南 理 工 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

改革 探索 发展/刘远清主编. —广州:华南理工大学出版社, 1998.4

ISBN 7-5623-1287-7

I. 改…

II. 刘…

III. ①经济体制改革—经验—广东—茂名 ②社会主义建设—成就—广东茂名

IV. F127.653

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮码 510641)

责任编辑: 临平

广东信宜市人民印刷厂印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 16.5 字数: 443 千

1998年4月第1版第1次印刷

印数: 1—2000

定价: 16.80 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换

序 言

1978年,党的十一届三中全会胜利召开。这是中国现代史上一次具有划时代意义的重要会议,它吹响了改革开放和探索发展的进军号。世纪之交的中国已发生了历史性的巨变,“东方睡狮”正逐渐苏醒,社会主义中国将以崭新的面貌进入21世纪。但是改革开放并没有所终结,探索发展也永无止境。回顾20年来改革开放和探索发展走过的历程,总结成功的经验,探索发展的新路,这对我们顺利攻克改革难关,获得更加迅猛的发展,从而实现我国跨世纪的宏伟目标将大有裨益。为此,我们编写了《改革 探索 发展》一书。

“改革是中国的第二次革命。”(《邓小平文选》第三卷第113页)改革是社会从宏观到微观的综合治理,是对社会物质关系和思想关系的一场深刻变革,是一个全面的社会变迁过程。它要求我们改变那些不适应生产力发展和社会进步的陈腐观念及旧传统,摒弃那些不合乎中国实际、不合乎时代进步、不合乎现阶段经济社会发展的认识,改革旧的体制和模式。因此,它是一场具有革命意义的深刻变革,相对于无产阶级夺取政权、建立社会主义制度的革命而言,这是中国的第二次革命。改革又是社会主义社会发展的动力。社会主义基本制度确立以后,仍然存在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间既相适应又不完全适应的矛盾,解决这一矛盾的唯一途径就是改革。实践证明,改革极大地推动了生产力的发展,加速了我国从传统社会走向现代社会的进程,取得了举世瞩目的成就。

探索是改革和发展的必经阶段。建设有中国特色的社会主义是前无古人的伟大事业和实践,既无前人经验可以借鉴,又不能照

搬某种现成的模式,必须以邓小平理论为指导,从中国的实际出发,去探索,去创新。既然是探索,就不可能预先设计出一个全面配套的、具体详尽的规划或方案,然后按部就班地铺开,必须先在局部范围内经过试点,取得经验,然后逐步推广。探索不会一帆风顺,必然会有风险。因此,探索必须遵循“胆子要大,步子要稳”的原则,积极稳妥地进行。

改革和探索的目的是为了发展,发展才是硬道理。近二十年来,我国的经济建设上了一个大台阶,人民生活上了一个大台阶,综合国力上了一个大台阶。在世界风云急剧变幻的情况下,中国的社会主义制度经受住了严峻的考验,显示了强大的生命力。历史和现实经验告诉我们,中国解决一切问题的关键在于生产力的发展。同样,把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪,实现中华民族的伟大复兴,归根到底也在于生产力的大发展。因此,必须坚持以经济建设为中心,抓住机遇,加快发展,不断满足人民日益增长的物质和文化生活需要。

《改革 探索 发展》立足茂名实际,从不同层面反映我市改革和发展的最新实践及理论探索的成果。该书收入的文章,内容涉及农业、工业、交通运输业、建筑业、城市建设、贸易、金融、税务、公安、文化教育、医疗卫生、党建和思想政治工作等方面。大部分文章源自实践第一线,真实性、可读性强,对实践有一定指导作用,对宣传茂名、提高茂名知名度有一定积极意义。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”愿《改革 探索 发展》能带给广大读者以成功的启迪。

编委会

1998 年 3 月

目 录

强化四个意识 高标准抓好反腐保廉工作

…… 中共茂名市委常委、茂名军分区政治委员 钱民乐(1)

实现两个根本性转变需要牢固树立全心全意

依靠工人阶级办企业的思想

…… 茂名石化公司党委副书记、工会主席 林丽华(6)

振奋精神 克服困难 为茂名公路建设作贡献

…… 茂名市交委主任 李福文(11)

充分发挥人大作用 努力推进依法治县

…… 中共电白县委书记 杨光亮(17)

以产权制度改革为突破口 加快公有制经济发展

…… 中共茂南区委书记 陈 省(23)

对电白县搞活营销、开拓市场问题的思考

…… 电白县县长 李喜气(29)

以立为本 真抓实干 树立文化人的形象

…… 茂名市文化局局长 潘竞春(35)

谈谈共产主义的目标作用发挥面临的

新难题及其对策

…… 中共茂南区委副书记、区长 杨春仁(39)

与民营企业挂钩联系 促山区经济健康发展

…… 中共信宜市委副书记、政协主席 阮康佑(45)

开展“新风杯”竞赛活动 营造全方位大服务格局

…… 中国工商银行茂名分行(51)

强化服务意识 提高服务质量 努力开创

文明优质服务的新局面

..... 中国银行茂名分行行长 敖卫国(58)

我们是怎样坚持勤政为民的

..... 茂名市水利局局长 张荣光(62)

抓好党员队伍教育管理 充分发挥党员

在企业两个文明建设中的作用 茂名热电厂党委(68)

加强法制建设 严明工商执法

..... 茂名市工商局局长 贾贤明(74)

谈谈依法行政 茂名市政府调处办主任 陀祥龙(78)

正确运用手中权力为茂名经济服务

..... 茂名市工商局局长 贾贤明(82)

人民群众的保护神 依法治市的排头兵

..... 茂名市公安局副局长 冯 儒(86)

充分发挥公安机关在职业道德建设中的作用

..... 茂名市公安局副局长 江小明(90)

创文明警队 塑威武之师

..... 茂名市公安局政治处副主任、
茂西分局副局长 马学友(96)

抓住重点 加强领导 积极开创我市组织工作新局面

..... 中共高州市委常委、副市长 余树斌(101)

坚持原则选准和用好人 搞好各级领导班子建设

..... 中共信宜市委委员、组织部长 郑裔蕃(109)

我们是如何加强镇党政领导班子建设的

..... 中共电白县委委员、组织部长 李宪国(114)

紧密围绕经济建设 努力做好组织工作

..... 中共信宜市委委员、组织部长 郑裔蕃(120)

积极推进乡镇企业经济增长方式的转变

..... 广东鉴江经济开发试验区党委书记 赵广辉
广东鉴江经济开发试验区管委主任 江 源(125)

当好党委和政府的参谋 发挥表率 and 桥梁

纽带作用 为我市经济建设保驾护航

…… 中共高州市委常委、市人民武装部部长 吴耀华(131)

适应市场经济形势 抓好民兵应急分队全面建设

…… 化州市武装部部长 陈可新(137)

紧密结合实际 深入开展权力观大讨论

…… 中国建设银行茂名市分行

机关党委书记、副行长 李英太(142)

“茂化实华”上市的一点体会

…… 茂名石化实华股份有限公司总经理 凌华明(146)

抓好精神文明建设是办好企业的重要保证

…… 茂名石化华粤企业集团公司党委书记 彭淑南(151)

加强精神文明建设 推进税收征管改革

开创国税工作新局面

…… 茂名市国家税务局局长 杨喜凡(154)

广泛应用现代科技 大力推行税务办公自动化

…… 茂名市国家税务局副局长 刘新华(162)

实行股所挂钩 携手共创佳绩

…… 茂南区国家税务局局长 江德培(168)

强化地税职业道德建设 培养良好地税职业道德

…… 高州市地方税务局局长 张 雄(172)

调整发展思路 振兴山区财政

——浅谈分税制下如何加强地方财源建设

…… 信宜市财政局局长 黄 方(178)

加强精神文明建设 提高地税队伍素质

…… 茂名市水东经济开发试验区

地税分局局长 吕 强(184)

聚财不忘生财道 因地制宜培财源

..... 高州市国税局荷花税务所所长 张 海(187)

治所带队 以勤为本

..... 信宜市国税局合水税务所所长 陈 创(192)

发扬艰苦奋斗精神 全面推进党的事业

..... 茂名市委讲师团《干部教育报》

编辑部副主任 黄兴光(195)

以奉献写人生

..... 信宜市人民印刷厂厂长 陈伍中(198)

试论加强企业职业道德建设与经济建设的关系

... 茂名市自来水公司党总支副书记、副经理 黄水生(201)

两个文明一齐抓 企业才能健康成长

..... 信宜市燃料总公司总经理 张成林(206)

论将消极因素转化为积极因素的思想政治工作要领

..... 茂名市市政工程总公司总经理 陈昌国(209)

房地产管理行业职业道德建设浅谈

..... 电白县房地产管理局局长 李文全(213)

抓好党员电化教育 提高党员教育效果

..... 高州市建设口党委书记、建委主任 陆信乾(217)

加强党建工作 促进两个文明建设

..... 高州市自来水公司党支部(221)

市场经济条件下必须加强企业的“三艰”教育

..... 化州市建委副主任 钟武雄(226)

加强农电管理 努力减轻农民负担

..... 高州市供电局局长 叶碧明(230)

加强电力建设 增加地方财政收入

..... 信宜市电力局局长 黄德泽(237)

抓好电站管理 促进事业发展

..... 高州市水利电力局局长 梁学伟(242)

加强农网整改 降低农村电价 减轻农民负担	
..... 茂名电力局农电分局局长	陈振华(247)
当前水利职工热点心理及其对策	
..... 化州市水电局局长	吴茂汉(251)
树立行业新风 扎实便民利民	
..... 茂名电力局农电分局局长	陈振华(253)
关于深入开展农村社会保障工作的思考	
..... 高州市民政局局长	刘炽勤(257)
深化土地使用制度改革初探	
..... 电白县国土局局长	许惠儒(262)
加强依法行政 推进依法治局	
..... 化州市工商行政管理局局长	黄亚保(266)
建立军地育才、荐才、用才体系之我见	
..... 高州市民政局局长	刘炽勤(271)
抓职业道德教育 树交通行业新风	
..... 电白县交通局局长	温 孔(275)
思想政治工作方法探讨	
..... 信宜市公路局局长	周活平(279)
两个文明的成果来自核心的力量	
..... 信宜市邮电局党总支	(284)
浅谈公路职工职业道德教育问题	
..... 电白县公路局党总支书记	廖耀山(288)
浅析新形势下企业党员干部反腐败斗争的难点和对策	
..... 高州市公路局党总支副书记	裴锦权(292)
加强领导 增加投入 再创精神文明建设新局面	
..... 信宜市公路局党总支书记	陈世忠(297)
强化管理 为创建安全优质站而努力	
..... 茂东火车站站长	邱桂明(302)

关于运输主业与多种经营业一体化经营的探讨	茂名火车站站长 王登昌(306)
我厂是如何使国有资产快速增值的	茂名市汽车修理配件厂厂长 吴生(311)
建立市场运行机制 提高企业竞争能力	茂名市出租汽车公司经理 冯秀宽
	茂名市出租汽车公司办公室主任 莫又俊(316)
盘活资产 促进发展	
——对粮食企业“产权”问题改革的探讨	
	高州市粮食局局长 官胜海(321)
履行职责 真抓实干	
	信宜市粮食管理储备局局长 陈锡(326)
对粮食征购工作的几点体会	
	化州市粮食局局长 李土桂(331)
锐意改革 勇于开拓 搞活经营	
	电白县水东粮管所主任 谢汝刚(335)
发挥面粉加工优势 搞活全盘经营	
	信宜市附城粮所主任 梁启文(340)
抓党建 带队伍 促业务 不断开创检察工作新局面	
	信宜市人民检察院党组书记、检察长 杨俊祥(345)
要引导干警树立正确的人生观	
——关于精神文明建设的思考	
	化州市人民检察院检察长 黎权(350)
提高法官思想道德素质是做好法院工作的关键	
	电白县人民法院院长 冼茂宁(354)
创一流警队 保一方平安 充分发挥打击	
犯罪的拳头与尖刀作用	
… 茂南区公安分局副局长、刑警大队大队长	张庆平(358)

- 积极搞好“双拥”工作 推动两个文明建设
 中共高州市中山区委书记 黄建中(364)
- 安全文明一起抓 利村利民又利家
 中共高州市南塘镇委书记 张 才(368)
- 认真转变工作方式 全面提高计生水平
 中共高州市新垌镇委书记 吴家骥(372)
- 搞好小区建设 发展支柱产业
 中共高州市石鼓镇委书记 杨宜东(377)
- 强化内部管理 转换经营机制 努力开创工作新局面
 中国工商银行茂名市河西支行行长 肖长明(382)
- 深化金融改革 转换经营机制 促进两个文明建设
 中国工商银行高州市支行行长 陈圣禧(387)
- 抓好企业文化建设 促进金融业务发展
 中国农业银行高州市支行行长 何锡元(392)
- 浅谈农行向商业银行转变的难点及对策
 中国农业银行化州市支行行长 黄 雄(397)
- 加强领导班子建设 力创工作新辉煌
 中国农业银行高州市支行行长 何锡元(401)
- 发挥信贷杠杆职能 促进信宜经济发展
 中国建设银行信宜市支行行长 颜昭安(407)
- 抓好党员电教 谱写农金新章
 信宜市农业银行党组书记 陈传炯(411)
- 支持私营及个体工商企业发展 增加地方财税收入
 广东发展银行信宜营业部 黄受传 张海铎(416)
- 加强思想政治工作 促进职工队伍建设
 中国工商银行电白支行(419)
- 强化职业道德建设 促进业务健康发展
 高州市农村信用社联合社主任 汤成平(424)

内强素质 外树形象 努力开创城市金融新局面

..... 高州市城市信用社主任、理事会理事 袁树富(429)

发挥农村信用社职能作用 促进农村经济发展

..... 信宜市农村信用合作社联合社主任 阮国强(435)

脚踏实地 稳中求进

..... 电白县农村信用合作社联合社主任 谢文生(440)

狠抓企业管理 向管理要效益

..... 高州市东岸农村信用社主任 李卓华(446)

落实硬措施 强化活管理 努力促使储蓄工作上新台阶

..... 高州市农村信用合作联社

第一营业部主任 李朝寿(450)

面对困难迎接挑战 同心协力创优争先

..... 茂名市电影公司总经理 邓铭光(455)

团结拼搏 拓展新局面

..... 高州市工业品家电集团公司

董事长、总经理 周国新(461)

大力推进企业思想道德文化建设

..... 茂名市供销社工业品公司经理 杨世旺(465)

浅谈我行几场拍卖会的体会

..... 茂名市拍卖行总经理 柯东浩(470)

以本地资源为本 发展高科技产品

..... 广东十八宝医药保健品有限公司

董事长、总经理 吴福培(473)

加强两个文明建设 强化医德医风教育

..... 电白县人民医院(477)

发扬革命传统 积极开展拥军优属 拥政爱民活动

..... 高州市卫生局局长 邓钊英(483)

加强思想道德建设 促进医疗事业发展

..... 信宜市人民医院院长 谢秀彬(486)

创建一级学校 培养一流学生

..... 茂名市第二中学校长 张康寿(491)

在改革中崛起的南塘中学

..... 高州市南塘中学校长 古伯龙(496)

从严治教 提高办学质量

..... 高州市镇江一中校长 刘立才(500)

艰苦创业结硕果 强化管理创辉煌

..... 莫 云 张 锋 李江华 许屏汉(503)

齐心协力办教育 创优争先结硕果

..... 化州市官桥镇教办主任 钟志章(508)

强化四个意识

高标准抓好反腐保廉工作

中共茂名市委常委 钱民乐
茂名军分区政治委员

江泽民同志在中纪委八次全会上强调：反腐败斗争是关系党心民心，关系党和国家前途命运的严重政治斗争。江总书记的讲话充分阐述了反腐保廉工作的重要性和紧迫性，具体到一个地区、一个行业或一个单位，要卓有成效地做好反腐保廉工作，我认为必须做到如下几点：

一、强化讲政治意识，坚决维护党的绝对权威

一个人如果政治意识淡薄，对党的理想信念动摇，必然会在作风和生活上追求吃喝玩乐，最终一步步走向腐化堕落的毁灭道路。所以党员干部必须强化讲政治意识，始终保持政治上的清醒和坚定。现在信息传递非常快，各种信息通过传媒反映到我们脑子里，有正确的，也有错误的，这就要求我们站在党和人民的立场上，用讲政治的眼光去分析，去辨别真伪，不打听“上头”精神，不传播小道消息，不该说的话半句不说，不该做的事绝对不做，处处事事维护以江泽民为核心的党的第三代领导集体的权威。不仅在关键时刻服从命令，听从指挥，在平时也要听招呼、

守规矩；不仅对重大方针原则坚决贯彻执行，对具体制度规定也要严格执行，决不能搞上有政策，下有对策。只有这样，才能增强抵御腐败现象侵蚀的免疫力，才能确保政令、军令畅通。

二、强化预防意识，打好反腐保廉的主动仗

抓好反腐保廉，要致力于抓根本，贯彻“教育于先，惩戒于后，预防为主”的方针，从思想上和制度上筑起减少乃至杜绝发生腐败现象的屏障，使违纪违法的案件和问题禁于未发，止于未萌。

一是要抓好思想教育这个中心环节，筑牢拒腐防变的思想防线。要紧密联系党员干部思想实际，引导大家从关系党心、民心，关系党和国家前途命运的高度，深刻认识反腐保廉的重大意义，自觉改造世界观，增强拒腐防变的能力；要组织党员干部学习党规党纪，自觉用以规范言行。1996年，茂名军分区系统结合党员干部的思想实际，采取灵活多样的形式开展学习教育，收到了比较好的效果。如信宜市人武部通过开展“三比三看”（与在山区工作的干部比贡献，看自己工作标准高不高；与贫困地区群众比待遇，看艰苦奋斗精神好不好；与革命先烈比得失，看革命人生观树得牢不牢）活动，激发了党员干部反腐保廉的意识。电白县人武部请离休老干部讲光荣传统，组织干部到驻守海岛的某部队参观学习，使党员干部增强了艰苦奋斗、廉洁自律的自觉性。分区机关请市司法局律师讲课，播放《劲挽强弓》等录像教育片，提高了党员干部的法纪观念。

二是严格落实规章制度，防止和制约违纪问题的发生。邓小平同志曾指出：端正党风还是制度靠得住些，制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。近几年来，各部门、各单位的制度、规定都比较具体了，现在的关键是要狠抓落实，老老实实照着去

办。从近几年揭发出来的案件和问题看，多数都与制度不落实有关。抓制度落实关键是要严，不能搞变通，不能有例外。各级党委和纪委对制度规定的执行情况，要经常进行督促检查，对有章不循的，要严肃批评，限期改正。值得一提的是，广大党员干部要认真学习《廉政守则》，并自觉对照检查，严格贯彻执行。

三是要重视抓苗头，把问题解决在萌芽状态。抓党风廉政建设，要善于防微杜渐，见微知著，防止苗头发展成问题，个别问题积累成倾向性问题，倾向性问题演变成违法违纪案件。抓反腐倡廉工作一定要增强预见性和主动性，及时分析预测可能发生的问题，有针对性地加强教育和防范，把可能发生的案件和问题消灭在萌芽状态。

三、强化表率意识，突出抓好领导干部的廉政建设

领导干部要在反腐倡廉工作中作表率，首先应解决好“为谁当官、怎样用权”的问题。因为领导干部手中都掌握着一定的权力，如何运用这些权力，是衡量一个领导干部合格与否的重要标志。要紧紧围绕防止权力受腐蚀这个问题，深入抓好党性党纪教育，引导大家树立正确的世界观、人生观、价值观，强化公仆意识。现在有些同志总想利用手中的权，利多得一点，名多要一点，正是这一点导致了领导干部自觉不自觉地走向了犯罪的深渊。任何微小的量都有其质的属性，疏于防微，也就谈不上杜渐。千里之堤，溃于蚁穴。领导干部要多回忆自己的成长历史，重温入党誓词，多想一想自己的权力是谁给的，自己在本职岗位上做出了哪些政绩，切实防止权力异化。要认真贯彻党的民主集中制原则，加强对权力的监督和制约，防止个人滥用手中权力。

其次要带头发扬艰苦奋斗精神，坚决反对奢侈挥霍之风。艰

苦奋斗是我党我军的优良传统。在中纪委八次全会上，江总书记又一次强调了党的各级领导干部必须带头保持和发扬艰苦奋斗、勤俭建国、联系群众的优良传统，坚决反对奢侈浪费的问题。目前个别干部工作标准不高，享乐欲望很强，不讲奉献，只求索取，损公肥私，贪赃枉法，对中央和上级的规定置若罔闻，拿着令箭当鸡毛。这是严重败坏党风和党的事业的行为。我们要认真学习江总书记的重要讲话，从讲政治的高度，深刻认识在新形势下带头发扬艰苦奋斗精神的极端重要性。要甘于清贫，崇尚节俭，厉行节约，自觉克服盲目攀比思想，严格落实廉洁自律的各项规定，做勤政廉政的带头人。

第三是主官要率先垂范，为“一班人”树立榜样。抓领导干部廉洁自律，关键是各级主官要带好头。实践证明，主官作风正、形象好，大家就会跟着学、照着做。因此，要坚持主官抓，抓主官，一级抓一级，一级带一级。凡是要求班子成员做到的，主官首先做好；凡是廉政规定禁止的，主官坚决不做。检查班子廉政建设情况，重点是检查各级主官，班子成员发生了问题，要追究主官的责任。这样坚持从主官严起，就能把一个班子和单位的廉政建设带起来。

四、强化监督意识，高标准抓好党风廉政建 设

一是党委要加强对党风廉政建设的领导。各级党委必须从战略和全局的高度深化对搞好反腐保廉重要性的认识，加强对反腐保廉工作的领导。要把反腐保廉工作摆到党委的重要议事日程上，做到与中心工作和全面建设一起部署，一起落实，一起检查。要定期分析党风廉政建设形势，听取纪委工作汇报，及时研究解决反腐保廉工作中的重大问题。反腐败也要反对地方和部门