



环境绿皮书[®]

REEN BOOK OF ENVIRONMENT

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国环境发展报告

(2011)

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT DEVELOPMENT
OF CHINA (2011)

自然之友/编
杨东平/主 编

2011
版



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国环境发展报告 (2011)

自然之友/编
杨东平/主编

ANNUAL REPORT ON ENVIRONMENT
DEVELOPMENT OF CHINA(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境发展报告. 2011/杨东平主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 4

(环境绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2198 - 8

I. ①中… II. ①杨… III. ①环境保护 - 研究报告 - 中国 - 2011 IV. ①X - 12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 033435 号

环境绿皮书

中国环境发展报告 (2011)

编 者 / 自然之友
主 编 / 杨东平

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 周映希
责任校对 / 谢 敏
责任印制 / 董 然
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 22.25 字数 / 380 千字
版 次 / 2011 年 4 月第 1 版 印次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2198 - 8
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

中文摘要

中国环境绿皮书《中国环境发展报告（2011）》是由民间环境保护组织“自然之友”编撰的中国环境年度报告。

本书共设七个板块，分别为特别关注、环境污染与生态保护、政策与治理、宜居城市、可持续消费、垃圾管理以及环境视野中的中国与世界。通过多视角、多思维的观察，呈现 2010 年中国环境与发展领域的全局态势；用深刻的思考、科学的数据分析 2010 年的环境热点事件。附录中收录了来自政府、民间组织以及国际社会的多份文件和报告，力求信息更加开放、多元。

2010 年，使中国人感到与自然、生态及气候变化相关联的灾害正迫近自己的生活，无法回避。全年各类自然灾害共造成 4.3 亿人次受灾，是近 20 年来仅次于 2008 年的第二个重灾年份。旱灾、冻灾、雪灾及冻雨、洪涝、风雹、大风和沙尘暴、泥石流及地震等各种灾害不断发生。由此引发的在救灾备灾、城乡规划、生态保护、政策法规等诸多层面的反思，都极具现实意义和对今后社会发展的参考价值。

紫金矿业污水泄漏致福建汀江流域大面积污染、吉林 7000 个化工原料桶漂入松花江、南京丙烯泄漏爆炸以及中石油大连石油泄漏造成海域污染等，都是在 2010 年出现的恶性环境损害事件。从中可以看出，中国企业履行环境责任的意识和行为均存在很大问题。同时，中国的环境、环境法治和环境正义，在企业污染行为面前，正接受着考验。

伴随着快速城市化进程，城市规划和运营中的种种环境问题暴露无遗，对公众过度消费的误导，各种大型开发工程对环境的污染、对生态的破坏及对动植物物种生存空间的挤压，进一步加剧了我们今日面对的环境问题。

中国经济可持续发展和社会和谐的重任必然要落在城市身上。不论是超大城市还是一般县级市都面临城市病的严重挑战。城市是资源消耗的主力军、低碳经济的桥头堡、环境决策中公平正义议题的主战场，宜居城市应该成为重要的评价

和检验工具。

面对严重的环境和社会问题，我们需要一种强调“以人为本”、“和谐”和“可持续发展”的新的政治理念，需要一种在这一目标下能够统筹协调各种不同利益、各项发展战略、规划、行动计划、项目的整体思考的政策。

我们必须尽快行动起来，突破“影响发展的体制机制障碍”，通过“全面改革”，以确立“以人为本”、“和谐”、“可持续发展”的新的政治思维理念和应对方法，改变产业结构和经济增长方式，引导国民改变消费模式，治理污染，减少碳排放，节约资源，发展循环经济，修复生态，走出困局。

环境绿皮书重视以公共利益的视角记录、审视和思考中国环境状况，主要以数据和事实说话，强调实证性、真实性、专业性，从而建立权威性。第四卷和第五卷英文版环境绿皮书 *The China Environment Yearbook, Volume 4 & The China Environment Yearbook, Volume 5*，已由荷兰 Brill 出版社在 2010 年面向全球出版发行。

Abstract

Annual Report on Environmental and Development of China (2011), an environmental green book, is compiled by Friends of Nature (FON), a well-known environmental protection NGO in China. The is under the collaboration of Chief Editor Yang Dongping, a prestigious scholar and also president of Friends of Nature, other scholars, lawyers, backbones of NGOs and journalists.

This report consists of seven components, Special Focus, Environment Pollution and Ecology Protection, Governance and Public Policy, Livability, Sustainable Consumption, Municipal Solid Waste, China and the World in an Environmental Perspective. Through observations of multiple perspectives and concepts, the green book presents an overview on environment and development sectors in China in 2010. With in-depth thinking, scientific data and vivid language, it analyzes hot events in 2010. Documents and reports from government, non-governmental organizations and the international community are also included in the appendix to make the information more open and diversified.

In the year 2010, Chinese people witnessed natural and ecological disasters, which have a connection with climate change, approaching in an unavoidable manner. This year 430 million people were affected by all types of natural disasters across China, the most severely-hit year in 2 decades only second to 2008. Disasters, including drought, freezing, heavy snow, sleet, flood, wind storm, dust storm, debris flow and earthquake, kept coming one after another, causing people to think about related issues, such as disaster relief, disaster preparedness, planning for urban and rural areas, ecological protection, policies, laws and regulations. Such thinking has its practical values and can serve as reference for future.

The Fujian-based Tingjiang River basin was largely polluted due to sewage leakage from Zijin Mining Group, about 7000 containers with chemical materials were washed into Songhua River in northeast China, propylene leakage and explosion occurred in Nanjing in east China's Jiangsu Province, and the oil leak off northeast China's Dalian City caused disastrous maritime pollution. These environment-damaging events, to which more attention should be given, all happened in the past year. From the largest

pollution events in 2010 we can see Chinese companies lacking environmental responsibilities, while environment, enforcement of environmental laws, and environmental justice are facing great challenges from polluting enterprises.

In the process of urbanization, improper urban planning and operation result in various environmental problems, excessively-led irrational public consumption incurs environmental and social conflicts, while large developing projects cause environmental pollution and ecological damage, and squeeze the living room for animals and plants. These exaggerate the environmental problems we are faced today.

Cities in China will be the main workplace for sustainable economic development and social harmony. Both metropolises and counties are faced with serious challenges that are usually seen only in urban areas. Cities in China are the major resources consumers, the principal players of low-carbon economy, and the main battlefield for equality and justice in the process of environmental policy making. Livable cities should become the important assessing and evaluating tools.

Faced with diverse environmental and social problems, we need new, human-oriented, harmonious and sustainable political concepts and overall policies that balance different interests, developing strategies, planning, actions and projects.

We need to act immediately to break institutional barriers that hinder development, embark on “overall reform,” and establish human-oriented, harmonious and sustainable political concepts and measures to find the way out. And the government should change industrial structures and growth mode, lead its citizens to change consumption habits, control pollution, decrease carbon emission, make good use of resources, develop recycling economy, and restore the ecology.

This green book records, reviews and contemplates China's current environmental conditions in the perspective of public interests, argues with data and facts, and emphasizes empiricism, trueness, specialism, and thus the established authority. The China Environment Yearbook Volume 4 and The China Environment Yearbook Volume 5 have been published by Brill, a publishing house in the Netherlands, in 2010 globally.



目 录

Gr I 总报告

- Gr.1 面对灾害与污染：企业的社会责任及其他 李 楠 / 001

Gr II 特别关注

- Gr.2 对 2010 年雨季中国重大地质灾害的解读 范 晓 / 044
- Gr.3 从西南大旱看中国水生态危机和解决之路 周 雷 / 053
- Gr.4 城市：如何摆脱“内涝”隐忧 颜维琦 / 061
- Gr.5 灾害是大自然给人类纠错的手段 沈孝辉 / 070

Gr III 环境污染与生态保护

- Gr.6 黄河的生态退化触目惊心 王 建 / 085
- Gr.7 小南海：新一轮江河大开发中的自然保护区之殇 自然之友 / 095
- Gr.8 中国重金属健康风险亟待寻找解决方案 杨传敏 / 107

Gr IV 政策与治理

- Gr.9 2010 年节能减排重大事件评述 喻 捷 / 117

- Gr.10 进退之间的污染源环境信息公开
 公众环境研究中心 (IPE) 美国自然资源保护委员会 (NRDC) / 127
- Gr.11 上海“富国皮革”污染事件中环保组织的积极作用 顾训中 / 141
- Gr.12 环保部没有起诉紫金矿业发人深省 郝建荣 / 151

Gr V 宜居城市

- Gr.13 宜居城市：中国城市化进程中应对环境和社会挑战的
 新思路 李 波 / 160
- Gr.14 上海的世博记忆及绿色遗产 朱红军 / 169

Gr VI 可持续消费

- Gr.15 日益纠结的矛盾与推动改善的艰难 张伯驹 郑易生 / 177
- Gr.16 可持续消费：是什么和为什么 梁 帆 / 188
- Gr.17 奢侈性水消费高潮再起 胡勤平 / 195

Gr VII 垃圾管理

- Gr.18 垃圾危机 杨长江 / 207
- Gr.19 公众参与推动电子废弃物产业的绿色革命 赖 芸 / 217
- Gr.20 2010：包装物环境政策的涌动之年 毛 达 杨纬和 / 226
- Gr.21 农村“垃圾围村”之困 吕忠梅 / 234

Gr VIII 环境视野中的中国与世界

- Gr.22 我国对外投资中的环境保护政策 孔令红 闻华晶 / 246



G.23 穿越全球和本地：关注中国的海外援助与投资的社会

环境影响 卢思骋 易懿敏 / 255

G IX 大事记

G.24 2010 年中国环境保护大事记 / 266

G X 附录

年度指标及年度排名

G.25 2010 环境绿皮书年度指标 / 278

G.26 2010 年度全国省会及直辖市城市空气质量排名 / 289

政府公报

G.27 2010 年度国家新颁布的环境保护相关法律法规列表 / 294

公众倡议（以发布时间为序）

G.28 34 家环保组织呼吁：关注 IT 产品制造的重金属污染 / 296

G.29 环保组织呼吁沪港两交易所完善上市公司信息披露制度 / 298

G.30 别再装了：民间环保组织向过度包装说“不” / 301

G.31 中国公民社会发布 UNFCCC 坎昆会议立场书 / 303

国际视野

G.32 美国河流保护对中国的启示 张可佳 / 306

G.33 城市梦想 贾德·格林 / 310



调查报告

- G.34 2010 年 IT 品牌供应链重金属污染调研
..... 自然之友 公众环境研究中心 达尔问环境研究所 / 313
- G.35 自行车在北京低碳出行策略中的现状分析 自然之友 / 320

年度评选及奖励

- G.36 2008、2009 绿色中国年度人物评选结果 / 325
- G.37 2009 绿色银行创新奖与环境信息披露奖 / 326
- G.38 致力推动环境保护 三中国人获菲律宾麦赛赛奖 / 327
- G.39 2010 斯巴鲁生态保护奖 / 328
- G.40 搜狐中国绿金奖 / 329
- G.41 福特汽车环保奖 / 330
- G.42 后 记 / 332
- 环境绿皮书调查意见反馈表 / 335



CONTENTS

Gr I General Report

- G.1 Facing Disaster and Pollution: Corporate Social Responsibilities
and More *Li Dun / 001*

Gr II Special Focus

- G.2 Major Geological Disasters during Rainy Season in 2010 *Fan Xiao / 044*
G.3 Water Ecology Crisis and Solutions: An Analysis Based
on Droughts in Southwest China *Zhou Lei / 053*
G.4 Cities: How to Avoid Inland Inundation *Yan Weiqi / 061*
G.5 Natural Disasters: A Compulsory Way to Fix Human Wrongdoings
Shen Xiaohui / 070

Gr III Environment Pollution and Ecology Protection

- G.6 Staggering Ecological Deterioration on Yellow River *Wang Jian / 085*
G.7 Xiaonanhai, Elegy of the Natural Reserve in the New Round
of River Development *Friends of Nature / 095*
G.8 Solution Yet to Be Found to China's Heavy Metal
Health Risk *Yang Chuanmin / 107*



GrIV Governance and Public Policy

- Gr.9 A Review of Major Energy Saving and Emission Reduction Events
in 2010 *Yu Jie* / 117
- Gr.10 Pollution Information Disclosure in Dilemma *IPE, NRDC* / 127
- Gr.11 NGOs Play a Positive Role in Handling Shanghai Richina
Leather Pollution *Gu Xunzhong* / 141
- Gr.12 Why Didn't MOEP Sue Zijin Mining Group *Qie Jianrong* / 151

GrV Livability

- Gr.13 Livability, a New Lens for Environmental and Social Challenges
in "China-paced" Urbanization *Li Bo* / 160
- Gr.14 The Recollection of Expo Shanghai and Its Green
Heritage *Zhu Hongjun* / 169

GrVI Sustainable Consumption

- Gr.15 Continued Conflicts and the Difficulties to Make Improvements
Zhang Boju, Zheng Yisheng / 177
- Gr.16 Sustainable Consumption: What, Why and How *Liang Fan* / 188
- Gr.17 A New Round of Luxury Water Consumption *Hu Kanping* / 195

GrVII Municipal Solid Waste

- Gr.18 Waste Crisis *Yang Changjiang* / 207
- Gr.19 Public Participation to Promote Green Revolution of
Electronic Waste Reclamation *Lai Yun* / 217



- G.20 2010: A Restless Year for Environmental Policies on Packaging
Mao Da, Yang Weibe / 226
- G.21 Garbage Problems and Solutions in Rural China
Lü Zhongmei / 234

Gr VIII China and the World in an Environmental Perspective

- G.22 Environmental Protection Policy for Chinese Overseas Investment
Kong Linghong, Wen Huajing / 246
- G.23 Transgressing Global and Local: Environmental NGOs and Chinese Overseas Investment
Lo Sze Ping, Yi Yimin / 255

Gr IX Events

- G.24 Events 2010 / 266

Gr X Appendix

Indicators and Index

- G.25 Annual Indicators of the China Environment Yearbook 2010 / 278
- G.26 Urban Air Quality Ranking of Provincial Capitals and Municipalities in China, 2010 / 289

Law and Regulations

- G.27 List of Laws and Regulations Related to Environment Protection Issued in 2010 / 294

Public Proposals

- G.28 Appeal from 34 Environmental Protection Organizations: More Attention to Heavy Metal Pollution in IT Manufacturing Industry / 296



- G.29 NGO Appeals to Bourses in Shanghai and Hong Kong for Better Information Disclosure from Listed Companies / 298
- G.30 NGOs Say No to Excessive Packaging / 301
- G.31 Position Paper Published for UNFCCC Cancun Meeting from China Civil Society / 303

International Perspective

- G.32 Saving Water in America / 306
- G.33 The Urban Dream / 310

Investigation Reports

- G.34 Investigation on Heavy Metal Pollution in the Supply Chains of IT Manufacturers in 2010 / 313
- G.35 Analysis on Current Status of Bicycles in Beijing's Low-Carbon Travelling Policy / 320

Annual Prizes and Awards

- G.36 Green China Person of the Year 2008, 2009 / 325
- G.37 Green Bank Innovation Award and Environmental Information Disclosure Award, 2009 / 326
- G.38 Dedicated to Environmental Protection, 3 Chinese Given Ramon Magasaysay Award / 327
- G.39 Subaru Ecological Conservation Award, 2010 / 328
- G.40 Sohu Chinese Green Gold Prize / 329
- G.41 Ford Environmental Conservation Award / 330
- G.42 Postscript and Brief Introduction of Friends of Nature / 332
- Feedback to Yearbook of China Environment Survey / 335



总 报 告

General Report

Gr.1

面对灾害与污染：企业的 社会责任及其他*

李 楯**

摘 要：诸多的灾害日益被名以“气候异常”的表现，联系到国家层面的环境政策，不得不考虑人类与生态的关系及生态承载力问题。企业社会责任中很重要的部分是企业的环境责任，但在中国，企业的表现不尽如人意。在独特的中国转型中，社会能否重构，以作为市场失灵、政府失灵时的一种制衡，以促使面对环境难题所需的“以人为本”等新的政治思维和应对方法的形成，是至关重要的。

关键词：灾害 环境保护 政策调整 企业社会责任 文明的可持续性

-
- * 李一方对报告的分析框架提供了思路，卢思骋的一些看法对报告的撰写也多有帮助；褚彩霞、李翔等在资料收集和数据处理上为报告的写作做了很多工作，在此一并致谢。
 - ** 李楯，教授，清华大学当代中国研究中心专家网络负责人；清华大学公共管理学院社会政策研究所执行所长，自然之友顾问。

一 生态、气候与灾害^①

在中国，2010年，公众感到与气候变化相关联的灾害正迫近自己的生活，摆在我们面前，无法回避的问题是：人类赖以生存的生态环境是否真的正发生着可能影响我们自己和后代的生存或者是生存方式的变化？人类赖以生存的生态环境能够承载或容纳人类多大数量的、怎么样的生存和发展？人类在多大程度上有可能改变自己赖以生存的生态环境，以使之更有利于人类的生存和发展？

1. 灾害与“异常”

在中国，官方或者是主流媒体在这一年中发布了大量信息告诉人们：灾害来了，灾害正在不断地侵袭我们的生活。

灾害，在这里指的是：旱灾、洪涝、低温冷冻和雪灾及冻雨、高温、风雹、大风和沙尘暴、台风、地震、海啸、火山爆发、地陷、山体滑坡、泥石流、森林、草原非人为的火灾、植物（农作物）病虫害等在以往被称为“自然灾害”的灾害；由人类行为（包括环境事故）与前述“自然灾害”共同造成的或者是交互影响、诱导发生的灾害；完全由人类行为（包括环境事故）造成的生态环境灾害。

这里，尤须使人关注的是：第一，作为一般的“自然灾害”，即使在人类文明社会数千年历史中本是“自然”地发生着的，但百余年来——或者是两三百年来——由于人类生存和活动领域的扩张及人类对生态环境的改造，使“自然”的灾害对人类自身生存的危害越来越大；第二，几十年来——或者是百年来——原本是作为“自然”的“常态”的灾害，是否真的已经明显地出现了“异常”。

我们注意到：在2010年，国家领导人讲话和官方报告中不断出现“气候异常”、^②“极端天气事件频繁出现”、“气候条件极端异常，自然灾害形势极其严峻”^③的说法。其实，在此前，在已经过去的十余年间，“气候异常，极端天气事件频繁”^④和“由于气候异常……中国长江流域和东北一些地方遭受严重

① 此部分资料除注明出处的外，均来自民政部《中国减灾》杂志。

② 《温家宝在河南考察“三夏”纪实》，中央政府门户网站，2010年6月11日，国务院办公厅。

③ 回良玉：2010年8月2日在国家防汛抗旱总指挥部和国家减灾委员会联席会议上的讲话。

④ 刘则华：《温家宝主持国务院会议，追加救灾资金到115.4亿》，中国网，2007年8月16日。