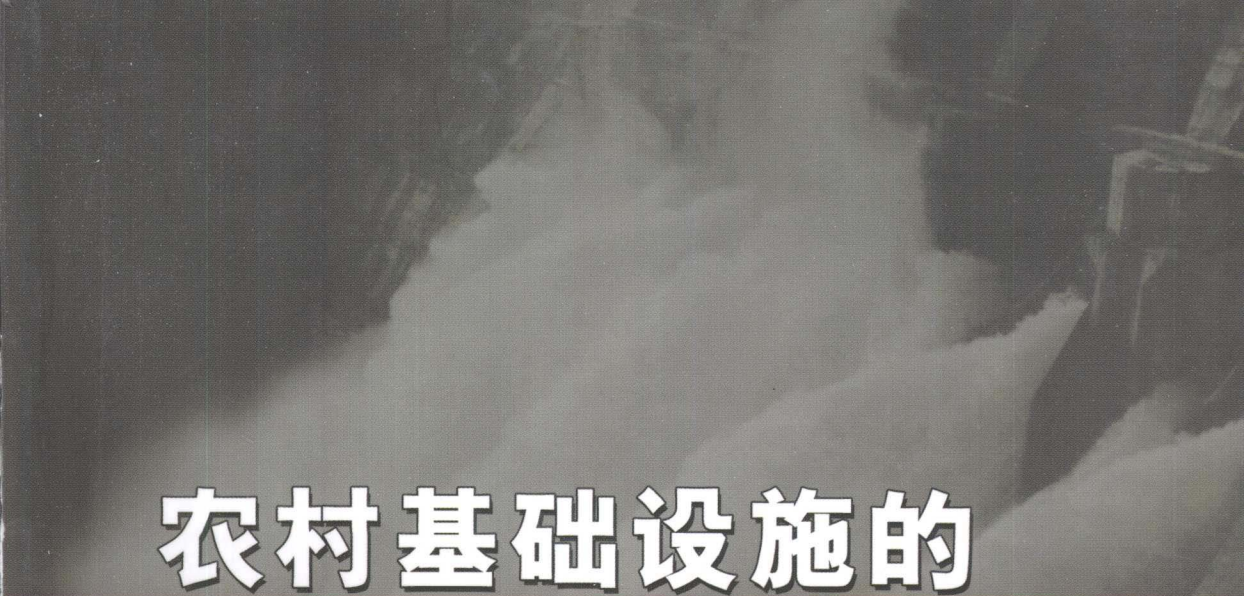




农村基础设施的

Nongcun Jichu Sheshi De Duozhongxin Zhili

多中心治理

王春福 等著



中国社会科学出版社

国家自然科学基金项目研究成果
(批准号: 70673090)

农村基础设施的

Nongcun Jichu Sheshi De Duozhongxin Zhili

多中心治理

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基础设施的多中心治理 / 王春福等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9359 - 4

I. ①农… II. ①王… III. ①农村 - 基础设施 - 基本
建设 - 中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 230142 号

出版策划 任 明
特邀编辑 张 鹏
责任校对 朱锡遵
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 11 月第 1 版

印 次 2010 年 11 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 24.75

插 页 2

字 数 431 千字

定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 农村基础设施多中心治理：问题的提出	(3)
第二节 农村基础设施多中心治理的理论与方法	(5)
第三节 农村基础设施多中心治理现状与影响因素的研究	(7)
第四节 农村基础设施多中心治理改善路径的研究	(10)
第五节 研究述评	(12)
第六节 本书的研究内容与方法	(14)
第二章 农村基础设施治理的历史演变	(18)
第一节 民国时期我国的乡村建设运动	(19)
第二节 新中国成立初期到改革开放前的农村基础设施建设	(21)
一、基础设施的投融资体制	(21)
二、农村基础设施建设概况	(23)
第三节 改革开放以来我国农村的基础设施建设	(28)
一、农村基础设施建设的投融资体制	(28)
二、农村基础设施建设概况	(32)
第四节 农村基础设施治理历史的借鉴意义	(58)
第三章 农村基础设施多中心治理的国际经验	(62)
第一节 韩国农村基础设施建设及借鉴意义	(63)
一、韩国农村概貌	(63)
二、“新村运动”与韩国农村的发展	(64)
三、韩国农村建设的基本经验	(68)
四、韩国“新村运动”对中国农村基础设施建设的启示	(70)
第二节 日本农村基础设施建设及借鉴意义	(73)
一、日本村庄概貌	(73)
二、日本农村基础设施的一般情况	(74)
三、日本农村基础设施建设的特点及主要措施	(76)

四、日本农村基础设施建设存在的问题和原因	(78)
五、日本农村基础设施建设对我国的借鉴	(80)
第三节 印度农村基础设施建设现状及借鉴意义	(82)
一、印度村庄概貌	(82)
二、印度农村基础设施的一般情况	(83)
三、印度农村基础设施建设的特点及主要措施	(87)
四、印度农村基础设施建设存在的问题和原因	(90)
五、印度农村基础设施建设对我国的借鉴	(92)
第四节 美国农村基础设施建设及其借鉴意义	(93)
一、美国农村概貌	(93)
二、美国农村基础设施建设概况	(94)
三、美国农村基础设施建设的若干方面	(98)
四、美国农村基础设施建设的成功经验对我国的借鉴	(105)
第五节 德国农村基础设施建设及借鉴意义	(106)
一、德国的农业与农村	(106)
二、德国新农村建设与农村基础设施建设的措施	(107)
三、德国农村基础设施建设对中国的启示与价值	(111)
第六节 五国经验的总结	(114)
一、农村的发展与国民经济的总体发展亦步亦趋	(114)
二、财政对农村投资的政策目标具有动态性	(116)
三、对农业基础设施建设的财政支持力度与所需资金 规模有关	(116)
四、政府对农村建设的支持须符合 WTO 《农业协议》 要求	(116)
五、完善地方治理的立法	(117)
六、多中心的农村基础设施供给与治理机制	(118)
七、农民组织化	(121)
八、注重农业技能培训	(121)
九、建立有效的监督制度	(122)
十、以城乡均衡发展为取向	(122)
第四章 我国农村基础设施多中心治理的现状	(123)
第一节 农村基础设施治理的总体状况	(124)

一、农村基础设施投资	(125)
二、生产型基础设施的状况	(128)
三、生活基础设施的状况	(130)
四、社会发展型基础设施的状况	(132)
第二节 农村基础设施治理的地区差异	(136)
一、生产型基础设施的地区差异	(136)
二、生活基础设施的地区差异	(137)
三、社会发展型基础设施的地区差异	(139)
第三节 农村基础设施的多中心治理	(141)
一、生产型基础设施的多中心治理	(143)
二、生活基础设施的多中心治理	(146)
三、社会发展型基础设施的多中心治理	(148)
第四节 农村基础设施多中心治理的影响因素	(150)
一、各级政府的财政能力	(150)
二、政府引导政策与措施的力度	(152)
三、村集体的经济实力与组织能力	(157)
四、农户的经济实力与公共意识	(159)
五、农村的经济基础与社会资本	(161)
第五节 结论与建议	(162)
一、基本结论	(162)
二、政策建议	(164)
第五章 我国农村基础设施多中心治理的模式	(167)
第一节 农村基础设施多中心治理的理论基础	(167)
一、物品性质理论	(167)
二、基础设施可销售性评估理论	(169)
三、多中心治理理论	(171)
第二节 各类农村基础设施的治理模式	(172)
一、农村基础设施治理中的公私部门伙伴关系	(174)
二、农田水利设施的治理模式	(177)
三、农村道路的治理模式	(179)
四、农村饮水设施的治理模式	(181)
第三节 农村基础设施多中心治理的过程考察	(183)

一、农村基础设施的需求	(183)
二、农村基础设施多中心融资	(184)
三、农村基础设施多中心管理与维护	(186)
第四节 农村基础设施多中心治理的重要因素	(189)
一、产权改革	(189)
二、投资效率改善	(190)
三、招标和拍卖的规范性	(191)
第五节 农村基础设施多中心治理的改善途径	(192)
一、改善融资	(193)
二、提高建设质量	(195)
三、加强管理	(196)
第六章 我国农村基础设施治理的客观评价	(198)
第一节 评价指标的选择	(198)
一、评价指标体系的设计原则	(199)
二、农村基础设施的评价指标体系	(199)
第二节 农村基础设施治理评价	(202)
一、农村基础设施的效率评价	(202)
二、农村基础设施的均等化评价	(209)
三、农村基础设施的价值评价	(223)
第三节 总结	(233)
一、农村基础设施的效率	(234)
二、农村基础设施的均等化程度	(234)
三、农村基础设施治理的公共化、市场化以及社会化	(235)
第七章 我国农村基础设施治理的主观评价	(239)
第一节 农村基础设施建设评价指标的选择原则	(240)
一、设计评估指标体系的原则	(240)
二、村民对农村基础设施治理的主观评价指标体系	(240)
第二节 村民对农村基础设施治理的主观评价	(243)
一、对各类基础设施建设政策的了解程度	(243)
二、对农村基础设施建设的满意度评价	(250)
三、对农村基础设施建设资金使用的评价	(255)

四、对农村基础设施治理中责任主体的判断	(260)
第三节 总结	(263)
第八章 农村基础设施多中心治理及其优化：政策供给与	
制度设计	(266)
第一节 农村基础设施多中心治理的基本逻辑	(266)
一、农村基础设施的特殊规模效应	(266)
二、农村基础设施在空间上的最优	(270)
三、多重适应与多中心治理结构	(272)
第二节 农村基础设施多中心治理的目标体系和基本内容	(274)
一、农村基础设施多中心治理的目标体系	(274)
二、农村基础设施多中心治理的基本内容	(277)
三、基础设施规划与工业化、城市化过程的一致性	(280)
第三节 农村基础设施多中心治理的基本经验与评价	(283)
一、历史经验的启示	(283)
二、国外经验的借鉴	(287)
三、现实经验的总结	(290)
第四节 改善农村基础设施多中心治理的制度安排	
和政策供给	(291)
一、根据分享性范围确定多元供给主体的权利义务	(292)
二、多层级的管理协调体系	(292)
三、多渠道的资金筹措机制	(293)
四、多方位的利益表达机制	(294)
五、兼容性的激励机制	(295)
附录一 调查问卷	(297)
附录二 数据频数统计	(313)
主要参考文献	(373)
后记	(381)

图 表 索 引

图 3-1	韩国人均国民生产总值增长情况	(68)
图 3-2	2006 年庆山市财政预算情况	(73)
图 4-1	历年各种农业支出情况	(126)
图 4-2	农村固定资产投资额	(126)
图 4-3	2006 年村庄建设投资结构图	(127)
图 4-4	历年农村水电基础设施	(128)
图 4-5	农村水电站建设历年完成投资额	(129)
图 4-6	历年农村改水情况	(131)
图 4-7	历年农村改厕情况	(131)
图 4-8	近年来农村基础教育中的生均基建支出	(133)
图 4-9	近年来农村基础教育校舍建筑面积	(134)
图 4-10	历年乡镇卫生院数量	(134)
图 4-11	设卫生室的村数占行政村数百分比	(135)
图 4-12	2005 年农村各地路、水、电情况	(138)
图 4-13	2005 年各地农村电力建设	(138)
图 4-14	2005 年与 2001 年数据比照	(139)
图 4-15	2006 年各地农村生均教育基建支出	(140)
图 4-16	2006 年各地农村生均校舍建筑面积	(140)
图 4-17	2007 年各地设卫生室村的比例	(141)
图 4-18	历年各种形式举办的卫生室数量	(149)
图 4-19	国家财政用于农业的支出	(151)
图 4-20	2006 年村组集体经营收入	(157)
图 4-21	农村历年人均纯收入	(160)
图 4-22	2007 年各地区农村人均纯收入	(160)
图 4-23	2006 年各地区农村经济收入	(162)
图 5-1	PPP 模式分类	(176)

图 5-2	农村基础设施各类管护方式及其条件	(187)
图 6-1	农村基础设施总体效率情况	(206)
图 6-2	农村水利基础设施效率情况	(206)
图 6-3	农村电力基础设施效率情况	(207)
图 6-4	农村自来水基础设施效率情况	(207)
图 6-5	农村交通电信基础设施效率情况	(208)
图 6-6	农村文化站基础设施效率情况	(208)
图 6-7	农村卫生室基础设施效率情况	(209)
图 6-8	全国农村基础设施均等化情况	(212)
图 6-9	三省 2003—2007 年发电量情况	(216)
图 6-10	三省 2003—2007 年水库数量情况	(216)
图 6-11	三省 2007 年农村公路通达情况专项调查乡镇 通达、通畅情况	(219)
图 6-12	三省 2006 年通汽车和公交车的情况	(219)
图 6-13	2007 年自来水生活用水普及率和供水普及率	(220)
图 6-14	三省 2002—2007 年卫生室占行政村比例	(222)
图 6-15	三省 1995、2004 年农村文化机构情况	(223)
图 6-16	三省 1994、2004 年老年收养机构情况	(224)
图 6-17	农业投资的价值评价	(226)
图 6-18	卫生室的价值评价	(226)
图 6-19	全社会固定资产投资的社会性评价	(228)
图 6-20	2004、2007 年农户投资占农村投资比	(228)
图 6-21	2003 年农户固定资产投资的价值评价	(229)
图 6-22	2003 年三省非农户固定资产投资的价值评价	(230)
图 6-23	1999—2005 年非农户投资的价值评价	(231)
图 6-24	2004—2006 年全国水利建设的价值评价	(232)
图 6-25	浙江卫生室的价值评价	(233)
图 7-1	村民对短期内新农村建设的内容的看法	(249)
图 7-2	新农村建设长期和短期任务比较	(249)
图 7-3	村民获取新农村建设相关信息的途径	(250)
图 7-4	村民对电脑宽带上网的满意程度	(253)
图 7-5	村民对农村环境治理的满意程度	(254)

图 7-6	村民对生产型基础设施出资主体的期望	(255)
图 7-7	村民对通信基础设施资金来源的期望	(257)
图 7-8	村民对农村生活污水净化基础设施治理条件的判断	(258)
图 7-9	村民对垃圾集中处理出资者的期望	(258)
图 7-10	村民对村内文化室建设出资主体的期望	(259)
图 7-11	村民对建设医疗保健设施的条件的判断	(260)
图 7-12	村民对本村财务收支的了解情况	(261)
图 7-13	浙江省村民对村干部的总体评价	(262)
图 8-1	规模经济和最佳规模	(267)
图 8-2	给定人数条件下的最优设施规模	(269)
图 8-3	给定农村基础设施规模的最优共享人数	(270)
图 8-4	蒂布特模型的图解	(271)
图 8-5	产品和服务的实物循环与货币循环	(273)
图 8-6	富人与穷人对公共产品需求的差异	(275)
表 2-1	1952—1957 年间主要经济指标	(22)
表 2-2	1953—1957 年间工农业投资额	(23)
表 2-3	1999 年以前我国涉农支出数据	(30)
表 2-4	1990—2003 年支农支出情况	(32)
表 2-5	1985—1986 年农村中小学教育指标	(38)
表 2-6	2006 年农村教育概况	(41)
表 2-7	1985—1986 年我国乡村卫生机构情况	(42)
表 2-8	1991—1998 年我国农村社会保障发展情况	(44)
表 2-9	全国卫生总费用在城乡间的分配	(44)
表 2-10	1985—2004 年我国农村卫生院发展指标	(45)
表 2-11	1985—2004 年我国农村敬老院发展状况	(46)
表 2-12	我国农田养分投入中有机肥和化肥结构的变化	(49)
表 2-13	我国水利基建投资来源	(51)
表 2-14	我国水利基建投资结构	(52)
表 2-15	1980—2004 年我国乡村水电站数量	(54)
表 2-16	各国文盲率	(55)

表 2-17	我国城乡图书馆建设差异 (1999 年)	(55)
表 2-18	1985—2004 年乡村文化站建设情况	(55)
表 2-19	我国农村基础设施一般状况 (1996 年)	(57)
表 2-20	村干部及村民认为新农村建设迫切需要解决的问题	(58)
表 3-1	20 世纪 70 年代韩国“新村运动”的主要项目及实施效果	(65)
表 3-2	韩国不同时期农家收入及构成情况	(68)
表 3-3	2004 年韩国部分农作物平均亩产纯收入	(70)
表 3-4	五国农村基础建设的步骤与项目选择方向	(115)
表 4-1	农村基础设施考察体系	(124)
表 4-2	历年农村水库建设情况	(129)
表 4-3	2003—2007 年农村饮水工程建设情况	(130)
表 4-4	历年通路、水、电的数据	(132)
表 4-5	历年村卫生室数量	(134)
表 4-6	2006 年各省村庄道路桥梁、防洪及排水设施建设的排名	(137)
表 4-7	康庄工程 2007 年计划资金结构	(143)
表 4-8	浙江省农田水利基本建设资金结构	(145)
表 4-9	浙江省 2005 年各级地方财政预算内收入总和	(145)
表 4-10	2006 年水利工程完成投资结构	(145)
表 4-11	浙江省万里清水河道工程 2006 年 1—10 月建设资金结构	(146)
表 4-12	长兴县区域供水项目资金实际投入结构表	(147)
表 4-13	人民公社时期农村主要公共产品的筹资渠道	(149)
表 4-14	不同治理模式的优缺点	(150)
表 4-15	中央与地方财政收支	(151)
表 4-16	浙江省三级地方政府预算内财政收入	(152)
表 4-17	浙江省村庄示范整治工程考核指标	(158)
表 5-1	多层次农村基础设施供给体系	(168)
表 5-2	基础设施可销售性评估体系	(170)
表 5-3	基础设施 PPP 管理模式分类	(173)
表 5-4	农田水利各种治理模式的特征	(179)

表 5-5	农村基础设施的融资特点	(185)
表 5-6	1998—2003 年部分省生活用水投资项目的资金来源	(186)
表 5-7	规划与执行绩效评价指标体系	(191)
表 6-1	农村基础设施的指标体系	(200)
表 6-2	农村基础设施固定资产投资总额近似值	(203)
表 6-3	2003—2005 年农村基础设施的产出情况	(204)
表 6-4	2007 年全国农村公路乡镇、建制村通达、通畅情况	(205)
表 6-5	2005 年全国各个省农村基础设施建设情况	(210)
表 6-6	2003—2005 年全国农村基础设施均等化程度表	(211)
表 6-7	2000、2006 年三省产值和支出	(213)
表 6-8	2007 年三省部分农村基础设施统计	(214)
表 6-9	2006 年全国各省水利设施统计	(215)
表 6-10	黑龙江、浙江、广西三省 2005—2007 年人均发电量 情况	(215)
表 6-11	2006 年全国农村公路通达情况专项调查乡镇通达、 通畅情况	(217)
表 6-12	2007 年全国农村公路通达情况专项调查公路里程	(218)
表 6-13	三省 2007 年农村公路乡镇、建制村通达、通畅情况	(218)
表 6-14	三省 2006 年通汽车和公交车的情况	(218)
表 6-15	三省 2007 年自来水生活用水情况	(220)
表 6-16	三省 2006 年通电话情况	(221)
表 6-17	2005 年全国农村广播电视乡通率、村通率统计	(221)
表 6-18	三省 2005 年农村广播电视乡通率、村通率统计	(222)
表 6-19	价值指标的具体指标	(224)
表 6-20	1990—2005 年全国农业投资情况	(225)
表 6-21	2006 年全国农村改水改厕投资情况	(227)
表 6-22	“六五”到“十五”时期农村集体单位和农村居民 个人固定资产投资额	(227)
表 6-23	2003 年三省农户固定资产投资资金来源	(229)
表 6-24	2003 年非农户固定资产投资资金来源	(229)
表 6-25	1999—2005 年全国农村农户与非农户投资情况比	(231)
表 6-26	2004—2006 年全国水利建设投入来源统计	(232)

表 6-27	2003—2006 年浙江省卫生室主办单位分类	(233)
表 7-1	村民对农村基础设施建设的主观评价体系	(241)
表 7-2	浙江省村民对生产型基础设施建设的满意度	(251)
表 7-3	黑龙江省村民对生产型基础设施建设的满意度	(251)
表 7-4	河南省村民对生产型基础设施建设的满意度	(251)
表 7-5	广西壮族自治区村民对生产型基础设施建设的满意度 ...	(252)
表 7-6	村民认为农村基础设施资金来源的途径	(256)
表 8-1	公共服务提供的制度安排	(279)

第一章 绪论

基础设施 (infrastructure) 一词最早见于 20 世纪 40 年代初北大西洋公约组织对一个国家发动和应付战争能力的研究,之后成为发展经济学的重要研究内容。

《韦氏词典》对基础设施的界定是:“由基地、服务训练设施等构成的整个系统,用于部队的军事行动。”^① 这一定义使“基础设施”具有强烈的军事色彩。

《美国传统词典》对基础设施的界定是:“一个社会或团体发挥作用所必不可少的基本的设备、服务和装置,比如交通和运输系统、水和能源管道以及学校、邮局、监狱等公共机构。”^② 《美国传统词典》对基础设施的这种界定,使基础设施具有了明确的经济色彩。

McGraw-Hill 图书公司 1982 年出版的《经济百科全书》对基础设施作出了这样的界定:“基础设施是指那些对产出水平或生产效率有直接或间接的提高作用的经济项目,主要内容包括交通运输系统、发电设施、通讯设施、金融设施、教育和卫生设施,以及一个组织有序的政府和政治体制。”又指出:“发展经济学有时使用‘社会分摊资本’一词作基础设施的同义词。社会分摊资本是向一个以上行业提供服务为其产出的经济性投资,又进一步分为经济分摊和社会分摊资本。经济分摊资本是指道路、电力输送系统及电信等所必须的资本积累,社会分摊资本是指为教育、健康、治安、消防等服务项目所进行的投资。”^③

《1994 年世界银行发展报告:为发展提供基础设施》把“经济基础设施”界定为“永久性的工程构筑、设备、设施和它们所提供的为居民所用和用于经济生产的服务。这些基础设施包括公用事业(电力、管道煤

① 转引自王丽娅《民间资本投资基础设施研究》,中国经济出版社 2006 年版,第 27 页。

② 转引自复旦发展研究院《开放与合作:中国基础设施和产业》,学林出版社 1995 年版,第 1—2 页。

③ 同上。

气、电信、供水、环境卫生设施和排污系统、固体废弃物的收集和处理系统),公共工程(大坝、道路、灌溉及排水用渠)以及交通设施(铁路、城市交通、海港、水运和机场)。”该报告将“经济基础设施”之外的基础设施定义为“社会基础设施”,通常包括文教、医疗保健等方面。^①这是当前关于基础设施所作出的较具权威的解释。基础设施包括交通、邮电、供水供电、商业服务、科研与技术服务、园林绿化、环境保护、文化教育、卫生事业等市政公用工程设施和公共生活服务设施等。它们是国民经济各项事业发展的基础。在现代社会中,经济越发展,对基础设施的要求越高;完善的基础设施对加速社会经济活动,促进其空间分布形态演变起着巨大的推动作用。建立完善的基础设施往往需较长时间和巨额投资。对新建、扩建项目,特别是远离城市的重大项目和基地建设,更需优先发展基础设施,以便项目建成后尽快发挥效益。

农村基础设施可以分为基础生产设施与基础生活设施,其内容主要包括农田水利设施,农村交通运输、通讯设施,水电、能源提供设施以及为农村劳动力再生产提供服务的医疗、卫生、保健、文化、娱乐和体育设施等。也有人根据其所提供的服务性质不同,将农村基础设施分为三种类型:一是生产服务设施,如水利设施、农业科研和技术推广服务机构等;二是生活服务设施,如医疗、文化设施等;三是生产生活服务设施,如教育、道路和通信设施等。^② 在一些政府文件中,也将农村基础设施分为生产性基础设施、生活基础设施、生态保护基础设施和农村社会事业基础设施等类别。^③

农村基础设施是最重要的农村公共物品,它对农业生产、非农生产、农民人均收入以至农村消费和农村现代化进程均具有显著影响;^④ 基础设

① 世界银行:《为发展提供基础设施》(1994年世界银行发展报告),毛晓威等译,中国财政经济出版社1994年版,第13页。

② 王瑜、应瑞瑶:《农村基础设施投资与农民收入关系再探讨——基于江苏省的实证分析》,《江西农业学报》2007年第9期。

③ 国家发展和改革委员会:《2007年政府支农投资指南》2007年第6期。

④ Aaron, Henry J. 1990. *Comments on Why is Infrastructure Important*, in Alicia H. unnell, ed. *Is There a Shortfall in Public Capital Investment?* pp. 51—63, Boston Mass.: Federal Reserve Bank of Boston; MS Bhatia 1999. *Rural Infrastructure and Growth in Agriculture*, Economic and political; March 27, 1999; Jocelyn A. Songo. 2002. *Do Rural Infrastructure Investments Benefit the Poor? Evaluating Linkages: A Global View, a Focus on Vietnam*. Columbia University - School of International & Public Affairs. [http: papers. ssn. com/ sol3/ papers. ofm? abstract - id = 634418](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=634418).

施发展在农业生产和非农生产增长中都存在规模经济效益,^①对于改变农村的落后和农民的贫穷境况以及农村可持续发展具有重要意义。我国经济学家林毅夫认为农村基础设施建设还影响到农村对工业产品的消费愿望,所以主张以基础设施建设作为新农村建设的落脚点,以此带动农村的生产发展和农村市场的开发。^②

国内已有对农村基础设施治理的研究主要集中在以下几个方面:第一,对农村基础设施供给状况与问题的考察;第二,对农村基础设施供给中出现问题的原因的综合分析;第三,在前两步分析的基础上提出可能的解决方案和思路;第四,从农村基础设施的公共物品性质分析入手提出各种供给模式并在此基础上初步提出农村基础设施建设的多中心治理体制。

第一节 农村基础设施多中心治理:问题的提出

在城乡二元经济背景下,农村基础设施主要由农民自身通过基层政府和自治组织供给,这是对公社时期国家提供农村公共物品的一种替代。这一制度导致包括农村基础设施在内的诸多公共产品的供给问题。这也是造成农村落后的重要原因。其中,对于农村基础设施建设中存在的问题具有普遍一致的认识。即:农村基础设施供给主体错位、供给不足、农民负担过重;^③总体供给不足(交通、用电、医疗与社会保障)与局部供给过度并存等,^④基础设施地区差异大。例如,浙江南部山区的工业重镇,村内和村际硬化道路、通电、邮政等方面的基础设施建设较好,而自来水、电话、有线电视等基础设施次之,污水和垃圾集中处理的基础设施以及健身设施和电脑网络等基础设施则较为落后。^⑤福建沿海多山的福州、漳州、

① 鞠晴江、庞敏:《基础设施对农村经济发展的作用机制分析》,《经济体制改革》2005年第4期。

② 林毅夫:《“三农”问题与我国农村的未来发展》,《农业经济问题》2003年第1期。

③ 黎炳盛:《村民自治下中国农村公共产品的供给问题》,《开放时代》2001年第3期。

④ 刘炯、王芳:《多中心体制:解决农村公共产品供给困境的合理选择》,《农村经济》2000年第1期。

⑤ 卢亚珊:《乡镇基础设施建设存在问题及对策研究:以壶镇为例》,《科技情报开发与经济》2007年第31期。