



中南财经政法大学  
青年学术文库

# 制度、组织与组织化制度： 长阳合作医疗个案研究

乐 章 著

中国社会科学出版社



中国社会科学出版社  
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

# 制度、组织与组织化制度： 长阳合作医疗个案研究

· · ·

1999年11月第1版



中南财经政法大学  
青年学术文库

# 制度、组织与组织化制度： 长阳合作医疗个案研究

乐章 著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

制度、组织与组织化制度：长阳合作医疗个案研究 / 乐章著. —北京：中国社会科学出版社，2010. 11

(中南财经政法大学青年学术文库)

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9312 - 9

I. ①制… II. ①乐… III. ①农村—合作医疗—研究—长阳土家族自治县 IV. ①R197. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 224756 号

责任编辑 郭 鹏

责任校对 王俊超

封面设计 久品轩

技术编辑 王炳图

---

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 11 月第 1 版

印 次 2010 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 19

插 页 2

字 数 313 千字

定 价 39.00 元



## 作者简介

**乐章**，1969年12月生，湖北省英山县人。1993年毕业于华中师范大学，获学士学位；2000年毕业于华中科技大学社会学系，获硕士学位；2006年毕业于南京大学社会学系，获博士学位。现为中南财经政法大学公共管理学院副教授，中南财经政法大学社会政策研究所所长；宏观调控与社会发展、社会学、教育经济与管理等专业硕士生导师。主要研究方向为：社会研究方法、社会政策与社会保障。在《中国人口科学》、《经济社会体制比较》、《农业经济问题》等刊物上发表论文20余篇；主编国家级教材1部，出版学术专著1部；主持省部级及其他科研项目8项。参与的研究工作包括：教材4部，研究报告2部，译著2部，国家级和省部级项目3项。曾获2004—2005年度武汉市第十次社会科学优秀成果二等奖、中国农业经济学会论文一等奖。

本书受中南财经政法大学出版基金资助

# 《中南财经政法大学青年学术文库》

## 编辑委员会

主任：吴汉东

副主任：郭道扬

委员：刘可凤

范忠信

齐文远

杨宗辉

张中华

卢现祥

罗 飞

张新国

朱延福

陈小君

熊胜绪

朱新蓉

夏成才

向书坚

杨灿明

陈池波

姚 莉

主 编：张中华

编辑部成员：姚 莉

陈敦贤

刘普生

朱冬生

本书主审：赵 曼

## 总 序

一个没有思想活动和缺乏学术氛围的大学校园，哪怕它在物质上再美丽、再现代，在精神上也是荒凉和贫瘠的。欧洲历史上最早的大学就是源于学术。大学与学术的关联不仅体现在字面上，更重要的是，思想与学术，可谓大学的生命力与活力之源。

中南财经政法大学是一所学术气氛浓郁的财经政法高等学府。范文澜、嵇文甫、潘梓年、马哲民等一代学术宗师播撒的学术火种，五十多年来一代代薪火相传。在世纪之交，在合并组建新校而揭开学校发展新的历史篇章的时候，学校确立了“学术兴校，科研强校”的发展战略。这不仅是对学校五十多年学术文化与学术传统的历史性传承，而且是谱写新世纪学校发展新篇章的战略性地笔。

“学术兴校，科研强校”的“兴”与“强”，是奋斗目标，更是奋斗过程。我们是目的论与过程论的统一论者。我们将对宏伟目标的追求过程寓于脚踏实地的奋斗过程之中。由学校斥资资助出版《中南财经政法大学青年学术文库》，就是学校采取的具体举措之一。

本文库的指导思想或学术旨趣，首先在于推出学术精品。通过资助出版学术精品，形成精品学术成果的园地，培育精品意识和精品氛围，提高学术成果的质量和水平，为繁荣国家财经、政法、管理以及人文科学研究，解决党和国家面临的重大经济、社会问题，作出我校应有的贡献。其次，培养学术队伍，特别是通过对一批处在“成长期”的中青年学术骨干的成果予以资助推出，促进学术梯队的建设，提高学术队伍的實力与水平。再次，培育学术特色。通过资助在学术思想、学术方法以及学术见解等方面有独到和创新之处的成果，培育科研特色，力争通过努力，形成有我校特色的学术流派与学术思想体系。因此，本文库重点面向中青年，重



点面向精品，重点面向原创性学术专著。

春华秋实。让我们共同精心耕种文库这块学术园地，让学术果实挂满枝头，让思想之花满园飘香。



2009年10月

## Preface

A university campus, if it holds no intellectual activities or possesses no academic atmosphere, no matter how physically beautiful or modern it is, it would be spiritually desolate and barren. In fact, the earliest historical European universities started from academic learning. The relationship between a university and the academic learning cannot just be interpreted literally, but more importantly, it should be set on the ideas and academic learning which are the so-called sources of the energy and vitality of all universities.

Zhongnan University of Economics and Law is a high education institution which enjoys rich academic atmosphere. Having the academic germs seeded by such great masters as Fanwenlan, Jiwenfu, Panzinian and Mazhemin, generations of scholars and students in this university have been sharing the favorable academic atmosphere and making their own contributions to it, especially during the past fifty-five years. As a result, at the beginning of the new century when a new historical new page is turned over with the combination of Zhongnan University of Finance and Economics and Zhongnan University of Politics and Law, the newly established university has set its developing strategy as “Making the University Prosperous with academic learning; Strengthening the University with scientific research”, which is not only a historical inheritance of more than fifty years of academic culture and tradition, but also a strategic decision which is to lift our university onto a higher developing stage in the 21st century.

Our ultimate goal is to make the university prosperous and strong, even through our struggling process, in a greater sense. We tend to unify the destination and the process as to combine the pursuing process of our magnificent goal with the practical struggling process. The youth's Academic Library of Zhongnan University of Economics and Law, funded by the university, is one of our specif-

ic measures.

The guideline or academic theme of this Library lies first at promoting the publishing of selected academic works. By funding them, an academic garden with high-quality fruits can come into being. We should also make great efforts to form the awareness and atmosphere of selected works and improve the quality and standard of our academic productions, so as to make our own contributions in developing such fields as finance, economics, politics, law and literate humanity, as well as in working out solutions for major economic and social problems facing our country and the Communist Party. Secondly, our aim is to form some academic teams, especially through funding the publishing of works of the middle-aged and young academic cadreman, to boost the construction of academic teams and enhance the strength and standard of our academic groups. Thirdly, we aim at making a specific academic field of our university. By funding those academic fruits which have some original or innovative points in their ideas, methods and views, we expect to engender our own characteristic in scientific research. Our final goal is to form an academic school and establish an academic idea system of our university through our efforts. Thus, this Library makes great emphases particularly on the middle-aged and young people, selected works, and original academic monographs.

Sowing seeds in the spring will lead to a prospective harvest in the autumn. Thus, Let us get together to cultivate this academic garden and make it be opulent with academic fruits and intellectual flowers.

Wu Handong

## 序 言

农村合作医疗制度是新中国成立后中国农村社会变迁过程中的一个重要事件，是农民通过组织化途径应对疾病风险威胁的一种路径选择。本书以湖北长阳作为个案，重点描述和探讨了发生在20世纪50年代末到80年代中期（1958—1985）农村合作医疗制度几起几落的过程，详细考察了农村合作医疗制度运行的机制及其条件约束，为制度与组织问题的考察提供了一个很好的微观视角。

本书从农村合作医疗制度的缘起及医疗合作的达成入手，结合政府的制度供给和农民的制度需求，分析合作参与各方（局中人）的一致如何达成；接着探讨合作医疗制度如何运行并走向“成功”，详细考察农民的医疗需求和医药资源极度稀缺之间的矛盾及其解决方式；同时，对合作医疗制度的外部环境及其影响也进行了非常深入的探讨。重新解读这段历史，会使我们发现，农村合作医疗展现在我们面前的远远不只是农村医疗卫生领域的一个制度规则，它是中国农村生产与农村生活的一个历史缩影，自始至终地契合着特定时期国家宏观发展战略选择及计划经济条件下的社会结构和经济社会体制，并且被频繁的政治运动和鲜明的意识形态打下深刻的烙印。

受新制度主义学派“制度化组织”理论的启发，本书在经验研究的基础上提出了“组织化制度”概念，用以指称特定组织为了适用各种技术与制度环境、服从组织体系要求而产生的一些正式的行为规则。与追求效率为目标的“契约性制度”不同的是，“组织化制度”追求的主要是合法性，目的是使制度框架服从外部环境作用下的不同层次组织体系与不同层面制度系统的要求。不同的制度都有着不同的组织化程度。组织化制度通过压力机制、规劝机制、模仿机制与排斥机制得以实施，本书提出这一概念不仅可以很好地解释包括合作医疗的历程与制度，可以解释计划经济条件下的许多制度现象，而且在市场领域中一些组织的制度安排中都能找到

现实依据并具有较好的应用价值。

本书有以下两个方面的突出特点：一是个案研究方法运用十分恰当。长阳个案以其在事件上的典型性及所具有的资料优势，为合作医疗制度的考察提供了一个很好的微观基础。作者通过一个多月的口述访谈，收集了大量第一手资料，辅以充实的文献，对长阳合作医疗从兴起到衰落的制度历程，对合作医疗制度运行及制度环境展开较为详尽、细致的分析，得出了一些较具新意的研究结论。二是在经验研究的基础上，作者通过归纳和概括，提出了组织化制度概念。在借鉴与反思新制度主义制度化组织理论的基础上，讨论了组织化制度的内涵及其合法性机制，并将之与以效率机制为基础的契约性制度进行比较，总结出制度的组织化程度和契约性程度这样一对制度分析范畴。并通过组织化制度概念对合作医疗作出了更为充分、合理的解释。

本书是作者根据其博士论文修改而成，是作者在攻读博士学位的几年中进行学术探索所取得的可喜成果。作为导师，我由衷地为他的著作的出版感到欣慰，并十分高兴地将它推荐给广大读者，特别是推荐给关注我国农村医疗卫生制度改革的人们！

风笑天

2009年4月30日于南京大学

# 目 录

<b>第一章 导 论</b> .....	(1)
一 研究背景 .....	(1)
二 概念与问题 .....	(10)
三 方法与过程 .....	(21)
(一) 思路与方法 .....	(21)
(二) 个案及“个案的个案” .....	(25)
(三) 研究过程与资料说明 .....	(29)
<b>第二章 文献回顾</b> .....	(33)
一 相关文献述要 .....	(33)
二 合作医疗制度内容 .....	(41)
三 合作医疗制度环境 .....	(49)
四 简 评 .....	(55)
<b>第三章 人民公社体制下医疗合作的达成</b> .....	(58)
一 诱致与强制：合作医疗的杜家村尝试 .....	(58)
二 一个更早的试点及其失败：芦溪合作医疗 .....	(76)
三 合作何以达成：乐园合作医疗制度的诞生 .....	(93)
四 小 结 .....	(109)
<b>第四章 资源稀缺条件下的合作医疗制度创新</b> .....	(111)
一 合作医疗制度运行中的问题与一篇报道的影响 .....	(111)
二 “三土”、“四自”及乐园中草药资源开发 .....	(126)
三 医疗队伍建设：从学徒、军宣队培训到医科大学 .....	(142)
四 防疫保健与爱国卫生运动：从治疗到预防 .....	(156)
五 小 结 .....	(166)

<b>第五章 意识形态、医疗体制与组织环境</b> .....	(168)
一 阶级斗争、群众动员与意识形态 .....	(168)
二 排斥与剥夺：医疗卫生体制中的合作医疗 .....	(182)
三 典型的压力与乐园合作医疗的外部支持 .....	(192)
四 民族与文化语境中的合作医疗制度 .....	(202)
五 小 结 .....	(213)
<b>第六章 合作医疗制度的终结与转型</b> .....	(215)
一 后集体经济时代的乐园合作医疗 .....	(215)
二 合作医疗制度转型及其效果：金福的经验 .....	(226)
三 一个制度神话的终结：合作医疗的名与实 .....	(237)
四 小 结 .....	(247)
<b>第七章 结论与讨论</b> .....	(249)
一 结论及有关解释 .....	(249)
(一) 合作医疗制度起源与制度安排 .....	(250)
(二) 合作医疗制度运行机制及其基础 .....	(253)
(三) 嵌入性与合作医疗的制度环境 .....	(256)
(四) 合作医疗的制度变迁与路径依赖 .....	(258)
二 组织化制度：一个概念的提出及讨论 .....	(261)
(一) 制度化组织与组织化制度 .....	(262)
(二) 组织化制度与契约性制度 .....	(266)
(三) 制度组织化过程与实施机制 .....	(269)
(四) 留待进一步的讨论 .....	(273)
<b>参考文献</b> .....	(275)
一 中文著作类 .....	(275)
二 中文论文类 .....	(278)
三 博士硕士论文 .....	(282)
四 网络资料 .....	(283)
五 报刊文章、政策文件及其他 .....	(284)
六 英文文献 .....	(288)
<b>后 记</b> .....	(290)

# 第一章 导 论

传统的历史学家已经对那些使人类行为得以发生的制度表现出兴趣，他们的许多著作中包括了对人们与这些制度之间的相互影响的检验……许多史学著作往往热衷于对政治、军事和社会制度的演进与发展的研究，正如这些复杂的制度已随历史而演进一样，已形成的这些复杂的经济制度为这一高度技术化的社会得以生存和实现的框架提供了一部分内容，尽管历史片段往往从一些理论形式中吸取教训，但遗憾的是，用于帮助理解制度变迁现象的理论却很少。在缺乏这些理论的情况下，历史学家只能局限于记叙、归类与描述，而愿意承认这一局限的历史学家却很少。

L. E. 戴维斯、D. C. 诺斯  
《制度变迁的理论：概念与原因》

## 一 研究背景

社会学的基本理论、范畴与方法已成为史学走出传统模式的重要拐杖。不管历史学家愿意与否，社会学将成为史料外的知识中的一个重要组成部分。<sup>①</sup>特别是社会史的勃兴，使得历史学从专注于“宏大叙事”的悬空状态回到了注意于日常生活的坚实的大地上。<sup>②</sup>有关疾病与医疗的历史研究被历史学视为社会史中的一个重要领域，一些史学大家如陈垣、陈寅

---

① [苏] 米罗诺夫：《历史学家和社会学》，华夏出版社 1988 年版，第 32 页。

② 仲伟民：《社会史取向：新时期历史学研究的一把金钥匙——〈历史研究〉与社会史研究的勃兴》，《中华读书报》2004 年 4 月 21 日，第 9 版。



恪等在 20 世纪初就涉足过这方面的探讨。但直到今天，作为社会史的疾病医疗史研究一直由来自医学领域的学者所承担，疾病与医疗问题在历史学中中长期处于“失语”状态。<sup>①</sup> 一度饮誉全球的、有着合作化甚至“文化大革命”的历史烙印的新中国合作医疗，尽管近年来引起学界的广泛关注，但这段史实众说纷纭、讹传颇多。本研究将根据已有文献的整理对合作医疗历程进行一个简单的考察，以此作为进入个案研究之前的一个背景陈述。

合作医疗制度的缘起一直是个纷争的话题。近年来有关合作医疗开始于“文化大革命”时期的说法引起了众多学者的不满。<sup>②</sup> 针对这一现象，王新民写道：“文化大革命”时期，农村合作医疗制度和赤脚医生曾被宣传为卫生革命中出现的“新生事物”，这是一种对历史事实的歪曲利用。农村合作医疗制度是在 20 世纪 50 年代中期随着农业合作化运动的兴起而真正出现的。<sup>③</sup> 在检索有关合作医疗研究的文献后，笔者发现，大多数学者认为我国农村合作医疗兴起于 1955 年前后的山西、河南等地开展的医疗合作。<sup>④</sup> 我国农村正式出现具有保险性质的合作医疗保健制度，是在 1955 年农业合作化高潮时期。<sup>⑤</sup> 随着农业合作化运动的发展，山西、河南、河北等省农村出现了一批由农业生产合作社举办的保健站。如 1955 年年初，山西省高平县米山乡在农业社保健站中就已实行过“医社结合”的方式，采取社员群众出“保健费”和生产合作社公益金补助相结合的办法，建立了合作医疗制度；河南省正阳县王店团结农庄在 1956 年创办了“社（人民公社）办合作医疗

① 余新忠：《从社会到生命——中国疾病、医疗史探索的过去、现实与可能》，《历史研究》2003 年第 4 期。

② “合作医疗”一度被宣传为在“文化大革命”时期卫生革命中出现的“新事物”。近年来一些有关“合作医疗之父”、“农民厅长”覃祥官的有关报道还在沿用此说法。

③ 王新民：《农村合作医疗制度研究述评》，《许昌学院学报》2004 年第 3 期。

④ 据夏杏珍从史学角度考证：在报刊上第一次出现“合作医疗”的报道，是在 1959 年 1 月。《人民保健》杂志 1959 年第 1 期以《一个公社的合作医疗——拓城县慈圣人民公社》为题，报道了河南省拓城县慈圣人民公社从 1958 年 7 月 1 日开始实行合作医疗的情况（夏杏珍：《农村合作医疗制度的历史考察》，《当代中国史研究》2003 年 9 月）。

⑤ 参见国务院研究室课题组《合作医疗发展的回顾性研究》，载《农村合作医疗保健制度研究》，北京医科大学中国协和医科大学联合出版社 1994 年版，第 34 页。其依据是“合作医疗”一词最早见于中央文件并作为农村医疗保健制度正式提出，是 1959 年 12 月卫生部党组上报党中央的《关于全国农村卫生工作山西程山现场会议情况的报告》。