

本书编写组

建立健全机关党建

长效机制

JIANLI JIANQUAN JIGUAN
DANGJIAN CHANGXIAO JIZHI



中共中央党校出版社

中国农村扶贫开发

中国扶贫开发理论与实践

长效机制

中国扶贫开发理论与实践

《中共中央国家机关工作委员会关于加强和
改进中央国家机关党的建设的意见》辅导读本

建立健全机关党建长效机制

本书编写组

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建立健全机关党建长效机制/《建立健全机关党建长效机制》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 12

ISBN 7-5035-3597-0

I. 建… II. 建… III. 中国共产党-国家行政机关-党的建设-研究 IV. D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 153508 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北省三河市丰华装订厂装订

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 9.125

字数: 220 千字 印数: 1—21000 册

定价: 19.80 元

加强机关党建必须着力建立健全长效机制

(序 言)

中央国家机关工委常务副书记 杨衍银

党的十六届六中全会决定指出，构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话中强调：“全党同志都必须深刻认识到，加强党的先进性建设是一项长期的历史任务，我们必须紧紧围绕党的历史使命和中心任务，进一步推进党的先进性建设。”历时一年半的全党保持共产党员先进性教育活动，在党中央的坚强领导下，按照关键是要取得实效、真正成为群众满意工程的要求，经过全党同志的共同努力，取得了显著成效，达到了预期目的。中央国家机关作为第一批参加活动的单位，认真贯彻中央部署，扎实推进教育活动，取得了丰硕的实践成果、制度成果和理论成果，较好地实现了“两不误、两促进”，有力地推动了中央国家机关党的建设。切实巩固和充分运用这次先进性教育活动取得的重要成果，进一步从思想建设、组

织建设、作风建设和制度建设上进行努力，抓好保持共产党员先进性的经常性工作，建立健全保持共产党员先进性的长效机制和机关党建工作的长效机制，加强党的先进性建设，保持和发展党的先进性，对于提高党的执政能力、完成党的执政使命具有非常重要的意义。

先进性建设在党执政以后，主要表现为党的执政能力建设，这是关系中国社会主义事业兴衰成败、中华民族前途命运和党的生死存亡与国家长治久安的重大战略课题。二者在本质上存在一致性，相互促进，相得益彰。只有不断加强党的先进性建设，更好地保持和发展党的先进性，才能适应提高党的执政能力的要求，才能不断巩固执政地位；党的执政能力是检验党的先进性的重要标准，永葆党的先进性最终要体现在党的执政能力不断提高上。尤其是在我们党长期执政的条件下，加强党的先进性建设的任务就更为艰巨，必须把党的先进性要求转化为全党的实际行动、贯彻到党的全部执政活动中去，切实落实到发展先进生产力、发展民主政治、发展先进文化、构建和谐社会、实现最广大人民的根本利益上来。中央国家机关在党和国家工作中处于全局性的重要地位，承担着从经济到社会各个领域的宏观指导和管理职能，党员人数多，党员领导干部集中，在履行党的执政职责、巩固党的执政地位方面发挥着极其重要的作用。机关党的建设直接影响着党的执政能力建设和先进性建设，关系党的路线方针政策的贯彻落实，关系党中央、国务院重大决策部署的有效实施。党的执政地位能不能巩固，执政能力能不能提高，在很大程度上取决于机关党建工

作的水平。因此，中央国家机关党的建设必须紧密结合我们党执政的伟大实践，以提高党的执政能力为重点，以保持和发展党的先进性为主题，着力建立健全长效机制，全面推进党的建设新的伟大工程，更加充分地发挥党的政治优势和组织优势，用加强机关党的建设来确保中央国家机关各项工作任务顺利完成。

加强机关党的建设必须要有科学理论指导。“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想，也是加强机关党的建设的强大理论武器。先进性教育活动中，中央国家机关各部门紧紧抓住实践“三个代表”重要思想这条主线，发扬理论联系实际的优良学风，从增强党员的党性观念和执政意识入手，采取自学与集中学习讨论、专家辅导相结合，举办骨干培训班、党员轮训班、党员领导干部讲党课等多种方式，引导党员在真学、真懂、真信、真用上下功夫，不断增强实践“三个代表”重要思想与落实科学发展观的自觉性和坚定性。强调以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容，体现了教育活动的正确方向。“三个代表”重要思想以鲜明的时代特色、丰富的实践内涵对新的历史条件下加强和改进党的建设、始终保持党的先进性提供了强大的思想武器，也为新时期加强机关党的建设提供了科学的理论指导。

加强机关党的建设必须与党的历史使命紧密联系起来。党的先进性总是具体的、历史的，是随着党面临的形势和任务的发展而不断丰富和发展的。先进性教育活动中，各级党组织立足于促进经济建设、促进改革发展稳定、促进机关工作来谋划和推进教育活动，把开展教育活动

与做好工作有机结合起来，在活动时间安排上做到原则要求和灵活掌握相结合，在活动方式上做到集中与分散相结合，有力地促进了作风的转变、管理的规范、服务的改进和依法行政能力的提高，实现了教育活动与业务工作“两不误、两促进”。要实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的宏伟目标，党肩负的使命更加重大，承担的责任更加繁重，人民群众对党的要求和期望也越来越高。加强机关党的建设必须和党的历史使命紧密联系起来，在坚持和运用机关党的工作好传统、好经验的同时，适应加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，不断创新机关党建工作的机制、内容和方法，努力提高党建工作水平。

加强机关党的建设必须把务求实效、群众满意作为重要标准。用什么标准来衡量和检验机关党建工作的成效，是需要探索的一个重要课题。先进性教育活动中，各部门把务求实效、群众满意作为开展活动的出发点和落脚点，贯穿于活动的各个阶段和环节，作为检验活动成效的根本标准，从影响改革发展稳定的突出问题抓起，从群众意见最大、反映最强烈的问题改起，从群众最急需的服务做起，着力查找在保持共产党员先进性上存在的问题，边学边改；针对查摆出来的问题特别是群众反映强烈的突出问题，边议边改；对影响改革发展稳定、涉及群众切身利益、影响党的先进性建设的突出问题，集中进行整改，确保了先进性教育活动务求实效、真正成为群众满意工程。实践证明，只有取得实效，群众才会满意；只有群众满意，才算真正取得实效。因此，必须把务求

实效、群众满意作为检验机关党的建设各项工作的重要标准。

加强机关党的建设必须着力建立健全长效机制。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。先进性教育活动中，各部门按照建立健全使党员“长期受教育、永葆先进性”的长效机制的要求，普遍形成了党员学习、教育、管理、联系群众和党内民主参与等机制，为实现党员教育经常化，党内生活制度化，党员管理规范化，发挥作用具体化，服务群众长期化的目标要求打下了坚实的基础。先进性教育活动是一次集中教育活动，不能企求通过一次集中教育解决所有问题。加强机关党的建设，必须适应时代和实践发展的要求，认真总结先进性教育活动的好做法、好经验，特别是坚持正面教育的经验和解决突出问题的成功做法，概括和提炼出具有长期性、稳定性、普遍性特质的因素，用制度的形式确定下来；必须把制度建设作为关键环节，贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设等各项建设之中，不断探索、创新、完善党的制度体系，充分发挥制度对加强机关党的建设的重要保障作用。中央在系统总结先进性教育活动经验的基础上，印发了《关于加强党员经常性教育的意见》、《关于做好党员联系群众和服务群众工作的意见》、《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》和《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》四个保持共产党员先进性长效机制文件。中央国家机关工委在总结中央国家机关第一批先进性教育活动的基础上，也于去年形成并印发了《中共

中央国家机关工作委员会关于加强和改进中央国家机关党的建设的意见》，作为中央国家机关各级党组织巩固先进性教育活动成果的长效机制文件。这些文件的出台，对于进一步加强和改进中央国家机关党的建设具有十分重要的指导意义。抓好这些文件精神贯彻落实，是中央国家机关各级党组织当前和今后一个时期的重大任务。为此，中央国家机关工委组织力量编写了《建立健全机关党建长效机制》一书，结合学习贯彻中央四个长效机制文件的精神，全面、系统地对《中共中央国家机关工作委员会关于加强和改进中央国家机关党的建设的意见》进行了详细解读，以帮助中央国家机关各级党组织和广大党员干部加深对文件精神的理解，增强贯彻落实文件精神自觉性和主动性，坚持不懈地推进党的先进性建设，努力实现机关党建工作的科学化、规范化、制度化，更好地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供坚强的政治和组织保证。

长效机制的形成需要一个过程，需要在建立制度的基础上，通过持之以恒地抓落实，长期不懈地坚持和完善，才能真正发挥作用，取得实实在在的效果。所以，长效机制重在长期坚持，关键在抓好落实。希望中央国家机关各级党组织进一步加强党的执政能力建设和党的先进性建设，认认真真抓好保持共产党员先进性长效机制文件的贯彻落实，不断开创中央国家机关党的建设新局面。

2006年10月于北京

目 录

1	加强机关党建必须着力建立健全长效机制·····	杨衍银
1	中共中央国家机关工作委员会关于加强和改进中央国家机关党的建设的意见·····	国工发
12	坚持用科学发展观统领机关党建工作·····	研究室
18	建立健全机关党建长效机制·····	姜永辉
26	充分认识加强和改进中央国家机关党的建设的重要意义·····	张弛
34	加强和改进中央国家机关党的建设的指导思想·····	徐成涛
49	加强和改进中央国家机关党的建设的总体目标·····	张弛
56	加强和改进中央国家机关党的建设的主要任务·····	徐成涛
62	坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑树立和落实科学发展观·····	黄若尧
72	坚持理论武装工作基本格局·····	李铭
82	积极推进中央国家机关部门领导班子思想政治建设·····	冀萌新
91	加大对党员领导干部的培训工作力度·····	王成福
107	建立健全党的基层组织·····	支晓波
116	严格党的组织生活制度·····	支晓波

257	中央国家机关党建工作考评 的实施·····	张乃贵 梁振杰	张晓燕 杜彦明	温国勇 厉福荣
261	中央国家机关党建工作考评 指标参考表·····	张乃贵 梁振杰	张晓燕 杜彦明	温国勇 厉福荣
267	某基层单位党支部工作考核 办法·····	张乃贵 梁振杰	张晓燕 杜彦明	温国勇 厉福荣
270	党支部常规性工作考核 标准·····	张乃贵 梁振杰	张晓燕 杜彦明	温国勇 厉福荣
275	党支部开展主题活动考核 标准·····	张乃贵 梁振杰	张晓燕 杜彦明	温国勇 厉福荣
278	后 记			

中共中央国家机关工作委员会 关于加强和改进中央国家机关 党的建设的意见

(中央国家机关工委 2005 年 9 月 21 日印发)

为认真贯彻落实党的十六大精神，全面推进党的建设新的伟大工程，巩固以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的成果，现就进一步加强和改进中央国家机关党的建设提出如下意见。

一、充分认识加强和改进中央国家机关党的建设的重要意义

中央国家机关在党和国家工作中处于全局性的重要地位，承担着从经济到社会各个领域的宏观指导和管理职能，在履行党的执政职责、巩固党的执政地位方面发挥着极其重要的作用。机关工作人员中党员人数多，党员领导干部集中，机关党的建设直接影响着党的执政能力建设和先进性建设，关系党的路线方针政策的贯彻落实，关系党中央、国务院重大决策部署的有效实施。

当前，我国正处在改革发展的关键时期。紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，以科学的发展观统领经济社会发展全局，坚持发展这个党执政兴国的第一要务，加快推进经济、政治、文化和和谐社会建设，加强党的执政能力建设和先进性建设，实现全面建设小康社会的宏伟目标，是党在新世纪新阶段作出的重大战略决策。面对新形势新任务，中央国家机关各级党组

织和党员干部要从加强党的执政能力建设和先进性建设的高度，从所肩负的繁重任务和历史使命出发，充分认识加强和改进党的建设的重要意义，进一步增强做好党建工作的责任感和紧迫感，抓党建、带队伍、促发展，以改革创新的精神推进机关党建工作，不断开创党建工作新局面。

二、加强和改进中央国家机关党的建设的指导思想、总体目标和主要任务

加强和改进中央国家机关党的建设，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，以建设高素质的党员干部队伍为关键，以加强党的基层党组织建设为基础，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，坚持围绕中心、服务大局，坚持与时俱进、开拓创新，全面推进机关党的思想、组织、作风和制度建设，不断提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力，为党中央、国务院大政方针的贯彻落实和各部门中心任务的完成提供坚强有力的保证。

中央国家机关党的建设总体目标是：建设政治坚定、品德高尚、业务精湛、执政为民的一流队伍；培育勤奋工作、求真务实、团结协作、清正廉洁的一流作风；创造依法行政、开拓创新、优质高效、服务群众的一流业绩，始终保持党的先进性，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会作出新贡献。

当前和今后一个时期加强和改进中央国家机关党的建设主要任务是：结合中央国家机关实际，把先进性教育活动的成功经验和做法用制度固定下来，并在实践中不断丰富和完善，探索建立机关党建工作的长效机制，使机关党的建设制度化、规范化。在思想建设上，建立学习理论指导实践的长效机制；在组织建设上，建立加强党员教育和管理的长效机制；在作风建设上，建立

培育优良作风的长效机制；在领导体制上，建立贯彻落实机关党建工作责任制的长效机制，着力解决影响党建工作的突出问题，把机关党组织建设成为“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，使广大党员干部认真践行党员先进性的具体要求，充分发挥先锋模范作用。

三、抓好理论武装工作，用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作

（一）坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，树立和落实科学发展观。要把学习贯彻“三个代表”重要思想作为理论武装工作的中心任务来抓，教育党员干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，坚持科学发展观和正确政绩观。组织党员干部和职工群众，结合党中央、国务院的大政方针，结合改革发展稳定的大局，结合党的执政能力建设和先进性建设实践，结合部门的职责和任务，紧密联系思想和工作实际深入进行学习。发挥党员的主体作用，在改造主、客观世界上下功夫，采取日常学习和集中培训等多种方式，在学中干、干中学，增强学习兴趣和效果，努力做到入脑入心，真学、真懂、真信、真用。

（二）坚持理论武装工作的基本格局。要坚持以部门党组（党委）中心组为龙头、局处级干部为重点、高度重视青年干部教育、党支部抓落实的理论武装工作格局。党组（党委）中心组的学习要坚持谋大局、抓大事、管方向，以研究本部门全局性、战略性、系统性问题为重点，不断丰富学习内容，健全学习制度，提高学习质量。建立健全领导干部述学、评学、督学制度，探索建立党员干部理论学习考核和激励机制。局处级干部的学习要在理论指导实践上下功夫，每年进行集中培训，根据形势和任务，联系岗位职责确定主题，开展集中研讨。结合青年干部特点

创新学习载体，深化青年理论武装工作。党支部要了解党员干部的学习需求，改进学习方式，积极开展创建学习型党支部工作，以学习型党支部建设推动学习型机关建设。

（三）积极推进中央国家机关部门领导班子思想政治建设。领导班子要增强政治意识、大局意识和责任意识，在思想上、行动上同党中央保持高度一致，努力提高战略思维能力和运用理论指导实践的能力。贯彻落实民主集中制，做到科学决策、民主决策和依法决策。严格程序，明确主题，增强民主生活会的思想性、政治性和原则性。贯彻落实党风廉政建设责任制，做清正廉洁的表率。机关党委要为部门党组（党委）中心组学习和民主生活会做好服务，掌握情况，总结经验。

（四）加大对党员领导干部的培训工作力度。要充分发挥党校在理论教育中的主渠道、主阵地作用，把增强执政意识、把握执政规律、提高执政能力作为干部培训工作的重点，落实规划，创新内容，改进方式，整合资源，优化师资队伍，提高培训质量。党校要认真做好副局级和处级干部的培训工作，办好青年骨干理论学习班。继续深化党校教育改革，在理论联系实际、办出特色上取得新成效。

四、加强基层组织建设，提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力

（一）建立健全党的基层组织。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。机关党组织是机关党的工作的具体落实者，要认真学习贯彻《党章》和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，根据机关、企事业单位、社团组织和离退休干部的特点，结合部门的机构设置，科学设置基层党组织，扩大党的工作覆盖面，切实保证哪里有党员哪里就有党组织。新组建机构在配备行政负责人的同时配备党组织负责人。及时整顿软弱涣散、