

挑战贫困

耿怀英◎著

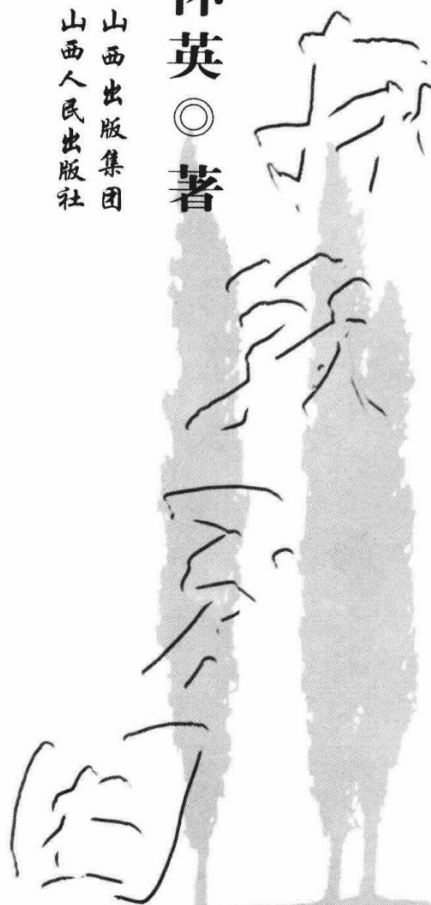
山西出版集团
山西人民出版社



挑战贫困

耿怀英◎著

山西出版集团
山西人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

挑战贫困 / 耿怀英著. —太原: 山西人民出版社,
2010.12

ISBN 978-7-203-07090-0

I. ①挑… II. ①耿… III. ①不发达地区—地区开发—忻州市—文集 IV. ①F127.253-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第239094号

挑战贫困

著 者: 耿怀英

责任编辑: 冯灵芝

助理编辑: 高 雷

封面设计: 赵建斌

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西嘉祥印刷包装有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 9.25

字 数: 240 千字

印 数: 1-1000 册

版 次: 2010 年 12 月 第 1 版

印 次: 2010 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-07090-0

定 价: 30.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

序

序

山西是全国 18 个集中连片的贫困地区之一,贫困人口多、贫困面积大,扶贫攻坚任务繁重。近年来,在党中央、国务院的正确领导下,省委、省政府坚持以科学发展观为统领,团结带领全省人民特别是贫困地区广大干部群众坚定不移走开发式扶贫道路,艰苦奋斗,进取创新,贫困地区生产生活条件明显改善,贫困群众生活水平得到提高,全省扶贫开发事业取得了显著成绩。怀英同志撰写的《挑战贫困》,即是对这一伟大进程和重要成果的一个生动再现与具体展示。该书不仅真实记录了我省扶贫攻坚主战场——忻州在一定阶段下自力更生、驱贫致富的奋斗历程,全面总结了基层干部群众摆脱贫穷落后、创造幸福生活的宝贵经验,而且对在新的历史条件下按照科学发展观要求、继续推进扶贫开发事业进行了理性思考。这些成果,对于我们深入贯彻落实省委、省政府转型跨越发展的部署要求,扎实推进新形势下的扶贫开发事业,加快全面小康社会建设进程,具有积极借鉴作用。

怀英同志是 2005 年到忻州工作的,其任职的三年间,正是扶贫攻坚在我省如火如荼向前推进的三年。由于分管这方面的工作,与怀英同志接触较多、相知颇深。忻州作为我省一个相对贫困的地区,扶贫攻坚的任务艰巨繁重,群众脱贫致富的愿望也更加迫切。面对这种情况,怀英同志视岗位为担子、视职务为使命,坚持从忻州实际出发,运用近 40 年从事农业和农村工作

积累的丰富领导经验和工作经验,在推进全市脱贫致富的道路上进行了不懈探索,取得了可喜成绩。

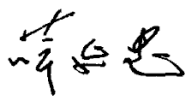
一是战略部署富于前瞻。当时,忻州面临着脱贫致富和加快发展的双重挑战。为破解这个难题,他主持提出并组织实施了“产业化提升农业、工业化转移农民、城镇化改造农村”的攻坚方略,一手抓基础、一手抓赶超,既抓当前、又务长远,有力地促进了全市农业产业化的上档升级、工业体系的布局优化和规模扩张。

二是攻坚组织成于务实。围绕“煤电铝化、林草牧加、山水关城”发展重点,怀英同志带领政府一班人坚持整体规划,分布实施,把事关全局的重点项目列入“一把手工程”,建立了“一个项目、一班人马、一套措施、一抓到底”的组织实施体系,狠抓了工作的推进和任务的落实。

三是机制探索勇于创新。为进一步夯实基础、巩固脱贫,他十分注重扶贫攻坚长效机制建设,坚持因地制宜培育主导产业,实施产业扶贫;坚持扶贫分步骤、攻坚论地域,做到“造血功能”培养不起来,目标不变,人员不撤,力度不减;坚持把产业扶贫、科技扶贫、智力扶贫、移民扶贫等各项举措捆绑整合,综合施治、协调推进,力求从根本上长远上推进全市脱贫致富。经过全市干部群众的共同努力,三年间忻州财政收入快速增长,农民人均纯收入大幅提升,累计减少贫困和低收入人口 20 多万,全市扶贫攻坚事业取得显著成就。

怀英同志的这本集子,从一个侧面反映了党的惠民政策在农村基层的生动实践,浓缩了全省扶贫攻坚事业的时代影像,展现了当代共产党人执政为民的襟怀抱负,其实践价值和思想价值应予肯定。相信本书的出版,一定会给各级领导干部为政

履职提供不少教益,也一定会给广大读者带来诸多启迪。
是为序。



2010年12月于太原

目 录

履 忻

扑下身来干事 把有限的能力	
满腔热忱地奉献给忻州人民	/3
责任 压力 使命	/5
大项带动 多元发展	/7
要打好五台山这张牌	/10
要进一步发挥民营经济的主体作用	/13
走先一步 做好表率	/17

谋 治

挑战接力“十一五”	/23
2005 年的主要任务	/30
2006 年的主要任务	/34
2007 年的主要任务	/38
探寻忻州的加快脱贫之路	/42
认清形势 把握机遇	
加快忻州经济社会发展步伐	/53
推进社会主义新农村建设要更加关注贫困地区	/65
建设特色鲜明的区域中心城市	/69
未来五年忻州农业和农村工作的着力点	/74
加速民营经济发展是兴忻富民的必然选择	/79
当前和今后一个时期的主要任务	/84

争取支持 加快发展	/88
建设社会主义新农村的三个关键问题	/91
求真务实 创新发展	/97

造 势

唱响弘扬先进文化的主旋律	/111
创优发展环境 扩大开放引进	/115
改进作风 狠抓落实 进一步优化发展环境	/120
好风凭借力	/123
解放思想 激活优势 抢占先机	/125
您来忻州是我们的荣幸	
选择忻州是共同的幸运	/128
突出重点 科学发展	/135
五台圣境 五福忻州	/137
忻州山水关 京津后花园	/141
银企合作 前景广阔	/143
迎接“十一五” 项目是抓手	/147
有朋自远方来	/152
抓好引资上项 加快跨越赶超	/153

凝 力

加强政府自身建设 全面提高行政能力	/157
以提高行政能力为核心	
切实抓好政府系统党风廉政建设	/160
在推动发展中体现党的先进性	/164
增强自觉性 保持先进性	/167

振奋精神抓机遇	/172
咬定青山不放松	/174
全面推进依法行政 努力提高行政水平	/178
治市理政的根本就是科学发展	/181
兴水就是兴经济 有水才有大发展	/185
安全为天 责任如山	/187
落实科学发展观 推动经济社会又好又快发展 ...	/191
作风建设是执政的基础工程	/194
始终保持和发扬艰苦奋斗的精神	/198

攻 坚

继往开来再攻坚	/201
亲历与见证(一)	/205
亲历与见证(二)	/209
亲历与见证(三)	/213
借鉴榆鄂经验 加快跨越赶超	/219
攻坚已到关键时	/223
扶贫攻坚是我们的历史责任	/230
培育“五大方阵” 打造“联合舰队”	/235
实施蓝天工程 建设优美忻州	/240
狠抓生态经济 建设畜牧强市	/244
发展循环经济 探索科学发展的新路子	/247
保护利用开发并举	
全面提升水资源综合服务能力	/253
突出重点 主抓大项	
挺起经济社会加速发展的脊梁	/258

4 挑战贫困

建管并重 重塑形象 /263

忻州脱贫之路 /265

话 别

惜别忻州 /277

后 记 /280

扑下身来干事 把有限的能力满腔热忱地奉献给忻州人民*

在 2005 年刚刚开始的时候,省委安排我来忻州工作,对于省委的决定我衷心拥护,坚决服从,能够与大家合作共事我非常高兴,深感荣幸。从现在开始,我将与大家一起工作,一起生活,一起为忻州的繁荣富强艰苦奋斗。

对于忻州,我多少有点了解。忻州物华天宝,钟灵毓秀,地下矿产资源蕴藏丰富,地上名山奇泉秀水雄关集于一身,这些丰富的资源和日益完善的基础设施结合在一起,确立了忻州在未来发展中的后发优势和美好前景。忻州人文荟萃,遗存丰厚,不仅有元好问、白朴、徐继畲等一大批名人,在中国近代史上又是著名的革命老区。从这里走出了高君宇、续范亭、徐向前、薄一波等老一辈无产阶级革命家,为民族解放和富强作出了巨大贡献。忻州变化巨大,充满后劲,特别是近几年来,在市委、市政府的坚强领导下,全市上下齐心协力,准确把握发展目标,定位在加快脱贫,推进小康,争先翻番上,制定和实施了一整套符合忻州实际的战略和思路,取得了显著成效,形成了蓄势待发的良好势头。更难能可贵的是,在兴市富民的实践中,各级领导班子展现出了团结战斗的坚强决心,广大干部群众表现出了众志成城的精神风貌,应该说这是我们最值得珍惜的宝贵财富,也是我们提高执政能力,全面建设小康社会的坚实基础。

为官一任,就要富一方百姓,促一方发展。客观地讲,我从晋中

* 本文摘自在全市干部大会上的讲话(2005.1)

来到忻州,有个熟悉情况的问题,更有一个如何在市委的坚强领导下进一步推进改革和发展的问題。为此,我诚惶诚恐,深感责任重大,深怕有负众望。但反过来讲,一个人能力有大小,关键在于是否尽心尽职尽责。说心里话,我来忻州工作,别无任何奢望,就是想扑下身子干点事情,把自己有限的力量满腔热忱地奉献给忻州人民。

第一,虚心学习,务实工作。要坚持深入实际调查研究,虚心向实践学习,向老同志学习,向其他班子成员学习,向广大干部群众学习,争取尽快熟悉情况,进入角色。要努力提高掌握和应用邓小平理论的能力,坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策,认真践行“三个代表”重要思想和“情为民所系,权为民所用,利为民所谋”三个要求,在市委的领导下开展工作,既要坚持原则,又要从谏如流,维护班子团结,实实在在为忻州的老百姓办实事、办好事。

第二,突出中心,狠抓发展。树立和落实科学的发展观,首先要讲发展。当前,忻州经济社会事业还处在一个发展的关键时刻,广大干部群众对发展的愿望非常迫切,我们要顺天时、凭地利、靠人和,乘势而上,一以贯之地、义无反顾地贯彻落实好市委、市政府既定的发展战略和工作思路,巩固业已形成的发展基础,珍惜奋发向上的工作局面,建设新型能源和工业基地,加快脱贫步伐,推动经济社会全面协调可持续发展。

第三,廉洁勤政,当好公仆。尽管我的工作环境变了,但廉洁自律的从政根本不会变,勤政为民的公仆本色不能变,要继续模范地遵守宪法和法律,遵守党纪和政纪,特别要模范地执行中央关于领导干部廉洁自律的各项规定,在工作实践中,不断提高自身素质。我将诚恳接受全市广大干部群众对我的批评和监督,努力做到认认真真学习、清清白白做人、兢兢业业工作、实实在在办事,与大家一起努力,共创忻州的美好未来。

责任 压力 使命*

记 者：耿市长，祝贺您在刚刚结束的市一届人大七次会议上，全票当选为市人民政府市长。请问您此时有何感想？

耿市长：首先衷心感谢人民代表对我的高度信任。我深知这次选举的分量，因为在各位代表的背后是全市 300 万人民的企盼和重托。此时此刻，我最强烈的感受是责任、是压力。我将以高度的使命感和奋发有为的工作，来回报全市人民对我的信任和支持。

记 者：社会各界最关注的是您将从哪些方面入手做好政府工作？

耿市长：我觉得，做好政府工作，关键是要坚持科学的发展观和正确的政绩观，全面落实《政府工作报告》中提出的各项任务和目标。目前，忻州正处在一个负重爬坡、奋力攻坚的关键时刻，发展是我们的责任，赶超是我们的使命。当前应突出抓好三个重点：一是加快脱贫，推进小康。要以增加农民收入为核心，提升产业化优化农业，推进工业化转移农民，加快城镇化改造农村，不断构筑加快脱贫和建设小康的坚实基础。二是重调结构，科学发展。要以结构调整为主线，加快建设新型能源和工业基地。继续坚定不移地实施开放引进、大项带动战略，吸引大企业、大集团强势介入，促进民营经济发展壮大，形成一波接一波的带动效应，努力保持一个较快的经济发展速度；要坚持统筹协调发展，不断繁荣社会事业，完善社会保障，化解社会矛盾，努力建设文明、富裕、和谐忻州。三是严格要求，提高能力。要进一步转变工作作风，提高办事效率，坚持依法行政，推进廉政建设，全面提高行政能力，特别是狠抓落实的能

* 本文摘自在忻州市一届七次人代会上当选市长后的答记者问(2005.3)

力,努力建设一个负责任的政府、有作为的政府、人民群众满意的政府。

记 者:作为新任市长,您认为如何才能履行好市长的职责?

耿市长:市长的权力是党和人民给的,为人民服务是市长的天职。我一定不辜负人民对我的期望,扑下身来干事业,把自己有限的能力和水平满腔热情地奉献给忻州人民。要认认真真学习、清清白白做人、勤勤恳恳工作、实实在在办事,在市委的坚强领导下,在市人大和市政协的大力支持下,团结和带领政府一班人,尽心尽力、尽职尽责地工作,为兴忻富民作出应有的贡献!

大项带动 多元发展*

看了晋北铝厂、化工二厂、化肥厂、磷肥厂 4 个企业,听了原平市委、市政府的工作汇报,再加上之前的一些了解,总体感觉原平的工作思路清晰,目标明确,重点突出,成效明显,无论经济建设、社会事业还是其他各个方面都有新变化,是富有成效的。这些变化充分表明,原平市潜力大,后劲强,有着非常美好的发展前景。但是,不能盲目乐观,仅从财政收入一个指标在较大范围内找一下位置,就可以看到明显差距。先说增速,原平去年的财政增幅低于全市平均数近 16 个百分点;再说绝对额,原平市去年的财政收入是 2.4 亿元,其中一般预算收入 9745 万元,而全省财政收入在 5 亿—10 亿元的县市有 17 个,一般预算收入过亿元的县市有 34 个,运城的河津、临汾的尧都和长治郊区超过 10 个亿,最高的河津接近 20 个亿。当然,以晋北铝业一期投产为标志,原平经济的增速、增幅都将出现较大攀升,但增长点还是太少,支撑力明显不足,必须坚定信心,继续负重赶超,艰苦奋斗,率先发展,力争通过几年的努力,成为引领忻州经济的排头兵,跻身全省县域经济的前列。

第一,要继续创优环境,确保重点项目的顺利实施。环境优劣是开放水平和经济发展的“晴雨表”。我们要把优化环境作为促进县域经济发展的先决条件,同步推进软环境和硬环境建设,努力营造优质的服务环境、市场环境、法制环境和信用环境。要充分认识到重点项目在县域经济发展中的重要地位,切实增强工作的自觉性

* 本文摘自在原平市调研座谈会上的讲话(2005.1)

和主动性,增强服务的时效性和针对性。要进一步强化大局意识、服务意识和双赢意识,正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益的关系,依法办事,按程序办事,努力为重点项目建设提供优质服务。

第二,要依托重大工程项目,带动产业链条的延伸。铝业、化工,再加上电厂,虽然投资规模较大,经济效益可观,但不能仅限于此,就此止步太可惜了。更让我们憧憬的,应当是依托这些项目在原平乃至全市逐步形成“煤电铝”、“煤焦化”、“煤焦冶”三大产业链条,对区域经济产生强大的带动作用。我们一定要抓住机遇,围绕这些重大项目的实施,围绕项目的上游原料和下游产品,大力发展交通运输、矿山采掘、建筑建材等相关行业,大力发展餐饮服务、房地产开发等第三产业,鼓励更多的民营企业主动跟进与之配套,引导更多的民间资本投入开发关联项目的,最大限度地延伸产业链条,实现综合效益。

第三,要瞄准建设新型能源和工业基地目标,改造提升传统产业。原平是一个老工业基地,煤、电、铝、化、冶、建,号称六大支柱,可谓门类齐全。问题是除了铝业之外,其他都是全而小、小而散、散而旧。特别是煤,绝大多数是小煤矿,开采方式、所有制形式都比较原始,基本上没有现代化的大型煤矿。所以,在对传统产业进行改造提升方面,需要做的工作很多,任务很重,要进一步加大开放引进力度,加快改造升级速度,借助大型企业集团和高新技术的力量,把现有的资源和产业整合起来,扩大规模,提升档次,实现传统产业的新型化。在这方面,原化的探索难能可贵,经验值得推广。他们的成功之处就在于一直不满现状,不断地引进,不断地升级,最终引进了昊华这样的大集团,实现了跨越式提升。

第四,统筹兼顾,整体推进,全面落实科学发展观。一是要高度