



经济热点面对面

100 QUESTIONS ABOUT TRANSFORMATION OF CHINESE ECONOMY

中国经济转变 100问

百问发展方式 破题经济转变

CNR

中央人民广播电台经济之声 编

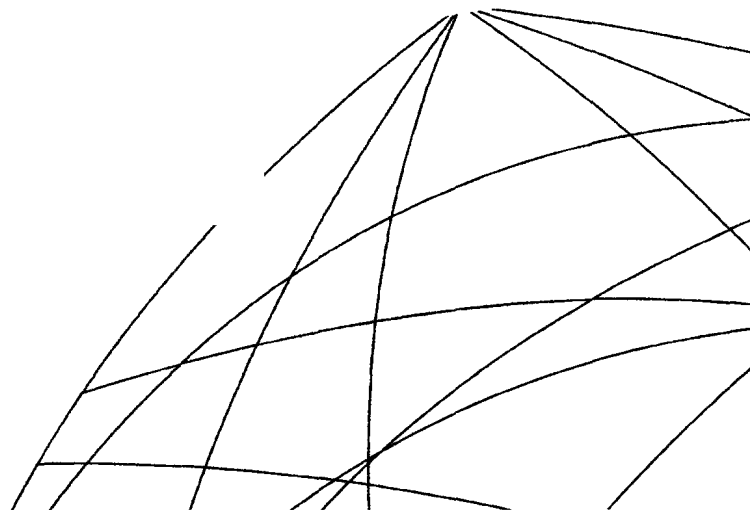


机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

中国经济转变 100问

CNR 中央人民广播电台经济之声 编

 机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



本书紧紧围绕当前中国经济发展中面临的热点、难点，从“十二五”规划建议中所强调的经济结构战略性调整、科技进步与创新、保障和改善民生、建立资源节约型社会以及进一步改革开放等方面，对 100 个经济问题进行了深入的探讨。多位政府官员、经济学家、企业家参与了问题的研讨，力求勾勒出中国经济运行与转变的清晰蓝图。

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济转变 100 问 / 中央人民广播电台经济之声编.
—北京：机械工业出版社，2011.1
ISBN 978-7-111-32971-8

I. ①中… II. ①中… III. ①经济—问题—研究—中国 IV. ①F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 263781 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)
策划编辑：谢小梅 责任编辑：谢小梅 解文涛
责任印制：杨 曦
保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

2011 年 1 月第 1 版·第 1 次印刷
180mm×250mm·20.75 印张·1 插页·337 千字
标准书号：ISBN 978-7-111-32971-8
定价：39.80 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

电话服务

社服务中心：(010) 88361066
销售一部：(010) 68326294
销售二部：(010) 88379649
读者服务部：(010) 68993821

网络服务

门户网：<http://www.cmpbook.com>
教材网：<http://www.cmpedu.com>
封面无防伪标均为盗版

序

随着中国社会经济的快速发展，百姓对于经济的关注度大大提高。全球金融危机发生之后，中国经济的迅速企稳与成长受到国际社会的积极评价。与此同时，在世界经济持续低迷的背景下，中国经济的发展也面临前所未有的严峻挑战。进入 2010 年，加快转变经济发展方式成为事关国家发展大局的重要战略决策。中央重视，媒体瞩目，百姓关注。

中央人民广播电台在第二套节目经济之声适时推出了大型系列报道“中国经济转变 100 问”，为政府代言，为百姓解惑，以超大的篇幅、新颖的形式，就转变经济发展方式的诸多问题进行了广泛深入的采访与解读，历时近 200 天。这是国家经济广播立足经济领域最前沿，引导舆论、服务受众、体现定位的一次积极探索和成功实践。

全球性的金融危机给中国经济带来了挑战和机遇，也给国家经济广播的发展提供了新的时代背景和深广视野。当前，经济对中国社会发展的推动力越来越强，经济和百姓生活的关联度越来越高，受众对经济的关注度越来越大，中央对经济报道舆论引导的要求越来越高。显然，国家经济广播需要全面反映社会经济生活，以更前瞻的思维、更理性的角度、更民生的视点，去观照我们这个时代的宏大主题，释疑解惑，提振信心，助推中国经济健康成长。

加快经济发展方式的转变是时代的命题、发展的课题、现实的难题。经过精心策划，“中国经济转变 100 问”在牢牢把握舆论导向的基础上，直面矛盾，深入解析，提出了一些破解之道。百问百答，着眼大局看民生，立足民生说发展，既凝结了各界精英的积极思考，也蕴涵了广播人的深情关切，体现了中央人民广播电台作为国家主流媒体的社会担当。

经济之声是中央人民广播电台第二大语言频率，是唯一一个覆盖全国的国家



级专业经济广播。2010 年，中央人民广播电台对经济之声进行了全方位的综合配套改革，全新改版的经济之声已于 12 月 16 日推出。改革的目标是“顶天立地”，即兼顾高端与低端。高端，最大限度地加强权威性；低端，最大限度地强化服务性。“中国经济转变 100 问”的组织实施，也是改革的一个步骤，追求的是权威性和服务性的有机统一。节目推出以后，受到中宣部、相关部委、业内外人士的高度评价，得到了广大听众、网友的热议好评，在传媒界也赢得了良好的声誉。

目前，中央人民广播电台正在致力于多元化发展。经济之声作为专业化频率更有条件在创新内容、扩大市场、多渠道传播等方面作出积极探索。从这个意义上说，“中国经济转变 100 问”的结集出版是对节目生产的一种延伸。在无线传播、网络传播的基础上，进一步实现了市场传播，通过进入图书市场，实现了广播音频产品的增值，有效提升了广播节目的传播力和影响力。

中国经济的发展正开启新的征程，中央人民广播电台的改革仍在不断深化，从广播出发，将寻求更大的发展空间。相信经济之声也会在更广阔的领域开拓创新，逐步成长壮大。

王 求

中央人民广播电台台长

目录

CONTENTS

序

综合篇

第1问	经济发展方式为什么非转不可？	2
第2问	中国经济该向哪里转？	5
第3问	转变经济发展方式的阻力在哪里？	8
第4问	转变经济发展方式政府需要转什么？	11
第5问	为什么转变经济发展方式的关键在调整经济结构？	14
第6问	加快经济发展方式转变如何避免简单化？	17
第7问	中国的经济发展如何避免走环境污染的老路？	20
第8问	加快经济发展方式转变怎样发挥民营经济的优势？	23
第9问	为什么转变经济发展方式必须依靠改革创新？	26
第10问	转变经济发展方式需要怎样的市场环境？	28
第11问	中国的进口战略怎样适应经济发展方式转变的要求？	31
第12问	怎样抓住战略机遇，加快转变经济发展方式？	34

民生篇

第13问	民生为何是转变经济发展方式的出发点和落脚点？	38
第14问	收入差距为什么越来越大？	41
第15问	转变经济增长方式如何加快收入分配制度改革？	45
第16问	如何推进“工资集体协商制度”，改变收入分配格局？	48
第17问	转变经济发展方式为什么要增加全民财产性收入？	51
第18问	转变经济发展方式为什么需要公共服务均等化？	54

目录

CONTENTS

第 19 问	农民工融入城市该最先解决什么？	57
第 20 问	扩大就业为什么是改善民生的头等大事？	60
第 21 问	如何让老百姓敢花钱？	63
第 22 问	如何稳定和壮大中等收入者群体？	66
第 23 问	如何加大税收对收入分配的调节作用？	69
第 24 问	奢侈品热销真能促进消费升级吗？	72
第 25 问	医保创新如何促进经济社会协调发展？	75
第 26 问	如何在转变经济发展方式中加大扶贫开发力度？	78
第 27 问	扩大内需还需要促进哪些消费模式？	81
第 28 问	消费需求怎样成为经济发展方式转变的引擎？	84

地域篇

第 29 问	中国城市规划立足国情了吗？	88
第 30 问	地方政府的 GDP 冲动如何引导？	91
第 31 问	资源型城市转型的难点在哪里？	94
第 32 问	资源富集地区如何保障良性发展？	97
第 33 问	转变经济发展方式为什么需要加快城镇化建设？	100
第 34 问	如何在转变中实现区域经济协调发展？	103
第 35 问	转变经济发展方式如何加速城镇化进程？	106
第 36 问	转变经济发展方式要走怎样的城市化之路？	109
第 37 问	北京向服务业转变如何再突破？	112

目录

CONTENTS

金融与资本篇

第 38 问	经济转型为何需要建立多层次资本市场？	118
第 39 问	如何建设更完善的资本市场助推经济发展方式转变？	121
第 40 问	人民币汇改如何推动出口企业创新升级？	124
第 41 问	民间资本如何在经济转变中发挥积极作用？	127
第 42 问	转变经济增长方式为何要鼓励民间资本回归实业？	131
第 43 问	淘汰落后产能资本市场能做什么？	134
第 44 问	怎样发挥证券市场在经济发展方式转变中的先导作用？	137
第 45 问	创业板如何在自主创新中发挥更积极的作用？	140
第 46 问	金融业如何促进低碳发展和产业升级？	143
第 47 问	商业银行如何调整转型、助推经济发展？	146
第 48 问	中国银行业如何摆脱低端依赖？	149
第 49 问	村镇银行为何步履维艰？	152
第 50 问	在转变经济发展方式中如何优化外资结构？	155
第 51 问	中国的资本优势如何转化为经济优势？	158
第 52 问	金融创新如何推动经济发展方式转变？	160
第 53 问	期货市场如何为转变经济发展方式服务？	163
第 54 问	财税制度改革怎样促进经济发展方式加速转变？	165

企业篇

第 55 问	转变经济发展方式中国企业为什么要走出去？	170
第 56 问	转变经济发展方式中国企业应当怎样走出去？	173

目录

CONTENTS

第 57 问	转变经济发展方式如何实施国有企业重组战略？	176
第 58 问	国有企业如何转变为自主创新的主体？	179
第 59 问	“中国制造”为什么老在低端徘徊？	182
第 60 问	中国发展高端制造业的路该如何走？	186
第 61 问	中国产品如何实现从低端向高端的转变？	189
第 62 问	加工制造业如何依托传统优势实现新的突破？	193
第 63 问	制造服务业如何带动“中国制造”转型升级？	196
第 64 问	纺织服装业转型突破点在哪里？	199
第 65 问	流通产业如何在转变经济发展方式中发挥先导作用？	202
第 66 问	中国的生物产业与发达国家的差距有多大？	205
第 67 问	中国钢铁业如何通过转变谋求国际竞争力？	208
第 68 问	中国汽车业如何从产销全球领先转向品牌全球领先？	211
第 69 问	中铝公司如何走出大型企业的转型发展之路？	214
第 70 问	转变经济发展方式民营企业路在何方？	217
第 71 问	外资企业如何适应中国经济发展方式的转变？	220

新兴产业篇

第 72 问	互联网产业如何激发创新活力？	224
第 73 问	电子商务如何在经济转变中发挥积极作用？	227
第 74 问	转变经济发展方式为什么要强化知识产权保护？	230
第 75 问	如何发挥战略性新兴产业在经济转变中的先导性？	232
第 76 问	新型工业化如何适应经济发展方式转变的要求？	235

目录

CONTENTS

第 77 问	如何用物联网创新成果加快经济发展方式的转变？	238
第 78 问	中国电影产业应当热在哪里？	241
第 79 问	中小企业如何通过创新促进第三产业的发展？	244
第 80 问	文化创意产业如何实现中国创造？	247
第 81 问	家庭服务业如何为第三产业的发展注入新活力？	250
第 82 问	如何让第三产业助推中国经济的转型和升级？	253

能源篇

第 83 问	新能源如何走出“产能过剩”的怪圈？	258
第 84 问	落后产能该由谁来淘汰？	261
第 85 问	煤矿整改为什么这么难？	264
第 86 问	转变经济发展方式如何推进绿色矿业？	267
第 87 问	实现经济发展方式转变高耗能企业怎么办？	270
第 88 问	中国应该如何发展建筑节能产业？	273
第 89 问	中国的新能源汽车应该驶向何方？	276
第 90 问	低碳为什么是转变经济发展方式的必然选择？	279

人力资源篇

第 91 问	人力资源大国如何转变为人力资源强国？	284
第 92 问	转变经济发展方式为什么需要提高人力资本效益？	287
第 93 问	中国教育的发展如何与转变经济发展方式相适应？	290
第 94 问	面对涨薪潮企业如何加速实现战略转变？	293

目 录

CONTENTS

农业篇

第 95 问	高价大蒜为什么会引发对农业的担忧？	298
第 96 问	绿色农产品如何扩大内需市场？	301
第 97 问	如何促进中国种业健康发展保障粮食安全？	304
第 98 问	转变中国农业发展方式怎样面对外资的进入？	307
第 99 问	为何要始终强化粮食生产的基础地位？	310
第 100 问	加快经济发展方式的转变为何要守住 18 亿亩耕地？	313

综合篇

第 1 问 经济发展方式为什么非转不可？

第 2 问 中国经济该向哪里转？

第 3 问 转变经济发展方式的阻力在哪里？

第 4 问 转变经济发展方式政府需要转什么？

第 5 问 为什么转变经济发展方式的关键在调整经济结构？

第 6 问 加快经济发展方式转变如何避免简单化？

第 7 问 中国的经济发展如何避免走环境污染的老路？

第 8 问 加快经济发展方式转变怎样发挥民营经济的优势？

第 9 问 为什么转变经济发展方式必须依靠改革创新？

第 10 问 转变经济发展方式需要怎样的市场环境？

第 11 问 中国的进口战略怎样适应经济发展方式转变的要求？

第 12 问 怎样抓住战略机遇，加快转变经济发展方式？

中国经济转变 100 问

100 questions about transformation of chinese economy

第 1 问 经济发展方式为什么非转不可？

近期，全球居高不下的失业率、疲软的楼市和节节退缩的股市，似乎在告诉人们全球经济的真正复苏面临着种种艰难险阻，也让世界经济在炎炎夏季继续感受着阵阵寒意。

而在眼下的中国，我们看到经济呈现出的是一派热火朝天的景象。2010 年一季度，有 29 个省市区的经济数据全面飘红。其中，海南省一季度生产总值同比增加 25.1%，高居全国首位；2009 年一季度唯一负增长的山西省，2010 年的增速跃居全国第二位，达到 19.4%。

骄人的数据让全世界对中国经济刮目相看，但中国的不少经济学家和政府官员却对其中潜伏的问题深感忧虑，许多人一致的观点是：中国 30 年的经济高速增长，是资源消耗型的发展，是投资和出口拉动型的发展，是一、二、三产业不协调的发展，是处在国际产业分工中低端的发展。而随着土地、能源、人工等要素成本的上升，我们原来所依赖的低成本“比较优势”已经不复存在了，中国经济的发展方式已经非转不可。

● 深入采访

记者：我正在东北的一个地级城市采访。在这里我看到，到处是林立的高楼和热闹的工地。现在我手上拿到的是一份这个市的市长布置全市经济工作的讲话稿。他说：2010 年全市将为经济增长的速度而努力，为此就得靠投资，一年没有 1 000 亿元投资的拉动，工作就无从谈起。

该市市长认为，全市每年要有固定资产投资超过 1 000 亿元，才是经济的良性循环，才符合经济规律；他还说，要实现 1 000 亿元的年度投资目标，就要加大拆迁速度，保证土地供应。

该市市长在讲话中专门表扬了本市某个区的干部，把自己的亲戚朋友等各种社会关系动员起来，只用了一个月就为市里将要建设的中央商务区拆迁出 10 万

平方米的土地面积。而在通篇讲话中,对于怎么样调整结构、怎么样拉动消费、怎么样自主创新,却几乎一句话也没有提到。

传统的经济增长方式,其实已经走到尽头。但记者的报道让我们看出,旧的发展方式的巨大惯性,还在主导着许多地方的发展,“久推难转”、“转而不快”、“GDP崇拜”、“经济被增长”等在不少地方驱之不散。顺着这样的思路,发展经济就是搞投资、上工业项目,建形形色色的园区、开发区,结果是带来更多的问题。

记者:带着“经济发展方式为什么非转不可”这个问题走了一圈,记者发现实际上热衷于投资的远不止某一个省份或某一个城市。比如我了解到,湖北省未来6~8年计划投资的总规模将超过12万亿元,其中有6万亿元投资要在2012年前推出。重庆市也提出1万亿元的年度投资计划。

这么大的投资金额,听起来固然让人振奋。我愿意相信这么大手笔的投资,会促进当地经济的增长,但我们同时也担心,这样的增长,它的质量如何保证?显然,当前我们在拉动经济增长的同时,更迫切需要的是加快经济发展方式的转变。

中国的矿产资源总量排在全球第三位,但人均水平不到全球平均水平的60%;我们的淡水资源总量排在全球第六位,但人均水平已降到全球人均水平的1/4左右;我国的耕地资源总量排全球的第四位,但人均水平已降到全球平均水平的40%以下。

目前,中国的GDP占全球的8%,出口占全球的9.6%,遭受的反倾销调查占全球的40%左右,反补贴调查占全球的75%，“中国制造”连续15年成为全球贸易摩擦的最大受害者。仅江苏一个省,遭遇的各类贸易摩擦案件就是两年前的两倍,而且这个势头还在蔓延……

中科院发布的一份报告认为,中国在通往现代化的道路上,将遇到资源和环境的压力以及发展不均衡等问题的尖锐挑战,如果按照发达国家现代化的现有历史经验走下去,中国在21世纪末晋级发达国家的概率只有4%。如果不转变现有的经济发展方式,中国的发展成本将越来越高,付出的代价将越来越大,发展的空间将越来越小,前方的道路将越走越窄。

● 权威声音

杨秋宝,经济学家、中央党校经济学部教授。

杨秋宝:从中长期发展来看,我们遇到的一个突出问题是什么?就是资源短缺的瓶颈制约。在人均少的情况下,我们又是资源的高强度消耗国。生产出同样

多的东西，生产出同样多的财富，创造出同样多的价值，我们所消耗的资源量是世界平均水平的 4~6 倍。怎样克服资源短缺的瓶颈制约，道理很简单，就是要想办法在经济社会发展中实现资源的低投入、低消耗、高利用和高效率。怎样去实现呢？必须转变经济发展方式。第二个原因，转变经济发展方式是缓解我国生态环境恶化压力的现实要求。我国二氧化硫的排放量排在全世界第一位，二氧化碳排放量目前是美国第一、中国第二。所以，只有加快转变经济发展方式，才能实现低排放，才能实现低污染，才能缓解生态环境恶化的压力。

王一鸣，经济之声特约观察员、国家发改委宏观经济研究院副院长。

王一鸣：我们按照原来的“三步走”战略，我们到 2020 年要逐步实现小康，到 2050 年要达到中等发达国家水平。现在我们正从中低收入国家向中高收入国家迈进，然后向高收入国家迈进，从发展中国家向中等发达国家迈进。历史已经告诉我们，不能重复原有的发展模式，必须转到一个新的发展模式上去，而我们今后几年恰恰是这种路径转换的开端。所以我们说，现在提出转变发展方式，正是我们国家处在关键发展阶段作出的重大战略决策，它对中国发展的意义，可以说在今后几十年才会非常清晰地看出来。现在不转，我们很可能陷入许多国家以前走过的路子，就是发展到一定阶段就停滞了。

● 观点链接

经济发展方式为什么非转不可？

《人民日报》评论员文章：来自经济领域的这场深刻变革，是决定中国现代化命运的又一次重要抉择。

《经济日报》署名文章：一个国家要保持充满活力、持续向上的发展态势，关键是让经济发展方式始终与时俱进。

《华尔街日报》：虽然金融风暴没有正面冲击中国，但“发展方式病”的存在，还是使这个庞然大物趑趄了一下。

英国《金融时报》：这个以接近 10% 的速度飞翔了 30 年的国家，在关注 GDP 增速的同时，开始更加关注 GDP 的构成和质量了。

第2问 中国经济该向哪里转?

2010年年中，西安市政府收到一张由陕西省环境保护厅开出的40万元罚单。原因是这个市的企业向关中地区的“母亲河”渭河里超标排放污染物。一直是全省经济“龙头老大”的西安，没想到在发展经济的同时，一不小心坐上了排污受罚黑名单的“头把交椅”。

在2010年7月4日闭幕的上海世博会“环境变化和城市责任”论坛上，有专家和官员建议，用绿色发展指标来考核地方政府和官员的政绩。“十一五规划”的完成时间只剩下半年，在全国重点流域治理的进度表中，有86个列入规划的治污项目还处在“纸上谈兵”阶段。

用绿色发展指标来考核地方政府和官员的政绩，这是一个十分重要的信号，它将改变各级政府引导、服务经济的观念和做法。过去，许多地方为了保障地方税收和财政收入增长，纷纷选择“工业强县”、“工业强市”、“工业强省”的方向，强化了工业带动、投资驱动、资源高消耗、污染高排放的经济发展模式，使得“十一五规划”确定的“产业结构优化升级”这个重要目标无法实现。从某种意义上来说，绿色指标或许就昭示了中国经济的转变方向！

● 深入采访

记者：就在2010年7月1日和2日，国家相关部委的官员、山西省内外的经济专家以及企业、行业负责人，受邀参加山西省发展战略专家座谈会。山西这个资源大省，开始探讨发展煤炭产业怎样和循环经济、低碳经济密切联系的课题。这是个可喜的转变。

按照山西省的规划，到2010年年底，原有的2600座煤矿只保留1000座，几千名煤老板将从煤炭产业退出，转入新的投资和经济发展领域。根据手头的材料估计，这些煤老板手里掌握着3000亿元的巨额资金。如何引导好这笔投资，对山西省加快经济发展方式转变十分重要。



在采访中，一位市长的一句话给记者留下了深刻的印象。他说：“不转，就难免会被边缘化；慢转，就会错失发展先机；乱转，就会迷失前进的方向。”现在，山西的煤老板们普遍都怀着转型的强烈愿望，但应该转向哪里，许多人还是很茫然的。

我们的记者所说的这种情况告诉我们，转变经济发展方式正在成为中国经济自身的内部需求，而在后金融危机的背景下，这种转变就显得更加迫切了。

记者：记者最近就如何转变经济发展方式问题，专门采访了美国的诺贝尔经济学奖获得者蒙代尔教授，蒙代尔反复强调的一句话是：个人的需求和消费。我国多年积累的高投资所需要的最终需求究竟落脚在哪里？如何启动 13 亿人的消费？全世界都在看着。

最早提出中国必须走绿色发展之路的经济学家胡鞍钢认为，转变经济发展方式的基本方向，是实现三个“结构性转变”：一是需求结构转变，二是产业结构转变，三是要素结构转变。

2010 年《中国人才发展报告》显示，中国大学生只有 10% 符合跨国公司的人才要求。一边是焦急地寻找工作机会的就业大军，一边却是企业遭遇人才缺口。中国经济该向哪里转？能不能转好？人才也是个关键因素。

● 权威声音

王一鸣，经济之声特约观察员、国家发改委宏观经济研究院副院长。

王一鸣：你要转变到位，一定要有相应的体制变革，方方面面。比如，我们要从外需拉动型逐步转向内需拉动型，就涉及收入分配体制的改革；产业结构调整，你就必然要涉及资源性产品价格的改革和垄断行业的改革——都是需要改革推进转变的。我记得有一句话说：19 世纪英国人教会了世界如何生产，因为工业革命；20 世纪，美国人教会了世界如何消费；而中国如果要引领 21 世纪，她必须教会世界如何可持续发展。我们能担负起这个使命吗？转变到不到位，决定了中国的未来。

冯军，华旗资讯集团总裁。

冯军：金融危机对全世界任何一个国家来说肯定首先是个压力，不是好事。但是对于中国的创新型企业来讲，反而是机会。在经济变动的情况下，大家愿意接受新鲜事物，愿意尝试来自中国的、有品牌的、有信誉的、创新的东西。所以