



创新强基

(二)

北京市基层党建创新实践探索

CHUANGXIN QIANGJI



人民出版社



创新强基

(二)

北京市基层党建创新实践探索

本书编写组 编

CHUANGXIN QIANGJI

人民出版社

责任编辑:王世勇

装帧设计:徐 晖

版式设计:卢永勤

图书在版编目(CIP)数据

创新强基(二)北京市基层党建创新实践探索/《创新强基(二)北京市基层党建创新实践探索》编写组编. -北京:人民出版社,2006. 12

ISBN 7-01-005961-6

I. 创… II. 创… III. 中国共产党-基层组织-党的建设-北京市
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 136205 号

创新强基(二)北京市基层党建创新实践探索

CHUANGXIN QIANGJI ER BEIJINGSHI JICENGDANGJIAN CHUANGXINSHIJIAN TANSUO

《创新强基(二)北京市基层党建创新实践探索》编写组编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:18.75

字数:210 千字 印数:00,001-20,000 册

ISBN 7-01-005961-6 定价:26.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

在北京市基层党建工作经验交流会上的讲话	杜德印(1)
再接再厉 扎实工作 努力推进基层党建工作	
创新取得新进展	赵家骐(13)
在北京市基层党建工作经验交流会结束时的讲话	朱秉春(27)

专家论坛

党维护人民群众利益的链条不能断裂	甄小英(41)
基层党建工作的新理念、新思路	姚 桓(44)
党的领导方式正在经历一种新的转变	马仲良(46)
要努力成为团结和联系群众的核心	余 良(48)

典型经验

转变观念完善机制 围绕中心工作扎实推进	
高校基层党建工作创新	北京市委教育工委(51)
打牢基础 教育党员 服务群众 奉献社会	
.....	北京市卫生局党组(57)
建立健全“一个意见、五项制度” 推动“党建	
带队建”工作不断向深入发展	北京市国家安全局党组(62)
实施“聚合力工程” 推进基层党建创新	北京市朝阳区委(67)
构建“三级”制度体系 为基层党建工作创新	
提供保障	北京市门头沟区委(73)
实施八步工作法 稳定发展聚民心	北京市怀柔区委(77)

积极推进制度创新 保持党的旺盛活力 …… 北京理工大学党委(81)
创新领导班子建设,打造优秀领导团队,为燕山

石化持续健康发展提供坚强组织保障 …… 燕山石化公司党委(87)
暖人心聚人心,构建

和谐企业 …… 北京四方继保自动化股份有限公司党委(92)
着眼基础立足实践,扎扎实实

推进社区党建创新 …… 北京市海淀区北太平庄街道工委(96)

基层党组织服务群众典型事例

1. 九道湾“民情日记”的故事

…………… 东城区北新桥街道九道湾社区党总支部(103)

2. 一切为了老百姓的需求 …… 北京市大兴区委(106)

3. 情系员工永不变 …… 北京建工集团二建公司党委(109)

4. 以人为本 创建人民满意医院

…………… 首都医科大学宣武医院党委(112)

5. 党心凝聚民心 创建“五星级和谐社区”

…………… 宣武区广外街道党工委(115)

6. 制度提供保障 服务凝聚民心

…………… 朝阳区高碑店乡高碑店村党总支(118)

7. 把论文写在首都的大地上——“红色1+1”

科技行动 …… 中国农业大学党委(121)

8. 唱响服务曲 铺就富民路 …… 北京市通州区委(124)

9. 笑满山乡 …… 怀柔区琉璃庙镇西台子村党支部(127)

10. 健康的乐园 温馨的家 …… 石景山区老山东里社区党委(129)

11. 党情民意e线牵 …… 丰台区卢沟桥街道京铁家园社区党委(132)

12. 活力源于创新 服务赢得喝彩

…………… 朝阳区建外街道南郎社区党委(135)

13. 同享改革成果 共建和谐燕化 …… 北京燕山石化公司党委(137)

14. “五项基金”构建服务职工机制 …… 首钢总公司党委(139)

基层党组织服务群众精品项目

1. 民情日记工作法 (143)
2. “家和万事兴”调委会 (146)
3. “365 阳光驿站” (148)
4. 社区“自管会” (150)
5. “六方协调合作机制” (152)
6. “点点工程” (154)
7. 无围墙敬老院 (156)
8. 新馨帮扶服务中心 (158)
9. “爱心捐助超市” (160)
10. 社区义工服务协会 (162)
11. 社区文体协会 (164)
12. 社区公共服务协会 (166)
13. 党员联络服务站 (168)
14. 爱家服务协会 (170)
15. 爱心帮困基金 (172)
16. 金鱼池社区节 (174)
17. 再就业“同心家园” (176)
18. “楼门四合院” (178)
19. “一家一”志愿服务队 (180)
20. 党建创新项目管理制 (181)
21. 服务项目申请制 (183)
22. “小红帽”党员责任岗 (185)
23. 民愿接待室 (187)
24. 爱心超市 (189)
25. 五卡连民心 (191)
26. 司堃范爱心工作室 (193)
27. 再就业培训孵化基地 (195)
28. “太阳岛”空巢老人服务站 (197)

29. 外来务工者温馨家园 (199)
30. 群众利益表达和协调“绿色通道” (202)
31. 京铁“数字家园” (204)
32. 居民健康俱乐部 (206)
33. 群众利益诉求“零距离”通道 (208)
34. 社区服务者协会 (210)
35. “再就业工作组” (212)
36. “爱心救助小屋” (214)
37. “地头课堂” (216)
38. “红叶爱心家园” (218)
39. 村民事务接待站 (220)
40. 致富经报告团 (222)
41. 敬老助老志愿者服务队 (224)
42. “党员科技示范基地” (226)
43. “党委加基地、支部加协会”富民模式 (228)
44. “三区一门”服务群众模式 (230)
45. “党员责任区” (232)
46. “365 先锋岗党员” (234)
47. “民情 110”干群联系卡 (236)
48. “镇机关干部驻村服务岗” (238)
49. 农民就业服务卡 (240)
50. 党员志愿服务队 (242)
51. 党员爱心互助会 (244)
52. 便民连心卡 (246)
53. 富民承诺制 (248)
54. 社区“八大员” (250)
55. 法律服务团 (252)
56. 居民倾诉室 (254)
57. 农村党员需求档案 (256)
58. 五民五卡活动 (258)
59. 农民转岗培训中转站 (260)

60. 全程办理为民服务	(262)
61. 社区文化苑	(264)
62. 农村党员科技致富示范基地	(266)
63. 党员服务队	(268)
64. 农民经纪人学校	(270)
65. 乡镇机关干部“三进村”活动	(272)
66. 畅通民意工程	(274)
67. 亲民联系卡	(276)
68. 民愿接待日	(278)
69. 服务群众“三心卡”	(280)
70. 红帆活动	(282)
71. “红色 1 + 1”科技行动	(284)
72. “五项基金”构建服务职工机制	(286)
73. 阳光行动	(288)
后 记	(290)

在北京市基层党建工作 经验交流会上的讲话

杜 德 印

(2006 年 7 月 4 日)

6 月 30 日,中央召开了中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会,胡锦涛总书记发表了重要讲话。今天,市委组织部组织召开这次全市基层党建工作经验交流会,主要目的就是认真学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神和中央关于加强党的先进性建设的重大战略思想,总结交流先进性教育活动开展以来,全市推进基层党建工作创新取得的进展和经验,进一步增强加强基层党建工作的责任感和自觉性,继续把全市基层党建工作推向前进,提高到一个新的水平。刚才家骥同志作了工作报告,对工作作了全面的总结和部署,请大家结合各自的实际,认真抓好落实。

一年多来,在开展保持共产党员先进性教育活动中,通过推进基层党建工作创新,基层党组织的功能进一步明确和增强;基层党组织的工作制度、活动制度进一步建立健全;基层党组织领导班子和干部队伍的素质明显提高;新经济组织和新社会组织中党的组织建设有了新的进展;基层党组织工作和活动的条件得到了突破性的改善。全市基层党建工作的状况可以概括为三句话:保持共产党员先进性教育活动圆满结束,取得了显著成效;全市基层党建工作创新取得重要进展,结出了累累硕果;基层党组织充满活力,呈现出蓬勃发展的局面。同时,我们也要清醒地看到,加强党的先进性建设是一项长期艰巨的任务;同样,加强全市基层党组织建设、推进基层党建工作创新也是一项长期艰巨

的任务。从目前来看,这项工作进展还很不平衡,我们取得的创新成果还是初步的,今后的任务仍很艰巨和繁重。下一步,全市基层党建工作要认真贯彻落实中央关于加强党的先进性建设战略思想和建立健全保持共产党员先进性机制的重要部署,继续贯彻落实市委《关于推进基层党建工作创新的意见》,围绕创新党组织工作与经济社会事业发展、与人民群众利益需求的结合方式,着力抓好完善基层党组织功能、健全党组织和党员保持先进性的制度体系、提高基层党组织领导班子特别是主要负责人的素质能力等方面的工作,努力实现基层党建工作的科学化、规范化、制度化,把全市基层党建工作提高到新的水平。下面,我结合工作实践中的一些认识和体会,谈几点意见。

一、充分认识基层党组织在加强党的先进性建设中的重要地位和作用

党的先进性是由多方面要素共同构成的。推进加强党的先进性建设这一伟大工程,需要全党上下从方方面面坚持不懈地探索和奋斗。其中,党的基层组织在推进党的先进性建设中担负着重要的职责和任务,具有非常重要的地位和作用。

第一,基层党组织是党的先进性建设的组织基础。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是党执政的组织基础。严密稳固的组织体系是我们党发挥政治优势的重要保障。我们党是个拥有 7080 万名党员的大党,它的组织体系最完整,分为党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织,构成了党的完整的组织体系。党的先进性建设由各种先进要素构成,包括党的指导思想、党的政治纲领、党的路线方针政策以及党的领导体制、工作机制等等。加强党的先进性建设要靠各级党组织共同努力,贯彻落实好党的先进性的各方面的要求。党的中央委员会创建党的理论、制定党的路线方针政策,党的地方委员会贯彻中央的路线方针政策,同时兼有决策职能和执行职能,而党的基层组织主要是执行党的决议。从党领导执政和建设的实践来看,党的理论、方针、政策需要基层党组织宣传贯彻;党的中心任务和各项决策部署需要基层党组织组织落实;党的思想、组织、作风和制度建设需要党的基层

组织具体实施。有健全的党的基层组织是我们党的一大优势,它是党带领人民执政和领导国家建设的组织基础,当然也是我们党加强先进建设的组织基础。特别是在市场经济条件下,党的领导机关和党的基层组织的领导和工作关系发生了一些变化,基层党组织在社会基层组织中的地位越来越突出。所以,基层党组织的地位和作用要从整个党的先进性建设和巩固的严密的政党组织体系中来认识。

第二,基层党组织是推进党和人民各项事业发展的战斗堡垒。抓好发展这个党执政兴国的第一要务,实现经济社会又快又好的发展是我们党的神圣使命,是党的先进性在当代中国最重要最具体的体现,也是新的历史条件下加强党的先进建设的重要着力点和衡量标准。基层党组织是党全部工作和战斗力的基础,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,在经济社会发展中肩负着重要责任。党的中心任务的完成,经济、政治、文化、社会建设和发展都需要依靠基层党组织带领广大人民群众去共同奋斗。从全市来看,首都各项事业的发展离不开各个基层单位事业的发展,首都改革开放和现代化建设的成就正是由企业、学校、农村、社区等各个单位的发展成效汇集而成的,所谓“万涓成水、汇流成河”。因此,推进首都经济、政治、文化、社会建设各项事业的发展,有赖于每一个基层党组织把单位的干部群众动员起来、凝聚起来,共同推进事业的发展,有赖于每一个基层组织在社会基层单位当中凝聚群众共同奋斗,发挥好战斗堡垒作用。

第三,基层党组织是党员保持和发展先进性的重要载体。胡锦涛总书记在“七一”讲话中特别强调:党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体,党员队伍的先进性是党的先进性的重要基础。加强党的先进性建设,必须始终抓好保持和发展党员队伍的先进性这个基础工程。在我们完整的组织体系内,每一名党员都要归属于一个具体的基层党组织,基层党组织负责党员的教育、管理、监督和服务。在保持和发展党员队伍的先进性这个基础工程中,基层党组织担负着直接的重要责任,发挥着重要作用。

第四,基层党组织是在社会基层组织中联系群众、凝聚群众的核心力量。代表人民群众根本利益,保持同人民群众血肉联系是我们党保持先进性的重要标志和法宝。基层党组织分布在社会各条战线和各个

领域,直接联系着社会各阶层的群众,深深植根于广大人民群众之中,最了解人民群众的意愿和需求。党组织的工作和活动与人民群众的生产、工作、生活紧密相连,与人民群众的实际利益密切攸关。实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益,保持党同人民群众的血肉联系,需要党的理论和路线方针政策、领导体制、工作机制符合人民群众的意愿和利益,需要党的各级领导班子和干部队伍与人民群众同呼吸、共命运、心连心,同时也需要党的基层组织联系群众、服务群众、凝聚群众。

总之,基层党组织在党的先进性建设中处于十分重要的地位,我们必须从加强党的先进性建设、提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的高度,进一步认清基层党组织在党的先进性建设中担负的职责和任务,认真贯彻落实中央关于加强党的先进性建设的重大战略思想,扎扎实实地推进全市基层党建工作。

二、准确把握新的历史条件下基层党组织保持和发展党的先进性的一般规律

创

新
强
基

深入学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神和中央关于加强党的先进性建设的重大战略思想,认真总结全市先进性教育活动取得的经验,研究和认识新的历史条件下推进基层党组织先进性建设的一般规律,形成比较系统的思路,需要我们大家共同来学习和研究。我今天先讲一些初步认识,供大家学习研究。

第一,关于先进性建设的目标。党章明确提出,基层党组织要成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。胡锦涛总书记在“七一”讲话中总结八十五年来我们党的先进性建设的实践经验时,又提出了一个“时代”的概念。这就是说,基层党组织在社会基层组织当中要永远站在时代发展的前列和社会发展进步的潮头。站在时代前列、发展前列和群众前列,就符合时代的要求,符合“三者”的要求;落后于群众,不能代表群众的要求,不能代表先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和人民群众的根本利益,基层党组织就不能很好地发挥作用。每一个基层党组织都应该自觉地有这样的一种目标意识,始

终站在时代的前列、发展的前列、群众的前列。

第二,关于先进性建设的主题。先进性教育活动给我们一个重要的启示,就是明确了党的建设和先进性教育活动的主题,有力地推动了先进性教育活动的开展。比如,在农村鲜明地提出以建设社会主义新农村为主题,在社区提出了以建设和谐社区为主题,在医院提出了以建设人民满意的医院为主题,在高校提出了建设人民满意的学校等等,这些都是被实践证明的成功经验。这个经验符合胡锦涛总书记关于党的建设要围绕党的中心任务来展开的历史经验的总结。因此,基层党组织先进性建设也要紧紧围绕党的历史使命和党的中心任务来推进,这与先进性建设的一般规律、基层党组织建设的一般规律是相吻合的,所以,我们各个单位都要围绕中心工作把握住党的先进性建设的主题。

第三,关于先进性建设的主线。在保持共产党员先进性教育活动中,我们始终坚持以学习实践“三个代表”重要思想、全面贯彻落实科学发展观为主线,用发展着的马克思主义来武装党员的头脑。这与我们党在先进性建设中注重理论建设,把加强思想政治建设放在党的建设的首位的历史经验是完全一致的。坚持以用发展着的马克思主义武装党员头脑为主线,是推进基层党组织先进性建设的一条基本经验。因为我们党的理论和路线、方针、政策是我们党保持和发展先进性的重要要素和根本保证。我们要在推进基层党组织的先进性建设中牢牢抓住这个主线,不断增强基层党组织和广大党员贯彻执行党的理论和路线、方针、政策的坚定性和自觉性。

第四,关于先进性建设的核心。我们党的执政能力建设和党的先进性建设都明确提出,要以保持党同人民群众的密切联系为核心。执政党的最大危险是脱离群众,尤其是在市场经济条件下我们面临着新的更大的挑战和考验。就像小平同志讲的,“党的组织和党员,都要永远站在人民一边,同人民在一起,了解他们的需求,倾听他们的呼声,采取各种办法保护和争取他们的利益”。也像胡锦涛总书记所说的,“我们党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民”。因此,保持党同人民群众的密切联系也是基层党组织先进性建设的核心问题。

第五,关于先进性建设的主体。党员是党的先进性建设和党组织

建设的主体,这已经很明确了,要把保持和发展党员队伍的先进性作为党的先进性建设的基础工程来抓。全市的基层党组织都要认真研究,在推进基层党组织建设中,如何以党员为主体,尊重党员的主体地位,切实加强对党员的教育、管理、保障和服务,有效激发党员保持先进性的内在动力,充分调动党员推进先进性建设的积极性。把党员保持和发展先进性与整个党的组织保持和发展先进性有机地统一起来。

第六,关于先进性建设的任务。党的先进性建设的主要任务就是加强党的思想建设、组织建设、作风建设,把制度建设贯穿其中。胡锦涛总书记“七一”讲话在谈到制度建设时讲了党的先进性的一系列要素,我初步体会,就是通过有效的制度把党的先进性要素保证落实到党员和党的组织上。这方面还需要大家共同来学习、探讨、研究。

第七,关于先进性建设的途径。胡锦涛总书记在“七一”讲话中明确指出,必须紧紧围绕党的历史使命和中心任务,通过“四个实践”来进一步推进党的先进性建设,即紧密结合贯彻落实科学发展观的实践、紧密结合构建社会主义和谐社会的实践、紧密结合加强党的执政能力建设的实践、紧密结合保持党同人民群众血肉联系的实践来加强党的先进性建设,这就为我们推进党的先进性建设明确了工作任务和具体的实现途径。

第八,关于先进性建设的评价标准。胡锦涛总书记在“七一”讲话中指出,要把科学发展观作为检验党的先进性建设的重要标准。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,推动经济社会又快又好地发展,是我们这一代中国共产党人的神圣使命,是党的先进性在当代中国最重要最具体的体现,也是新的历史条件下加强党的先进性建设的重要着力点和衡量标准。我们基层党组织先进不先进要靠什么来评价,我认为这个标准就是看基层党组织工作是否促进了发展,在实践中是否实现、维护、发展了群众的利益,同时要让群众参与评价。党组织先进不先进,什么样的评价标准,由谁参与评价,如何把我们党的组织的评价与群众的评价有机统一结合,这是今后需要大家认真研究解决的问题。

三、进一步明确基层党组织的功能定位

推进基层党建工作创新,涉及到方方面面,但首先是要明确基层党组织的功能定位和职责任务。在市委《意见》中,对这一点已经说得很明确了。总的来说,就是要努力创新“两个结合”方式,“凝聚群众共同奋斗”,组织带领群众共同创造幸福生活。具体来说,就是坚持“六个共同”,即:坚持共同理想、引领共同目标、整合共同利益、组织共同治理、动员共同创造、实现共同发展。实践证明,这与社会主义市场经济条件下社会基层单位的社会管理体制包括民主机制是相适应的,这些思路得到了大家普遍认同,已经变成了大家的共同行动。胡锦涛总书记在“七一”讲话中明确指出,加强党的先进性建设必须准确把握时代脉搏,保证党始终与时代发展同步;必须把最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点,保证党始终与人民群众共命运;必须围绕党的中心任务来进行,始终引领中国社会发展进步。对于基层组织而言,实现上述要求,就要坚持凝聚群众共同奋斗,按照“六个共同”的思路使党组织工作适应时代发展的要求,努力实现党组织工作与人民群众的根本利益、与党的中心任务的有机结合,最大限度地把广大人民群众团结起来、凝聚起来,共同创造、共同奋斗、共同发展。当前,要把这些原则性要求落实到基层党组织实际工作中去,切实解决好凝聚的方式、凝聚的资源 and 凝聚的力量问题。要强化基层党组织以下三个方面的功能。

第一,加强宣传贯彻党的理论和路线方针政策的功能,团结带领党员群众贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,推动经济社会又快又好地发展。党章规定,基层党组织要宣传和执行党的路线、方针、政策,宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议,充分发挥党员的先锋模范作用,团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。当前,基层党组织要宣传贯彻党的方针政策,就是要贯彻落实好科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、建设社会主义新农村等重大战略思想。基层党组织要切实发挥领导核心作用、政治核心作用和保证监督作用,把广大群众组织起来、凝聚起来,共同

推动经济社会又快又好地发展、促进本单位事业发展。

第二,加强对党员教育、管理、监督和服务的功能,抓好保持和发展党员队伍先进性这个基础工程。加强对党员的教育、管理、监督和服务是基层党组织的一项基本职能。最近,中央下发的四个保持共产党员先进性长效机制的文件中,第一个文件就是《关于加强党员经常性教育的意见》,要求建立党员的经常性教育机制。党员教育管理、党内组织生活、党内民主制度包括党组织对党员的服务,在具体操作上是可以综合在一起的。比如,可以把党员教育和党内开展活动结合起来,力求简便易行,符合基层的实际和党员的需要。要建立经常性的了解党员学习、工作、生活情况的制度,通过谈心、走访、慰问、解决实际问题等方式,为党员的学习、生产、生活和工作提供服务。通过这些措施,进一步增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

第三,加强党组织和党员联系群众、服务群众的功能,发挥基层党组织“服务群众、凝聚人心”的作用。落实科学发展观、构建社会主义和谐社会都强调基层党组织要发挥联系群众、凝聚人心的作用,所以,我们坚持把服务群众作为基层党建工作创新的一个基本任务和切入点。服务群众作为一个突破点或者切入点,能够有力地带动党群关系的密切,带动党组织和党员加强自身建设的积极性,要牢牢抓住不放。当前,在新形势下,有一个关键问题需要解决,那就是党组织、党员的工作与群众的利益脱节问题,这是出现党组织脱离群众问题的根本原因。我们要从党组织的地位、作用、职能出发,从社会基层组织的治理模式和运行机制出发,研究党组织、党员联系群众、服务群众的本质、主体和方式等问题,不断增强基层党组织服务群众、凝聚人心的功能,这是我们推进基层党建工作创新,创新党组织的工作方式、活动方式、工作制度、活动制度的一项重要内容。

首先是认清服务群众的本质。服务群众是一个广义的概念,包括对群众生活特别是困难群众生活的服务,但是服务群众绝不仅仅停留在这个层面上,它的本质是从党组织的领导核心和政治核心的功能出发,坚持全心全意为人民服务的宗旨,坚持立党为公、执政为民的领导和执政理念,通过党组织的领导工作和从政活动,服务于群众的生产和生活,服务于人民群众利益的实现和发展,服务于人的全面发

展。服务群众绝不是一种简单的“给予”，更要彻底摒弃那种“恩赐”观点。必须坚持“以人为本”，深刻认识人民群众创造历史的地位和作用，顺应人民意愿，实现人民利益，一切为了群众，一切依靠群众。基层党组织要在社会基层组织当中创造一个公平正义的发展环境，创造快捷便利的发展条件，联系群众、服务群众、凝聚群众共同奋斗、共同发展。

二是拓宽服务群众的内容。服务群众要紧紧围绕群众的利益需求开展工作。服务群众的内容，应该也是一个广义的概念，包括多个方面的内容如经济利益、物质利益、政治利益，也有精神文化利益。这几年，针对群众合法权益维护、群众民主政治诉求等问题，我们提出了坚持“六个共同”，就是为了避免把服务群众的内容理解得过窄，影响基层党组织在服务群众工作中的领导核心作用、政治核心作用的有效发挥。在实际工作中，要坚持把群众最关心、最现实、最迫切的利益问题作为重点，认真真访民情，诚诚恳恳听民意，实实在在帮民富，兢兢业业保民安。

三是明确服务群众的主体。服务群众的主体应该既包括党员也包括党组织，要把党组织的服务功能和党员的服务作用统一起来。既要提倡党员在服务群众当中发挥先锋模范作用，又要发挥党组织的组织优势，善于把党员组织起来，服务群众的生、产、工、作、生、活，最终服务于人的发展。

四是创新服务群众的方式。要适应社会基层单位的治理模式和管理机制，创新服务群众的组织、制度和机制，把党组织的服务与经济组织、居民自治组织的服务统一、结合起来。比如社区的服务组织，很多都是在居民自治框架内发育的，像东花市南里社区的公共服务协会、老山东里的健康俱乐部，都是寓自我管理、自我服务为一体的服务组织。党组织要建立服务的制度、支持发育服务组织、建立服务的机制、组织服务的队伍，把党组织的领导作用和党员的先锋模范作用融入到这些组织当中，这样才能更好地强化基层党组织联系群众、服务群众的功能。

四、完善基层党组织的工作制度和活动制度，推进基层党建工作的科学化、规范化、制度化

近几年，我们始终强调要在基层党建工作中推进制度创新，而且，