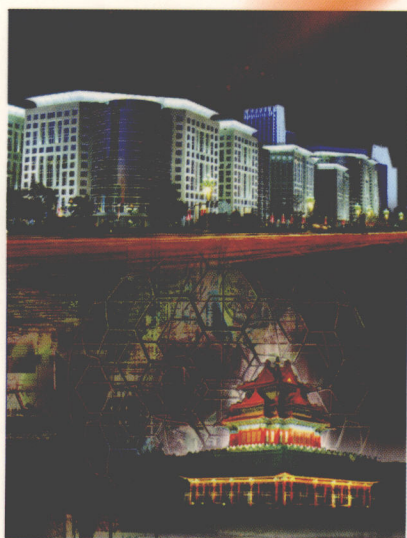


北京环境 非政府组织 研究

新世纪青年学者文库



肖广岭 赵秀梅 著

北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京环境非政府组织研究/肖广岭, 赵秀梅著. —北京: 北京出版社, 2002.1

ISBN 7-200-04459-8

I. 北… II. ①肖… ②赵… III. 环境保护—社会团体—研究) 北京市 IV. X—2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 077641 号

新世纪青年学者文库

北京环境非政府组织研究

BEIJING HUANJING FEIZHENG FU ZU ZHI YANJIU

肖广岭 赵秀梅 著

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100011

网 址: www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京市朝阳北苑印刷厂印刷

*

850×1168 32 开本 10.75 印张 250 000 字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-200-04459-8

X·9 定价: 20.00 元

《新世纪青年学者文库》编辑部

主 任：蒋效愚

副主任：宋贵伦

成 员：（按姓氏笔画排序）

刘艺书 李海兵 陈之昌

陈 松 杨 钢 张文启

张兆民 梁立新 魏化纯

致读者

在推进建设有中国特色社会主义的伟大实践中，社会科学担负着重要的历史使命。北京作为全国政治、文化中心，发展和繁荣社会科学，更是责无旁贷。

新世纪的伟大实践，新世纪的社会科学，离不开一批能够担当重任的社会科学工作者。中共北京市委宣传部会同有关部门，在实施“培养跨世纪理论人才百人工程”、重点培养了一批青年社会科学学科骨干的基础上，于2001年开始组织实施“培养新世纪社会科学理论人才百人工程”。《新世纪青年学者文库》，是《跨世纪青年学者文库》的继续。文库的编辑出版是“百人工程”的一项重要内容，目的是鼓励青年学者以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，对社会科学领域的重要问题，特别是对改革开放和现代化建设的重大理论和实践问题进行深入研究，积极探索有中国特色社会主义经济、政治、文化的发展规律，力求产生一批能够代表新世纪北京市社会科学水准的研究成果，为北京市两个文明建设服务。它既是“百人工程”青年学者研究成果的展现，又是北京市大力加强社会科学研究工作的成果。

入选“百人工程”的青年学者均为首都高等院校

和北京市社会科学研究单位具有副高级以上专业技术职务的教学和科研骨干。尽管他们已经具备了较强的著述能力，但编辑部在决定他们的论著是否纳入文库时，还要进行严格的遴选和审读，以便把真正的学术精品奉献给广大读者。

《新世纪青年学者文库》编辑部

2001年5月

目 录

第一章 概述	(1)
第一节 环境与环境问题	(1)
1.1 环境	(1)
1.2 环境问题及其发展阶段	(2)
1.3 环境问题产生的原因	(4)
1.4 中国的环境现状	(6)
第二节 公众参与是解决环境问题的一个根本途径	(7)
2.1 公众参与环境保护	(7)
2.2 公众参与是解决我国环境问题的一个重要手段 和根本措施	(8)
2.3 我国公众参与环境保护的现状.....	(17)
2.4 公众参与程度还有待提高.....	(22)
第三节 本书的主要研究对象及框架结构	(24)
3.1 目前我国对公众参与环境保护研究的现状.....	(24)
3.2 本书的研究方法.....	(26)
3.3 本书的框架结构.....	(27)
第二章 环境保护社会团体	(29)
第一节 社会团体的概念、特点及分类	(29)
1.1 社团的概念.....	(29)
1.2 社团的主要特点.....	(29)
1.3 社团的分类.....	(30)
1.4 社会团体、民间组织与非政府组织 (NGO)	

三者之间的关系	(31)
第二节 国外环境保护非政府组织的概况及特点	(33)
2.1 国外环境保护非政府组织的概况	(33)
2.2 国外环境保护非政府组织的活动特点	(37)
第三节 中国环境保护社会团体	(42)
3.1 基本情况	(42)
3.2 我国环境保护社会团体的特点分析	(49)
第三章 高校学生环境保护社会团体	(54)
第一节 基本情况	(54)
1.1 我国高校学生环保社团的概况	(54)
1.2 北京高校学生环保社团的基本情况简介	(55)
第二节 学生环保社团的现状分析	(62)
2.1 学生环保社团的现状分析	(62)
2.2 学生环保社团的活动特点	(66)
2.3 学生环保社团开展活动时遇到的主要问题	(68)
第三节 结论与建议	(72)
3.1 学生环保社团是一支不可忽视的环保力量	(72)
3.2 如何解决学生环保社团面临的问题	(72)
3.3 支持、鼓励学生环保社团的发展	(74)
第四章 民间环保组织	(75)
第一节 基本现状	(75)
1.1 自然之友	(76)
1.2 地球村	(86)
1.3 绿家园志愿者	(90)
1.4 绿色大学生论坛	(94)
1.5 大学生绿色营	(96)
第二节 民间环保社团的活动特点	(98)
2.1 环保志愿者热情高, 参与活动积极主动	(98)

2.2	组织形式多元化, 筹款方式多样性·····	(99)
2.3	充分发挥各自的优势, 共同致力于环保事业的发展·····	(100)
2.4	活动形式灵活多样, 活动内容多有重复·····	(101)
2.5	采取与政府合作的态度, 面向普通公众开展环境教育·····	(102)
2.6	开展环保活动时合作少, 活动的影响面不够大·····	(103)
第三节	活动中遇到的问题及原因·····	(103)
3.1	内部问题·····	(103)
3.2	外部问题·····	(106)
第四节	民间环境保护组织的作用及结论·····	(108)
4.1	作用·····	(108)
4.2	结论——大力发展民间环保组织·····	(110)
第五章	半官方环境保护社会团体·····	(112)
第一节	各类社团基本情况·····	(112)
1.1	学术性社团·····	(112)
1.2	行业性社团·····	(115)
1.3	专业性社团·····	(117)
1.4	基金会·····	(119)
1.5	新闻媒体类社团·····	(121)
第二节	半官方环保社团的特点及作用·····	(122)
2.1	半官方环保社团的运作特点·····	(122)
2.2	半官方环保社团的作用·····	(126)
第三节	半官方环保社团的发展方向·····	(128)
3.1	造成现阶段半官方环保社团不足的一些历史原因·····	(128)

3.2 影响现阶段半官方环保社团发展的一些因素	(130)
3.3 半官方环保社团的发展方向	(132)
3.4 应采取的措施	(133)
第六章 西方环境 NGO 及对我国和北京环境非政府组织的影响	(135)
第一节 西方环境观念的演化和环境运动的产生及发展	(136)
1.1 西方环境运动产生的前提条件	(136)
1.2 以保护管理主义为主导观念的环境运动	(139)
1.3 以现代环境主义为主导观念的环境运动	(140)
1.4 以生态主义为主导观念的环境运动	(141)
1.5 西方环境运动中保护管理主义、环境主义和生态主义的关系	(144)
1.6 总结和结论	(145)
第二节 美国环境运动和环境非政府组织	(146)
2.1 基层发起的环境保护运动	(146)
2.2 美国激进的环境运动	(149)
2.3 美国环境保护非政府组织	(152)
2.4 美国环境非政府组织没有成为独立的政治力量 (绿党)	(163)
第三节 西欧环境运动和环境非政府组织	(165)
3.1 环境非政府组织与绿党的联系与区别	(165)
3.2 西欧环境运动的发展	(166)
3.3 西欧环境非政府组织	(171)
第四节 西方环境 NGO 对我国和北京环境非政府组织的影响	(175)
4.1 关于中、美 NGO 发展透视	(177)

4.2 关于以社区为基础的环境 NGO 发展	(180)
4.3 关于基金资源、筹资和法律问题	(183)
4.4 关于公共环境教育	(187)
第七章 环境保护社会团体与政府	(191)
第一节 环境保护社会团体对政府的积极影响与 作用	(191)
1.1 参与、影响政府环境政策的制定、修改和 完善	(191)
1.2 促进有关环境保护政策的落实	(193)
1.3 为政府进行环保活动节约人力、物力和 财力	(195)
1.4 有助于政府体制的改革	(196)
1.5 解决社会就业问题	(196)
第二节 影响环境保护社会团体发挥作用与影响的 内部因素	(197)
2.1 独立性	(198)
2.2 群众基础	(198)
2.3 活动的深度、广度	(199)
2.4 环保社团的自我管理水平	(203)
2.5 联合与协作	(203)
2.6 参政议政的途径	(204)
第三节 政府对环境保护社会团体的政策	(205)
3.1 国际社会流行的政府对非政府组织的五种 政策	(205)
3.2 我国对社团管理的一些政策、法规	(208)
第四节 建立有中国特色的社团管理模式	(209)
4.1 我国政府对社团管理中存在的问题	(209)
4.2 建设有中国特色的社团管理模式	(212)

第五节 对政府及有关部门的一些建议·····	(215)
5.1 建立、完善有关法律、法规·····	(215)
5.2 成立专门管理、服务机构·····	(215)
5.3 征求、听取环境保护社会团体对环境保护工 作的建议和意见·····	(216)
5.4 环保部门为环境保护社会团体活动创造宽松 环境·····	(216)
5.5 应积极引导半官方环境保护社会团体向民间 环保社团的转变·····	(217)
5.6 对社团实行多样化管理,充分发挥各类社团 的优势·····	(217)
5.7 建立监督考核网络·····	(217)
5.8 加强对环保社团的理论研究·····	(218)
5.9 加强对国外环境非政府组织的研究·····	(218)
第八章 北京环保社团信息库·····	(219)
第一节 学生环保社团·····	(219)
第二节 民间环保社团·····	(259)
第三节 半官方环保社团·····	(281)
相关概念·····	(310)
附录一·····	(316)
附录二·····	(320)
参考文献·····	(326)

第一章 概 述

本章简介：本章首先论述了环境、环境问题、环境问题产生的原因以及我国的环境现状，指出解决我国环境问题的一个根本途径是公众参与环境保护。然后简要介绍了我国公众参与环境保护的依据、意义及基本现状。最后介绍了本书的研究对象、内容、目的和框架结构。

·第一节· 环境与环境问题

1.1 环境

以哲学的观点来看，环境是相对于中心事物而言的，与某一中心事物有关的周围事物，就是这一中心事物的环境。^①对于环境科学而言，环境是指以人类为中心的外部世界，即人类赖以生存和发展的物质条件的综合体，它包括自然环境和社会环境两部分。社会环境是指人类的社会制度等上层建筑条件，包括社会经济基础、城乡结构以及同各种社会制度相适应的政治、经济、法律、宗教、艺术、哲学的观念和机构等。自然环境是人类赖以生存和发展的各种自然因素的总和，即通常所说

^① 刘天齐：《环境保护》，北京：化学工业出版社，1996年，第3～5页。

的自然界。事实上，人类对自然环境的依存关系以及人类对自然环境的理解随着人类文明的进步而有所不同。当今时代人们对自然环境的理解比远古时代人们对自然环境的理解要广泛得多。在现代人看来，自然环境是一个由近及远和由小到大的有层次的系统，即生存环境、地理环境、地质环境、宇宙环境。在世界各国的环境保护法中，往往把环境要素或应保护的环境对象称为环境。《中华人民共和国环境保护法》中明确指出：“本法所称环境，是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体，包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生动物、自然遗迹、人工文物、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。”

1.2 环境问题及其发展阶段

1.2.1 环境问题

所谓环境问题是指，作为中心事物的人类与作为周围事物的环境之间的矛盾。人类生活在环境之中，其生产和生活不可避免地对环境产生影响。其中，有些影响是积极的，对环境起着改善和美化作用；有些则是消极的，对环境起着退化和破坏作用。另一方面，自然环境也从某些方面（例如严酷的环境和自然灾害）限制和破坏人类的生产和生活。人类与环境之间的相互的消极影响就构成环境问题。

环境问题一般表现为三个方面：一是自然灾害；二是水土流失和环境退化；三是自然资源的大量消耗和破坏，以及工业“三废”引起的环境恶化。^① 第一方面的环境问题，即自然灾害称为原生或第一环境问题，后两方面的环境问题称为次生或

① 曲格平：《困境与发展——中国环境与发展战略研究》，昆明：云南科技出版社，1994年，第92页。

第二环境问题。环境科学所讨论的环境问题主要是指次生环境问题。

1.2.2 环境问题的几个发展阶段

从人类开始诞生就存在着人与环境的对立统一关系，就出现了环境问题。环境问题的具体内涵随人类社会的发展而变化，大体经历了四个发展阶段。^①

(一) 环境问题萌芽阶段（工业革命之前）。这一时期的环境问题主要是随着农业、畜牧业的发展而产生的相应的环境破坏问题。如大量砍伐森林、破坏草原、刀耕火种、盲目开荒等引起的水土流失、水旱灾害和沙漠化；又如兴修水利，不合理灌溉引起的土壤盐渍化、沼泽化等。

(二) 环境问题的恶化阶段（工业革命至 20 世纪 50 年代）。18 世纪 60 年代至 19 世纪中叶发生的工业革命，不仅大幅度地提高了劳动生产率，增强了人类利用和改造环境的能力，而且也大规模地改变了环境的组成和结构，从而也改变了环境中的物质循环系统，并带来了新的环境问题，即环境污染问题。如：1873 年至 1892 年短短十几年的时间，英国伦敦就发生多次可怕的有毒烟雾事件；19 世纪后期，日本足尾铜矿区排出的废水污染了大片农田；1930 年 12 月，比利时马斯河谷工业区由于工厂排出的有毒气体，在逆温条件下造成了严重的大气污染事件等，都是这一时期环境污染的典型反映。

(三) 第一次环境问题高潮。环境问题的第一次高潮出现在 20 世纪五六十年代。1952 年 12 月的伦敦烟雾事件，1953—1956 年日本的水俣病事件，1961 年的四日市哮喘病事

^① 黄润华、贾振邦：《环境学基础教程》，北京：高等教育出版社，1997 年，第 2 页。

件, 1955—1972 年的疼痛病事件等等, 在五六十年代形成了环境问题的第一次高潮。这主要是由于下列因素造成的: 首先是人口迅猛增加, 都市化的速度加快。其二是工业不断集中和扩大, 能源的消耗大增, 增加了新污染。大工业的迅速发展逐渐形成大的工业地带, 而当时人们的环境意识还很薄弱, 第一次环境问题高潮出现是必然的。

(四) 第二次环境问题高潮。环境问题的第二次高潮是伴随着环境污染和大范围的生态破坏, 在 20 世纪 80 年代初开始出现的一次环境问题高潮。这次高潮主要表现为三类环境问题: 一是全球性的大气污染, 如“温室效应”、臭氧层破坏和酸雨; 二是大面积生态破坏, 如大面积森林被毁、草场退化、土壤浸蚀和沙漠化; 三是突发性的严重污染事件迭起, 如印度博帕尔农药泄漏事件 (1984 年 12 月)、苏联切尔诺贝利核电站泄漏事故 (1986 年 4 月)、莱茵河污染事故 (1986 年 11 月) 等。在 1979—1988 年间这类突发性的严重污染事故就发生了 10 多起, 这些全球性大范围的环境问题严重威胁着人类的生存和发展, 引起了广大公众的极大关注。

1.3 环境问题产生的原因

从环境问题的发展历程来看, 次生环境问题是随着人类的诞生而产生, 并随着人类社会的发展而发展。在原始社会, 由于生产力水平极其低下, 人类活动对环境的影响很小, 所以也基本上没有造成什么环境问题。随着人类文明的进步和社会的发展, 人类对环境的影响和控制程度越来越大, 环境问题也变得越来越严重。

以往社会发展只有经济目标, 没有环境目标, 常常以损坏和牺牲环境的方式去实现人类的需要。特别是产业革命以来的 200 多年, 人类依靠先进的科学技术武装起来的强大生产力,

一方面无限制地向自然索取，损害了地球的基本生态过程，出现了滥伐森林、草场退化、沙漠扩大、土地退化、水土流失、物种灭绝等严重的生态破坏现象；另一方面，不断向环境排放废弃物，超越了自然净化能力，出现了大气污染、水源污染、土壤污染、生物污染，以及一系列严重的、全球性的环境问题，威胁着人类的生存。

造成环境问题的原因是多方面的，但不可否认，公众环境意识低、公众参与不足是其中一个重要原因。而公众的自然观直接影响着公众的环境意识、参与水平，它是环境问题产生的认识论根源。所谓自然观就是指人类对自然界以及人类与自然界相互关系的基本认识，它决定了人类对自然界的态度并制约着人类在生产和生活中的行为。^① 以往人类的自然观是一种片面强调人的作用与价值，而忽视自然界的价值与功能的一种自然观，在人与自然的关系中，它强调的是“以人中心”、“征服自然”、“利用自然”，而不是“与自然共存”。

正是由于对环境的价值认识不足，缺乏妥善的经济发展规划和环境规划，人类才会选择了一种急功近利的粗放式的生产方式，才会对自然界进行无休止的开发利用，而没有考虑环境的承载力，从而造成了越来越严重的环境问题。所以，解决环境问题首先需要人们改变价值观念，从“以人中心”的价值观进入“人与自然共存”的价值观。这种“人与自然共存”的新的价值观，是对大自然价值及与自然有关的人类行为的价值的认识，即环境意识。环境意识是指人们在认知环境状况和了解环保规则的基础上，根据自己的基本价值观而发生的参与环境保护的自觉性，它最终体现在有利于保护环境的行动上。

因此，解决环境问题的一个重要手段和根本措施是提高全

① 张昀：《新自然观与人类文明》，《哲学研究》1999年第10期。

民环境意识，加大公众参与环境保护的力度。

1.4 中国的环境现状

中国的环境现状形势非常严峻。以城市为中心的污染正在急剧向农村蔓延，生态破坏范围扩大，污染程度加剧，环境污染和生态破坏已经成为老百姓关注的大问题。根据 1997 年国家环保总局发布的环境状况公报，我国七大水系、湖泊、水库、部分地区地下水和近岸海域受到不同程度的污染，北方干旱、半干旱地区和许多城市严重缺水；大气污染严重，酸雨地区超过国土的 29%。在参加统计的城市中，71.7% 的南方城市出现过酸雨；工业废物增加，生活垃圾包围城市现象严重；城市水污染严重，在检测的 142 条城市河段中，绝大多数受到不同程度的污染，约有 86% 的城市水体中大肠杆菌、细菌总量或氮、磷均超过使用标准；工业较发达的城镇附近的水域污染突出，污染型缺水城市的数量呈上升趋势；我国干旱、半干旱地区 40% 的耕地在不同程度地退化；森林覆盖率 13.92%，仅占世界森林面积的 3%~4%……^① 严重的环境问题已成为危害我国人民身体健康、制约我国经济社会发展的重要因素。

^① 《一九九七年中国环境状况公报》，《中国环境报》1998 年 6 月 4 日第二版。

田旭：《中国跨世纪的环保问题》，《广角镜》1997 年第 1 期，第 2~5 页。