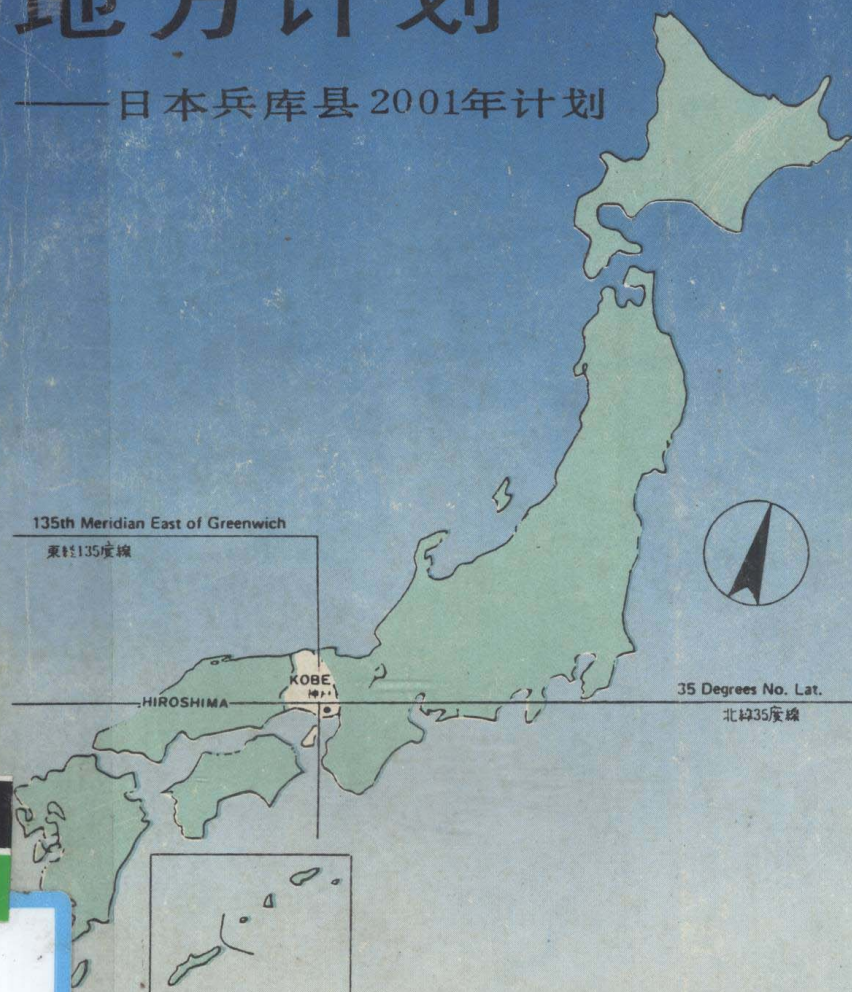


刘三章 李 斌 梁万祥 张伟光 编译

当代 市场经济国家的 地方计划

——日本兵库县 2001年计划



广东人民出版社

刘三章 李 斌 梁万祥 张伟光 编译

当代 市场经济国家的 地方计划

——日本兵库县 2001 年计划



当代市场经济国家的地方计划
——日本兵库县2001年计划

刘三章 李 斌 编译
梁万祥 张伟光

※

广东人民出版社出版发行
广东龙门印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 4 插页10.5625印张228千字

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

印数1—5000册

ISBN7—218—00393—1/F·51

◆

定价3.00元

序

杨 震

在近代发达的资本主义社会里，有些国家的政府为指导本国市场经济的竞争和发展，也为向国外阐明变化方向，以推动国际协作，重视运用计划手段，编制经济社会的中长期发展计划。但其情况和作用如何，过去我们知之甚少。广东省和日本国兵库县结为友好省、县以来，密切了彼此间的经济、文化交流和友好交往，1986年11月接受兵库县政府的邀请，由广东省人民政府派遣，组成了广东省经济计划考察团，对兵库县进行了考察。兵库县企划部赠给我们《兵库县2001年计划》一书。现在我们把它编译出来，取名《当代市场经济国家的地方计划》（日本兵库县2001年计划），供我省及兄弟省、市的经济、计划工作者研究参考。

经过访问参观和阅读本书以后，我们认为兵库县的计划工作有以下主要特点：

其一，重视未来社会的研究和预测，在此基础上，制定中长期计划。本书概述了兵库县到2001年经济和社会的长远发展方向、目标，政府将采取的政策措施和经济管理的指导方针。其作用除明确政府今后的努力和行动方向外，主要用以指导个人、家庭、私人企业为主体的自由竞争的市场经济。长期计划是粗线条的，也不要求严格地施行。他们对本计划的研究动手早、效率高，只花一年多的时间，到我们访问该县时，已编制完成了。中长期计划能在实施期前及早制

定出来，可以发挥早期明确发展方向的作用，少走弯路。当然，他们的长远计划预测性很强，在年度实施中，要结合实际情况，相应地做出有伸缩余地的重新估计和调整。

其二，计划编制以生活、文化、社会计划为主线，从对人口的增长、年龄和家庭结构的变化预测开始，研究将来的社会、文化发展的需要。它充分考虑为提高县民的素质，发挥人的潜能和创造力，为各个不同阶段的人（包括少年、青年、老年）提供良好的学习生活和社会服务环境。与此相结合，研究经济发展的方向和目标，制定产业、交通、通讯技术、资源开发和土地利用计划。

其三，充分利用社会力量编制计划，具有广泛的代表性。政府在编制计划时，和民间组织进行充分的协商。政府有关部门征集各界的意愿编制专业计划，在此基础上，使政府、民间组织、民众的意见组合起来，并且组织一批专家论证，力求使计划能充分地反映各社会集团的意见和利益，以取得社会广泛的支持。在以市场经济为主的竞争条件下，使计划体现一定的科学性和可行性。

其四，广为宣传计划，取得社会各界的理解。计划编制出来后，由有关部门精印成册。由于计划较形象地描绘了该县到本世纪末的发展蓝图，可读性较强，使公众对政府的计划设想有一个全面的了解，可以根据政府的经济设想独立自主地活动，从而支持政府计划的实施。

由此可见，计划早已不是社会主义制度国家管理经济的特有手段，已经愈来愈被资本主义国家重视采用。当然，由于社会制度不同，所有制的主体不同，计划的实施手段和作用也有很大区别。我们是社会主义国家，实行计划经济已经有近40年，但由于过去我们长期受产品经济思想的影响，计

划工作集中过多，统得过死，计划的实施主要运用行政手段，束缚了商品经济的发展和生产力。党的十一届三中全会后，我国的经济和计划体制进行了一系列改革，发展有计划的商品经济，已经取得了显著的成效。在继续探索前进，深化改革的过程中，我们编译出版《当代市场经济国家的地方计划》（日本兵库县2001年计划），这对研究改革我们的计划工作，制定经济发展战略和编制中长期的发展计划是会有借鉴作用的。

1989年3月

目 录

序 言.....	杨 震 (1)
第一部分 日本兵库县2001年计划	(1)
前 言.....	(1)
序 言.....	(2)
基本构想.....	(5)
一、21世纪兵库的展望.....	(5)
1、人口、家庭.....	(5)
2、县民生活.....	(9)
3、产业、雇佣.....	(16)
4、交通、通讯.....	(26)
5、资源、环境、土地利用.....	(28)
6、人口、经济预测.....	(31)
二、奔向21世纪的潮流和对策.....	(37)
1、高龄化.....	(39)
2、社会的成熟化.....	(40)
3、高度技术化.....	(41)
4、高度信息化.....	(42)
5、国际化.....	(44)
三、计划的基本目标.....	(46)
四、奔向21世纪兵库的基本战略.....	(46)
1、基本方向.....	(46)

2、形成新的社会体系.....	(46)
3、建立网络据点.....	(47)
4、加强基础设施建设.....	(48)
五、21世纪的地方图像.....	(53)
1、神户、阪神地区.....	(53)
2、东播磨地区.....	(56)
3、西播磨地区.....	(59)
4、但马地区.....	(62)
5、丹波地区.....	(64)
6、淡路地区.....	(66)
基本计划.....	(69)
一、教育、文化计划.....	(69)
1、现状和课题.....	(69)
2、基本方针对策.....	(71)
二、健康、福利计划.....	(86)
1、现状和课题.....	(86)
2、基本方针对策.....	(87)
三、产业、雇佣计划.....	(108)
1、现状和课题.....	(108)
2、基本方针对策.....	(111)
四、地方建设计划.....	(125)
1、现状和课题.....	(125)
2、基本方针对策.....	(127)
五、骨干项目的计划和构想.....	(157)
1、骨干项目的重要地位.....	(157)
2、实施、计划阶段的项目.....	(158)

3、检讨、构想阶段的项目.....	(158)
-------------------	---------

第二部分 21世纪兵库县的展望预测研

讨资料	(277)
-----------	---------

一、人口	(277)
------------	---------

1、总人口	(277)
-------------	---------

2、高龄化	(279)
-------------	---------

3、团块世代	(285)
--------------	---------

二、家庭结构	(286)
--------------	---------

三、生活时间	(287)
--------------	---------

四、产业活动	(288)
--------------	---------

五、劳动力供求	(292)
---------------	---------

六、土地利用	(294)
--------------	---------

1、土地利用构成	(294)
----------------	---------

2、住宅供求和住宅用地	(294)
-------------------	---------

3、工业用地	(295)
--------------	---------

4、农业用地	(296)
--------------	---------

5、森林、原野	(296)
---------------	---------

七、交通(客运、货运)	(297)
-------------------	---------

八、粮食供求	(298)
--------------	---------

九、城市用水供求	(300)
----------------	---------

十、能源需求	(300)
--------------	---------

十一、环境	(301)
-------------	---------

1、大气污染	(301)
--------------	---------

2、水质污染	(303)
--------------	---------

3、废弃物	(304)
-------------	---------

**第三部分 兵库县企划部介绍编制综合
计划的编程序序和回答广东
省经济计划考察团的几个问
题..... (306)**

一、地方自治体计划的意义..... (306)

1、计划的特征..... (306)

2、计划的意义..... (306)

3、市场经济的经济计划机能..... (306)

4、计划的种类..... (306)

5、兵库2001年计划的编程序序..... (307)

**二、兵库县企划部回答广东省经济计划考察团的几
个问题..... (307)**

**第四部分 广东省经济计划考察团赴日本
兵库县考察汇报 (313)**

一、兵库县如何制订计划..... (315)

二、计划组织实施手段..... (316)

三、兵库县编制地方计划的特点..... (318)

四、与计划有关的几个问题..... (320)

编译说明..... (324)

第一部分 日本兵库县2001年计划

前 言

昭和元年（1925）至今已过了61年了，我国物质文明的空前发展，使我们的生活变得从未有过的丰富和方便，如此多姿多彩是人类史上无可比拟的。

但是，今天的这种繁荣、和平和自由，我们将来是否仍能心安理得地享受呢？并且能得到确切的保障呢？对此，谁都感到不安。

这就是成熟化社会带来的病理现象。隐藏在物质文明背后的精神颓废，五花八门的价值观，特别是世界性的经济摩擦等多种问题堆积如山，一筹莫展，可谓前途叵测。

我主持县政府工作以来，就冷静地展望这种成熟化、信息化、技术化、国际化等新时代潮流，激发县民从物质转向精神的新的价值意识。在人与自然与文化的融合中寻求人性的复苏，自始至终为推进“共同生存的充满爱的县政”而努力。

值得庆幸的是1975年编制的“面向21世纪的生活文化社会计划”，在县民的自觉协作下，尽管财政状况严峻，但仍在扎实地进行，

坚持以生活文化社会计划为基调，以面向2001年为目标新的综合计划也已编定，作为迈向21世纪的确切航标，于

去年12月23日得到了审议会的满意答复。在此，我谨向以新野幸次郎会长为首的审议会诸位委员的辛勤工作表示衷心感谢和敬意。对制定计划提出建议、意见的县议会诸位先生、兵库2001年计划地方恳谈会的市町长、各议长、县民会议、筹划21世纪兵库的100人委员会及县民们再次表示深深的谢意。

我衷心祝愿在530万县民的积极参与和协作下，向21世纪光辉灿烂的兵库迈进！

兵库县知事 坂井时忠

1986年3月

序 言

一、编制计划的宗旨

到21世纪只剩下15年了。当前，我们所面临的是确实已到来的奔向高龄化社会、高度信息化社会等潮流。面对应解决的政策性课题和实现21世纪的生活文化社会，有计划地推进骨干项目的蓝图正在逐渐地明朗化。

为了谋求迈向“看得着的2001年”的确切对策和进程，要坚持现行生活文化社会计划（1976年～1985年）的基本理念，明确以2001年为目标15年具体措施和行动指南，编制《兵库2001年计划》。

编制这个计划，不只是描绘未来的蓝图，而且还要寻求解决县民生活困难等课题的对策，从根本上促进向新时代的

转变，明确其体系性、阶段性的结构。

国际化、成熟化、高龄化等时代潮流将在今后长时期内给县民生活和县本土带来重大影响。与此相伴随的我国经济社会的总体发展方向亦会给县民生活和地方社会带来各种各样的影响。但是，归根到底仍将取决于县民本身对未来的志向和行动。

基于这种认识，兵库2001年计划的作用不仅仅是县政工作的长期综合方针，并且是作为县属自治体和民间活动的诱导方针，进而使之成为以自立和联合为基调的530万县民的行动计划。

二、计划的作用

毋庸置疑，这个计划根据“参与、协商、一致的县政”的理念，来制定长期的综合政策。即：以县民的广泛参与为基础，努力协调各种意见和愿望，使之一致，让作为推动社会的原动力的县民连结成为强有力的纽带，以长远的眼光来展望兵库县应前进的方向和目标。

特别是对为达到这个计划所要采取的措施，必须系统化、明朗化，同时还要起到以下的具体作用：

1. 该计划既是县行政综合性的营运的根本，又是推进个别项目和各部门的计划措施及实施的基础。

2. 市、町要以这个计划为指南，在谋求有效的行政营运的同时，使之成为推进与县政的一体化措施。

3. 希望能得到广大县民和民间企业参与对计划内容的理解和积极的配合，使之成为诱导此项活动的方针。

4. 期望得到国家、公团对计划内容的理解和积极配合，实现推进必要的事业和制度的改善等。

三、计划的期间

该计划是以1986年为第一年度，以2001年为目标年度的15年计划。

四、计划的构成

这个计划由基本构想、基本计划、地方计划三部分组成。

1. 基本构想要把握好当前县民的生活课题、地方课题，以建设21世纪兵库的骨干项目为主体，明确揭示地方社会应有的面貌（目标形象），以长远的眼光，提出县政工作的重点课题和基本方向。

2. 为了达到基本构想，基本计划要提出各个领域的基本措施，有系统分阶段地建设骨干项目，明确计划的具体构想。

3. 地方计划要根据基本构想、基本计划，根据县内的各个地区（六个区域）的风土和生活文化的特征，进一步明确完善其发展方向。同时，提出为实现此战略性的项目和各个领域的基本良策。

五、计划实施的课题

1. 实施计划要谋求县、市、町、民间的合理分工合作。为此，要取得县民和民间企业对计划内容的广泛理解和支持，与此计划相呼应，制定民间活动等的行动纲领。

2. 在县市町之间，要进一步推进计划实施过程中的调整与协商，加强相互间的联合。同时，为适应县民生活和产业活动范围的扩大和确保广泛性高度机能的要求，要争取市町之间的合作和强化行政体制的横向联合。

3. 为适应县民需求和社会形势的变化及技术革新的进展等条件变化, 要努力运用计划的弹性和灵活性, 对计划的早日实现和实施中的课题等, 要设立专门听取来自县民各界各阶层的广泛意见和建议的机构。

4. 对县本身应推进的事业, 要迅速编制中期行动计划, 在行政财政相协调的基础上, 采取具体措施和积极有效的对策。

对构想探讨阶段的骨干项目, 要把握以社会经济形势为主的县民需求、技术革新的动向和财政收支情况等要素, 在此基础上加以选择, 方能对各个项目进行综合性探讨、评价, 方能稳步地实现。

5. 不但要和邻近的府、县, 还要和近畿圈、濑户内圈、日本海圈等广泛联合, 更进一步积极地解决共同的课题, 努力推进共同事业的建设。

基本构想

一、21世纪兵库的展望

1. 人口、家庭,

(1) 人口。兵库县的人口从1960年到1980年的20年间, 由390万增加到514万人(增加124万人, 为1.32倍, 年增长率1.4%)。但据最近的出生率下降, 社会人口流动由正数转为负数等倾向为依据来预测, 今后增长率还难以预料。尽管将来自然出生率恢复到2.1%(1983年1.78%),

至2001年达到575万人(年增长率0.6%),而20年间也只不过停留在增加60万人的程度上。

人口预测表 (单位:人()%)

	0—14岁	15—29岁	30—44岁	45—64岁	65岁	总人口
1980年	1227770 (23.9)	1062876 (20.7)	1264066 (24.6)	1108085 (21.6)	474708 (9.2)	5144892 (100.0)
1990年	1003000 (18.5)	1213000 (22.4)	1184000 (21.8)	1415000 (26.1)	606000 (11.2)	5421000 (100.0)
2001年	1020000 (17.7)	1174000 (20.4)	1093000 (19.0)	1601000 (27.9)	862000 (15.0)	5750000 (100.0)

其中,0~14岁的小孩数为102万人(占17.7%)低于1980年(123万人,占23.9%),15~44岁是227万人(占38.6%),亦低于1980年(233万人,占45.3%)。

与此相比,45~64岁的成熟年龄层的人数是160万人(占27.9%),超过1980年的111万人(占21.6%),可以预料,以战后第一代核心家庭为中心的年龄层的比重有很大的增长。其次,可以预想到随着这个年龄层的子女构成的第二代核心家庭的成长,会再次给社会以各种各样的影响。例如,以他们成为高中生的年龄层的1990年为高峰期,出现会高中生的急增、急减(1980年21万人,1990年28万人、2003年18万人)。可见,制定以此相适应的对策成为一个重要的课题。

再看看65岁以上的高龄者,2001年是86万人(占15%),大大超过了1980年的47万人(占9.2%),其中,75岁以上的达30万人(占5.2%),比1980年增加14万人左右,出现了

和目前欧洲国家一样的人口高龄化问题。

因此，从人口方面看，2001年的兵库县将成为一个由实年层唱主角的社会，其后，作为这种实年社会，不断增加的高龄者和儿童抚养人数比较少的情况将会稳定下来。

就地方的情况而言，可以预测但马、丹波、淡路三个地区65岁以上的人口比例将会超过20%。现在，县属91个市町已有五个町超过20%，可想而知，到2001年将有近半数的市町会超过20%。以21世纪初的情况来看，全县到2010年将会超过20%，并且可能会出现总人口减少的局面。

不管如何，兵库县今后的人口动态将取决于县民出生率的动向和社会流动的趋势。因此，教育、文化、健康、福利、产业、雇佣、地方发展等是建设一个完美的兵库的根本所在。

（2）家庭。战后，兵库县的总人口一般地说增加了。但各地情况不一，但马、丹波、淡路从1970年的58.5万人减少到1980年的50万人，而这个时期，阪神、播磨由原来的332.3万人增加到现在的464.4万人，这种人口向城市集中的趋势以全国性的规模展开，家庭规模急速变小。这股浪潮给地方社会带来了较大的影响。

战后，本县家庭规模变化的情况分别是：1960年4.26人，1965年3.87人，1980年3.33人。这种情况初期是由于所谓的核家族的进展。那时，以夫妇和孩子为中心，或者夫妇家庭，或者加上母子、父子家庭之类的核家族，大都是以年轻人从农村山区流向城市定居这种形式增长起来的。但是，近年来，这种情况的出现与其说是核家族化的进展，倒不如说是以独身家庭、仅夫妇二人的家庭为中心的小规模家庭的增加这一原因所致。这种倾向不仅在城市，在农村也都普遍