

# 城市管理 城市环境

天津市城市科学研究会 编



CHENGSHIGUANLI  
CHENGSHIHUANJI

天津人民出版社

# 城市管理·城市环境

天津市城市科学研究会 编

天津人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城市管理·城市环境/天津市城市科学研究会编. —天津:  
天津人民出版社, 2001. 10  
ISBN 7 - 201 - 03928 - 8

I . 城... II . 天... III ①城市—经济管理—天津  
市—文集②城市环境—城市建设—天津市—文集  
IV . F299.272.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 070685 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:27314360

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市云海科贸开发公司印刷厂印刷

\*

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 印张 10

字数:240 千字 印数:1 - 1,000

定价:20.00 元

## 编 委 会

主 任 刘玉麟 王 辉 王家瑜

委 员 (按姓氏笔画为序)

王明浩 王建廷 王德俊

刘洪奎 张隆久 沈玉麟

邹 宇 周继忠 郭力君

## 编辑 校对

(按姓氏笔画为序)

孙闰萱 朱梅白 李 菁

# 序

天津市城市科学研究会的主要任务,是从我国国情和市情出发,研究城市发展战略,探索建设有中国特色的社会主义现代化城市的规律和途径。在市政府的领导下,在有关部门的支持下,经过城市科学专家 and 实际工作者的共同努力,天津市城市科学研究工作不断取得新的进展。为了展示和交流科研成果,我们编辑出版了这本学术论文集。

这本论文集共收录论文 35 篇,其中有相当一部分内容是关于城市环境问题的。创造优美的城市环境,是我国城市现代化建设的一个重要课题。能有这么多热心于这个课题的专家、学者和城市建设工作者的城市环境建设的理论和实践进行专门的研讨,写出颇具水平的论文,无疑是一件非常有意义的事情。创造优美的城市环境,必须因地制宜地搞好城市总体规划,并在城市总体规划的基础上搞好分区规划,在本论文集中有关这方面的文

章占有相当比重。此外,还有些论文是涉及经济发展、城市交通、加入世贸组织对天津城建事业的影响及发展对策、实施西部大开发战略的对策建议、天津市城市形象建设、近代建筑风貌资源的保护与开发利用等方面的内容。可以说这本论文集的内容是相当广泛的,具有很强的启示、指导、借鉴作用。望它的出版,能在城市建设、发展中起到积极作用。

**刘玉麟**

2001年9月

# 目 录

艰辛历程 光辉成就·····	王家瑜(1)
以建设北方重要经济中心为目标 绘制天津跨 世纪的宏伟蓝图·····	陈质枫(4)
对城市规划、设计、建设和管理工作全面上水平 的几点思考 ·····	沈东海(13)
推动天津城市规划设计全面上水平的几点建议 ·····	王明浩(22)
加入 WTO 对天津城建事业的影响及其发展对策·····	王建廷(33)
充分发挥中心城市作用 加快西部地区 城市发展 ·····	王明浩 高 薇(43)
塘沽商业跨世纪发展战略研究 ·····	天津市经济发展研究所(54)
加强津滨经济走廊建设 促进天津 经济新发展 ·····	王宝铭 刘 斐 李寿芬(74)
实施“通道”带动战略,重塑河东城区形象 ——河东区“十五”——2015 年经济发展战略研究 ·····	天津市经济发展研究所 天津市河东区计划委员会(84)
以人才聚集、技术创新和资本运营应对我国 加入 WTO ·····	郭力君(95)
探索规律,加快城市交通发展 ·····	兰国茗(101)
城市停车问题及对策研究 ——以天津中心城区停车问题为例 ·····	李惠杰 邹南昌(109)

## 城市中心商贸区交通组织模式的整体性

- 研究..... 赵晓峰 赵晓冬(115)
- 关于我国城市自行车交通的思考
- 由后小汽车交通(PCT)说开去... 赵晓峰 张 慧(125)
- 影响城市环境的几个深层原因及治理对策建议..... 刘玉录(133)
- 城市环境规划和城市可持续发展..... 赵 斌(150)
- 城市宏观政策对环境的影响..... 李慧明 卜欣欣(156)
- 天津城市形象建议刍议..... 郭力君 任云兰(161)
- 天津城市形象建设构想..... 刘伯德(166)
- 天津近代建筑风貌资源的保护与开发利用研究..... 任云兰(176)
- 天津城市之根的再塑造..... 韩国平(185)
- 城市人要关注“未来水世界”..... 谭作顺(192)
- 天津的水..... 刘振邦(200)
- 我国污水处理事业现状及今后的发展趋势..... 朱雁伯(208)
- 天津市经济发展与大气环境污染控制战略规划..... 包景岭(225)
- 天津市电厂大气污染物排放宏观总量控制分析..... 黄浩云(231)
- 加大天然气综合利用 解决大气污染问题..... 张发俊(237)
- 关于天津环境保护工作的跨世纪思考..... 张书义(242)
- 天津市生态环境建设展望..... 侯晓珉 王 霞 陈 光(248)
- 天津市自然保护区建设现状、规划及  
设想..... 王 霞 徐华鑫(255)
- 城市绿化在新世纪的战略构想..... 刘增祯(261)
- 现代生态园林浅析..... 李占东(264)
- 2010年天津市城市绿化效益与环境保护  
的研究..... 贺 振 刘金生 刘福才 沈伟然(278)
- 生态园林与天津园林风格特色的思考..... 郭喜东(297)
- 蓝天碧水滨海城..... 大港区建委(307)



# 艰辛历程 光辉成就

王家瑜

天津市危陋平房改造工程始于1994年,到1999年底提前1年完成了预定的目标。6年来,全市累计拆除危陋房屋836万平方米,新建住宅2073万平方米,还迁安置居民30多万户,110多万居民改善了居住条件。

回顾危改的历程,当初作出危改决策的时候,面临着难以想象的困难:一是危陋平房量大面广,仅2公顷以上的就有738万平方米;二是投资巨大,初步匡算每年至少要投入40多亿元;三是当时天津市的经济状况正处于三年治理整顿的恢复时期,财力非常紧张。面对100多万群众居住在“夏不遮雨、冬不御寒”的危陋平房里的现实,面对群众的强烈期盼和呼声,当时任市长的张立昌同志带领调研班子,深入到各区和居民家中调查研究。他多次强调,想问题、定政策、办事情要始终着眼于中低收入的大多数群众,为民办实事,要有一天也不耽误的精神,要有吃不下饭、睡不着觉的紧迫感和责任感;危改有难度,但我们坚信一条,符合群众利益的事,一定要办,而且一定能够办好。在进行科学论证的基础上,1993年7月17日,张立昌同志在红桥区主持召开了危改调研会议。1993年10月12日,市政府作出了《关于加快危陋房屋改造若干问题的决定》。1993年12月1日,张立昌同志主持召开了全市危陋平房改造动员大会,拉开了全面实施危改工程的序幕。1994年,市十二届人大二次会议正式确定力争用5~7年的时间基本完成

市区成片危陋平房改造的任务,并把其作为“三、五、八、十”<sup>注</sup>四大阶段性奋斗目标之一。这一重大决策,得到了广大人民群众的热忱拥护和支持,被誉为“民心工程”、“德政工程”。

6年的危改大体经历了3个阶段:第一阶段,是1994年的起步阶段,明确了危改工作的指导方针,着眼于发挥市场机制作用,制定了拆迁、用地、配套、行政事业收费等一系列优惠政策。通过各方面的努力,当年就拆除了120万平方米的危陋平房,首战告捷。第二阶段,是1995~1998年的难点大片重点突破阶段。随着危改的不断深入,条件好的地块已基本改造完毕,剩下的大多数是人口密度大、基础条件差的难点大片,如谦德庄、南市、西广开、小关、南头窑、中山门等。为此,市里作出了“集中有限的财力,加快危改进度,统一拆迁规划,实行滚动发展”的决策。各区以改革为动力,开拓创新,在实践中创造出了成功的经验和做法,加快了危改的进度,一个个难点大片被攻破。河西区率先提前完成了危改任务,随后,和平、南开、河东、河北等区也相继宣告危改任务提前完成。第三阶段,是危改的决战阶段。红桥区拆迁量最大,虽然已取得很大的进展,但到1998年底,仍有100多万平方米危陋平房需要拆迁。市领导又多次深入调研和指导,广泛动员社会各方面通力合作,经过一年的决战,红桥区实现了提前一年完成任务的目标。至此,全市人民经过6年的共同奋战,危陋平房改造的阶段性目标,提前一年胜利实现了。

危陋平房改造有力地促进了天津市的城市建设和经济社会的发展,城市面貌发生了一个历史性的变化。危改极大地改善了群众的居住条件,全市人均居住面积由1993年的6.9平方米提高到1999年的8.4平方米,人均使用面积由9.6平方米提高到13平方米,住房成套率由53.6%提高到70%以上;危改显著地提高了城市载体功能,道路面积由3250万平方米增加到4062.7万平方米,人均拥有道路面积由7.1平方米提高到8.49平方米,人均公共绿

地由 2.6 平方米提高到 4.87 平方米,住宅热化率从 21.5% 提高到 47.7%。300 多座高层建筑拔地而起。危改带动了相关产业的发展,拉动全市经济年均增长 2.8 个百分点。同时,深化了住房制度改革,房地产业成为新的消费热点和新的经济增长点。

危改产生了广泛的影响。江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环等党和国家领导人多次来津视察,对天津市的危改工作给予了充分的肯定和高度评价。许多省市的领导也来天津交流旧城区改造的经验。国内主要新闻媒体都对天津市的危改工程作了重点报道。全市人民为此欢欣鼓舞,精神更加振奋,进一步增强了加快天津发展的信心。

(本文作者为天津市建设管理委员会主任)

本文选自 2000 年 6 月 14 日《天津日报》

---

注：“三、五、八、十”是指“提前三年使天津的国民生产总值翻两番,力争用五至七年时间将全市成片危陋房屋基本改造完毕,用八年时间将国有大中型企业嫁接、调整改造一遍,用一年左右时间建成滨海新区。”

# 以建设北方重要经济中心为目标 绘制天津跨世纪的宏伟蓝图

陈质枫

天津上一轮城市总体规划于 1986 年经国务院批复实施。实践证明,这个规划既体现了当时天津城市发展的特征和需要,对城市建设发挥了引导和控制作用,又在城市长远发展的许多重要原则问题上显示出预见性。新的《天津城市总体规划》是为了适应建立社会主义市场经济体制和天津跨世纪发展的需要,在市委、市政府的统一部署下,依据《中华人民共和国城市规划法》和其他相关法规,对上一轮城市总体规划进行的继承和发展。1999 年 8 月 5 日国务院正式批复的《天津城市总体规划》确定的城市性质是:天津市是环渤海地区的经济中心,要努力建设成为现代化港口城市和我国北方重要的经济中心。新的城市发展目标大大提升了天津在全国经济社会发展中的地位和作用,明确了天津在我国北方地区与上海在长江流域、广州在华南地区、重庆在西南地区具有同等重要的地位,这对城市总体规划提出了新的、更高的要求。本次规划修编,无论是城市布局、城市功能,还是城市环境和基础设施,都紧紧围绕建设北方重要经济中心的目标来展开。

**一、按照建设北方重要经济中心的要求,进一步强化天津作为区域经济中心城市地位和作用**

建设北方重要经济中心需要有高效的交通体系,快捷的通信

体系,完善的金融贸易和商务设施,强大的科研开发能力,坚实的工业基础,以及高质量的城市环境,新的《天津城市总体规划》着重对上述几方面进行充实、完善与提高。

环渤海地区包括北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁和山东,土地面积 176.78 万平方公里,占全国的 18.41%。据统计,截至 1998 年底,该地区共有人口 2.73 亿,占全国的 21.86%;城市 157 个,占 23.50%;完成国内生产总值 21441.03 亿元,占 27.48%;工业企业 161.34 万家,占 20.23%;沿海主要港口完成货物吞吐量 3.24 亿吨,占 35.14%。

天津市是环渤海地区的经济中心,其土地面积和人口分别仅占环渤海地区的 0.62% 和 3.51%,而国内生产总值、工业总产值、万吨级码头泊位、港口吞吐量却分别占 6.23%、8.10%、28.74% 和 21.04%。

本次规划修编,不单从市域范围内来考虑天津的发展,而是将天津的发展置于环渤海乃至整个北方地区去考虑其自身的发展及其与周边地区的协调发展问题,努力增强区域观念,突出加强海港、空港、信息港和中心商务区的规划建设,充分展示天津与京、冀、环渤海和整个北方地区相互协作的经济关系,为区域发展提供优质服务,增强经济中心城市的服务功能。

#### (一)强化天津作为环渤海地区交通枢纽的功能

天津港在加快南疆港区 5 万吨级和北疆 10 万吨级深水航道和码头建设的同时,着手建设北疆港集装箱泊位、北大防波堤和北大围埝,配套进行航道、港口集疏运交通和通信规划建设。规划到 2010 年,天津港吞吐量由 6800 余万吨增加到 1 亿吨以上;到本世纪中叶天津港建设用地由 20 平方公里扩大到近 40 平方公里,万吨级以上泊位由 48 个增至上百个。天津滨海机场在将现有跑道由 3200 米延长至 3600 米的同时,新建第二条跑道,机场用地面积由 6.5 平方公里扩大至 17 平方公里,旅客吞吐量由 80 多万人次/

年增加到 800 万人次/年。公路建设以京沈高速公路、唐津高速公路、京沪高速公路及京津塘高速公路为骨干,由京沈高速公路、唐津高速公路、京沪高速公路、京津塘高速公路、北京环线西段(津保高速公路)、山广高速公路、津滨高速公路和津蓟高速公路等组成四通八达的公路网。铁路形成以京沪、京哈高速铁路为骨干,由京山、津浦、京九、津蓟铁路等组成的相互衔接的紧密的铁路网。管道运输建成陕气进津通道和天津港至首都国际机场的输油管道。

## (二)建设高效、快捷的通信体系

一方面切实加强包括卫星传输、(移动)电话、电视、广播在内的各类通信设施和通信线路的规划建设,另一方面切实加强各类信息资源收集、处理、发送和存储的软、硬件设施的建设,规划建设与北方重要经济中心相匹配的信息港。

## (三)增强区域金融商贸功能

中心城区规划建设占地约 1.8 平方公里中心商务区,为中央在天津设立区域性金融和证券监管中心,为首都及环渤海地区在天津设立金融、商务机构提供相对集中的商务活动区域,切实增强天津在环渤海地区及我国北方地区的金融、商务、贸易和服务功能,将天津建成我国北方的金融中心。进一步完善产权、房地产、人才、信息等生产要素市场,钢铁炉料、建材、北洋钢材、北方食糖、汽车交易、石化等生产资料市场,粮油批发、日用工业品和蔬菜等生活资料市场,形成立足天津,面向北方,连接国内外的市场体系。以天津港和天津港保税区为基础,积极开拓市场,大力发展国内外贸易。

以天津国际展览中心为基础,继续办好天津全国春季商品交易会、天津出口商品交易会和国际会议,建成我国北方地区重要的会展中心。

坚持科技是第一生产力,进一步完善以第一个高教科研区为重点的 3 个高教科研区的规划建设。继续推进高等教育发展,提

高科技创新能力,加快科技体制改革和科技市场的建立,促进科技成果向现实生产力的转化。以新技术产业园区和经济技术开发区为基础,加快高新技术产业的发展,建成环渤海地区和我国北方地区的科技研究、开发和生产中心。

以开发区为重点,加快建设大港石化工业基地和塘沽海洋高新技术产业园区,筹备建设临港工业区,将滨海城区建成环渤海地区的工业基地。

以自然植被资源、河湖水系和城市园林绿地为基础,以中上元古界和八仙山等自然保护区为重点,加强对海河流域污染的治理,创建高质量的区域生态环境。

## **二、着眼于北方重要经济中心的建设,调整城市布局,完善城市功能**

### **(一)调整城市规模**

2010年全市常住人口1100万人,流动人口250万人左右。中心城市人口规模600万人,其中中心城区430万人,滨海城区165万人,外围组团65万人。

2010年中心城市用地规模556平方公里,人均建设用地84.2平方米。其中中心城区建设用地326平方公里,人均75.8平方米;滨海城区和外围组团城市建设用地分别为165平方公里和65平方公里,人均城市建设用地100平方米。

1995年中心城市人口和建设用地分别为482.2万人和399.3平方公里,2010年分别较1995年增加177.8万人和156.7平方公里。

### **(二)调整城市布局**

全市形成由中心城市、县城、中心城镇和一般建制镇构成的四级城镇体系。中心城市继续深化和完善“一条扁担挑两头”的城市

布局结构,形成以海河和京津塘高速公路为轴线,由中心城区和滨海城区及多个组团组成的中心城市,将滨海城区的开发建设放在与中心城区同等重要的地位,从而大大拓展城市的发展空间和容量。

严格控制中心城区规模,在其外围规划建设军粮城、新立、杨柳青、大寺、咸水沽、双港、双街和小淀 8 个组团。

滨海城区以天津港、开发区、保税区和塘沽区为重点,辐射汉沽、大港城区和海河下游工业区,形成相互协调的布局结构。

宁河、武清、静海、宝坻和蓟县 5 个县城作为各自辖区内的政治、经济、文化中心,按照中等城市的标准进行建设。

中心城镇根据各自不同的情况和条件,发展交通运输、商品流通和社会化服务等第三产业,加快水、电、路、通信等基础设施建设,形成具有一定规模且相对独立、布局合理、设施齐全、各具特色的新型城镇。

一般建制镇根据其交通条件和经济发展水平,形成连接城乡的纽带和农、工、贸一体化的城镇。

### (三)完善城市功能

为更好地发挥天津为环渤海地区经济发展服务的作用,规划修编注重城市功能调整,尤其是加强中心城区和滨海地区功能的相互协调。中心城区增强城市主导功能,重点发展金融、商贸、信息、科研、文化、教育和高新技术产业,形成以科技为先导,商贸、金融为基础,第三产业为主导,城市功能完善,生活服务设施齐全,立足环渤海地区,面向我国北方的重要经济中心。

规划建设中心商务区和中心商业区,以及天塔、南楼、中山门、西站和中山路等 5 处市级商业中心;新建华苑、万松、梅江、西横堤外和双林等 5 个大型居住区,以及新开河和先锋南等 20 余个居住区和居住小区;划定“一宫”、“五大道”等 11 个风貌保护区。城市工业由原来的 11 个工业区调整为 9 个工业区和 2 个高新技术产业



业中试基地;中心区的所有仓库调整为商贸、居住、绿化和基础设施用地,对现有的仓储用地进行适当压缩,将外围区的大型储备性和危险性仓库逐步迁出。

滨海城区作为新的经济增长点,依托港口,重点发展现代工业、交通、能源和外向型产业,形成以港口为龙头,以开发区、保税区为基础,以外向型经济为主导,把滨海新区建设成基础设施完备、服务功能齐全,面向 21 世纪的高度开放的现代化经济新区。规划建设开发区加工工业基地、塘沽海洋高新技术产业基地、大港石油化工工业基地、汉沽海洋化工工业基地和海河下游冶金深加工工业基地。同时加快开发区金融贸易生活区和塘沽解放路商业区的建设,形成滨海商贸金融区。

### 三、着眼于北方重要经济中心的建设,规划建设高效的城市基础设施体系

#### (一)城市交通

城市交通是基础设施之首,在此次规划修编中给予了高度重视。首先,为密切中心城区和滨海城区之间的交通联系,促进二者的协调发展,规划在中心城区和滨海城区之间以现有的京津塘高速公路和津塘、津港快速公路为基础,建设津滨高速公路、津沽二线、杨北公路、津沽公路和津塘二线等公路。

其次,中心城区进一步完善和拓展以“三环十四射”为基础的道路网络,逐步形成地面、地下和立交相结合的立体化城市道路交通体系,规划建设复康路等 11 条快速路、内环线等 20 条主干道和 120 条次干道,2010 年道路面积率达到 20%,道路网密度达到 5 公里/平方公里,人均道路面积达到 14.5 平方米。建立以快速路系统为骨干,大容量公共交通为主体的现代化城市综合交通体系,规划开辟公共交通线路 370 余条,公交线网密度 3 公里/平方公里,