



最高人民法院 重要司法文献选编

最高人民法院办公厅 / 编

人民法院出版社

图书在版编目(CIP)数据

最高人民法院重要司法文献选编/最高人民法院办公厅编. —北京: 人民法院出版社, 2010. 4

ISBN 978-7-5109-0061-7

I. ①最… II. ①最… III. ①最高法院—司法—文献—选编—中国
IV. ①D926. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 019714 号

最高人民法院重要司法文献选编

最高人民法院办公厅 编

责任编辑 郭继良 丁丽娜

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550608 (责任编辑) 67550516 (出版部)
67550558 67550551 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河市艺苑印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 1057 千字

印 张 45.75

版 次 2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-0061-7

定 价 138.00 元

版权所有 侵权必究

《最高人民法院重要司法文献选编》

编辑委员会

主 任	沈德咏		
副 主 任	张 军	景汉朝	
委 员	王少南	张根大	颜茂昆
	于丽霞		
执行编辑	黄春福	单英杰	王敬梅
	郭 敏		

序 言

值此中华人民共和国成立与人民法院建院 60 周年之际，最高人民法院办公厅组织编纂了《最高人民法院重要司法文献选编》一书，对 60 年来最高人民法院发布的重要司法文件进行梳理和汇编，这是最高人民法院认真回顾和总结人民司法传统经验和巨大成就的重要举措，对于不断发展和完善中国特色社会主义司法制度具有重要的现实意义和深远的历史意义。

回顾 60 年的发展历程，人民法院高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走社会主义道路，确保了人民法院正确的政治方向；坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧依靠党的领导，自觉接受人大监督，积极争取各方面的关心支持，充分发挥社会主义司法制度的优势，促进了人民司法事业的健康发展；坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，不断更新司法理念，大力推进改革创新，基本形成了结构合理、权责明确、程序严密、制约有效的审判、执行工作机制；坚持围绕党和国家工作大局开展审判执行工作，妥善化解了大量矛盾纠纷，有效发挥了保障改革、促进发展、维护稳定的职能作用；坚持“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的社会主义法治原则，全面实施依法治国基本方略，认真践行社会主义法治理念、严格依法办案，努力维护社会公平正义；坚持全心全意为人民服务的根本宗旨和群众路线，依法维护人民群众合法权益，积

极完善便民、利民的诉讼制度和措施，不断满足人民群众对司法工作的新要求、新期待；把队伍建设作为加强人民法院工作的根本环节抓紧抓好，法院队伍政治业务素质、司法能力水平都有了显著提升，为做好人民法院工作提供了有力的组织保障；坚持面向基层、服务基层、建设基层，不断完善基层工作机制，着力改善基层司法条件和司法环境，促进了人民法院科学发展。

在推进社会主义革命和建设的历史进程中，最高人民法院通过制定和发布各种司法文件，积累了丰富的理论与实践经验，逐步形成了优良的司法传统和先进的司法理念，建立了具有鲜明特色的工作机制和审判方式，不断丰富和完善了符合中国国情的社会主义司法制度。这是我们宝贵的精神财富和丰厚的政治资源，为探索完善新时期的人民司法制度、不断发展人民司法事业奠定了坚实的基础。

在新的历史起点上，我们要继承我国人民司法事业的优秀成果，不断发扬优良的司法传统和先进的司法理念，将它们转化为践行司法为民、彰显司法公正、提升司法公信、树立司法权威的行动宗旨；要继续坚持解放思想、与时俱进，不断进行观念创新、理论创新、制度创新，为建设公正、高效、权威的社会主义司法制度提供巨大动力和不竭源泉。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，最高人民法院陆续发布过大量司法解释与规范性文件，但真正称得上“重要文献”的，必定是在相当长一段时期乃至未来更长时间内，对人民法院各项工作有重大、长久、深远影响的文献。本书选入的文献，涉及综合管理、刑事审判、民事审判、行政审判、执行工作、组织建设、物质建设等各个重要领域，既有最高人民法院成立初期的各项制度性文件，也有规划、指引人民法院未来司法改革方向的纲领性文件；既包括针对某类疑难、

复杂案件的审判指导意见，也涵盖规范某项具体工作的决定、通知。在确定选编标准时，编者未拘泥于时间、领域与篇幅的限制，而是着重考虑相关文献的代表性、重要性与影响力。可以说，选编的这些司法文献，集中反映了自最高人民法院建立以来，人民司法事业曲折、艰辛、光辉的发展历程，全面展示了人民法院审判工作与各项工作机制逐步建立、健全、完善的基本脉络，对研究中国当代审判制度的发展和完善，对我们深入理解人民法院坚持“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”工作指导思想、“为大局服务，为人民司法”工作主题和“从严治院、公信立院、科技强院”工作方针，都具有重要的参考价值与现实意义。

希望这套司法文献选编的出版，能为广大法官和其他法律工作者学习、理解、掌握、运用人民司法制度，提供便捷有效的帮助与支持。相信本书的出版将为全面落实依法治国基本方略，为加快社会主义法治国家建设，为完善中国特色社会主义法律体系做出新的贡献。

是为序。

阮陆咏

二〇〇九年十二月

编辑说明

2009年是新中国成立和最高人民法院建院六十周年，为了纪念这个伟大的日子，最高人民法院办公厅编辑了《最高人民法院重要司法文献选编》。

六十年来，最高人民法院和地方各级人民法院，积极探索，努力建设适合中国国情的审判制度，形成了大量的重要司法文献，是人民法院工作的真实记载。对这些重要司法文献进行汇编，不仅对当前的审判工作具有重要的指导意义，同时对中国当代审判制度乃至法制史的研究也有重要的价值。

本书所选文献均来自于最高人民法院办公厅档案馆所藏档案，具有真实性与原始性。在选材的过程中，我们确定了以下标准：一是能够反映一个时期法院工作重心、发展趋势的文件；二是能够反映审判制度的建立、审判工作的变化以及司法改革的文件；三是对某类型案件指导意义较强的文件；四是一些具有代表性、典型性的文件。同时，因历任院长讲话和司法解释已另辑成册，这类文件不再编入。应予说明的是：最高人民法院在特定历史时期发布的文件，不可避免地带有历史的烙印及局限性；有些文件已被废止，考虑到上述选材标准，仍予编入。

选入本书的司法文献时间跨度为1949年至2010年。本书采用的体例是将文件先按照综合、刑事、民事、行政、组织建设、物质建设等分类，然后按时间顺序进行排列。

因时间紧迫，书中疏误之处在所难免，敬请读者批评指正。

最高人民法院办公厅

2010年3月

目 录

综 合

最高人民法院 司法部

关于建立报告制度及呈送各地司法材料的通令

(1950年1月19日 法秘字〔1950〕第34号) (3)

最高人民法院 司法部

关于贯彻执行两审终审制的通知

(1955年2月4日 法行字〔1955〕956号) (4)

最高人民法院

关于引用法律法令等所列条款项目顺序的通知

(1956年12月22日 法行字第13032号) (4)

最高人民法院

关于判决书的原本、正本、抄本如何区别问题的批复

(1957年9月13日 法研字第19526号) (5)

最高人民法院

关于印发“各级人民法院刑、民事案件审判程序总结”的通知

(1956年10月17日) (5)

附：各级人民法院刑事案件审判程序总结..... (6)

最高人民法院

关于修改《各级人民法院刑、民事案件审判程序总结》的通知

(1966年3月23日 〔66〕法办字第027号) (17)

最高人民法院

关于地方各级人民法院不应制定司法解释性文件的批复

(1987年3月31日 〔1987〕民他字第10号) (18)

最高人民法院

关于充分发挥审判职能作用，保障和促进全民所有制工业企业转换经营
机制的通知

(1993年8月6日 法发〔1993〕13号) (18)

最高人民法院

关于印发《中华人民共和国人民法院法庭规则》的通知

(1993 年 12 月 1 日 法发〔1993〕40 号)	(19)
附：中华人民共和国人民法院法庭规则	(20)
最高人民法院	
关于法庭的名称、审判活动区布置和国徽悬挂问题的通知	
(1993 年 12 月 8 日 法发〔1993〕41 号)	(21)
最高人民法院	
关于认真贯彻实施《农业法》加强涉农案件审判工作的通知	
(1996 年 5 月 20 日 法发〔1996〕18 号)	(22)
最高人民法院	
印发《关于人民法院立案工作的暂行规定》的通知	
(1997 年 4 月 21 日 法发〔1997〕7 号)	(24)
附：最高人民法院	
关于人民法院立案工作的暂行规定	(24)
最高人民法院	
印发《关于人民法庭若干问题的规定》的通知	
(1999 年 7 月 15 日 法发〔1999〕20 号)	(27)
附：最高人民法院	
关于人民法庭若干问题的规定	(27)
最高人民法院	
关于印发《人民法院五年改革纲要》的通知	
(1999 年 10 月 20 日 法发〔1999〕28 号)	(29)
附：人民法院五年改革纲要	(30)
最高人民法院	
关于全国法院立案工作座谈会纪要	
(1999 年 9 月 8 日 法〔1999〕186 号)	(37)
最高人民法院	
印发《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》的通知	
(2000 年 1 月 31 日 法发〔2000〕5 号)	(41)
附：最高人民法院	
关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	(41)
最高人民法院	
印发《关于加强人民法院基层建设的若干意见》的通知	
(2000 年 8 月 13 日 法发〔2000〕17 号)	(43)
附：最高人民法院	
关于加强人民法院基层建设的若干意见	(43)
最高人民法院	
印发《最高人民法院关于加强与人大代表联络工作的决定》和《最高 人民法院关于人民法院办理全国人大代表来信暂行规定》的通知	

(2000 年 12 月 29 日 法发〔2000〕32 号)	(48)
附一：最高人民法院	
关于加强与人代表联络工作的决定	(48)
附二：最高人民法院	
关于人民法院办理全国人大代表来信暂行规定	(50)
最高人民法院	
关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力问题的通知	
(2000 年 6 月 15 日 法〔2000〕94 号)	(52)
最高人民法院	
关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》第四条有关问题的答复	
(2000 年 6 月 20 日 法〔2000〕95 号)	(53)
最高人民法院	
关于印发《全国审判监督工作座谈会关于当前审判监督工作若干问题的纪要》的通知	
(2001 年 11 月 1 日 法〔2001〕161 号)	(53)
附：全国审判监督工作座谈会关于当前审判监督工作若干问题的纪要	(54)
最高人民法院	
关于印发《人民法院法槌使用规定(试行)》的通知	
(2002 年 1 月 8 日 法发〔2002〕1 号)	(65)
附：人民法院法槌使用规定(试行)	(65)
最高人民法院	
关于印发《人民法院法官袍穿着规定》的通知	
(2002 年 1 月 24 日 法发〔2002〕3 号)	(66)
附：人民法院法官袍穿着规定	(67)
最高人民法院办公厅	
关于规范使用法槌的通知	
(2002 年 6 月 18 日 法办〔2002〕212 号)	(67)
最高人民法院	
印发《关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)》的通知	
(2002 年 9 月 10 日 法发〔2002〕13 号)	(68)
附：最高人民法院	
关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)	(68)
最高人民法院	
关于印发《关于落实 23 项司法为民具体措施的指导意见》的通知	
(2003 年 12 月 2 日 法发〔2003〕20 号)	(71)
附：关于落实 23 项司法为民具体措施的指导意见	(72)

最高人民法院

关于进一步加强各项审判工作为整顿和规范市场经济秩序提供有力司法保障的通知

(2003年5月6日 法〔2003〕57号) (78)

最高人民法院

关于在防治传染性非典型肺炎期间依法做好人民法院相关审判、执行工作的通知

(2003年6月11日 法〔2003〕72号) (81)

最高人民法院

关于开展审判监督工作若干问题的通知

(2004年5月18日 法〔2004〕103号) (83)

最高人民法院

关于加强涉农案件审判工作为农村经济发展提供司法保障的通知

(2004年6月28日 法〔2004〕124号) (84)

最高人民法院

关于印发《关于进一步加强人民法院基层建设的决定》的通知

(2004年10月21日 法发〔2004〕21号) (86)

附：最高人民法院

关于进一步加强人民法院基层建设的决定 (87)

最高人民法院

印发《关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定》的通知

(2005年4月5日 法发〔2005〕6号) (93)

附：最高人民法院

关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定 (93)

最高人民法院

印发《关于全面加强人民法庭工作的决定》的通知

(2005年9月23日 法发〔2005〕16号) (95)

附：最高人民法院

关于全面加强人民法庭工作的决定 (95)

最高人民法院

关于印发《人民法院第二个五年改革纲要(2004—2008)》的通知

(2005年10月26日 法发〔2005〕18号) (100)

附：人民法院第二个五年改革纲要(2004—2008) (100)

最高人民法院

印发《最高人民法院关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见》的通知

(2006年8月21日 法发〔2006〕17号) (106)

附：最高人民法院

关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见·····	(106)
最高人民法院	
印发《最高人民法院关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障的若干意见》的通知	
(2007 年 1 月 15 日 法发〔2007〕2 号)·····	(109)
附：最高人民法院	
关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障的若干意见·····	(110)
最高人民法院	
印发《关于加强人民法院审判公开工作的若干意见》的通知	
(2007 年 6 月 4 日 法发〔2007〕20 号)·····	(115)
附：最高人民法院	
关于加强人民法院审判公开工作的若干意见·····	(115)
最高人民法院 司法部	
关于进一步加强新形势下人民调解工作的意见	
(2007 年 8 月 23 日 司发〔2007〕10 号)·····	(118)
最高人民法院	
印发《关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见》的通知	
(2008 年 12 月 3 日 法发〔2008〕36 号)·····	(122)
附：最高人民法院	
关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见·····	(122)
最高人民法院	
印发《关于为维护国家金融安全 and 经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务的若干意见》的通知	
(2008 年 12 月 3 日 法发〔2008〕38 号)·····	(130)
附：最高人民法院	
关于为维护国家金融安全 and 经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务的若干意见·····	(130)
最高人民法院	
印发《关于进一步加强司法便民工作的若干意见》的通知	
(2009 年 2 月 13 日 法发〔2009〕6 号)·····	(137)
附：关于进一步加强司法便民工作的若干意见·····	(137)
最高人民法院	
关于印发《人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)》的通知	
(2009 年 3 月 17 日 法发〔2009〕14 号)·····	(139)
附：人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)·····	(139)
最高人民法院	
印发《关于贯彻落实〈人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)〉	

的实施意见》的通知 (2009年5月25日 法发〔2009〕33号)	(147)
附：最高人民法院 关于贯彻落实《人民法院第三个五年改革纲要（2009—2013）》 的实施意见	(147)
最高人民法院 印发《关于进一步加强民意沟通工作的意见》的通知 (2009年4月13日 法发〔2009〕20号)	(158)
附：关于进一步加强民意沟通工作的意见	(158)
最高人民法院 印发《关于从源头上减少涉诉信访的若干意见》的通知 (2009年5月11日 法发〔2009〕27号)	(161)
附：最高人民法院 关于从源头上减少涉诉信访的若干意见	(161)
最高人民法院 印发《关于进一步加强和规范执行工作的若干意见》的通知 (2009年7月17日 法发〔2009〕43号)	(164)
附：关于进一步加强和规范执行工作的若干意见	(165)
最高人民法院 印发《关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干 意见》的通知 (2009年7月24日 法发〔2009〕45号)	(168)
附：关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见	(169)
最高人民法院 印发《关于人民法院预防和处理执行突发事件的若干规定(试行)》的通知 (2009年9月22日 法发〔2009〕50号)	(173)
附：关于人民法院预防和处理执行突发事件的若干规定(试行)	(173)
最高人民法院 印发《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受新闻媒体舆论 监督的若干规定》的通知 (2009年12月8日 法发〔2009〕58号)	(176)
附一：关于司法公开的六项规定	(176)
附二：关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定	(178)
最高人民法院 关于公布人民法庭庭训的通知 (2009年9月3日 法〔2009〕339号)	(179)
最高人民法院 印发《关于进一步加强司法统计工作的意见》的通知	

(2009 年 11 月 23 日 法发〔2009〕55 号)	(181)
附：关于进一步加强司法统计工作的意见	(181)

刑 事

死刑判决核准执行暂行条例（草稿）

(1955 年 10 月 15 日 督编处文件〔1949〕2—2 号)	(187)
---	-------

政务院 最高人民法院

关于镇压反革命活动的指示

(1950 年 7 月 21 日)	(187)
-------------------------	-------

最高人民法院 司法部

关于“三反”运动的综合通报

(1952 年 3 月 19 日 司三通字〔1952〕第 1 号)	(189)
---	-------

最高人民法院 最高人民检察院 公安部

关于对少年儿童一般犯罪不予逮捕判刑的联合通知

(1960 年 4 月 21 日 〔60〕法行字第 87 号 〔60〕高检二字第 48 号 〔60〕公劳联字第 5 号)	(191)
---	-------

最高人民法院

关于当前人民法院刑事审判工作的若干意见（节录）

(1962 年 6 月 26 日 法行字〔1962〕111 号)	(192)
--	-------

最高人民法院

关于各地复查“三类案件”和其他冤、假、错案工作的情况

(1979 年 3 月 28 日 研究室文件〔1979〕203 号)	(193)
--	-------

最高人民法院 公安部

关于人民法院决定逮捕人犯由公安机关执行的具体办法的通知

(1979 年 11 月 19 日 〔79〕法研字第 24 号 公发〔79〕173 号)	(199)
--	-------

最高人民法院

关于执行刑法中若干问题的初步经验总结

(1981 年 11 月)	(200)
---------------------	-------

最高人民法院

关于适用刑法分则罪名的初步意见

(1981 年 11 月)	(217)
---------------------	-------

最高人民法院

关于执行刑事诉讼法中若干问题的初步经验总结

(1981 年 11 月)	(230)
---------------------	-------

最高人民法院 最高人民检察院 公安部

关于对非法越境去台人员的处理意见

(1982 年 6 月 30 日 〔82〕公发（研）90 号)	(242)
---------------------------------------	-------

最高人民法院

关于人民法院审判严重刑事犯罪案件中具体应用法律的若干问题的答复

(1983年9月20日 [1983]法研字第18号) (244)

最高人民法院

印发《关于人民法院审判严重刑事犯罪案件中具体应用法律的若干问题的答复(二)》的通知

(1983年12月30日 [1983]法研字第27号) (247)

附:关于人民法院审判严重刑事犯罪案件中具体应用法律的若干问题

的答复(二) (248)

最高人民法院

印发《关于人民法院审判严重刑事犯罪案件中具体应用法律的若干问题的答复(三)》的通知

(1985年8月21日 法(研)发[1985]18号) (251)

附:关于人民法院审判严重刑事犯罪案件中具体应用法律的若干问题

的答复(三) (252)

最高人民法院 最高人民检察院

印发《关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的若干问题的解答(试行)》的通知

(1985年7月18日 [85]高检会(研)字3号) (257)

附:最高人民法院 最高人民检察院

关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的若干问题的

解答(试行) (258)

最高人民法院

印发《关于破坏军人婚姻罪的四个案例》的通知

(1985年7月18日 法(研)发[1985]16号) (264)

附:关于破坏军人婚姻罪的四个案例 (264)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部

关于处理反动会道门工作中有关问题的通知

(1985年9月5日 [85]公发51号) (268)

最高人民法院

关于进一步加强打击严重经济犯罪的审判工作的通知

(1986年4月18日 法(研)发[1986]15号) (269)

最高人民法院 最高人民检察院

关于依法严惩非法出版犯罪活动的通知

(1987年11月27日 法(研)发[1987]33号) (270)

最高人民法院

关于办理服刑中的罪犯减刑、假释的几点注意事项的通知

(1988年2月28日 法(办)发[1988]5号) (271)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 卫生部	
关于颁发《精神疾病司法鉴定暂行规定》的通知	
(1989年7月11日 卫医字〔1989〕第17号)	(272)
附：精神疾病司法鉴定暂行规定	(272)
最高人民法院	
关于印发《全国部分省、市法院刑事审判工作会议纪要》的通知	
(1989年10月14日)	(276)
附：全国部分省、市法院刑事审判工作会议纪要（节录）	(276)
司法部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部	
关于印发《人体重伤鉴定标准》的通知	
(1990年3月29日 司法〔1990〕070号)	(277)
附：人体重伤鉴定标准	(278)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部	
关于印发《人体轻伤鉴定标准（试行）》的通知	
(1990年4月20日 法（司）发〔1990〕6号)	(286)
附：人体轻伤鉴定标准（试行）	(286)
最高人民法院	
关于严惩走私犯罪活动的通知	
(1992年9月25日 法发〔1992〕28号)	(290)
最高人民法院 最高人民检察院	
印发《关于执行〈全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的 决定〉的若干问题的解答》的通知	
(1992年12月11日 法发〔1992〕42号、高检会〔1992〕36号)	(291)
附：最高人民法院 最高人民检察院	
关于执行《全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的 决定》的若干问题的解答	(291)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于依法严惩破坏计划生育犯罪活动的通知	
(1993年11月12日 法发〔1993〕36号)	(293)
最高人民法院	
关于执行《全国人民代表大会常务委员会关于惩治生产、销售伪劣商品 犯罪的决定》的通知	
(1993年8月3日 法发〔1993〕12号)	(295)
外交部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部	
关于处理涉外案件若干问题的规定	
(1995年6月20日 外发〔1995〕17号)	(296)
最高人民法院 最高人民检察院	
印发《关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》	