

• 秦耀辰 苗长虹 主 编

• 梁留科 高建华 秦明周 乔家君 副主编

Z 中原经济区 HONGYUAN 科学发展研究 JINGJIQU KEXUE FAZHAN YANJIU



科学出版社

中原经济区科学发展研究

秦耀辰 苗长虹 主 编

梁留科 高建华 副主编
秦明周 乔家君

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

建设中原经济区,实现中原崛起、河南振兴,对促进中部崛起、完善全国区域发展格局具有重大战略意义。本书结合国内外区域发展的研究进展、区域发展的理论支撑,并根据新时期我国区域发展格局,分析了建设中原经济区的可行性及现实意义;用扩展城市断裂点模型探讨了全国区域经济格局下的中原经济区空间体系,根据国家战略需求和区域特色对其进行了战略定位;从推动中原经济区科学发展出发,论述了粮食生产核心区建设、产业发展、增长极培育、“三化”协调发展等关键问题,提出了加强自主发展与创新能力建设、文化建设、资源保障体系建设、生态建设与环境保护建设、交通枢纽与物流网络建设等发展方略。

本书可供从事地理学、经济学、管理学及资源环境等专业科研人员 and 高校师生,区域开发规划、城市规划、区域政策等方面的决策者以及实践工作者参考。

图书在版编目(CIP)数据

中原经济区科学发展研究 / 秦耀辰等主编. —北京:
科学出版社,2011.2

ISBN 978-7-03-030040-9

I. ①中… II. ①秦… III. ①地区经济—经济发展战
略—研究—河南省 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 009234 号

责任编辑:韩 芳 / 责任校对:刘珊珊
责任印制:刘 学 / 封面设计:殷 靓

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

南京展望文化发展有限公司排版

常熟市华通印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2011 年 2 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2011 年 2 月第一次印刷 印张:20

印数:1—1 300 字数:440 000

定价:98.00 元

前 言

改革开放以来,我国区域经济竞相发展、百舸争流,在推动地区经济社会发展、改善人民群众生活、促进社会和谐稳定、培育区域竞争力等方面发挥着重要作用。为促进区域经济协调发展,我国实施区域发展总体战略和主体功能区战略,加强区域规划和区域政策等宏观调控。自 2007 年以来,我国陆续发布了 20 多项国家层面的区域发展战略规划,仅 2009 年国务院就出台了 14 项区域规划。国家战略层面区域规划如此密集发布,是当前国际、国内各种复杂背景形势推动和国家区域协调发展宏观战略实施相结合的选择。目前,国家已批准设立的经济区仅河南省周边就有山东黄河三角洲经济区、安徽皖江经济带、陕西关中—天水经济区、湖北武汉城市圈两型社会试验区、山西国家资源型经济转型试验区等。国家层面的规划在东部沿海和长江流域已经基本实现全面覆盖,局部区域甚至同时纳入 2~3 个国家战略规划的范围。

河南是位处我国中部地区和黄河中下游地区的一个人口、农业和经济大省,经济总量多年来一直位居全国前列,庞大的内需已经形成,区位、人力、文化等优势竞相显现,粮食生产、城镇建设、能源保障、交通体系、人力资源等支撑条件及承接产业转移的能力不断增强。由于地处全国经济格局中的战略腹地,其在实现沿海经济带向内陆纵深不断拓展、产业转移由东至西梯度推进中具有不可替代的地位与作用。但是,以河南为中心的规划在国家层面上目前还是空白,在为国家做出巨大贡献的同时却长期处于政策边缘,在一些方面已形成“中原塌陷”的严峻形势,对国家区域协调发展战略的实施构成了严峻挑战。

区域协调发展不仅是局部问题,更是全局问题;不仅是一个紧迫的经济问题,更是一个重大的政治问题。按照当年邓小平同志提出的“两个大局”的地区发展战略,东部沿海地区要加快对外开放,先发展起来,中西部要顾全这个大局;当发展到一定时期,全国达到小康水平时,就要拿出更多力量帮助中西部发展,东部沿海地区也要服从这个大局。面对全国改革开放不断深化、经济社会快速发展、沿海先进地区在率先实现小康的基础上加快向现代化目标迈进的新形势,为了更快缩小河南与全国平均水平的差距,实现中原崛起、河南振兴,促进中西部地区协调发展,胡锦涛总书记多次到河南视察,明确要求河南“贯彻科学发展观,抓住机遇,实现跨越式发展,牢牢把握国家促进中部地区崛起的宝贵机遇,在

促进中部崛起中发挥更大作用,走在中部地区前列”,温家宝总理也多次到河南考察工作,希望河南把握省情,发挥优势,实现更大规模、更高水平的发展。

正是在这样的背景下,河南省委、省政府在谋划“十二五”发展的过程中,从全省长期发展战略全局的高度,总结历史经验,立足现实需要,展望未来发展,集思广益,深入研究,遵循规律,审时度势,提出了建设中原经济区的战略构想,并将其作为加快河南发展,实现中原崛起、河南振兴的总战略。中原经济区是以河南为主体,延及周边,支撑中部,东承长三角、西连大关中,北依京津冀,南邻长江中游经济带,具有自身特点、独特优势、经济关联、使命相近、客观存在的区域。经过多年的发展,河南经济总量近年来一直位居全国第五位,居中西部地区之首,河南发展正呈现出比较好的趋势、好的态势、好的气势,并已形成一系列独特的优势,为中原经济区建设奠定了良好的基础。

从区域经济发展格局来看,中原地区地处全国中心地带,位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴和京广通道纵轴的交会处,地处长三角、京津冀、关中—天水经济区和长江中游经济带的中心,是衔接我国东西和南北区域发展的核心枢纽和战略腹地,是构建大黄河经济带的核心枢纽和战略腹地。以河南为主体建设中原经济区,能够带动中原地区乃至全国的经济发展,促进中部崛起和区域经济协调发展。正如河南省委书记卢展工所说,建设中原经济区,有利于国家统筹协调梯次推进发展战略的实施,有利于国家在中部地区形成新的经济增长板块,有利于河南在全国经济发展大局中明晰发展定位、发挥自身优势,有利于河南坚持走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,有利于遵循经济发展规律特别是区域经济发展规律,更好地深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变,促使本地经济社会发展水平再上新台阶,为加快中部崛起提供战略支撑。

加快建设中原经济区并推动其上升为国家战略,关乎上亿人的福祉,关乎中部崛起的大局,是统筹我国区域经济协调发展的一大战略关键,也是全面建设小康、构建和谐社会时代呼唤。

本书围绕中原经济区科学发展的核心内容展开,从建设中原经济区理论依据、可行性的分析开始,直到重大战略问题和关键保障体系建设的阐述。全书共分为四篇。第一篇是新时期国家战略下的区域发展,主要从区域发展的研究进展和理论支撑着手,结合新时期国家战略下的区域格局,提出了建设中原经济区的可行性与现实意义。第二篇是中原经济区范围界定与战略定位,首先运用定量研究方法对中原经济区的范围进行了界定,结合行政和经济协作关系,将基于扩展断裂点模型所得到的理论边界进行了部分调整,将中原经济区的范围确定为河南省 18 个省辖市、邻省的 6 个省辖市共 24 个省辖地级市。结合当前我国经济格局和区域经济一体化、多元化发展趋势,以十七届五中全会精神为依据,将中原经济区定位为中部崛起的重要引擎与全国经济发展的重要增长板块、全国粮食安全保障区与能源原材料基地和现代装备制造及高技术产业基地、全国重要的综合交通枢纽和现代物流业基地、新时期全国“三化”协调推进示范区、华夏文明传承和复兴平台。第三篇就中原经济区发展的关键问题进行了研究,包括粮食生产核心区建设、中原经济区产业发展、中原经济区增长极培育、中原经济区“三化”协调发展。中原经济区是全国的粮食安全保障区,借助定量模型,具体分析了中原经济区范围内粮食生产的空间特征,提出

了实现中原经济区粮食生产新跨越的对策。从中原经济区产业发展现状和存在问题入手,分析了中原经济区产业发展的思路和定位、产业发展的重点,探讨了产业发展的空间布局,提出了产业发展的对策。中原经济区域镇体系存在的最大问题是首位城市集聚与辐射能力不强,各中心城市经济发展与全国存在明显差距,因此迫切需要培育中原城市群作为增长极来改善城镇体系结构,促进经济发展。“三化”协调发展是中原经济区社会主义现代化建设的重要组成部分,三者相辅相成,采用理论与实证的方法,对中原经济区的“三化”现状进行了分析,找出了存在的问题,依据分析结果给出了相应的对策建议。第四篇主要从中原经济区自主发展与创新能力建设、文化建设、资源保障体系、生态建设与环境保护、交通枢纽与物流网络建设等方面,对中原经济区的能力建设与保障体系进行了探讨。自主发展能力构建与创新能力建设是中原经济区发展非常重要的两方面,自主发展能力主要从农户自主发展能力构建、企业自主发展能力构建、政府自主发展能力构建进行阐述,创新能力建设主要从制度创新、科技创新、教育创新展开讨论。文化作为“软实力”是中原经济区的宝贵资源和最大财富,中原经济区的文化建设虽取得了一定的成绩但还存在诸多问题,古都复兴和文化圈再造、充分挖掘文化“软实力”的潜质是文化建设的战略关键。中原经济区的资源丰富,但也面临严重的资源约束,今后要着力解决资源供需矛盾。中原经济区是生态环境敏感地区,生态建设和环境保护意义重大,需要依据中原经济区生态定位加强生态环境保护工作。中原经济区的交通枢纽和物流网络目前已成规模,为中原经济区的协调、快速发展奠定了很好的基础,但需要进一步强化综合交通枢纽地位,大力发展物流业。

本书具体写作分工如下:总报告由苗长虹负责。第一篇由梁留科负责,其中第1章为张丽君,第2章为徐晓霞、鲁丰先,第3章为鲁丰先,第4章为王喜。第二篇由苗长虹负责,其中第5章为闫卫阳,第6章为闫卫阳、张艳,第7章为陈德广。第三篇由高建华负责,其中第8章为乔家君、张金萍、李亚静,第9章为李二玲、梁留科、窦颖,第10章为刘静玉、张改素,第11章为高建华、杨建涛。第四篇由秦明周负责,其中第12章为乔家君、许家伟,第13章为艾少伟,第14章为秦明周、张鹏岩,第15章为梁国付,第16章为李亚婷、王春兰。全书由秦耀辰、乔家君统稿定稿。

在本书研究、撰写和出版过程中,先后得到了河南省委常委、统战部刘怀廉部长,彭亚平副部长,党派处陈照顾处长,知工处韩建国处长的热情鼓励与支持;得到了河南省委宣传部赖谦进副部长、理论处王喜成处长、葛卫华副处长的学术指导,以及河南省委宣传部重点社科研究基地课题的资助;受到了河南省社会科学联合会王耀主席和学会部何泽斌部长的无私帮助;调研过程中得到了河南省科技厅贾跃副厅长、河南省农业科学院房卫平副院长、河南省发改委经济研究所郑泰森所长、河南省社科院城市发展研究所王建国所长的支持和帮助;还得到了河南省政协原副主席、河南省科协名誉主席、河南大学原校长李润田教授,河南省科协主席李建中,河南大学校长娄源功教授、党委副书记王凌教授和社科处处长杨国安教授的热情支持。本书的部分内容曾在河南省委统战部主持召开的“中原经济区发展高层论坛”(开封,2010年6月8日),河南省科协和中国国土经济学会、中国生态学会、中国水利学会等联合主办的“国家战略视角下河南区域发展规划高端论坛”(郑州,2010年7月18日)和中国地理学会黄河分会与教育部人文社科重点研究基地联

合主办的“第二届黄河学高层论坛暨沿黄经济区发展学术研讨会”(开封,2010年10月25日)上交流。本书参撰人员由河南大学环境与规划学院(包括区域经济研究中心、区域发展与规划研究中心)、教育部人文社会科学重点研究基地河南大学黄河文明与可持续发展研究中心联合组织,并在出版经费上得到了河南省高校重点学科建设项目、国家教育部教学质量工程项目、河南大学环境与规划学院、河南大学黄河文明与可持续发展研究中心的联合资助。在此,特向给予我们指导、帮助和支持的上述领导、专家和有关机构表示诚挚的感谢。

尽管几经修改、数易其稿,但由于数据资料、时间和学术水平等因素的限制,稿件中的错误和遗漏在所难免,在此表示深深的歉意,真诚希望广大读者提出宝贵的批评和建议。

秦耀辰 苗长虹
2010年12月20日

总 报 告

中原经济区亟待上升为国家战略

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出,“实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化”。《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》则提出了“以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略”的重大部署。建设中原经济区,意义重大,影响深远,任务艰巨,既需要河南自身的不懈努力和周边省份及相关地区的积极支持,更需要国家从实施区域发展总体战略和主体功能区战略的高度给予全面的指导和支持。因此,中原经济区亟待上升为国家战略,建议国家将中原经济区明确列入“十二五”规划,并为中原经济区规划、综合配套改革试验区建设等提出明确的指导意见。

一、建设中原经济区的基本条件

(一) 经济区的形成条件

从地理学的意义讲,经济区乃是在劳动地域分工基础上形成的以中心城市为核心,具有发达的内部经济联系,并在全国经济联系中担负某种专门化职能的地域生产综合体。一个区域要成为“经济区”,通常应具备四个基本条件:一是具有能够统领区域发展的中心城市,在经济全球化时代,一个大型经济区往往需要中心城市具有参与全球城市体系和国家城市体系建构的能力;二是在地域范围内各城市之间在产业上形成一定的分工和协作关系,即需要以发达的城镇体系为支撑;三是通过市场体系和基础设施体系,使中心城市与腹地之间成为一个一体化的地域生产综合体;四是区域经济社会发展与资源、生态、环境的支撑能力能够相互适应。

经济区是人类社会经济发展过程中的一个客观存在,它是不断成长和变化的。从我国经济历史演变的轨迹看,以河南为主体的中原地区,长期作为中华文明的经济重心区和人口重心区,其经济区一直在国家经济体系中具有举足轻重的地位,并长期作为国家的核心经济区引领着国家的发展。我国八大古都河南有其四,就是对北宋及其以前的历史时期中原地区经济地位的有力说明。

(二) 中原经济区建设的中心城市依托

从我国经济地域格局的现状和未来发展来看,以河南为主体的中原地区,也已具备成为一个重要经济区的基本条件。在经济全球化和网络化时代,由于经济区的层级及其覆盖的地域范围是由其中心城市的层级和辐射能力决定的,而中心城市的发展又具有强烈的不平衡性,因此,中原经济区在全国经济区中的层级及其覆盖的地域范围,本质上就取决于其首位城市郑州的综合实力、发展潜力及其与周边中心城市竞争腹地范围的能力。

从郑州的现状实力来看,2009年,郑州市人口为731万人,在全国36个省会及副省级城市中列第14位,GDP为3308亿元,在全国36个省会及副省级城市中列第17位。同周边中心城市武汉(人口836万人,GDP4621亿元)、西安(人口782万人,GDP2724亿元)、石家庄(人口977万人,GDP3001亿元)、济南(人口603万人,GDP3351亿元)相比,郑州的综合实力要明显弱于武汉,强于西安和石家庄,而与济南处于同一水平。最近,武汉提出了“十二五”时期经济社会发展的总体目标:以加快经济发展方式为主线,打造全国重要的先进制造业中心、现代服务业中心和综合高新技术产业基地、综合交通枢纽基地,巩固中部中心城市地位,努力建设国家中心城市,为把武汉建成现代化国际性城市奠定基础。西安则将“十二五”时期的总体目标定为国际化大都市建设全面推进,大都市的基本框架初步形成。从国家中心城市的布局来看,目前已经明确提出将国家中心城市作为定位的有北京、上海、天津、广州、重庆;有现实条件和潜力作为国家中心城市的有沈阳、武汉;面向未来发展、有可能作为国家中心城市的有成都、西安和郑州。

我国是一个人口和地域大国,要实现区域经济的协调发展,必须建立起由多个国家中心城市引领的城市体系结构。我国沿海的长三角、珠三角、环渤海地区和沿江的长江上游地区及长江中游地区,其中心城市作为国家中心城市的基础条件比较优越,但其辐射带动能力也基本上限于其各自的经济腹地。武汉即使发展成为国家中心城市,其经济腹地也仅主要限于长江中游地区,重庆、成都则限于长江上游及大西南地区。对于具有1亿人口经济腹地的中原地区,长期来看,需要有独立的国家中心城市的牵引。

从我国区域经济发展格局和前景来看,未来将可能形成八大经济区:①以上海为中心,以江苏、浙江为主体,辐射安徽、江西的长江三角洲经济区;②以北京、天津为核心,以河北、山东为主体,辐射山西、内蒙古的环渤海经济区;③以香港—深圳和广州为中心,以广东、广西、海南为主体,辐射湖南、江西的珠江三角洲经济区;④以重庆、成都为中心,以四川、云南、贵州为主体的大西南经济区;⑤以西安为中心,以陕西、甘肃、宁夏、青海为主体的大西北经济区;⑥以武汉为中心,以湖北、湖南为主体的长江中游经济区;⑦以沈阳为中心,以辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古东部为主体的东北经济区;⑧以郑州为中心,以河南为主体,辐射周边地区的中原经济区。同时,还将形成由特殊的地缘政治经济关系而形成的3个特别经济区:新疆经济区、西藏经济区和福建海西经济区。

从上述经济区中心城市的层级和经济区在国家发展中的作用来看,长江三角洲、环渤海和珠江三角洲是全国三大第一层级的经济区,构成了全国经济和人口的重心;其余5个经济区和3个特别经济区为第二层级经济区。这样,中原经济区与环渤海经济区、大西北

经济区一起,共同组成大黄河经济带,而中原经济区也将与环渤海经济区中的京津冀经济区、山东半岛(蓝色)经济区一起,共同构成一个复合型的大黄河三角洲经济区。

(三) 中原经济区的范围和层次

经济区是一种客观存在,也是通过区域经济合作建构而形成的地域生产综合体。在地域结构上,经济区不仅具有其自身的核心城市,而且具有其自身的核心区域,这个核心区域就是围绕核心城市所形成的都市圈或城市群。在都市圈或城市群的外围,则存在着两个圈层,一个是内圈层,一个是外圈层,前者构成了中心城市及其都市圈的主体腹地范围,是经济区一体化发展的主体区;后者构成了中心城市及其都市圈的竞争腹地范围,是经济区一体化发展主体区的合作区。根据对我国 287 个城市的综合实力得分的分析以及中原城市群经济联系的分析,运用扩展断裂点模型,可以将以郑州为核心,包括开封、洛阳、新乡、焦作、许昌、漯河、平顶山、济源 8 个中心城市所组成的中原城市群,作为中原经济区的核心区;以河南全省 18 个地市作为中原经济区的主体区;以与周边省份的相邻的地域,按照区域经济合作的基础和态势,来吸纳建设合作区,先期可以率先吸纳山东省菏泽市,河北省邯郸市,山西省长治市、晋城市、运城市,安徽亳州市、阜阳市等作为合作区。

(四) 中原经济区建设的优势条件

从中原经济区主体区河南省的发展条件看,中原经济区建设已具有一些明显的优势。

(1) 较雄厚的经济发展基础

作为中原经济区的主体,改革开放 30 余年来,河南的经济社会发展已取得长足进展。全省经济总量(GDP)多年来一直名列全国第五位,居中西部各省区之首。2009 年实现地区生产总值 19 367 亿元,占全国的 6.1%,占中部地区的 27.59%。河南省是我国新兴的工业大省,2007 年起工业总产值已经名列全国第五位,2008 年起规模以上工业总产值也名列全国第五位,工业生产能力稳居中部六省第一位。规模以上工业增加值在中部六省的比重达到 30%,原煤、铝、黄金、有色金属、平板玻璃、水泥、拖拉机、纱、化纤、机制纸及纸板、卷烟、家用电冰箱等主要工业品产量均居全国前列。河南省的综合实力为中原经济区的建设与发展奠定了坚实基础,呈现出了良好的发展态势、发展气势和发展趋势,基本具备了建设和发展中原经济区的能力和实力。

(2) 相对独立的区位空间

一个经济区域通常都在经济发展的大格局中占有一个相对突出并在经济领域受到认可的位置,有其相对独立的资源配置空间、市场辐射空间和地理发展空间。中原经济区从资源情况看,区内石油、煤炭、天然气储量丰富且开发强度居于全国前列,资源开发组合条件好,是我国重要的能源原材料基地,旅游、文化等资源丰富;从市场范围看,中原经济区 1 亿以上的人口规模蕴藏着巨大的消费需求;从区位条件看,中原经济区地处全国中心,位于我国东、中、西部三大地带的交汇处,又是长三角、环渤海地区经济向内陆扩散的要冲,连南贯北、承东启西,具有独立的腹地发展空间。

(3) 密不可分的经济协作

在共同地缘文化背景下,中原地区早已出现了多形式、多层次的区域合作。1982年,安阳、新乡、邯郸、晋城等13市共同组成了“中原经济协作区”;1985年,邯郸市和新乡市倡议并协商兄弟地、市同意,在平等自愿基础上成立中原地区经济技术协调会;1986年,周口、商丘、徐州、淮安、菏泽、阜阳等20市组成了“黄淮经济协作区”;1986年,三门峡、运城、渭南、临汾4市建立了“晋陕豫黄河金三角经济协作区”等。这些跨省的区域经济协作体的产生和发展,为中原经济区构建奠定了广泛的经济社会基础。

(4) 便捷的交通枢纽

郑州是我国铁路、公路交通枢纽和电信网络枢纽,郑州新郑国际机场是全国八大区域枢纽机场之一,综合交通优势突出。中部崛起规划布局的“两横两纵”经济带中,就有“一横两纵”即陇海经济带、京广经济带和京九经济带位于这一区域。

(5) 丰富的矿产资源

中原经济区多种矿产资源储量居全国前列。石油、煤炭、天然气保有储量大,是我国重要的能源原材料基地。其中,河南省是我国主要产煤大省,全省2000米以上已探明的煤炭资源储量为1130亿吨,保有储量为245亿吨。新中国成立以来河南省煤炭产量一直居全国前列,产量约占全国产量的10%,60多年来共生产煤炭近30亿吨。由鹤壁、焦作、义马、郑州、平顶山、永夏6个矿区组成的河南煤炭基地,已列入国家发改委大型煤炭基地建设规划。

(6) 相同的历史渊源

以河南为主体的中原地区,是一个山水相连、血脉相亲、文脉相承、经济相联、使命相近的客观存在的经济区域,自古以来就是中华文明和中华民族最重要的发源地,是一个相互联系、相互依赖的经济地理区域,地缘、血缘、亲缘、文缘一脉相承,为中原经济区形成和发展奠定了厚重的历史文化基础。

二、建设中原经济区的紧迫性与重大意义

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》指出,“制定‘十二五’规划,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础”。河南省谋划中原经济区的建设,正是在上述思想指导下,突出科学发展这一主题,突出加快转变经济发展方式这一主线,突出中原崛起、河南振兴这一总体战略的根本体现。

(一) 缩小与全国及周边发达地区的差距刻不容缓

2005年5月22日,《纽约时报》评论版罕见地以中文标题《从开封到纽约——辉煌如

过眼烟云》发表了著名专栏作家克里斯托夫的评论文章。文章中提到,“现在的纽约无疑是地球上最重要的城市”,“但在1000多年前,开封是地球上最重要的城市”。“今天的开封肮脏贫穷,连个省会也不是,地位无足轻重,所以连机场都没有。这种破落相更让我们看清楚了财富聚散的无常。11世纪的开封是宋朝的首都,人口超过一百万,而当时伦敦的人口只有15000左右。”固然作者对开封的认识有失偏颇,但无论是从历史长河观察,还是从改革开放以来观察,开封地位的衰落却是一个不争的事实。将同是历史文化名城的开封与苏州做一对比,其发展差距之大同样十分惊人。2009年,开封全市的人口、GDP、财政一般预算收入分别为486万人、702.33亿元、29.55亿元,苏州相应的指标值则为936.95万人、7740.20亿元、745.18亿元,开封人均GDP和人均财政一般预算收入仅为苏州的17.49%和7.65%。从中原经济区的主体河南来看,尽管近年来社会经济发展取得了巨大的进步,但与发达地区及周边省份相比,其差距也是明显的,甚至是惊人的。2009年,河南人均GDP为20597元,低于周边的山东(35894元)、河北(24581元)、湖北(22677元)、山西(21522元)、陕西(21688元),与江苏(44744元)的差距更大。而且,由于河南经济结构受经济危机的影响深,2009年、2010年经济增长速度下滑非常明显。如不能尽快缩小与周边省份以及与发达地区的差距,中原地区就会成为一个“塌陷区”,我国促进中部地区崛起的目标就无法实现。因此,河南作为全国第一人口大省和中西部经济大省,作为一个区域经济实力相对较强、发展水平相对较低的后发地区,如果其发展不能迅速上升到国家战略,就有可能在后发地区“马太效应”与“后发优势”的十字路口上徘徊,甚至会陷入“后发劣势”的陷阱而塌陷下去。

(二) 我国经济重心“北移”蕴藏重大机遇

近年来,在珠三角、长三角经济区积极推进经济区一体化进程的同时,由于土地、能源等生产要素日益紧缺,劳动力成本上升,环境压力提高,两大经济区面临调整产业结构的紧迫压力,而我国北部区域劳动力价格和要素成本相对较低的优势正在日益凸显。

外资和内资选择北上还与北部区域软环境的不断改善紧密相关。过去曾经是观念和体制相对落后、国有经济比重大、包袱沉重的北方地区,经过30多年的改革开放,市场体制和投资环境日趋改善,众多的开发区、工业园区、产业集聚区、城市新区等,为产业转移和当地企业的发展提供了富有竞争力的载体和平台。

我国经济增长结构的变化也在推动着经济增长重心北移。20世纪80年代,我国经济发展向轻纺工业倾斜,在产业政策及港澳台资金、信息、人才、技术等因素带动下,华南地区的经济增长速度最快。而21世纪以来,我国已进入工业化加速发展时期,不可避免地迎来了重化工业化阶段。中国北部尤其是大黄河三角洲地区重化工业基础雄厚,有重化工业腾飞的条件,又毗邻重化工业十分发达的日本、韩国,外资、国企和民营经济的共同发展,促成了以环渤海为中心的我国北方经济的快速增长。2010年前三季度,天津滨海新区GDP增长25%以上,总量达3550亿元;而浦东新区前三季度GDP 3300亿元,同比增长仅为14%。

我国沿海地区经济重心向北方的转移更是国家区域政策支持的结果。20世纪80年

代,珠三角地区借助国家在深圳等地建立经济特区的政策导向和毗邻港澳的优势,成为当时全国经济增长的重心。20世纪90年代以来,长三角地区借助中央开发浦东战略的实施,使这一地区成为全国新的经济增长重心。近年来,国家加快了推进以环渤海地区为中心的北方区域的发展步伐。因此,依托环渤海地区,与京津冀经济区、山东半岛(蓝色)经济区一起构建大黄河三角洲经济区,有望使中原经济区成为全国新的经济增长板块。

(三) 国家区域战略和区域规划新格局的空前挑战

自改革开放至今,国家战略层面的区域(城市)战略规划和区域政策可用“三种类型,三个尺度”概括。三种类型指城市特区、国家综合配套改革实验区、区域发展规划。三个尺度指城市尺度、省级内尺度和跨省级区域尺度。第一种类型是城市特区,如深圳、珠海、厦门、汕头、海南岛、喀什、霍尔果斯。第二种类型是国家综合配套改革试验区,又细分为两种,一种全面性的,如上海浦东新区、天津滨海新区、深圳;另一种是专题性的,如重庆、成渝的城乡统筹,武汉都市圈和长珠潭城市群的两型社会,沈阳经济区的新型工业化,山西省的资源经济转型。第三种类型是区域性发展规划。除西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部地区崛起三大区域板块的规划之外,目前获批国家战略层面的区域发展规划或意见已有近20项,2008年批准1项,2009年批准12项,2010年上半年批准了4项。国家发改委地区经济司范恒山司长指出,目前国家制定的区域规划和文件主要体现了三个战略指向,即有利于发挥重点地区率先发展和加快发展,着眼于落实国家重大改革和发展战略,继续深化区域合作与对外开放。与三个指向相对应,已批准的区域规划在空间上呈现东、中、西整体布局与个性化布局相结合的特征。总体上,沿海地区和沿江地区的规划已基本完成,中部6省中其余5省的规划或实验区也已设立,中原经济区规划上升为国家战略已到了“时不我待”的关键时刻。

(四) 建设中原经济区对全国意义重大

近年来,国家注重区域协调发展,积极推进区域经济总体战略布局,区域经济发展规划不断完善,已进入到深化阶段。在此背景和趋势下,建设中原经济区,将其打造成引领我国中西部地区发展的新载体,对于加快中原崛起、河南振兴,对于支撑中部崛起、支持西部大开发,对于完善全国区域发展格局、保障国家粮食和生态安全等具有重大意义。中原经济区作为促进中原崛起的主体战略,其发展的意义重大而深远。河南省委书记卢展工提出:“中原经济区是中原崛起、河南振兴的载体和平台,是河南探索一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的‘三化’协调科学发展路子的载体和平台,是明晰定位、整合优势、凝聚合力的载体和平台,是河南扩大对外开放、加强交流合作、实现互利共赢的载体和平台。”“建设中原经济区,有利于推动我国区域经济统筹协调梯次推进;有利于国家在中部地区形成新的经济增长板块;有利于河南在全国的经济发展大局中明晰发展定位、发挥自身优势;有利于河南坚持走一条不以牺牲农业和粮食、环境和生态为代价的‘三化’协调科学发展的路子;有利于更好地遵循经济发展的规律和区域经济发展的规律,进一步推动

科学发展,加快经济发展方式转变。”

(1) 有利于促进全国区域协调发展

中原经济区承东启西、联南通北,经济地理位置十分关键,所谓“得中原者得天下”。中原崛起,能够起到完善全国发展格局、协调区域发展关系的独特作用。然而,中原经济区人口多、底子薄,人均发展指标大多位居全国靠后位置,发展不平衡问题突出,只有保持经济持续较快发展,以高于全国平均水平 2.3 个百分点以上的增速,10 年后一些主要经济指标才能达到全国平均水平。中原经济区这种低下的发展水平,已成为全国区域协调发展必须面对的重大挑战。根据最新出版的《省域经济蓝皮书:中国省域经济综合竞争力发展报告(2008~2009)》,河南省经济综合竞争力排在第 14 位,比 2007 年下降了 3 位。很显然,没有这个“塌陷区”的全面小康,也就不可能有全国的全面小康。2008 年以来的世界金融危机带来的外需下降,形成了东部地区产业升级的倒逼机制,进一步加快了区域之间的产业转移,为中原经济区加快发展提供了难得的历史机遇。

(2) 有利于保障国家的粮食生产安全

农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。中原经济区是我国最为重要的粮食生产基地之一,在保障国家粮食安全中具有举足轻重的位置。自 20 世纪 90 年代以来,我国粮食生产格局发生很大变化,沿海发达地区的粮食产量不断减少,已经从过去“南粮北调”转变为“北粮南运”,全国 13 个粮食主产省,现在能够调出粮食的仅有 6 个,我国粮食供求将长期处于偏紧状态。中原地区粮食生产仍面临一些突出的矛盾和问题,如农业基础依然薄弱、抗御自然灾害的能力较低、粮食比较效益低、农民收入持续增长缺乏保障、产粮大县财政能力持续弱化等。加快中原经济区建设,以河南省为主体,联结相邻省份的平原农区在更大范围内和更高层次上对粮食生产进行统筹和规划,高标准建设现代化粮食生产基地和现代化农业生产基地,有利于培育和建立粮食产量稳定增长的长效机制,稳定提高粮食生产能力;有利于正确处理保障国家粮食安全和促进农民增收、农村劳动力转移的关系,统筹工农、城乡发展,加快解决三农问题,为我国的粮食安全提供切实有力的根本保障。

(3) 有利于支撑中部地区崛起

2009 年 9 月,国务院通过了《促进中部地区崛起规划》,提出要加快形成“两横两纵”经济带,培育武汉城市圈、中原城市群等六大城市群。客观地说,中部地区跨黄河中下游和长江中下游两大流域,分属陇海(沿黄)和长江两大经济带,南北差异很大,区域经济发展的一体化程度不高。针对这一问题,《促进中部地区崛起规划》做出构建“两横”经济带的部署。其中,南部要以武汉为中心,发挥长江水运优势和沿江城市综合经济实力,构建综合运输体系和产业集聚走廊,加快沿长江经济带发展;北部要发挥郑州区域中心城市的作用,发挥亚欧大陆桥的优势,培育形成郑汴洛工业走廊,壮大能源原材料、现代制造业、汽车等支柱产业,增强沿陇海经济带实力。目前,南部各省都在利用各自优势,积极谋划国家战略和区域经济合作,武汉城市圈、长株潭城市群、皖江城市带和环鄱阳湖城市群均已上升为国家战略,安徽、江西已加入泛长三角经济区,江西、湖南则加入泛珠三角经济区。比较而言,北部地区沿陇海经济带如何发展,如何从国家战略高度培育中原城市群,目前还缺乏明确的规划。建设中原经济区,是落实和细化中部地区崛起规划的需要,是实

现中部地区崛起目标的一个重要方面。如果目前的格局和态势不改变,将会在中部地区形成南高北低、南强北弱的不平衡发展格局,造成新的地区差异,迟延中部崛起规划目标的实现。中原经济区能否走在中部崛起前列,将直接关系到中部地区“三农”问题的解决和惠及全体人民的更高水平小康社会的实现程度。

(4) 有利于国家“三化”协调发展

工业化、城镇化、农业现代化是一个有机的整体,城镇化是工业化和农业现代化的有效载体,工业化是城镇化和农业现代化的推动力,农业现代化是工业化和城镇化发展的基础。工业化创造供给,城镇化创造需求,农业现代化创造保障。在后危机时代,加快城镇化、工业化进程,不仅是中国保持经济持续快速发展的重大举措,也是中原经济区实现崛起的新机遇。但中原经济区的“三化”道路不能重复我国沿海发达地区挤压农业发展空间,牺牲耕地、粮食和农业的做法。首先,中原地区作为我国重要的粮食生产核心区,肩负着保障国家粮食安全的重任,发展现代农业,推进工业化、城镇化,是中原经济区在国家区域分工的定位要求,是保障国家粮食安全、维护社会大局稳定的政治任务。其次,国家实行最严格的基本农田制度,控制 18 亿亩*耕地红线的政策,对后发地区重复沿海发达地区工业化、城镇化进程中大量占用耕地、挤压农业特别是粮食生产空间形成了越来越强的刚性约束。再次,中原经济区具有农产品生产加工的比较优势,食品工业已成为河南省六大优势产业之一,在全国具有重要地位,立足农业资源,推进产业化经营,拉长产业链条,构建大食品产业生产和服务体系,是加快工业化、城镇化、农业现代化的有效载体。因此,中原经济区必须坚持“三化”协调发展的道路,以农业现代化为基础,以新型城镇化为突破口,以城镇化带动工业化和农业现代化,促进“三化”协调发展。在保障国家粮食核心区建设的前提下,积极推进新型城镇化、新型工业化和农业现代化,大胆探索,真正走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,“三化”协调推进、科学发展的新路子,为我国“三化”协调发展提供试验和示范。

(5) 有利于拓展全国内需增长空间

进入 21 世纪,我国经济保持快速发展势头,但这种发展多是依靠出口和投资带动的。当前,转变经济发展方式,调结构,扩内需,已经成为我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。我国人口众多、地域辽阔,内需潜力是促进我国长期平稳较快发展的最大优势。扩大内需要把扩大消费需求作为战略重点,注重发挥投资与消费的协调拉动作用。中原经济区地处内陆,经济对外贸依存度很低,虽然目前人均收入水平还低于全国平均水平,但 1 亿以上的人口规模、发达的交通体系,决定了其内需市场在全国具有极其重要的地位。如能在较短的时间内实现国民收入和居民收入的同步快速增长,其人口优势就会迅速转化为市场优势,对于拓展全国内需增长空间、促进经济发展方式的转型,具有不可替代的作用。

(6) 有利于构造国家新的经济增长板块

东南沿海地区经过 30 多年的快速发展,资源承载能力受到空前挑战,非农建设用地后备资源所剩无几,生态环境恶化,经济发展空间受到很大限制,现在急需在中西部地区

* 1 亩 $\approx$ 666.7 m²。

培育新的经济增长板块来支撑我国今后一段时期经济的快速增长。中原经济区资源丰富,经济地理位置居中,市场广阔,具有巨大的人口规模和经济增长潜力,决定了其具有成为国家新的增长板块的基本条件。

(7) 有利于构筑全国重要的生态屏障

中原经济区处于我国第二阶梯和第三阶梯的过渡地带,区域内自然环境复杂多样,生态环境敏感,生态系统类型和生物多样性都十分丰富。中原经济区内分布着南水北调中线工程国家级生态功能保护区和河南省淮河源国家级生态功能保护区,建有湿地类型自然保护区 17 处。在全国七大水系中,中原经济区横跨海河、淮河、黄河、长江四大流域,而且还是淮河、海河的源头以及南水北调中线工程的水源地,是黄河防洪灌溉、调水调沙、生态用水的枢纽地区。加强中原经济区的建设及生态保护,对整个华北地区的生态安全和水安全,具有根本保障作用。

三、中原经济区的战略定位

(一) 战略定位的基本原则

建设中原经济区,必须重点研究发展战略定位问题。中原经济区的战略定位是带有全局性、方向性、前瞻性的战略问题,应该重点遵循以下四方面原则。

(1) 国家需求与地域分工职能相结合

中原经济区能否上升为国家战略,能否在全国经济区域格局中占有重要的一席之地,关键看河南如何处理本区域地方利益与全国整体利益的关系。每一个地区对全国区域发展格局都有各自的区域诉求,同时,在全国一盘棋战略下,每一个地区都应该积极承担全国的劳动地域分工的义务和责任。

(2) 区域需求与发挥区域优势相结合

区域发展的利益诉求包括很多方面,但是,那些不能有效结合并发挥自身优势的利益诉求多数无法实现,区域发展战略的制定必须突出那些能够在充分发挥自身优势的基础上得以实现的区域需求。中原经济区建设的内在需求就是要着力破解四大难题——“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”,同时中原经济区建设也要充分发挥多方面的优势,如卢展工书记总结的“中之势”、“根之势”、“正之势”、“和之势”、“文之势”、“物之势”、“人之势”、“农之势”、“工之势”、“城之势”、“力之势”等。

(3) 全球化视野与地方化特色相结合

经济全球化的趋势不可逆转,后危机时代外资仍会大规模进入我国特别是中西部区位优势优越的地区。目前,已有全球 500 强中的 60 余家跨国公司在中原地区投资,特别是富士康的进入,标志着中原经济区已进入利用外资的新阶段。但另一方面,我国各地区利用外资的竞争仍将十分激烈,只有那些为外资提供极其良好的投资环境的地区,才能得到外资的青睐。在全球产业链日益走向片段化和集群化的背景下,河南省作为我国东西南北的接合部,必须进一步发挥优势,突出特色,从被动接受国内外产业分工转向自主参与分工,强化产业链分工和配套能力建设。

(4) 加快发展与改善民生相结合

发展是硬道理。但在人口多、底子薄、发展不平衡、资源相对不足、环境容量有限、发展方式粗放等一系列挑战面前,我们所谋求的发展,必须是科学发展。坚持科学发展,需要更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。中原地区人口众多,就业压力大,居民收入水平长期低于全国平均水平。2009年,河南省农民人均纯收入为4 806.95元,比全国平均水平低346元;城镇居民人均可支配收入为14 371.56元,比全国平均水平低2 803元。因此,在加快发展的过程中,遵循边增长、边分配的原则,努力扩大就业,大幅度提高居民收入,让人民更好分享发展成果,才是中原经济区科学发展之路。

(二) 中原经济区的战略定位

(1) 中部崛起的重要引擎与全国经济发展的重要增长板块

河南在中部地区6省中,一直具有龙头和核心地位。河南经济总量多年来一直位居全国第五位,中部地区第一位。作为全国第一人口大省,河南具有明显的人力资源优势 and 庞大的内需市场优势。河南人口占中部地区人口总量的26.6%,GDP占中部地区的27.59%,只有实现中原崛起、河南振兴,中部崛起的目标才能实现。从全国层面上看,建设中原经济区也是公平发展模式的内在要求,不仅关乎河南和中部地区的发展,还关乎整个国家的发展。以河南为主体的中原经济区,北依环渤海,南承珠三角,东接长三角,西连大西北,具有成为全国经济发展重要增长板块的潜力。若能通过政策的扶持实现在中西部地区的率先崛起,就能够以其独特的经济地理区位和地缘经济关系,对周边地区特别是黄淮海平原地区和大西北地区所形成的黄河经济带产生巨大的辐射影响,对全国经济的增长和区域经济的协调发展发挥新的枢纽作用。

(2) 全国粮食安全保障区与能源原材料基地和现代装备制造及高技术产业基地

中央在关于促进中部地区崛起的一系列文件中,反复强调中部地区在产业发展方面的定位是全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽(即“三个基地、一个枢纽”)。作为全国重要的粮食、经济作物和畜牧业生产基地,国家粮食和食品安全是河南省必须承担的第一重任,任何时候都必须放在优先位置。从2000年起,河南粮食总产量已经连续7年位居全国第一,河南农民用全国1/16的耕地,生产出全国1/4的小麦、1/10的粮食,不仅解决了本省1亿人的吃饭问题,每年还往省外调出200多亿斤商品原粮和粮食制成品。中原经济区建设必须切实保护好耕地、建设好大粮仓,在工业化、城市化加快的同时,做到耕地面积不减少、粮食产量不下降、农业地位不削弱。中原经济区在能源原材料基地和现代装备及高技术产业基地建设方面,基础良好,优势突出,河南省矿业产值连续多年处于全国前五位,应加大战略性能源与矿产资源的勘查力度,优化矿产资源勘查开发布局,增加后备资源储量和保障性,进一步提高矿产资源综合开发利用水平,继续增强煤炭、电力、石油、化工、钢铁、有色金属等传统工业优势,着力提升装备制造和高技术产业整体实力和水平,突出矿山机械、工程机械、交通运输机械、重大成套装备制造等部门的发展,抢抓国家重点发展战略性新兴产业发展的