

科学发展 创新·服务

宁波市第二批深入学习实践科学发展观活动

体制机制建设成果选编

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领 导 小 组 办 公 室

科学发展 创新·服务

宁波市第二批深入学习实践科学发展观活动

体制机制建设成果选编

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领 导 小 组 办 公 室

说 明

突出实践特色、建立健全体制机制是全党深入开展学习实践科学发展观活动的鲜明特征与核心要点,也是确保学习实践活动见实效的根本所在。市委第二批学习实践活动明确提出要在学习实践活动中把解决突出问题与建立长效机制结合起来,要把创新完善体制机制和政策制度体系作为学习实践活动的关键抓手和突出亮点。为此,经市委、市政府同意,4月16日市委办公厅、市政府办公转发了市委学习实践活动领导小组办公室《关于开展建立健全落实保增促调举措争创科学发展优势体制机制调研工作的意见》的通知(甬党办[2009]17号),确定了我市第二批学习实践活动的重点体制机制。截至2009年10月,拟建的体制机制多数已出台,个别体制机制名称和内容因实际情况做了相应的调整完善。现将市委、市政府出台的体制机制,按照深化改革开放、增强自主创新能力、产业结构优化升级、资源节约与环境保护、统筹城乡区域协调发展、民生与社会事业、社会稳定与安全生产、民主决策与考核评价等八个方面进行汇编,供参阅。

中共宁波市委深入学习实践科学发展观活动
领 导 小 组 办 公 室

二〇〇九年十月

目 录

深化改革开放方面的体制机制

1. 中共宁波市委关于深入贯彻党的十七届三中全会精神加快推进农村改革发展的实施意见 (3)
——甬党〔2009〕1 号
2. 中共宁波市委宁波市人民政府关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见 (15)
——甬党〔2009〕2 号
3. 关于促进我市开发区(园区)整合提升发展的若干意见 (21)
——甬政发〔2009〕10 号
4. 中共宁波市委宁波市人民政府关于加快村级集体经济发展的若干意见 (32)
——甬党〔2009〕4 号
5. 关于印发 2009 年宁波市改革工作要点的通知 (38)
——甬政发〔2009〕26 号
6. 关于进一步拓展国内市场的若干意见 (43)
——甬政发〔2009〕28 号
7. 中共宁波市委关于进一步深化改革开放再创科学发展新优势的若干意见 (48)
——甬党〔2009〕9 号
8. 市委办公厅市政府办公厅关于扩大县(市)部分经济社会管理权限加强经济社会服务管理的实施意见 (57)
——甬党办〔2009〕20 号
9. 关于建立和完善集体林地林木流转机制的实施意见 (59)
——甬政发〔2009〕59 号

10. 中共宁波市委关于加强和完善人民政协政治协商的意见 (64)
——甬党[2009]13号
11. 中共宁波市委关于深入贯彻落实科学发展观扎实推进新一轮全国文明城市创建活动的决定 (68)
——甬党[2009]14号

增强自主创新能力方面的体制机制

12. 转发市经委关于宁波市工业创业创新示范企业认定和扶持暂行办法的通知 (83)
——甬政办发[2008]264号
13. 关于建立市工业创业创新倍增计划监测分析信息服务平台的实施意见 (90)
——甬政办发[2008]270号
14. 关于印发宁波市工业创业创新发展考核评价办法的通知 (95)
——甬政办发[2008]276号
15. 转发市科技局市财政局关于宁波市科技型企业认定管理办法的通知 (101)
——甬政办发[2009]9号
16. 关于印发宁波市贯彻落实浙江省自主创新能力提升行动计划实施方案的通知 (106)
——甬政办发[2009]170号
17. 市委办公厅市政府办公厅关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的实施意见 (114)
——甬党办[2009]36号

促进产业结构优化升级方面的体制机制

18. 转发市金融办等部门关于做好金融保障促进我市经济平稳较快发展的若干措施意见的通知 (125)
——甬政办发[2008]266号

19. 关于保增长扩内需调结构的若干意见 (130)
——甬政发〔2008〕104号
20. 市委办公厅、市政府办公厅关于建立领导干部联系服务企业和重大项目制度的通知 (138)
——(甬党办发〔2008〕134号)
21. 印发关于加快现代服务业产业基地建设的意见的通知 (142)
——甬政发〔2008〕109号
22. 关于加快推进新兴产业和特色优势产业基地建设的实施意见(试行) (147)
——甬政发〔2008〕110号
23. 关于加强住房保障促进房地产市场稳定健康发展的若干意见 ... (152)
——甬政发〔2008〕113号
24. 关于进一步促进我市出租汽车行业健康发展的意见 (158)
——甬政发〔2009〕22号
25. 印发关于扶持农村专业合作组织发展的实施意见(试行)的通知
..... (161)
——甬政办发〔2009〕54号
26. 关于推进制造企业二三产分离发展的实施意见 (166)
——甬政办发〔2009〕58号
27. 关于加快宁波港海铁联运发展若干扶持政策的意见 (169)
——甬政办发〔2009〕87号
28. 关于促进茶产业发展的实施意见 (173)
——甬政办发〔2009〕90号
29. 中共宁波市委宁波市人民政府关于进一步加快旅游产业发展的
若干意见 (176)
——甬党〔2009〕6号
30. 关于进一步优化外贸环境促进我市外贸稳定发展的若干意见 ... (183)
——甬政发〔2009〕40号
31. 关于进一步优化外贸环境促进我市外贸稳定发展的若干意见 ... (189)
——甬政办发〔2009〕131号
32. 关于进一步加强拓市场促调整保增长工作的若干意见 (195)
——甬政发〔2009〕42号

33. 关于贯彻落实浙江省人民政府加快工业转型升级实施意见的通知 (201)
——甬政办发〔2009〕138号
34. 关于进一步加强和规范开发造地工作的意见 (210)
——甬政办发〔2009〕149号
35. 关于印发拓市场抓订单促销售稳外需联合行动纲要的通知 (214)
——甬政办发〔2009〕158号
36. 关于进一步开拓会展业市场的补充意见 (222)
——甬政办发〔2009〕176号
37. 转发市金融办等五部门关于金融支持拓市场促调整保增长的若干意见的通知 (226)
——甬政办发〔2009〕182号

推进资源节约和环境保护方面的体制机制

38. 关于加快循环农业发展的若干意见 (233)
——甬政办发〔2009〕36号
39. 关于加强土地执法监管工作的意见 (238)
——甬政发〔2009〕38号
40. 关于印发宁波市机动车排气污染防治工作方案的通知 (241)
——甬政发〔2009〕52号
41. 转发市质监局等部门关于推进锅炉等高耗能特种设备节能减排工作实施意见的通知 (246)
——甬政办发〔2009〕173号
42. 关于加快临港工业废气污染整治重点工程建设进度的通知 (252)
——甬政办发〔2009〕186号

统筹城乡区域协调发展方面的体制机制

43. 中共宁波市委宁波市人民政府关于推进农村住房制度改革和住房集中改建的意见 (257)
——甬党〔2009〕7号

44. 转发关于加快欠发达地区村级集体经济发展实施意见的通知 … (264)
——甬政办发〔2009〕140 号
45. 中共宁波市委宁波市人民政府关于加快推进农村社区建设的意见 …… (268)
——甬党〔2009〕8 号
46. 中共宁波市委宁波市人民政府关于深化中心镇改革加快卫星城市发展的若干意见 …… (276)
——甬党〔2009〕12 号

改善民生和促进社会事业方面的体制机制

47. 关于调整用人单位基本养老保险费缴费比例的通知 …… (285)
——甬政发〔2008〕106 号
48. 转发市城管局关于宁波市城区清除冰雪工作规定的通知 …… (286)
——甬政办发〔2009〕10 号
49. 关于调整宁波市城区居民最低生活保障标准的通知 …… (289)
——甬政办发〔2009〕15 号
50. 关于调整市区城镇职工医疗保险政策的通知 …… (291)
——甬政发〔2009〕15 号
51. 转发市体育局等部门关于进一步完善学校体育设施对外开放的指导意见 …… (294)
——甬政办发〔2009〕27 号
52. 关于切实做好当前经济形势下就业工作的通知 …… (298)
——甬政发〔2009〕27 号
53. 关于使用失业保险基金帮扶困难企业稳定就业岗位的实施意见 …… (302)
——甬政办发〔2009〕84 号
54. 关于鼓励创业带动就业的实施意见 …… (306)
——甬政办发〔2009〕86 号
55. 关于进一步促进我市高校毕业生充分就业的通知 …… (311)
——甬政办发〔2009〕106 号

56. 转发关于进一步加强农村(社区)法律援助工作意见的通知 (318)
——甬政办发[2009]114号
57. 关于印发宁波市限价房管理办法(试行)的通知 (322)
——甬政发[2009]34号
58. 市委办公厅市政府办公厅关于加快慈善事业发展的意见 (328)
——甬党办[2009]19号
59. 关于进一步做好免费婚孕前医学检查和免费孕前优生检测的意见 (332)
——甬政发[2009]47号
60. 关于当前经济形势下推行老小区保安保洁企业化运作的通知 ... (337)
——甬政发[2009]49号
61. 关于印发宁波市卫生强市建设实施意见的通知 (340)
——甬政发[2009]53号
62. 关于进一步加强医疗救助工作的意见 (349)
——甬政发[2009]61号
63. 宁波市培训机构管理办法 (353)
——政府令第163号
64. 宁波市生猪屠宰管理办法 (357)
——政府令第166号

促进社会稳定和加强安全生产方面的体制机制

65. 关于进一步做好防范处置企业拖欠工资工作的通知 (365)
——甬政发[2008]105号
66. 关于进一步加强渔业安全生产工作的通知 (368)
——甬政发[2009]14号
67. 关于进一步做好“省长信箱”邮件办理工作的通知 (372)
——甬政办发[2009]33号
68. 关于建设宁波市渔港渔船安全救助信息系统的通知 (374)
——甬政办发[2009]48号

69. 市委办公厅市政府办公厅关于开展基层防汛体系建设的通知 ... (381)
——甬党办发〔2009〕53 号
70. 关于切实加强危险化学品安全生产工作的实施意见 (385)
——甬政发〔2009〕51 号
71. 关于印发宁波市食品安全整顿工作实施方案的通知 (396)
——甬政办发〔2009〕162 号
72. 市委办公厅市政府办公厅关于深入推进基层和谐促进工程建设的
指导意见 (404)
——甬党办〔2009〕25 号
73. 宁波市食用农产品质量安全管理办法 (410)
——政府令第 162 号
74. 宁波市药品生产监督管理办法 (417)
——政府令第 165 号
75. 宁波市高层多业主建筑消防安全管理规定 (425)
——政府令第 164 号

体现科学发展观的民主决策和考核评价方面的体制机制

76. 市委办公厅市政府办公厅关于开展“创建服务型机关、促进企业发展”活动的通知 (433)
——甬党办发〔2008〕132 号
77. 关于印发 2009 年度宁波市开放型经济评价及实施办法的通知
..... (438)
——甬政办发〔2009〕20 号
78. 中共宁波市委办公厅转发《关于深入学习实践科学发展观努力建设服务型机关的意见》的通知 (453)
——甬党办〔2009〕6 号
79. 关于印发 2009 年度宁波市国内招商引资工作评价及实施办法的
通知 (458)
——甬政办发〔2009〕41 号

80. 市委办公厅市政府办公厅关于在深入学习实践科学发展观活动中进一步深化“创建服务型机关、促进企业发展”活动的通知 … (466)
——甬党办发[2009]30号
81. 关于印发宁波市充分就业县(市)区评价实施办法的通知 …… (471)
——甬政办发[2009]85号
82. 关于调整完善宁波市金融服务业年度考评实施办法的通知 …… (477)
——甬政办发[2009]125号
83. 市委办公厅 市政府办公厅
转发市委学习实践活动领导小组办公室《关于开展建立健全落实保增促调举措争创科学发展优势体制机制调研工作的意见》的通知 …… (483)
——甬党办发[2009]17号
84. 中共宁波市委办公厅关于印发《2009年全市作风建设工作要点》的通知 …… (490)
——甬党办[2009]18号
85. 关于印发宁波市服务业统计工作实施方案的通知 …… (494)
——甬政办发[2009]135号
86. 关于2009年度政府信息公开工作目标管理考核的通知 …… (512)
——甬政办发[2009]136号
87. 关于印发完善创业平台功能扩大劳动就业考核办法的通知 …… (518)
——甬政办发[2009]154号
88. 印发宁波市城市市政基础设施配套费管理办法的通知 …… (523)
——甬政办发[2009]157号
89. 关于印发2009年宁波市商贸流通服务业评价实施办法的通知
…………… (527)
——甬政办发[2009]166号
90. 宁波市统计管理办法 …… (534)
——政府令第161号

深化改革开放方面的体制机制

中共宁波市委关于深入贯彻党的十七届三中全会 精神加快推进农村改革发展的实施意见

(2008年12月19日中共宁波市委十一届六次全会通过)

甬党〔2009〕1号

为深入贯彻落实党的十七届三中全会精神和《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》、《中共浙江省委关于加快推进农村改革发展的实施意见》，结合我市实际，就进一步加快推进农村改革发展、率先形成城乡经济社会发展一体化新格局，提出如下意见。

一、加快推进农村改革发展的指导思想、目标任务和基本原则

改革开放三十年来，我市先后经历了从农业经营制度改革到乡镇企业产权制度改革，从单一的农业产业结构调整到农村经济全面发展，从农村内部改革到统筹城乡配套改革的发展历程。在工业化、城镇化、市场化的推动下，农村经济社会发展逐步走上了由传统农业向现代农业、传统村落向农村社区、传统农民向新型农民转变的轨道。当前，我市已全面进入以工促农、以城带乡的发展阶段和加快发展现代农业、构建城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。站在新的历史起点，我们必须把握大局，乘势而上，锐意创新，进一步加快推进农村改革发展。

(一)指导思想。加快推进农村改革发展，要以十七届三中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施市委“推进六大联动，实现六大提升”决策部署，把建设社会主义新农村作为战略任务，把加快发展现代农业作为基本方向，把率先形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，以构建现代农业产业体系为基础，以统筹城乡基础设施建设和加快城乡公共服务均等化为重点，以继续推进人口劳动力梯度转移加速城镇化进程、深化土地使用制度改革和投融资体制创新为突破，以加强党的领导和基层基础建设为保证，促进农民持续增收，推动农村经济社会又好又快发展。

(二)目标任务。根据全面建设惠及全市人民小康社会的奋斗目标和加快建设社会主义新农村的总体要求，到2012年，我市农村改革发展的基本

目标任务是:农村制度建设更加完善,城乡经济社会发展一体化体制机制初步建立;农业综合生产能力不断增强,建成全省首个现代农业示范市;创业创新环境得到优化,农村经济发展更具活力;农村基础设施更加完善,生产生活条件明显改善;城乡公共服务均等化步伐加快,农村社区化建设稳步推进;农村居民人均纯收入超过 15000 元,农村消费水平明显提高;基层党组织和民主法制建设不断加强,农村文明和谐程度明显提升;农村生态环境有效改善,可持续发展能力显著增强。到 2020 年,全市农村居民人均纯收入比 2008 年翻一番以上,达到 26000 元,城乡发展差距逐步缩小,率先形成城乡经济社会发展一体化新格局,现代农业发展、新农村建设、农民生活水平等方面继续走在前列。

(三)基本原则。实现上述目标任务,我们必须始终坚持以解放思想为先导,不断解放和发展农村社会生产力,抓住机遇加快发展;始终坚持维护农民合法权益,尊重农民首创精神,激励创业创新;始终坚持市场机制在资源配置中的基础性作用,加大统筹力度,巩固和加强农业基础地位;始终坚持从实际出发,因地制宜分类指导,推进区域协调发展;始终坚持“三农”与“三化”互动并进,构建新型工农、城乡关系,促进城乡发展成果共建共享。

二、转变农业发展方式,推进现代农业建设

(四)优化农业产业结构。按照优质、高产、高效、生态、安全的要求,加快现代农业示范市建设,完善农业产业布局规划,推进粮食生产功能区和创汇蔬菜、水产养殖、林特花卉、畜禽养殖四大产业带建设,到 2012 年,建成 80 万亩粮食生产功能区,确保 150 万吨的粮食生产能力,全面建成 100 个规模化特色农业产业基地和 20 个都市农业科技示范园区,建成 150 个规模化畜牧养殖场、养殖小区,基本形成农业产业区域化发展格局,蔬菜、水产、水果、畜禽等主导产业产值占全市农业总产值 85% 以上。调整优化林种结构,改造提升特色林业。积极发展现代渔业,推进健康生态养殖,扶持发展远洋渔业。引导发展休闲观光、生态旅游等农业衍生产业,大力拓展农业功能。鼓励外建生产加工基地,拓宽农业发展空间。有效引导外资投入现代农业建设,推进农业对外交流与合作。

(五)加快培育现代农业生产经营主体。积极引导农户、农业经营组织、工商企业、农业专业技术人员、大中专毕业生等通过土地承包经营权流转,发展成为适度规模经营的专业大户、家庭农场和农业企业。鼓励农户联合与

合作,大力扶持一批市场化运作的农民专业合作社、专业服务组织,使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织,着力提高农业组织化程度。继续实施农业龙头企业技改补助等政策,鼓励参股联营、并购扩张,加快发展一批生产规模大、带动范围广、竞争能力强的农业龙头企业,引导龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制。加强农业服务能力建设,着力构建以合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、公益性服务和经营性服务相结合的新型农业社会化服务体系。

(六)推进农产品质量安全和流通体系建设。推进农业标准化生产,严格产地环境、投入品使用、生产过程、产品质量全过程监控,切实落实农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节的质量安全监管责任,健全检验检测体系,推行主要农产品质量安全追溯和承诺制度,杜绝不合格农产品进入市场。坚持品牌发展战略,鼓励主导农产品和传统拳头产品开展商标注册和品牌认证。大力发展绿色食品和有机食品,提高农产品精深加工水平。加强农产品市场体系建设,发展农产品连锁经营、物流配送和电子商务等新型流通业态,培育农产品购销组织和农民经纪人队伍,对鲜活农产品长期实行绿色通道政策。发展农产品进出口贸易,扩大特色优势农产品出口。

(七)强化农业科技支撑。深化农业科技体制改革,加快建设农科教、产学研一体化的新型农业科技创新体系,选择一批有优势、有特色的重点攻关项目,集中力量开展农业关键技术的联合攻关、集成创新和引进消化吸收再创新,力争在农业生物、农产品精深加工、农业工程、农产品质量安全和种子种苗等领域技术研究取得新的突破。健全市、县两级农技推广机构,推行跨区域、专业化农技服务,发展民营农技研发推广机构。以乡镇为依托全面推进责任农技员制度,充分发挥首席推广专家、农技指导员和科技特派员的作用,加快推进成熟农业科技成果转化、推广和应用,到2012年,农业科技贡献率达到65%。推进农作制度创新,推广粮经结合、农牧结合、农渔结合、林牧结合的立体种养和水旱轮作等农作方式,支持发展循环农业、精准农业、有机农业等新型农业业态,到2012年,建成40个循环农业项目,推进农业生产节地、节水、节肥、节药、节能技术和农业资源的综合循环利用。

(八)加强农业基础设施建设。推进江河流域治理,加快完成病险水库、江堤海塘除险加固任务,抓好小型农田水利建设,加强沟、渠、路、电等设施的维护、完善与配套,提高农田排灌和防灾减灾能力。加快中低产田改造,推广测土配方施肥和保护性耕作,提高优质高产农田比重,使全市标准农田都

达到一等田要求。加快开发和应用功能型、节能型的农业设施,推广温室、大棚、工厂化育秧、节水灌溉、无土栽培以及畜牧、水产养殖工厂化等技术,到2012年,粮食功能区、特色农业产业基地和农业科技示范园区的农业设施装备水平达到80%以上。不断促进劳动过程机械化,稳步提高经济作物和养殖业机械化水平,加快实现粮食生产全程机械化。有条件新围垦的区域可按现代农业示范市要求进行建设。加强国有农、林场基础设施建设。建立健全气象灾害监测预警系统,编制农业灾害风险区划和防御规划,改善农村灾害防御设施,提升气象服务“三农”能力。

三、推进城乡规划建设和配套改革,构建新型城乡关系

(九)统筹城乡规划与建设。充分发挥规划龙头作用,按照城乡经济社会一体化发展的要求,以中心城市、副中心城市、中心镇、中心村建设为重点,完善城乡规划体系,形成城镇化和新农村建设双轮驱动格局。修编完善余姚地区统筹、象山港区域和四明山区域保护开发等片区发展规划并加快推进建设步伐。完善县域总体规划,合理安排城镇建设、农田保护、产业集聚、村庄分布、基础设施、生态涵养等空间布局,尤其要明确农民集中居住区布点。搞好统筹城乡规划与土地利用规划、总体规划与专项规划的配套衔接,着力推进工业向功能区集中,人口向城镇和集中居住区集中,土地向规模化经营集中。采取合并小型村、缩减自然村、拆除空心村、搬迁高山村、保护文化村、改造城中村的途径办法,加大推进力度,加快中心村和农村集居点建设步伐。

(十)加强农村基础设施建设和村庄整治。统筹城乡基础设施建设,加快形成城乡一体的路网、电网、信息网、供水网、污水处理网,使全市农村都能享受到基本的基础设施和配套公共服务。深入推进农村公路联网建设,构建城乡客运一体化网络体系,到2012年,城乡客运网络覆盖到90%以上行政村,全面保障农村饮用水安全,继续推进新一轮农村电气化改造工程,加快推进广电网、电信网、互联网“三网融合”和农村综合信息服务站建设,提高农民信息化应用水平。继续深入实施“百千工程”,围绕到2012年再建130个以上全面小康村、所有规划保留的行政村都得到有效整治的要求,大力开展“洁化大地、绿化村镇、美化庭院”活动,加大成片连线和“三沿四带五区”整治建设力度,强化农村环境污染综合治理,促进农业面源、工业污染得到有效遏制,村庄河道得到全面整治,农村固废垃圾处理和循环利用水平不断提高。加快县域污水处理设施网络建设,通过与县(市)区污水处理厂联网,