

2010

长江三角洲 经济社会发展报告

Report of the Yangtze River Delta Economic and Social Development 2010

主编·周易 王惠初



上海社会科学院出版社

2010

长江三角洲 经济社会发展报告

Report of the Yangtze River Delta Economic and Social Development 2010

主编 周 易 王惠初



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 长江三角洲经济社会发展报告/周易,王惠初主编. —
上海:上海社会科学院出版社,2010

ISBN 978-7-80745-780-0

I. ①2… II. ①周… III. ①长江三角洲—地区经济—
—经济发展—研究报告—2010 ②长江三角洲—社会发展—
研究报告—2010 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 211014 号

2010 长江三角洲经济社会发展报告

主 编:周 易 王惠初

责任编辑:余 同

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海市江杨印刷厂

照 排:南京展望文化发展有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:15

插 页:2

字 数:243 千字

版 次:2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-780-0/F·146

定价:30.00 元

版权所有 翻印必究

卷 首 语

随着长三角经济社会发展一体化、城市化、工业化进程的加快,以及经济和社会结构的变动和冲突,许多问题和矛盾需要提供科学的解释和回答。基于此,上海社会科学院经济数据中心编撰每年一册的《长江三角洲经济社会发展报告》,对长三角社会经济发展作年度性的评估、分析、预测。本书提供开拓性的、多视角的、全方位的信息和资料,为企业的成长发展提供理论依据和实践案例。

《长江三角洲经济社会发展报告》以科学发展观和区域经济社会发展理论为指导,追踪长三角区域经济社会发展的实践,分析、预测长三角区域经济社会发展的现状和趋势,研究长三角区域经济社会发展的特点及规律,对长三角区域经济社会发展的经验和存在的问题作出理性思考,为苏浙沪三省市的有关部门公共政策选择和企业提供理性观照、资讯参考,为后人提供翔实史料。

上海社会科学院经济数据中心聚焦长三角区域经济,有志成为服务于长三角中小企业的经济信息数据平台,致力于对长江三角洲经济发展作出年度的比较全面、深刻的总结和分析,重点分析长三角区域内各城市之间的竞合关系,从而为各城市定位、自身价值、产业机会提供有价值的参考信息和数据。

本中心以上海社会科学院为中心采编高质量的信息与数据,同时推广热点经济学术成果,并举办当前经济热点讲座及策划出版书籍。本中心捕捉当前经济热点问题,推出具有原创性、前瞻性、应用性的信息与数据,与一般化的信息咨询拉开距离,努力打成一个有自己特色的,有自己思路和观点的学术普及中心。

根据市场关注的重点选择相关课题建立合作,适时将学术研究成果 A 版转化为应用性成果 B 版,扩大研究成果的社会影响。

本书由周易、王惠初等人根据相关资料编撰而成。在编辑过程中得到了多位专家、学者的支持和帮助,谨致以诚挚的谢意。

周 易 王惠初

2010 年 9 月

于上海社会科学院

目 录

第一编 绪论	1
一、长三角经济发展态势	1
二、长三角经济协调发展	6
三、长三角城市群经济发展	13
四、长三角经济一体化发展	25
五、长三角科技发展	29
六、长三角经济发展展望	34
附件	45
2009 年长三角城市主要经济指标	45
2009 年上海市国民经济和社会发展统计公报	48
2009 年江苏省国民经济和社会发展统计公报	69
2009 年浙江省国民经济和社会发展统计公报	85
第二编 现代服务业	101
一、长三角服务业发展研究	101
二、长三角现代服务业产业转型	114
三、长三角现代信息化服务业发展	118
四、上海服务业发展规划	128
五、杭州构建长三角现代服务业中心	146
第三编 房地产	150
一、长三角房地产产业发展研究	150
二、长三角城市群扩容与区域楼市发展	155
三、长三角商业地产发展研究	158

四、长三角房地产价格分析	173
五、上海房地产开发企业品牌建设	177
六、长三角房地产发展前景	181
 第四编 城市	 201
一、南京软件产业发展研究	201
二、无锡新兴产业发展经验	206
三、常州市动漫产业发展分析	210
四、南通家纺产业发展五大特点	214
五、绍兴市外向型经济发展研究	218
六、温州鞋业发展面临的困境及解决对策	227

第一编 绪 论

一、长三角经济发展态势

改革开放以来,长三角区域的发展取得了举世瞩目的成就,已成为世界所承认的全球第六大都市圈。它以全国 1/50 的土地、1/10 的人口,创造了全国 1/5 的国内生产总值,近 1/4 的财政收入和进出口额,是我国乃至全世界经济发展最具活力的地区之一。

(一) 长三角经济发展的优势

1. 区位优势

长江三角洲位于中国东海岸线的中点,扼长江入东海的海口,临江濒海,并处于世界环球航线附近,大陆海岸线长达几千公里,由上海港、宁波港、舟山港、南京港、镇江港、张家港港、江阴港、南通港等组成中国最大的沿海沿江港口群,与世界 160 多个国家和地区、300 多个港口有经贸联系,它集“黄金海岸”和“黄金水道”于一身,蕴藏着吸引国际性资源要素积聚的发展潜力,是我国对外联系的门户。配套的公路、铁路、机场、通讯、水利设施正在逐步完善,成为经济发展的重要保障。

2003 年以来,长三角地区掀起规模巨大的“路桥运动”,使该区域以高速公路为核心的快速交通网络体系在建设、管理和技术上取得了很大的突破。2004 年沪、苏、浙三地交通部门首次抛出了《长三角都市圈高速公路网规划方案》,未来 5 年内,现代化快速交通网络将把 15 座中心城市、55 座中等城市、1 446 个小城镇全部纳入“3 小时都市圈”。同时,长江三角洲通过长江的水运动脉,沟通 180 万平方公里、3.5 亿人口的长江流域,具有广阔的腹地和

市场。以“上海为龙头,苏浙为两翼”的长江三角洲,是我国经济、科技、文化最发达的地区之一,被公认为全球第六大城市群,是全球经济最有活力的地区之一。

2. 良好的区域经济发展态势

20 世纪 90 年代以来,在浦东开放、开发战略指导下,长三角地区经济发展有了很大飞跃。1980—1990 年,长三角地区 GDP 年均增长率为 13.2%(可比价格),低于全国同期(15%)1.8 个百分点;而 1990—2002 年,GDP 年均增长率为 18%(当年价),高出全国同期 16.1%(当年价)1.9 个百分点。近几年该地区的主要经济指标高于平均水平。长三角在较短的时间内成为全国发展速度最快、开发程度最高、投资环境最佳、经济内在素质最好的地区,形成了梯度发展的多层次的城镇体系,区域内大多数城市具有一定的主导产业和优势产品,其中汽车、钢铁、石化、金融、保险、商贸、航运和电信等产业在全国占有重要地位。制造业快速发展,高科技企业纷纷“群集”于上海周边一带,在上海周边形成了完整的 IT 制造业带。

上海至苏州一线已成为全球知名的电子产品制造业基地。成千上万的民营或外资电子元件出口商从事 IC、电容、磁性材料、微型马达、连接器、电声元件、PCB 板、变压器、继电器、电阻、电感等电子元件的制造。不少跨国公司如荷兰的飞利浦公司、韩国的三星公司、日本的日立公司、美国的英特尔公司等都在长三角建立了全资工厂或合资企业。世界电子元件制造商前十名中已有七家落户浙江、上海和江苏。目前,长三角制造业在中国和全球的地位越来越重要。电子元件的销售额和出口额已在中国居于领先地位,电子元件销往世界各地,特别是东南亚、北美洲和欧洲国家的消费电子产品、通讯产品和电脑产品制造商。

3. 上海的龙头作用

上海近代以来就是中国最重要的口岸、金融中心和综合性工业基地,上海首位度特高,因而域内城市,尤其中等城市大多都能根据自身条件,以上海为中心自觉定位,主动进取,争取在区域一体化的资源配置与专业分工中占有一席之地,进而以整体竞争力参与竞争。浙江省把“主动对接上海,积极参与长三角地区的经济合作与交流”提到全省发展的战略高度;江苏省提出“‘学习上海、依托上海、接轨上海、服务上海’是事关江苏发展全局的长远

大计,是我们坚定不移的战略方针”。

城际间的快速通道飞速延伸,苏浙企业纷纷进军沪上,仅浙江就已有 5 万家企业进驻上海,使三地间的交流与合作呈现出全方位、多层次、多形式、多渠道的良好态势。

另外,上海也是跨国公司进入中国的中枢,吸引了国外各种大型企业特别是跨国公司总部的进驻,形成了“总部经济”这一新的增长模式。“全球 500 强”大多数在上海开办了企业。20 世纪中期法国地理学家简·戈特曼首次提出“大城市带”概念时,就将以上海为中心的“长三角”城市群与美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、欧洲西北部城市群和英国大伦敦城市群共同列为“世界六大城市带”。

4. 人力资源基础良好

长三角地区具有优良的教育传统和重视研究的文化及基础,从近代以来就集中了中国主要的科技研发力量和教育资源,特别是经过 30 多年的改革开放,上海、南京、杭州汇聚了众多的高等院校和科研机构。据统计,长三角地区拥有 251 名两院院士、8 个国家大学科技园、7 个国家高新区、21 所国家“211”工程大学,2 000 多个国有独立县级以上的研究机构。长三角地区还是全国最大的科技信息中心和图书资料中心。当地工人具有比较高的职业素质。在长三角地区,工人的职业素质在很大程度上是由原来的乡镇企业培养出来的。当年苏南乡镇企业遍地开花的时候,几乎每个农家都有人在工厂做工,大部分的农民都了解现代工厂,或多或少都受到了工厂制度的影响,对现代工厂制度的熟悉程度比较高,因此在进入外资企业后如鱼得水。另外,长三角企业的员工稳定性较强。

(二) 长三角经济社会发展存在的问题

1. 各自为政的长三角各城市

虽然长三角城市间的协调状况比珠三角好,但由于长三角由两省一市组成,仍然存在行政分割、各自为政,没有形成区域经济整体关系下的城市群经济运行体制。江苏、浙江和上海三省市作为三个独立的行政区,由于条块分割,缺乏横向联系,各地区的优势没有得到充分发挥。市场分割和地方保护主义,阻碍了经济资源的自由流动和跨地区经济合作。例如,在需求旺

盛时,控制生产要素和商品的流通,不允许相对紧张的要素和商品流向其他经济区;在供给宽松、销售面临挑战时,千方百计地堵截外地商品进入本地市场。由于缺乏跨越行政区域的管理机构来总体协调长三角的发展,区域内各城市往往不顾长三角区域经济的整体利益,只顾本市或本部门的利益而各行其是,城市间存在一定程度的恶性竞争,城市间的合作仅停留在低水平的合作。各城市之间仍存在“大而全,小而全”的生产体系,重复建设、产业趋同现象严重。由于国家对地方官员的考核主要是看 GDP 的增长,这就造成长三角各地政府均以追求 GDP 和财政收入增长为主要目标。各地政府为了体现政绩,最易见效的方式就是通过拼命引资拉动 GDP 等指标的增長。比如,为了各自的经济利益,长三角各市在开放引资上竞相出台优惠政策,降低土地价格标准,有的地区还提出免收土地出让金,电增容费由地方财政补贴等,如此恶性引资竞争使外商投资“哪里优惠去哪里”,变动性很大,造成招商引资局面的混乱。究其原因,以上问题是由于区域发展不协调而产生的。

2. 粗放型经济发展方式

长三角地区在“十五”期间的发展仍然是粗放型的,长三角的能耗是西方工业七国平均所消耗能源的 5.9 倍,相当于日本的 11 倍和美国的 4.3 倍。导致这种现象的产生有多种原因,最根本的原因是粗放型经济发展方式。这种经济增长方式表现在:一是环境污染严重,二是能源消耗大,三是土地资源的过度开发。

目前长三角地区由于区域资源开发利用强度大,污染已相当严重,产生了区域性的影响,行政区边界往往是污染最严重的地区,受地方利益驱使以及认识上的差异和缺少整体协调机制,已成为改善整体环境质量的最大障碍。

2009 年上海的废水、烟尘排放量居高不下,而废气排放量和二氧化硫排放量分别增长了 72.7% 和 17.4%。江苏、浙江近年来工业废水排放量、工业废气排放量、二氧化硫排放量也长期处于高位状态。

20 世纪 90 年代太湖水质平均已达Ⅳ类,其中 1/3 为Ⅴ类水体,太湖流域内的河流水体也以Ⅴ类水为主。京杭大运河在长三角范围内水质大多为Ⅴ类甚至劣于Ⅴ类,使本来水资源很丰富的长三角出现了普遍的“水质型缺水”。

在能源消耗方面,近年来江苏省的煤炭、原油和燃料油的消费量逐年上升,有的已增加了一倍以上。浙江的能源消耗总量增长超过了1倍多,电力消耗增长了2倍多。与发达国家相比,苏浙两省的单位GDP能源消耗大约是日本的6倍,英国的3倍,美国的2.2倍。

在土地资源的过度开发方面,长三角地区的耕地面积净减少了几十万公顷,特别是苏州、无锡、南京、常州的耕地面积净减少都在15%—20%左右。浙江现在可用于工业用地的耕地面积已十分有限。

(三) 长三角未来区域经济发展战略

1. 推进长三角区域经济一体化

当前,推进区域经济一体化,已成为世界各国制定经济政策、实行对外开放和进行产业结构调整的重要选择,它与经济全球化成为“二战”后世界发展的两个无法抵挡的发展趋势。积极开展和推进区域经济合作,不仅是世界经济潮流,也是经济发展大势所趋。根据弗里德曼的区域经济发展阶段论,长三角目前已进入第三阶段,即多极中心阶段,以上海为中心,以南京、杭州为次中心。紧接着要进入第四阶段即区域经济一体化的阶段,因此,区域经济一体化是长三角的必然选择。

打破经济割据的行政边界,在以市场为资源配置的基础机制的调节下,实现区域规模经济效益和范围经济效益,实现经济区域而非行政区域全民福利最大化目标。也就是说在一定区域内,通过统一基本方略、统一规划布局、统一发展政策、统一资源整合等措施,建立合理的利益调节机制,健全有效的激励约束机制,以最大限度减少内部耗损,如重复建设、恶性竞争、行政壁垒等,保证本区域内部各个方面运转有序、分工科学、扬长避短和合作共赢,从而使整个区域实现经济利益最大化。

2. 走可持续发展的区域经济发展道路

在发展经济的过程中,追求经济效益的同时不可置社会效益和生态效益于不顾。只有坚持考虑生态环境,走可持续发展的道路,才有未来持续发展的潜力。在长三角的发展中,必须要注意处理经济效益、社会效益和生态效益的协调发展,以科学发展观为指导,改变传统的发展思维,寻求科学的经济发展模式,建立健全相应的环境和资源保护政策,将环境和资源问题纳

入社会发展的目标体系。长三角以前高消耗、低产出、高污染的粗放型经济增长模式已经走到尽头,如不改善,将走入新的现代化陷阱。长三角相关部门应增强对环境治理和保护的投入力度,推广循环经济,从源头和末端控制污染源产生,加大污染治理和废弃物回收力度;加强交通、能源、土地和水资源的保障体系等投资环境的硬件建设及人才培养、教育和管理等软件建设,为区域内各个城市的发展创造良好的环境,实现长三角区域共同繁荣的目标。

长三角在区位优势、经济实力、制造业、科研力量等方面是国内其他区域所无法替代的。特别是上海 2010 年世界博览会,更为长三角地区的发展提供了难得的历史性机遇。在这样的历史背景下,以上海为龙头,以苏浙为两翼,共同推进长三角区域经济一体化,走可持续发展的区域经济发展道路,构筑整体竞争力强大的长三角经济板块,打造中国经济高地和“世界第六大都市圈”,逐步成为长三角地区的共同目标,也成为重要的国家战略。

二、长三角经济协调发展

(一) 长三角区域社会经济协调发展模式选择

单纯的计划经济协调模式或完全的市场经济协调发展模式都不能解决区域社会经济的协调发展问题。在市场经济条件下,没有协调与制衡,区域发展很难达到协调发展状态。市场协调的功能在许多方面虽优于政府协调,但市场协调犹如一把双刃剑,既可能更有效地协调区域间的经济发展关系,也可能在某一时期内继续强化区域经济发展的不协调状态。市场协调的这种双重性也决定了区域经济发展的协调方式不可能单一地运用一种方式。

在市场经济环境中,市场协调取代政府协调上升为主导地位,但仍然需要政府协调。政府协调的主要职能就是通过宏观政策的指导,修正市场秩序和市场分配结果,避免市场协调可能出现的盲目性及不公平竞争现象,引导市场协调朝着更有效地协调区域间的经济发展关系的方向运作。同时,也必须看到,在市场经济中,政府事实上也进入市场,参与了市场经济活动,并成为市场行为主体之一,政府行为受到行为者认识能力的局限,因而也表

现出有限理性。在这一点上与一般的市场行为主体具有共同之处,同样需要规范、修正与约束。

我国既不能再回到计划经济时代用计划模式来协调区域经济发展,也不可能用完全市场型经济协调模式去协调区域经济的发展,要选择的是适应长三角地区发展需要的协调发展模式。新一轮长三角区域协调发展的模式应该是在形成利益互动协调机制的基础上开创更为规范、更为紧密的长期合作局面,加快长三角地区社会、经济、环境的整合,寻找突破口,通过率先实现基础设施建设一体化等个别职能部门的一体化协调发展,并最终实现长三角整个区域的一体化和谐发展。基于此,社会主义市场经济条件下的长三角区域社会经济协调发展模式应该是“政府统筹、市场调节”的协调发展模式,即通过政府统筹、市场调节来解决这一区域共同关心的问题,协调区际利益关系,促进区域经济持续、快速、协调发展。

值得一提的是政府统筹的市场协调模式是协调长三角区域社会经济发展的总体模式,更为具体的是长三角区域区际政府协调模式、长三角区域产业协调模式、长三角区域空间协调模式、长三角区域生态环境协调模式、长三角区域公共产品与公共服务协调发展模式等专门模式等。

(二) 长三角区域社会经济协调模式的基本内涵

这一模式主要包括两个方面:一是政府统筹,这里政府应该包括中央政府、长江三角洲三省市的联合经济组织及各级地方政府等,它们对市场这一“无形的手”无法解决或无法单独解决的问题进行统筹解决;二是在市场经济条件下,市场协调区域经济发展应该成为主流的协调区域经济发展的手段与工具,市场是协调的主体,只有市场解决不了的,才能交给政府或与政府一起去解决。为此,必须对市场与政府两种力量协调区域经济发展的基本范畴进行规范分析。

1. 政府统筹区域社会经济发展的基本内容

党的十六届三中全会明确提出,完善社会主义市场经济体制所要坚持的“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这是实施科学发展观,指导长三角区域社会经济和谐发展的纲领性文件。基于此,长三角区域政府统筹

的基本范畴应该包括:

(1) 统筹长三角区域城镇体系的建设布局

一个城市的性质、规模、功能往往会对周围城市产生持久而深刻的影响,从这个意义上讲,一个城市究竟该如何发展,发展到多大规模,不全是该城市自己的事,而必须与周边区域的城市协调起来,否则各城市都不能得到健康的发展。可以说,协调区域发展首先是要协调城市的空间布局。从长三角区域的现有情况看,要协调城市的空间布局,政府必须统筹好以下几方面的工作:

强化特大城市的中心地位与国际竞争力,提升大城市的综合服务功能,增强中小城市发展实力,加快特色小城镇发展。对于长三角区域就是要建成以上海为核心,以南京、杭州、苏州、无锡、宁波为支撑的等级完备、布局合理、功能协调的世界级城市群。

协调城镇功能,提升上海中心城市地位。充分发挥上海服务长三角、服务长江流域乃至全国的中心作用,使上海成为吸引全球流动资本、传递辐射功能的世界城市。

增强长三角区域内副中心城市的作用。鼓励城市竞争性合作,依托上海,错位发展,提升副中心城市的生产和服务功能,支撑上海的核心地位,传递上海的辐射功能,带动区域整体发展。

引导人口合理分布。根据区域总体布局各功能区的发展定位,结合生态环境保护的要求,明确各区域的人口增长导向。鼓励人口向沿江、沿湾、沿海地区集聚和转移;积极鼓励具有重要生态保护价值地区的人口逐步向外迁移,严格控制人口总量规模。这些都需要政府统筹才能顺利完成。

(2) 统筹长三角区域内重大交通、通信、电网等基础设施的建设布局

按照我国的有关规定,政府投资主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会领域,包括加强公益性和公共基础设施建设,保护和改善生态环境,促进欠发达地区经济和社会发展,推进科技进步和高新科技产业化。由此可见,对交通、通信、电网等公共基础设施建设布局,政府应该而且能够进行统筹安排。根据目前基础设施布局方面的问题和统筹区域发展的要求,今后统筹交通、通信、电网等公共基础设施建设布局,应主要放在如下几个方面:一是对同一种基础设施的空间布局进行统筹安排;二是对中心城市或枢纽城市的各种公共基础设施进行配套建设;三是加强公共基础设施建设布局与区域发展战略的统筹。

对长三角区域来说,按照“十一五”规划的要求,要以现有运输网络为依托,以加快发展高速铁路、城际轨道、干线航道等大容量、集约化、生态型的交通方式为重点,通过完善高速公路网络结构、集约利用通道和桥位资源,构筑六大区内综合运输通道,进一步加强区内外主要城市、产业带和主要港口的运输联系。此外,还加快统一的基础地理信息系统建设;建立高速公用互联传输网,加快信息港建设等区域基础设施建设。

(3) 统筹长三角区域内重大的能源、原材料等基础产业项目的建设布局

根据《国务院关于投资体制改革的决定》及与之相配套的《政府核准的投资项目目录》的有关规定,对企业投资建设的重大能源、原材料等基础产业项目,政府要从维护经济安全、合理开发利用资源、保护生态环境、优化重大布局、防止出现垄断等方面进行核准。

就长三角区域而言,以能源基本满足长三角区域经济社会发展需要为目标,要改善优化能源结构,提高能源利用效率,切实保障能源供应安全,大力加强区域能源协作,发挥能源对国民经济发展和人民生活改善的促进与保障作用,促进能源与经济、社会、环境的协调发展。长三角区域要重点协调布局的基础产业主要有电力、油气、煤炭、新能源等,必须按照协调发展的要求,统筹规划建设。

(4) 统筹长三角区域水资源、耕地资源等重要稀缺资源在各地区间的分配

对区域重要稀缺资源必须统筹分配,其中以水、土资源尤为重要。大江、大河流域往往是跨行政区的,对水资源的分配进行统筹,就是要统筹主要流域水资源在上、中、下游之间的分配。对流域上、中、下游包括水资源在内的各种利益协调问题,要想从根本上得到妥善解决,必须建立流域上、中、下游之间的利益补偿机制,这无疑需要长三角区域政府的统筹协调。耕地的协调问题也日益突出。在工业化、城镇化过程中完全不占用耕地是不现实的。问题的关键是,哪儿的该占、哪儿的不该占要明确,占了以后如何来弥补要合理。这些都需要政府协调。要解决滥用耕地问题,必须采取主体功能区的管理办法,要明确工业化、城镇化的重点地区和控制地区,以及生态保护地区。重点是加强非工业化、城镇化地区的耕地保护,并且要建立利益平衡机制,将部分工业化、城镇化地区的利益转移到其他地区。因此,在统筹长江三角洲区域发展中,必须按照主体功能区的规划,统筹耕地在不同省区市之间的分配,只有这样,才能在促进工业化、城镇化的过程中有效地

保护好耕地资源。

(5) 统筹社会公共资源与服务在各地区间的配置与管理

公共服务是现代文明社会的基础。基础教育、公共卫生、环境保护等社会公共产品与服务直接影响了区域社会经济发展与人的发展。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出“完善公共财政制度,逐步实现基本公共服务均等化”,明确了各级财政支持构建社会主义和谐社会的方向 and 任务。公共服务的最终目标是促进消费的平等化,也就是通过政府干预来部分切断财富、收入与消费的因果关联,阻止财富和收入的不平等效应继续向消费领域蔓延,以避免或消除贫富不均的现象,实现区域社会经济和谐发展。

目前长三角各省区市发展条件差异较大,实现基本公共服务均等化的路还很长。但是可以肯定的是公共产品与服务领域的合作潜力十分巨大。为了弥补长三角某些地区并不鲜见的公共资源与服务的不足与另外一些地区的巨大浪费与闲置,目前政府要统筹的是重要基础教育、公共卫生、环境保护等公共资源与服务的合理配置,非常需要建立长江三角洲区域公共服务平台,为公共资源与服务的合理有效配置创造条件。

2. 市场调节区域社会经济协调发展的基本内涵

必须把市场调节长三角区域经济发展放在主体地位。市场协调区域经济发展的领域十分广阔,可以说除了政府统筹的,都应该交给市场去解决。要充分发挥市场协调经济关系的基础作用,让市场引导企业,使企业按照市场需要自主决策、自主经营,利用市场的价格机制使产品结构、产业结构适应市场的需求结构,使市场机制引导生产要素自由流动,推动地区布局合理化,调节区域经济协调发展。市场对区域经济协调发展的作用,本质上是依靠市场机制来实现资源的分配和组合,即通过供求机制、价格机制和竞争机制相互联系、相互作用来实现的。也就是通过市场价格信号的变动引起资源的自由转移来配置资源。价格信号反映了供求关系,是供求机制作用的结果;通过价格机制的运动而启动竞争机制,竞争关系的展开形成资源的配置过程,反过来又调节供求关系,其结果是使资源在区域之间进行合理配置,并对区域经济发展产生影响。市场协调区域经济发展的内涵,长三角地区与其他区域具有极大的相似性,可以从以下几方面得到体现。