

同济亚太研究论丛 ⑥

蔡建国 主编

DONGYA HEZUO YU JIAOLIU

东亚合作与交流

蔡建国 等 著



YZLI 0890085976



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

同济亚太研究论丛 ⑥

蔡建国 主编

东亚

合作 与 交流

蔡建国 等著



YZLI 0890085976



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

东亚合作与交流/蔡建国等著. —上海:同济大学出版社,
2010.12

ISBN 978-7-5608-4424-4

I. ①东… II. ①蔡… III. ① 国际合作—研究—东亚
IV. ①D831

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 178662 号

同济亚太研究论丛 6

东亚合作与交流

蔡建国 等著

责任编辑 张智中

责任校对 徐春莲

封面设计 潘向葵

出版发行 同济大学出版社

www.tongjipress.com.cn

(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 同济大学印刷厂

开 本 850mm×1168mm 1/32

印 张 10

印 数 1—1500

字 数 268000

版 次 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-4424-4

定 价 29.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换

版权所有 侵权必究

五
合
本
文
献

序 言

Foreword

当前,世界正经历着深刻而复杂的变化,金融危机的阴影尚未完全消除,各国面临着许多新的挑战 and 困难。在东亚地区,一方面随着区域经济一体化趋势的发展和各国间相互依存程度的加强,尤其是中日韩三国与东盟十国的经济交流与合作迅速发展,出现了可喜的局面。但另一方面,东亚地区仍存在着许多不稳定的因素,尤其是朝鲜半岛局势出现了令人担忧的动荡局面。朝韩关系全面倒退,紧张气氛不断加剧。

维护朝鲜半岛和东北亚的和平与稳定,是东亚地区发展和繁荣的前提。没有这个前提,东亚地区的发展和繁荣便无从谈起,东亚各国经济交流与合作的成果就会得而复失。因此,各国应当尽一切努力,缓解紧张局势,尤其要避免发生军事冲突。

中国在朝鲜半岛问题上有着坚定不移的一贯立场,即“实现半岛无核化,反对核扩散,维护东北亚和平与稳定”。从当前形势来看,“六方会谈”的重启在短期内可能还难以确定,但实现朝鲜半岛无核化、共同维护东北亚地区的和平与稳定是有关各国的共同责任和目标,因此,有关各方应当积极推动并维护“六方会谈”的机制,为朝鲜半岛和东北亚的持久和平做出贡献。

近年来随着中日两国官方关系的全面转暖,中日在各领域的交流日益频繁,维护中日关系的大局已在两国朝野各界形成共识。如今中国民众对日认识,虽由几年前的历史最低值点逐步回暖,显

现出良好的上升势头,然而,由于钓鱼岛撞船事件的发生,中日关系又降到冰点,双方民众的不信任感依旧相当严重。

中日关系的长期稳定在于民间,民意是两国关系健康发展的重要基础。中日两国要彻底消除民众之间的心理、情感上的对立,仅靠日益密切的官方沟通与政府层面的利益协作还比较有限。中日之间需要大力发展民间外交,应通过政府、媒介和学者的共同努力,为两国民众间的交流提供更多、更广的渠道。

公共外交和民间外交,是指国家间非政府主体之间的政治、经济、文化交往。它具有稳定性、包容性、灵活性和草根性等特点。公共外交和民间外交的载体是文化,而世博会是世界最大的跨文化传播的舞台。2010年上海世博会是继北京奥运会之后,我国又一次重大的外交活动,再一次引起了世界对中国的关注。中国可通过上海世博会、通过公共外交和民间外交的方式,展现一个具有东方文化魅力的传统与现代相结合的中国形象,让世界各国人民更好地了解中国,为推动和谐社会、和谐世界的构建作出贡献。同时,上海世博会也是一次中国学习其他国家先进文化、理念的极好机会。文化交流重在包容,虚心学习域外文化,吸取别国经验,是发展自己的重要途径。通过上海世博会,我们可进一步吸收世界各国优秀的文明成果以及各国人民共同接受的一些基本价值观,去粗取精,去伪存真,为我所用。

上海世博会是中西文化融合、现代科技展示、公共外交展开的场所,不仅仅只是历时半年的商品交易会、贸易订货会、旅游推广会,我们应放眼未来20年乃至50年的后续效应。如何让世博会的理念和成果得以推广,并成为今后几十年引领中国社会和城市发展的动力,这是一个值得深入研究的重要课题。

《同济亚太研究论丛》是同济大学亚洲太平洋研究中心编辑的学术性论著。它作为同济大学国际问题研究的学术出版物之一,提倡以科学的立场和严谨的治学态度,理性地观察世界,客观地分

析国际和地区间的敏感问题,在对亚太地区的政治、经济、文化、历史以及国际关系进行全方位、多视角研究的基础上,将最新的研究成果奉献给读者。本《论丛》自第一辑面世以来,得到同行们的关心和支持,现在展现在读者面前的是第六辑。

第六辑分别从政治、安全、经济、文化等角度对当前东亚地区的各个热点问题进行了分析和研究,许多学者在书中提出了自己独到的观点。

目 录

Contents

序 言

第一章 专 论

1. 加强中日韩交流 促进乡村发展 杨邦杰等/3

第二章 世博篇

2. 继承世博遗产,迎接“后世博”时代 蔡建国/19
3. 探析上海世博会和中国文化软实力的构建 蔡 振/28

第三章 外交篇

4. 李明博政府时期的中韩关系评价与合作方向 [韩]田炳坤/37
5. 危机外交中的国内政治因素
——以中印危机(1959—1962)为例 邱美荣/46
6. 21 世纪初日本的对非外交
——现实利益与大国雄心的驱动 陈友骏/62

7. “寄予厚望”的美国阿巴新战略…………… 刘锦前/80
8. 多边主义与双边主义的较量
——东北亚地区安全合作的探索…………… 仇发华/92
9. 试析缅甸灾后的国际救援…………… 周士新/105
10. 日台“断交”后沟通渠道之特征初探
——以日台航线“复航”交涉为例…………… 蔡 亮/120
11. 民意是构筑中日关系未来的重要基轴…………… 陆长荣/136

第四章 安全篇

12. 新世纪东亚地区安全机制浅论…………… 郭学堂/155
13. 朝鲜半岛安全问题与中国的和平努力…………… 龚克瑜/172
14. 解析美国的朝核政策…………… 刘俊波/186
15. 朝核危机与“六方会谈”…………… 邓 亮/201
16. 冷战后中日非传统安全危机特征及应对分析
…………… 杨国华/210
17. 布什政府时期美巴反恐合作的制约因素分析
…………… 张冠荣/225

第五章 经济篇

18. 韩国与日本经济发展模式之比较…………… 崔志鹰/247
19. 美国次贷危机的成因及其对国际金融秩序的影响
…………… 潘 锐/263
20. 论日本农业保护政策…………… 钟 晨/282

第六章 文化篇

21. 中国现代戏剧小说中的韩国沦亡叙事…………… 吴 敏/303



第一章 专 论

1 加强中日韩交流 促进乡村发展

杨邦杰, 郎文聚, 田玉福*

一、中国农业发展与新农村建设

1.1 耕地保护

1.1.1 中国农村的基本经营制度

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是适应中国社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新,加快农业经营方式转变。家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变,增加技术、资本等生产要素投入,着力提高集约化水平;统一经营要向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变,发展集体经济、增强集体组织服务功能,培育农民新型合作组织,发展各种农业社会化服务组织,鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制,着力提高组织化程度。

* 杨邦杰,工学博士,全国人大常委,全国人大华侨委副主任,中国致公党中央副主席,农业部规划设计研究院副院长、研究员。

郎文聚,国土资源部土地整理中心副主任,教授。

田玉福,国土资源部土地整理中心研究员。

按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求,扶持农民专业合作社加快发展,使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织。全面推进集体林权制度改革,扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。推进国有农场体制改革。稳定和完善草原承包经营制度。

1.1.2 耕地流失

近30年来,随着经济社会的快速发展,中国耕地流失严重。据统计,1996年底中国第一次土地详查结束时的耕地总量为19.51亿亩,到2007年底已经减少到18.26亿亩。11年间,全国耕地净减少1.25亿亩,平均每年减少1000多万亩。而同期人口从1995年底的12.07亿人增加到2005年的13.08亿人,10年增长9978万人,年均增长997.8万人。

耕地面积连年减少,人口持续增长,使得中国政府非常重视耕地资源的合理利用和保护,提出要用世界上最严格的土地管理制度来保护耕地,制定和实施了一系列耕地保护政策。早在解放初期至20世纪50—60年代,中国中央政府在颁布的相关文件或报告中就强调过非农建设尽量不要占用耕地。1986年国家土地管理局的成立结束了我国长期以来多部门分散管理耕地的局面,1998年国土资源部的成立进一步强化了耕地管理体制。2004年国务院28号文《关于深化改革严格土地管理的决定》的发布则为市场经济条件下加强耕地管理奠定了基础。2004年以来,连续5年的中央1号文件均将“各级政府要切实落实最严格的耕地保护制度”和“不断提高耕地质量”作为重要内容列入其中。2008年中国共产党十七届三中全会做出的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,进一步强调要“坚持最严格的耕地保护制度,层层落实责任,坚决守住十八亿亩耕地红线”。

1.1.3 保护耕地的措施

随着经济社会的发展及科学发展观的贯彻落实,中国耕地保

护也将面临更大的压力。耕地保护政策也需要在以下三个方面进行调整和完善:①要进一步强化耕地保护共同责任制。必须落实相关各方保护耕地的共同责任,强化耕地保护责任意识和必要的约束规则。②要适时将耕地保护政策转化为法律。中国当前的耕地保护政策除了散见于相关法律之外,多为国务院或部门规章,需要建立专项的耕地保护法律。③要大力发挥农民在耕地保护中的作用。必须赋予农民充分的土地产权,并且给予适当的经济激励,发挥其保护耕地的积极性。

1.2 粮食安全

1.2.1 中国的粮食问题

粮食安全是国家安全的重要组成部分。粮食安全作为系统安全,以资源安全为基础、生产安全为保证、食物安全为结果。中国农业自然资源绝对量大,人均相对量少,特别是耕地紧张,水资源不足,已成为中国粮食安全的重要限制性因素。由于土地利用格局的改变,粮食生产格局发生了历史性的变化。千年来的“湖广熟,天下足”,今日已是“北粮南运”。2020—2030年,中国的人口将达到15亿~16亿人,人均耕地占有量和人均淡水占有量可能较目前分别减少1/4或1/5,中国人口、资源之间的矛盾将进一步加剧,资源安全形势严峻。此外随着经济发展,农业劳动力、资金等生产要素面临流失问题,生产安全也受到威胁。

1.2.2 中国必须自己养活自己

中国政府高度重视粮食安全,把这项工作摆在突出的位置。当前中国粮食安全形势总体是好的,粮食综合生产能力稳步提高,食物供给日益丰富,供需基本平衡。但中国人口众多,对粮食的需求量大,粮食安全的基础比较脆弱。从今后发展趋势看,随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高,粮食消费需求将呈刚性增长,而耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束日益突出。中国粮食的供需将长期处于紧平衡状态,保

障粮食安全面临严峻挑战。

1.2.3 粮食安全策略

为保障国家粮食安全,①应该在全国主要粮食生产区域,重点保护和建设核心生产基地。应优先以三江平原优质水稻基地、松嫩平原专用大豆和玉米生产基地、黄淮海平原优质小麦和玉米生产基地、长江中下游平原优质水稻生产基地等为重点,建设高标准粮田。②应率先在东北黑龙江建设示范区,以带动全国各地,并纳入新一轮的土地利用规划和主体功能区规划。在粮食核心产区实现机械化作业、模式化栽培、规模化生产、社会化服务、产业化发展的现代生产方式,努力引导农户的家庭生产承包步入现代农业的发展轨道,积极推进农业增长方式和发展机制的转变,大幅度提高农业的综合生产能力。③要进一步加大政策和资金投入支持力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,着力提高粮食综合生产能力;要进一步完善粮食流通体系、加强粮食宏观调控,构建适应社会主义市场经济发展要求和符合中国国情的粮食安全保障体系。

1.3 农村环境

1.3.1 农业与农村的环境问题

中国经历了近30年的高速发展,城市环境保护已受到高度重视,乡村环境保护需要提到议事日程上来。乡村环境问题是重要的民生问题,涉及城乡居民生活品质以及国家食品与生态安全。目前农业与乡村发展中长期的环境问题依然存在。如过度使用农药与化肥、规模化养殖场与工业污染,由此而带来的耕地与水的污染,影响城乡饮用水与食品的安全。

当前,在新农村建设中由于以下原因产生新的环境问题:

(1)生产发展:农业集约化的快速发展和农村生产方式的转变,以及城镇化和工业化对农村生态环境的负面影响,加剧了我国农村环境的恶化。

(2)乡村规模扩大,中心村的建设,人口更为集中。

(3)乡村发展功能变化,乡村旅游带来大量游客。

(4)生活方式的改变:大规模进入城市工作的农村居民,需要同城市居民一样的生活设备与生活方式;随着生活水平的提高和农村经济的发展,农村居民的生活方式也在发展变化。例如水冲式马桶在逐渐普及,生活垃圾中塑料、电子废弃物等成分在增加等,这些都给乡村环境管理带来了新的挑战。

(5)高污染企业的转移:城市发展对环境保护的要求越来越高,污染企业向乡村转移,特别是向中西部地区乡村转移。

以上原因带来的新问题是乡村人居环境的恶化。许多村庄没有垃圾处理设施,大量的垃圾堆积,污染乡村周围的河塘与耕地;没有污水处理设施,有些村庄到处是臭水沟。乡村发展的环境保护需要受到关注。农民需要经济发展,也需要清洁、文明、环保、健康的生产生活方式。乡村也是城市居民的旅游休闲地。必须重视乡村发展的环境保护,提高农民生活质量,发展农村绿色经济,促进乡村的可持续发展。

1.3.2 加强农村环境保护对策

在2005年十月召开的中共十六届五中全会上,中央正式将建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济和社会发展中长期规划的一项战略任务,从而为新时期环境保护工作提供了强有力的政策保障。加强农村环境保护,今后应做好五方面的工作:①加强农村环境保护立法。依法制定和完善农村环境保护法规、标准和技术规范,抓紧研究起草土壤污染防治法、畜禽养殖污染防治条例和农村环境保护条例。②建立农村环境保护责任制。实行县(镇)环境质量行政首长负责制,实行年度和任期目标管理。③加大农村环境保护投入。逐步建立政府、企业、社会多元化投入机制。积极探索建立农村生态补偿机制,研究农村区域间的生态补偿方式。④增强科技支撑作用。以科技创新推动农村环境保护,尽快建立以农村生活污水、垃圾处理以及农业废弃物综合利用技

术为主体的农村环保科技支撑体系。⑤深化试点示范工作。积极开展饮用水源地保护、农村生活污水和垃圾治理、畜禽养殖污染治理、土壤污染治理、有机食品基地建设等示范工程,解决农村突出的环境问题。

1.4 乡村发展

1.4.1 城乡差距

长期以来,中国一直是一个城乡二元体制的国家。在城乡二元体制下,城镇化的速度较慢,农村人口仍占着相当大的比重,而城乡之间收入差距近年来则有扩大的趋势。如果没有农业生产率的增长,没有农民的富足,就不会有全民的小康;没有农村的现代化,就没有国家的现代化。从这个意义上来说,改革城乡二元体制,应该成为全民的共识,关心农业,关心农村,也成为社会的责任。

1.4.2 谁来种地

近年来,中国党和政府非常重视乡村的发展,将解决“三农”问题作为全党工作的重中之重。

自2003年河南省平顶山市首开选拔大学生村官的先河以来,大学生村官已逐渐走入社会生活,不少地区的大学生村官已经做出了可观的成绩。从2008年开始,中国政府计划用五年时间选聘10万名高校毕业生到村任职,这是令人振奋的乡村发展创新。新农村建设需要新型人才,新农村建设对大学生寄予厚望。而大学生“村官”,面对的是一个广阔的天地,完全可以在新农村建设中发挥个人的聪明才智,挥洒人生理想,在农村大干一番事业。

近年来,各地制定政策,鼓励大学生回乡务农办农场、办企业。他们当农民,可以提高科学种植的水平;当农业技术员,可以指导农民增收、致富;创办农业企业,将加快农业的产业化,大学生在农业上创业的前景广阔。这些大学生会为中国的新农村建设创造出辉煌的业绩,在实践的基础上大学生中将产生一批新农村建设的

杰出人物。

1.5 农村传统文化价值

1.5.1 农业与农村是文化之源

中国农村社会的文化传统脱胎于农业社会,蕴含于中国文化传统之内,其本质是农业文化。在中国,农业文化不仅是农村的文化,在某种程度上也可称“城市文化”;它贯穿和渗透于社会生活各领域,是社会各阶层的文化。而在社会日益工业化的今天,作为中国农业文化的发源地和农业文化的主体——农村,更多地保留了农业文化的传统。今天看来,中国农村文化传统的集合不仅界定了中国农民与西方农民的区别;也界定了农村社会与城市社会的区别;还界定了农民阶层同其他阶层的区别。因此,中国农村社会的文化传统具有其自身的独特性,这种独特性既内化在农民意识深层,又显现在社会生活的表层。建国以来中国农村社会的改革,特别是当代中国农村的经济体制和政治体制改革,使中国农村发生了深刻变化,农民的思想意识、价值观念、思维方式、生活方式和社会心态都发生了历史性的变化,从而对农村文化建设产生多维的深刻影响。

1.5.2 保护农业文明

近年来中国政府加大了对农村地区,特别是老、少、边、穷地区文化建设的扶持力度,但目前农村文化建设仍相对滞后,投入明显不足、基础设施落后、机构运转困难都是需要解决的问题。按照农村文化建设从属于社会主义新农村建设大局,服从和服务于社会主义新农村建设的总目标、总要求的原则,中国农村文化建设要重点关注三个方面的内容是:①要坚持国家扶持农村具有公益色彩的民间文化的成长,结合乡村游的发展,保护好传统文化与乡村民居。②要建设农村公共文化设施支持体系,健全农村公共文化服务网络。③引导社会资金参与农村文化建设,满足广大农民的公共文化产品需求。