

农牧业 经济科学 管理

内蒙古人民出版社

农牧业经济科学管理

杨志一 邓锡珍
王守陆 苏启发 编 著

内蒙古人民出版社

1986 • 呼和浩特

农牧业经济科学管理
杨志一 邓锡珍 王守陆 苏启发编著

*

内蒙古人民出版社

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 商都县印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 6 字数: 123 千

1987年4月第一版 1987年7月第一次印刷

印数: 1—3670 册

统一书号: 13089·79 每册: 0.96 元

前 言

为适应农村牧区联产承包责任制和各种形式的合作经济组织，新经济联合体，发展商品生产，提高农牧业经济科学管理水平。由内蒙古自治区农业经济学会、内蒙古自治区农牧业经营管理站、内蒙古团校管理教研室等有关方面的同志，共同编写了这本《农牧业经济科学管理》教材。

本书以《七五计划建议》为指南，结合农村牧区的实际，通俗系统地讲述了农牧业经济科学管理方面的理论与管理技术和方法。全书共分十二章，主要包括农牧业生产责任制、农牧业生产布局和农牧业区划、农牧业计划与经济合同制、农牧业生态系统的基本原理、农牧业产业结构的调整、经营预测与决策、农牧业经济核算、农牧业技术经济以及农牧业现代化等内容。可供农村牧区经济管理干部、广大农牧民、合作经济组织、专业户和新经济联合体的管理服务人员自学。也可供农牧业大中专院校、党校、团校的教师和学生参考。还可作为农牧业经济管理干部培训班的教材。

本书在编写中，参考了农牧渔业部全国经营管理总站、全国各大专院校农业经济管理专业所编写的资料、教材以及特邀来内蒙古自治区讲课的专家、教授的讲稿记录；结合内蒙古农村牧区经济管理的实践经验编写而成。期望能对发展商品经济，提高经济效益，实现农业现代化的科学管理工作，有所借助。

由于编者理论水平和实际经验有限，而我国农业经济形势发展又很快，书中的缺点与不当之处，在所难免，诚恳希望广大读者和农牧业经济管理战线的同志们批评指正。

编 者

1985年10月

目 录

绪 论	1
第一章 农牧业生产责任制	8
第一节 农牧业生产责任制的产生和发展	8
第二节 农牧业生产责任制产生的必然性	9
第三节 农牧业生产责任制的内容、形式、 性质、作用	11
第四节 在实践中不断地稳定和完善农牧业 生产责任制	17
第五节 继续完善和发展家庭联产承包责任 制，鼓励农民发展多种形式的合作 和联合经营	20
第二章 农牧业生产的布局和农牧业区划	25
第一节 农牧业生产布局的概念和意义	25
第二节 农牧业区划	30
第三章 农牧业计划与经济合同制	36
第一节 农牧业计划	36
第二节 农牧业上的经济合同制	42
第四章 农牧业生态系统的基本原理	46
第一节 农牧业生态系统的概念	46
第二节 农牧业生态系统的组成特点	48
第三节 农牧业生态平衡	53
第五章 社会主义农村牧区的商品经济	57
第一节 发展社会主义农牧业商品生产的必要性 和途径	57

第二节	社会主义农牧业中的商品交换·····	62
第三节	农牧产品的价格·····	63
第六章	专业户·····	66
第一节	专业户产生的必然性·····	66
第二节	专业户的特点和性质·····	68
第三节	发展专业户生产的意义·····	70
第四节	发展专业户急需解决的几个问题·····	72
第五节	专业户发展的趋势·····	74
第七章	农村产业结构·····, ·····	76
第一节	农村产业结构·····	76
第二节	农村产业结构合理化的基本要求·····	78
第三节	农村产业结构的调整·····	81
第八章	经营与经营决策·····	89
第一节	经营·····	89
第二节	经营在经营管理中的地位·····	94
第三节	经营决策·····	98
第四节	人在经营管理中的地位和作用·····	106
第九章	农牧业的经济核算·····	111
第一节	经济核算的必然性·····	111
第二节	经济核算的内容·····	112
第三节	农牧业经济核算的方法·····	120
第十章	农牧业的收入和分配·····	121
第一节	社会主义农牧业收入分配的一般原理·····	121
第二节	农牧业总产品的分配·····	122
第三节	个人消费品的分配·····	126
第十一章	农业技术经济·····	127
第一节	农业技术经济学研究的对象,	

	内容和任务·····	127
第二节	农业技术经济效益·····	132
第三节	农业技术经济效益指标体系·····	142
第四节	农业技术经济效益的研究方法·····	150
第五节	农业技术最优方案的选择和实施程序·····	166
第十二章	农牧业现代化 ·····	179
第一节	农牧业现代化的历史必然性·····	176
第二节	农牧业现代化的目标和标志·····	178
第三节	我国农牧业现代化的道路·····	179

绪 论

(一)

农牧业经济科学管理主要研究农牧业发展中的经济管理问题,其重要性一方面决定于科学管理的作用,另一方面和农牧业在国民经济中的地位和作用息息相关。这是因为农业是人类食物之源,生存之本,是国民经济的基础。农业的高速度发展,是我国实现四个现代化的根本条件。为了实现四个现代化,摆在我们面前的首要任务,就是集中精力使目前还很落后的农业尽快地得到发展,逐步实现农业的现代化。

加快农业发展,实现农业的现代化,不但要用现代化的科学技术来武装农业,而且要用现代管理经济的科学方法来管理农业。科学的经济管理是社会化大生产内在规律的反映和要求,是农业现代化的主要内容之一。只有科学技术和生产条件的现代化,而没有适合农业现代化的科学管理,就不能按照社会化大生产本身的要求来合理的组织农业生产,就不能充分发挥现代科学技术的作用。

目前,国内外普遍认为管理是一种经济资源。把科学、技术、管理称为现代文明社会的三鼎足。有的国家把先进生产技术和先进科学管理方法称为经济发展的两个车轮。缺一不可。从我国的实践来看,农业经济的科学管理,往往比科学技术起着更为重要的作用。自然科学可以转化为直接生产力,管理科学也可以物化为现实的生产力。尤其目前我国的经济科学管理比生产技术落后得很多。因此,向科学管理要效益,向科学管理要速度,就显得更为重要了。

建国三十多年来，我国农业生产经济效益差，其管理水平不高是一个重要因素，现在我们除认真总结过去的经验教训外，还必须吸取当今世界经济管理的科学知识，高度认识经济管理科学对促进农牧业生产的重要作用。党的十一届三中全会以来，我国对农业采取了一系列新的政策措施，使农村牧区发生了重大的变化。实行联产承包责任制后，农村牧区经济已由集中管理的模式，改变为“统分”结合的多样化，多层次的合作经济网络，家庭经济正成为一个主要的经营层次。过去单一经营粮食、牲畜的自给性生产正在向大规模商品生产转化。农牧业经济正在由封闭式向开放式转变。农村牧区出现了农、牧、林、副、渔全面发展农工商综合经营的新局面，涌现出大批的专业户、重点户和新经济联合体。大大促进了商品生产的发展，搞活了农村牧区的经济，提高了农牧民的收入水平。为适应新的形势，改革不适应农村牧区发展商品生产和合作经济需要的经济管理体制。我们必须根据新情况、新问题和新特点，重新学习和研究农牧业经济管理的新课题。在工作中，一定要加强对农业的合乎规律的指导，切实按照经济规律和自然规律办事，在加强政治思想工作的前提下，用科学管理经济的办法管理农业。充分发挥经济组织和经济手段的作用，以求达到充分调动我国八亿农民的社会主义生产积极性，加快实现农业现代化的历史任务。

(二)

农牧业经济科学管理的主要任务是运用现代的农业科学和经济科学的研究成果，遵循自然规律和经济规律，对农业生产总过程（即生产、交换、分配和消费）中的经济环节

进行决策、计划、组织、指挥、监督、调节和控制。它是一个组织实施活动的全过程。它的任务包括如何使经营单位的活动和劳动者有秩序地、高效率地进行生产，如何科学地、合理地组织和使用人力、物力、财力，用最小的消耗获得最大的经济效益。因此，农牧业经济科学管理是一门合理组织生产力，以取得最佳经济效益的科学。其研究对象是如何认识和掌握国民经济各部门和企业生产、技术和经济活动的客观规律性，从而合理地组织生产力，不断地完善生产关系，适时地调整上层建筑，以适应生产力发展的需要。如正确确定各部门的生产结构；处理好农、牧、林、副、渔业的相互关系；正确地利用各种资源、生产资金和生产资料等。在处理生产关系和上层建筑的方面，如何正确处理国家、地方和企业之间，地方与地方之间，企业与企业之间，个人与个人之间在生产、交换、分配和消费等方面的相互关系。

在社会主义国家、商品经济迅猛发展的条件下，农牧业经济科学管理的主要职能是：

1、预测和计划。在国家统一计划指导下，按照社会需求和本身的条件，确定自己长期和短期的发展计划和奋斗目标，以及如何实现这些目标的手段和方法。

2、组织和指挥。为了实现计划和目标，必须在空间和时间上合理地、有效地组织农牧业生产经营活动。要把整个生产经营活动中的各种生产要素和各个生产环节都科学地进行组织。使劳动者同生产资料以及各种生产资料之间得到最合理的结合；自然资源和经济资源得到最有效的利用；使人力、物力、财力发挥最大效能。指挥，就是对生产活动中的每一个具体过程进行统一地、正确地指挥和调度。合理设置机构，建立管理体制，确定各种职能机构的作用，分工和职

责，规定领导的权力和责任，合理地选择和配备人员，及时解决生产中出现的人力、物力和财力的不平衡，以协调各方面的关系，这是农牧业经济科学管理中的重要环节，也是保证生产活动顺利进行，达到预期效果的必要手段。

3、监督和控制。明确规定劳动者的生产责任，监督其履行职责的情况，核算劳动者的劳动消耗和贡献，并据此给予恰当的劳动报酬和必要的奖励或惩罚。明确责、权、利，以充分调动劳动生产者的积极性。对生产过程中的财力、物力的消耗进行经常的、全面的、系统的核算和分析，实行严格的经济监督，加强生产控制、质量控制、库存控制、成本控制、财务控制等，杜绝浪费。及时核算经营成果、建立周密的、高效率的管理信息系统，做到事先控制，保证获得预期效果。

4、调节和处理好农牧业生产中各方面的相互关系，及时对生产关系的各方面进行调节和对上层建筑进行必要的调整。

与此同时，农牧业经济活动更离不开党的方针、政策、离不开各种计划和制度，只有政策对头，才能巩固社会主义生产关系，加速生产力的发展。党的十一届三中全会以来，党对农村、牧区政策的不断调整，对发展农牧业生产从政策上给予有力的保证和促进。

5、加强政治思想教育，调动一切积极因素，两个文明建设一齐抓，启发和提高农牧民群众的社会主义觉悟，鼓励改革创新和保护农牧民的积极性和创造性。同时要采取多种措施，进行智力开发，以不断提高广大农牧民的文化、管理技术和业务水平。充分利用人力、物力、财力，提高经济效益。

(三)

农牧业经济科学管理的范围和内容。主要是国家对农牧业的经济管理和对农牧业企业的经济管理。

国家对农牧业的经济管理，是指整个国家或一个省市、地区、县的范围来讲的。它主要包括：农牧业经济结构管理，农牧业生产结构和农牧业生产布局的管理，农牧业劳动力的管理，农牧业自然资源，农牧业技术的管理，农用牧用物资，农牧业资金，农牧产品流通的管理等。

农牧业企业的经济管理，是指农牧业生产合作经济组织，农、工、商、新经济联合体，国营农、牧渔场，家庭农、牧渔场，拖拉机站、农村、牧区金融信贷单位，乡镇企业等内部的经济管理工作。其主要内容有：生产管理；计划管理；劳动管理；物质管理；财务管理；成本核算；技术经济效益评价和收益分配等。此外还有民主管理，这是发挥劳动者的积极性和创造性，搞好经济管理的重要原则，也是搞好科学管理工作的根本出发点。随着农牧业现代化的实现和社会化大生产的发展，农牧业经济管理的内容也是不断地丰富和发展的。

农牧业经济管理在不同的社会制度下有不同的内容。资本主义的经济管理职能具有二重性：表现为一方面是劳动过程决定的管理职能，另一方面由价值增殖过程决定的管理职能。

马克思说：“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能，因而也是由剥削者和它所剥削的原料之间不可避免的对抗决定的”。（《资本论》，第1卷，《马克思、恩格斯全集》第23卷368页）。

社会主义农牧业经济管理也具有二重性：一方面具有共同劳动过程产生的管理职能；另一方面是维护和调节生产关系的职能。

由此可见，农牧业经济管理是指在各经济部门多层次的生产、交换、分配过程中，运用客观经济规律和自然规律，确定它的经济方针，合理地组织人力、物力和财力，有效地进行生产。并通过组织指挥，监督和调节有关的经济活动，来协调各方面的关系，以便完成计划规定的任务。

在管理中，实行各种形式的生产责任制，各司其职，各负其责，使单位和个人的经济利益和生产紧密地结合起来，使单位和个人关心生产，发展生产，以达到劳动者的收入水平不断提高的目的。

(四)

学习农牧业经济管理的基本要求。

1、必须坚持理论联系实际的原则。要以马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的基本理论为指针，运用农牧业经济管理的基本知识，密切联系我国社会主义革命和建设中的实际问题，从复杂现象中探索事物的本质，揭示事物发展的规律，从中找出解决问题的正确途径和方法。

2、掌握有关的农牧业经济管理的基本理论和基本知识。坚持政治与经济统一的原则，识别和批判农牧业经济管理领域中的非马克思主义观点和错误倾向。懂得在发展农牧业生产中，既要遵循自然规律，也要遵循经济规律。

3、树立正确的经济观点，讲求农牧业生产的经济效益，懂得农牧产品成本核算及评价农牧业技术经济效益方法。

4、懂得党在农村、牧区中现阶段的各项基本经济政策，和《中共中央关于经济体制改革》的决定。

5、学习运用外国的经验。包括学习一些资本主义国家发展生产力和合理组织生产力的科学理论和经验，企业管理科学和管理经验，从中吸取有益的经验。

6、学习农牧业经济管理还需运用统计法，会计核算方法等，以便从事物的数量上以及从量与质的辩证关系中进行分析研究，为获得正确的结果提供科学依据。

总之，加强农牧业经济科学管理是实现农牧业现代化、高度发展生产的迫切要求。

目前，我国正处于实现农牧业现代化的新时期，面临的问题，一是农牧业技术落后，二是管理落后。因此我们必须尽快实现管理现代化。管理现代化，就是管理的思想、体制、人才、技术、方法，手段的现代化。为此我们必须加强农牧业经济管理现代化的研究，为实现农牧业现代化打下必要的基础。如果没有管理的现代化，即便有现代化的技术设备，也不能发挥其应有的效用。

为了达到此目的，我们特编写了《农牧业经济科学管理》。粗浅地阐述了农牧业生产责任制，农牧业生产的布局 and 农牧业区划，农牧业计划与经济合同制，农牧业生态系统的基本原理，社会主义农村牧区的商品经济，专业户，农村产业结构，农牧业中的收入和分配，农牧业技术经济，农牧业现代化等十二个问题，供广大农牧业经济管理工作者研究、学习参考。

第一章 农牧业生产责任制

第一节 农牧业生产责任制的产生和发展

农牧业生产责任制，是中国农村牧区经济的一种经营管理制度。它是为了有效地组织生产劳动，对从事生产作业的集体、小组或个人规定的一种经济责任制度。

我国农村牧区的生产责任制是随着社会主义农牧业生产关系的产生而产生，发展而发展。经历了一个由简单到复杂，由低级到高级的发展过程。

解放以来，在实行农牧业生产责任制问题上曾经出现过五次反复。

1956年—1957年浙江省、广东省出现的“三包到户，按劳分田”；1959年河南新乡地区出现的“包产到户”；1961—1962年安徽省出现的“责任田”；1964年云南贵州等地出现的“包产到户”，1977年安徽出现的“包干到户”都曾受到批判。

前四次所出现的农牧业生产责任制都在文化大革命以前，第五次出现在文化大革命以后，一直发展到今天。

在党中央的支持和领导下，我国广大农村牧区的农牧民，解放思想，实行了以“包干到户”为主要形式的生产责任制。据统计，1982年以后我国农村，牧区有99%以上的农户实行以家庭联产承包经营为主的多种形式生产责任制。

牧区由于合作化运动比农区晚，牧业生产责任制出现得也比较晚些，但是“两定一奖”为主要内容的生产责任制，

五十年代末在内蒙古自治区牧区已经出现，到六十年代初也已形成较完善的形式，并在一些地区，得到推广。

文化大革命中，牧区实行“两定一奖”、“三定一奖”的责任制度，都曾受到批判，一度被取消。1973年曾又恢复，但是有名无实，取而代之的是“人头分”“卯子工”。

粉碎“四人帮”以后，牧区的“两定一奖”，“三定一奖”的生产责任制，又恢复和发展起来。三中全会以后，又得到进一步的发展，出现了各种新形式的生产责任制，如：“新苏鲁克”（包畜到户，比例分成）；“牲畜作价承包”；“牲畜作价归户”等。

1984年初，内蒙古牧区又发展到牲畜、草场都包到户的“畜草双承包”责任制。

第二节 农牧业生产责任制产生的必然性

农牧业生产责任制在我国多次反复地出现，说明它的产生和发展是具有必然性的。这种必然性表现在以下几方面。

一、是社会化大生产劳动协作与分工的客观要求

社会化大生产，劳动协作与分工范围广，各部门，各工种之间联系密切，要求明确规定各级劳动组织和各生产岗位的生产职责及权力范围，要求各司其职，各负其责、互相配合，才能保证生产有秩序地进行。生产社会化程度越高，劳动分工越细，协作范围越广，建立严格的生产责任制的要求越迫切，否则无人负责，一个环节出了问题，整个生产过程比例失调、互相脱节，就会限于混乱状态，生产就不能保质保量正常地进行。

二、是生产关系一定要适合生产力性质的规律的要求

生产关系一定要适合生产力性质这一规律告诉我们：生产力决定生产关系；生产关系对生产力有巨大的反作用。当生产关系适合生产力性质时就促进生产力的发展，当生产关系不适合生产力性质时，就阻碍生产力的发展，这种不适应表现在生产关系落后，或超越生产力的发展。

回顾二十多年的历史，我国在经济建设中，尤其在农牧业生产中，不顾生产力的多层次，强求一刀切，片面强调生产关系的变革，其结果，使生产关系超越生产力的发展，严重地破坏了生产力。为了吸取过去的教训，使生产关系更好地适应生产力性质，必须对农业生产关系作部分的调整。在全国农村牧区，实行各种形式的生产责任制是十分必要的。

三、是“各尽所能，按劳分配”规律的要求

在社会主义社会，由于社会生产力水平还不高，产品还没有极大丰富，人的思想觉悟还没有极大提高，因而劳动还是谋生的手段。在这种条件下，客观上要求人们从物质利益上对劳动成果负责，采取按劳动的凝固形态计算劳动量，即劳动成果（产量或产值）来衡量劳动者在生产实践中实际付出的劳动数量和工作质量，就能更好地体现按劳分配的原则，因此，实行农牧业生产责任制就成为十分需要的。

四、是农牧业生产特点的要求

农牧业生产有其自己的特点，生产周期长，没有中间产品，劳动成果只能等到生产过程结束后才能体现出来；在生产力水平和管理水平还比较低的条件下，对各个阶段的劳动消耗不易检查和衡量；同时还由于农牧业劳动作业比较分散，自然条件可变性大，农牧民劳动的主动性、积极性与负责精神对农牧业的生产发展起着决定性的作用。