

发展与共享

F

A Z H A N Y U G O N G X I A N G

■ 郑造桓 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

发展与共享

F A Z H A N Y U G O N G X I A N G

■ 郑造桓 主编

图书在版编目(CIP)数据

发展与共享 / 郑造桓主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2011. 3

ISBN 978-7-308-08393-5

I. ①发… II. ①郑… III. ①社会保障—浙江省—文集 IV. ①D632. 1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 013588 号

发展与共享

郑造桓 主编

责任编辑 田 华

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 23.25

字 数 430 千字

版 印 次 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08393-5

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

发展·共享

——在“十二五”社会保障与社会发展论坛上的欢迎词

浙江大学党委书记 张 曦

(2010年9月28日)

尊敬的陈加元副省长,各位专家:

下午好!

今天我们在这里举行“十二五”社会保障与社会发展论坛,我代表浙江大学对前来参加会议的陈省长以及各位代表表示热烈的欢迎!对会议的顺利举行表示热烈的祝贺!

社会保障关系国计民生,关系人民群众能否真正的共享改革发展的成果。当前正值经济社会深刻转型的历史时期,建立健全与此相适应的社会保障体系,是实现经济社会协调发展,构建社会主义和谐社会的迫切需要。“十二五”期间,我省将逐步进入中等发达国家的水平,如何在继续保持快速增长的基础上,实现共享发展的要求,是政府面临的重大问题,也是理论工作者需要研究的重大课题。在这样的背景下召开这次研讨会,具有重要的现实意义和理论价值。

长期以来,浙江大学坚持立足于浙江创业创新的丰沃土壤,主动对接国际学术前沿和国家的、区域的重大战略需求。特别是近年来,在省委、省政府的直接关心和支持下,学校相继成立社会保障研究中心、公共政策研究院、金融研究院等跨学科的研究平台,建设一批高水平研究团队,直接服务于政府的宏观决策,相关政策建议也得到了中央以及省部领导的肯定。学校高度重视社会保障学科的建设,我们整合经济学、管理学、法学、政治学、社会学、人口学、医学、地球科学,以及保险与精算、保健与康复、规划与设计等学科的研究力量,紧密结合我国特别是浙江省经济社会发展和社会保障制度改革的实际,开展社会保障理论与现实问题的研究,在社会保险、社会救助、社会福利等领域取得了一系列重要的研究成果,并在社会保障制度与

政策设计、社会保险精算与基金风险评估,以及老年保障、就业保障、残疾人保障和社会保障立法等方面形成鲜明的特色,为社会保障理论的丰富发展,为浙江社会保障制度改革和建设作出了一定的贡献。

最近举行的全国教育工作会议和颁布的教育事业发展规划纲要,为高等教育振兴进一步指明了方向,我们浙江大学将进一步加强决策服务研究力量。要以这次论坛为契机,更加重视社会保障和社会政策学科建设,致力于培养高质量的人才,产出高水平的科研成果,为国家,尤其是为浙江省社会保障和社会事业的持续健康发展贡献力量。我们将一如既往地重视浙江省社会保障发展研究中心的工作,支持他们进一步创新工作机制,产出更多优质的研究成果,全心全意地为省委、省政府及有关部门提供决策服务,为各类企事业单位、慈善组织、商业保险、互助合作保险等民间机构提供咨询服务。

最后,我谨代表浙江大学向长期以来关心学校建设与发展的陈省长以及有关部门和专家学者表示衷心的感谢!

预祝研讨会取得圆满成功!

谢谢大家!

为人人享有社会保障而努力

——在浙江省社会保障与社会发展“十二五”
规划论坛上的讲话

浙江省副省长 陈加元

(2010年9月28日)

10多年来,浙江省社会保障发展研究中心紧紧依托浙江大学,紧紧围绕省委、省政府中心工作,积极组织专家学者就我省社会保障领域的重大问题开展研究和论证,工作很主动,也很有成效,不少研究成果被省委、省政府采用,成为决策的重要依据,为浙江经济社会发展尤其是社会保障的可持续发展作出了积极的贡献。在这里,我首先代表省政府,对浙江大学、对社会保障发展研究中心和各位专家学者表示衷心的感谢!

今天,省社会保障发展研究中心又在这里举办“发展·共享——‘十二五’社会保障与社会发展论坛”。在即将进入“十二五”的关键时刻,举办这样一次论坛,意义十分重大。这次研讨的重点是社会保障,但同时拓展到整个社会发展。这是当前社会各界关注的热点问题,也是“十二五”我们国家和我们省要重点突破的领域。研讨会的主题是“发展·共享”。这又是当前最受关注的两个关键词。发展是我们党执政兴国的第一要务,是科学发展观的第一要义;共享是发展的目的,是以人为本的体现,是科学发展观的本质要求。把“发展·共享”作为这次研讨会的主题词,很好地把握了社会保障乃至整个社会发展的本质,体现了胡锦涛总书记最近在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议上提出的“实现包容性增长”的要求。

社会保障是这次研讨会的重点,也是我2003年到省政府工作后分管的一项重点工作。因为25日才得知你们要召开研讨会,准备也不充分,所以今天主要向各位介绍一些情况,谈一些自己的体会。从四个方面来谈:一是前些年我省社会保障工作的基本情况;二是当前和今后一个时期社会保障工作面临的形势;三是对“十二五”社会保障工作的一些初步考虑;四是提出一些问题,请各位专家学者帮助省政府深入研究。

一、我省社会保障工作的基本情况

社会保障是民生之本、小康之基，维系民生，关乎全局。改革开放以来，在历届省委、省政府的高度重视下，我省社会保障事业发展很快，不少工作还走在了全国前列。特别是党的十六大以后，我省于2003年在全国率先提出加快构建社会就业、社会保险、社会救助“三位一体”的大社保体系，后来又把社会福利、社会慈善纳入其中，扩展为“五位一体”。这些年来，全省上下围绕构建“五位一体”的大社保体系，始终不懈地探索实践，取得了明显的阶段性成效。可以说，制度框架基本建立，政策体系日趋完善，覆盖面持续扩大，保障水平稳步提高，在政策上、制度上已经构建起惠及全省城乡居民的体系体制。这些年的工作和成效主要体现在以下五个方面：

一是就业局势长期保持稳定。这些年，我省一直面临转轨就业、城镇新增劳动力就业和农村劳动力转移就业“三碰头”的就业局面，2008年下半年以来又受到国际金融危机的严重冲击，压力更大。劳动者实现就业是最大的保障。我们始终坚持把就业再就业摆在民生工作的首位，抓政策扶持，抓技能培训，抓就业服务，并且在全国率先推进了城乡统筹就业。这些年，我省不仅消化了每年转移出来的40多万农村富余劳动力，而且城镇登记失业率实现持续下降，去年末控制在了3.26%。

二是社会保险制度建设取得重大突破。这些年，我们始终坚持把社会保险作为社会保障制度建设的核心，在全国率先实行社会保险费由地税机关代征并积极推进“五费合征”；率先构建“3+1”的基本医疗保障制度；率先全面实施城乡居民社会养老保险；加快推进工伤保险全覆盖。现在可以说，作为社会保险两大基石的基本养老和基本医疗保险在我省已经实现制度全覆盖。截至去年底，全省企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到1432万、1174万、785万、1331万和751万，各项保险的待遇水平均位居全国前列。去年，国务院作出实施新农保的重大决策，我省在中央决策的基础上，一方面将此拓展为城乡居民社会养老保险，另一方面一步到位在全省全面实施，同时对部分群体参保出台相关叠加政策。城乡居民社会养老保险于今年全面实施后，到8月底，参保人数已达999万，其中567万人领取了基础养老金。这项社会保险政策深得民心，城乡广大老年人拍手称快，衷心感谢党和政府。

三是社会救助制度日益完善。社会救助是社会保障的底线，是维护贫

困人群有尊严生活的基本制度安排,因此也是一个社会公平正义的底线。2003年,省政府在全国率先提出构建覆盖城乡的新型社会救助体系,这一社会救助体系以最低生活保障为基础,以各类专项救助为支撑,以社会慈善和社会帮扶为补充。这样一个制度和政策体系安排,体现了底线公平,体现了城乡统筹、惠及全民的要求,体现了国家和社会共同负责的精神。到去年底,全省有低保对象近70万,最低生活保障平均保障标准城镇达339.74元/月·人、农村达216.3元/月·人,并实现动态管理下的“应保尽保、应补尽补、应退尽退”。农村五保和城镇“三无”老人集中供养率分别达95.5%和99.1%。被征地农民基本生活保障在全国率先启动,已有380多万人纳入保障范围。教育、医疗、住房、法律援助等专项救助全面推进。医疗救助已累计救助122.3万人次,地方筹资标准去年达到人均8.5元。住房救助,在城市,到去年底已累计解决近30万户中低收入家庭的居住问题,提前一年实现“两个基本”的目标(基本实现低保标准两倍以下城市住房困难家庭廉租住房“应保尽保”、基本满足家庭人均收入在当地城镇居民人均可支配收入60%以下城市住房困难家庭购租经济适用住房需要);在农村,通过危旧房改造等方式,已累计救助农村住房困难家庭6.6万户,今年救助范围扩大到低保标准1.5倍的家庭,全年可救助农村住房困难家庭4万户。去年,省委、省政府又作出加快农村住房改造建设的重大决策,当年已实施农村住房改造建设31.8万户,今年将再实施30多万户,这将进一步改善广大农村居民包括住房困难家庭的居住条件。

四是社会福利事业稳步发展。2006年,我省在全国率先制定实施了福利事业发展“十一五”规划,以养老、助残、救孤为重点,加快构建新型社会福利体系。养老方面,初步建立了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。到去年底,全省已建有市县养老服务指导中心32个、乡镇养老服务中心308个、城市社区居家养老服务站510个、农村星光老年之家7500个;全省1600多家养老机构,拥有床位约17万张,每百名老人拥有床位数已超过2.2张。助残方面,省委、省政府这些年出台了一系列重大政策举措,实施了“残疾人共享小康工程”,加快推进残疾人的基本生活保障、基本康复治疗和基本日常照料,为此本届省政府省财政将投入资金近7亿元;广泛开展了“扶残助残爱心城市”创建活动,动员全社会关心支持残疾人事业发展;今年又开展了五项扶残助残专项行动。到去年底,全省共有10万名残疾人纳入基本生活保障范围,全额享受基本生活保障金,7.1万名残疾人享受了康复服务,2.6万名残疾人享受了托(安)养服务,残疾人

就业安置率和托(安)养率分别达到 81.2% 和 46%。明年,第八届全国残疾人运动会将在我省举办,以此为契机,我省将进一步推进残疾人事业全面、协调、加快发展。救孤方面,目前全省已建有儿童福利机构 66 所,儿童福利用房总面积达 13.9 万平方米,床位达 3500 多张。孤残儿童已基本纳入社会救助保障范围,享受生活、医疗、康复、教育等方面的救助和保障。当然,中国特色的社会福利体系如何定位,其内涵、外延,制度、政策安排,都还有一系列的问题值得探讨。

五是社会慈善事业加快发展。到去年底,全省已累计接受慈善募捐款 91 亿元,2003 以来共筹集福利彩票公益金 65 亿元,均居全国前列。目前,全省已有慈善超市 346 家,覆盖人口 1700 多万,累计接收捐款 3440 余万元,捐赠物资价值达 900 余万元,受益群众近 220 万人。当然,这方面的潜力巨大,还远远没有完全释放出来。

二、我省社会保障工作面临的形势

未来一个时期特别是“十二五”时期我省经济社会发展的主线,大家的看法基本是一致的,那就是在科学发展观指引下加快实现转型发展。相对于以往任何时期的转型,这一轮转型更加全面,包括经济转型、社会转型和政府转型;也更加深刻,涉及很多深层次问题,因此转型的难度也是前所未有的。能否顺利实现这三大转型,对浙江未来的发展至关重要。转成了,浙江就能顺利度过发展的瓶颈期、矛盾的多发期,实现“漂亮转身”。转不成,不仅会耽误一时,而且可能会误及长远。

顺利实现这三大转型,我觉得,补上社会发展这一“短板”至关重要。温家宝总理在中央举办的加快转变经济发展方式省部级领导干部专题研讨班上的讲话,着重讲社会发展和民生改善,是有其深意的。社会发展滞后的情况不扭转,不但社会转型本身有问题,而且经济转型也无法顺利实现,政府转型就更无从谈起了。作为社会发展的重要内容,社会保障工作在促进转型中需要担当重任,自身就面临着一个加快发展、转型发展、持续发展的问题。解决这些问题,前提就是对我省今后一个时期的社会发展趋势要有一个清醒的认识和判断,在此基础上作出科学的制度和政策安排。这方面,我觉得,“十二五”时期,至少以下四个方面的结构性变化趋势值得我们好好分析和把握:

(一)从消费需求结构看,人民群众对公共产品和服务的需求将快速扩张和提升

当前,我省正处在生存型向发展型转变的阶段,由此带来消费需求的两大趋势:一是从关注私人消费品需求向更加注重公众产品和服务需求转变;二是从关注物的增长向更加注重人的全面发展转变。这两大趋势一方面推动了公共产品和服务需求的快速扩张,另一方面又使这种需求不断优化升级。适应这两大趋势,社会保障作为政府向人民群众提供的重点公共产品和服务,必然需要不断增加供给、提高质量;需要在保障底线公平、促进适度普惠的同时,满足人民群众多样化、个性化的公共服务需求。这实际上是未来社会保障工作面临的一个总要求。

(二)从人口结构看,社会保障将面临持续加大的压力

今年全国上下将进行新一轮的人口普查,将进一步为此提供决策依据。从我们的判断来看:一是劳动力供给总量很大。据预测,“十二五”期间,全省每年城镇新增劳动力供给将达到 120 万左右,而按照 GDP 平均年增速 8% 测算,“十二五”时期年均新增劳动力需求仅为 80 万,缺口高达 40 万,由于供求缺口较大,不同群体极易产生就业“挤压”现象。二是人口素质有较快提高,但劳动力素质总体仍无法适应经济转型升级的需要。“就业难”和“招工难”并存的结构性矛盾将进一步显现,资本和技术对劳动力特别是低素质劳动力的“挤出”效应会进一步凸显。三是人口老龄化加速发展。我省是全国最早进入老龄化社会的省份之一,上世纪 80 年代中期就已经进入老龄化社会。近些年来,老年人口和高龄人口均以 4.5% 左右的速度递增。去年底,全省 60 岁以上户籍老年人口已占全省总人口的 16.2%,而其中 80 岁及以上高龄老人又占到老年人口总数的 15.2%。据预测,“十二五”期间,我省人口老龄化将持续加速,2015 年全省 60 岁以上常住人口比重将达 20% 以上,并且高龄、空巢、独居、失能老人会日益增多。这些都将对我省的养老保险、医疗保险和养老服务工作带来巨大的挑战。

(三)从城乡和区域的空间结构看,实现统筹和均衡发展的任务十分艰巨

一方面,城乡二元结构仍然突出。这种二元结构在历史上曾发挥过积极作用,但随着经济社会的发展,也日益暴露出弊端。当前,经济社会发展中的很多矛盾和问题,其根源很大程度上在于城乡二元结构。产生的很多

不平等和不公正,也以城乡差距最为明显。我省高度重视统筹城乡发展,城乡关系已经进入总体基本协调的发展阶段,城乡居民的收入比大体为 $1:2.45$,低于全国 $1:3$ 以上的平均值,但城乡分割在很多方面都还存在,某些方面表现得还很明显。破解城乡二元结构,依然任重而道远。另一方面,区域差距仍然很大。虽然各地总体发展水平在不断提高,“十一五”以来区域差距也未明显拉大,但区域之间各方面的绝对差距仍相当大。去年,各市之间,人均GDP最高与最低之比达 $3.5:1$,城镇居民人均可支配收入最高与最低之比达 $1.4:1$,农村居民人均纯收入最高与最低之比达 $2.2:1$,民生综合指数最高和最低相差 12.5 个百分点。城乡和区域结构不合理,实质是资源和机会配置不合理、不均等。随着统筹城乡发展、统筹区域发展力度的加大,社会保障政策也必然要按照基本公共服务均等化的理念和要求作出相应的调整 and 安排。

(四)从收入分配结构来看,加大调节力度、促进社会公平的任务也十分艰巨

收入分配结构是一个社会公平程度的重要表征,分配公平是社会公平体系的重要一环。从我省来看,政府收入、企业收入增速多年来快于居民收入,三者国民收入中的份额差距不断拉大;劳动报酬在初次分配中的比重较低,“十一五”前四年虽总体保持在 40% 左右,但比2000年下降了近 10 个百分点;行业之间、不同群体之间的收入差距过大(去年,我省行业平均工资最高与最低之比达 $4.4:1$;城镇最高收入户人均可支配收入是最低收入户人均可支配收入的 8.2 倍; 20% 最高收入农村家庭的人均纯收入是 20% 最低收入农村家庭人均纯收入的 7.2 倍。如考虑隐性的福利因素,差距就更大了)。目前,收入分配不合理、收入差距过大的问题已经成为全社会关注的热点,迫切需要政府在做大“蛋糕”的同时,致力于切好“蛋糕”,促进形成合理的收入分配结构。在这当中,就业和社会保障各项工作既要承担做大“蛋糕”的责任,更需要在切好“蛋糕”中发挥积极作用。

三、“十二五”时期我省社会保障工作的初步考虑

“十二五”时期,总体上将以基本公共服务均等化为导向,以实现“全民社保”为目标,继续加快推进大社保体系建设。按照这一目标导向,我们将坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,进一步健全完善包括社会就

业、社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善、社会帮扶等在内的各项社会保障制度,不断扩大社会保障覆盖面,稳步提高社会保障水平,努力实现社会保障从制度全覆盖向人群全覆盖转变,从以城市为重点向城乡统筹转变,从补救型向适度普惠型转变,从保障生存型向促进发展型转变,从适应跟进型向法制化、规范化、常态化转变,率先建立与我省经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、人人享有的全民社会保障体系。

社会就业,重点是要做好统筹的文章。一是统筹政府促进就业、市场调节就业、劳动者自主择业,进一步形成三方合力;二是统筹城乡就业,促进城乡就业在制度、政策、服务各个层面加快实现一体化;三是统筹不同群体就业,以高校毕业生、农民工、就业困难人员为重点,带动整个就业工作;四是统筹就业和创业,更好地发挥创业带动就业的作用;五是统筹扩大就业容量和提高就业质量,努力增强就业人员自身的就业能力和自我发展能力,促进充分就业、体面就业。

社会保险,重点是要扩面、提标、整合。扩面就是要继续扩大各项社会保险的覆盖面,推动社会保险从制度全覆盖向企业全覆盖、人群全覆盖迈进。提标就是要建立与经济发展水平和各方面承受能力相衔接的社会保险待遇正常调整机制,不断提高社会保险待遇水平,以增强社会保险功能。整合就是要加强各项社会保险制度和政策的衔接,努力消除社会保险制度碎片化现象。

社会救助,重点是推进法制化、长效化。要加快建立城乡低收入家庭的规范化认定机制,进一步强化最低生活保障的底线公平,强化专项救助的及时性和有效性,及时将各项行之有效的政策上升为政府规章或地方性法规。

社会福利,重点是推进社会化、普惠化。在充分发挥政府主导作用的同时,积极引导鼓励社会力量参与发展社会福利事业。逐步将社会福利的工作对象扩大到全体老年人、残疾人和孤残儿童,特别是随着人口老龄化高峰的到来,要大力发展老年服务业,大力推进居家养老服务体系建设和。

社会慈善,重点是推进大众化、生活化。在中国,社会慈善事业实际上还刚刚开始起步,无论是社会观念的转变提升,还是制度、政策的安排,都还有许多工作要做。最近,这方面的报道和议论很多,关注的视角主要集中在国内外富人对待慈善事业的态度上。我看了以后,感触很深,国外很多富人确实已经把慈善作为一种生活方式、一种价值追求、一种自觉行为。反观国内,这方面还任重道远。下一步,我们要积极借鉴国际经验,采取更加积极有效的政策措施,在全社会大力培育慈善文化,引导每个单位、每个家庭、每

个公民都积极参与慈善、奉献爱心,为促进社会公平构建有效的“第三次分配”方式。

四、值得进一步深入研究的若干重点问题

党和政府决策的民主化、科学化,一个很重要的方面,就是要充分听取专家学者的意见。最近,省委、省政府及各有关方面都在紧锣密鼓地开展“十二五”规划编制工作。在这个时候,充分听取专家学者们的意见,集中大家的智慧,把情况掌握得更全面,把问题研究得更透,把思路理得更清,把制度政策安排得更科学、更合理,显得十分重要。借这个机会,我提出一些问题,希望各位专家学者帮助我们献计献策。

(一)如何优先开发、统筹开发人力资源

实际上,这也是政府机构改革中将原人事系统和劳动保障系统加以整合的一个重要原因和目的。人力资源是可持续开发的资源,人力资源优势是我们国家最需培育、最具潜力、最可依靠的优势。如何以机构改革、职能整合为契机,创新人力资源制度,加大人力资源开发投入,加快建立政府、社会、用人单位、个人共同投资人力资源开发的机制,积极调整优化人力资源专业结构、层级结构、分布结构,加快形成人力资源优先发展的战略布局,不仅需要人力资源社会保障部门的实践探索,也需要学术界的理论支持。

(二)如何建立完善政府失业调控体系

政府失业调控体系包括健全劳动力调查统计制度和就业、失业登记统计制度,健全就业和失业评估制度,健全失业预警制度等。特别是失业率统计问题,社会上一直有比较大的争议,现在实行的城镇登记失业率统计确实问题比较大,很难反映全社会真实的失业状况,但怎么改革,还需要深入研究。

(三)如何加强社会保障制度整合

当前,社会保障体系比较繁杂,制度和政策存在碎片化问题。这不但导致了资源的浪费,而且还因为制度之间的“打架”、“扯皮”,产生了一批“夹心层”,造成了一大堆遗留问题,影响了可持续发展。未来大社保体系建设的一个方向就是要加强对社会保障制度的整合,提高社会保障的系统化、均衡

化水平。如“3+1”的基本医疗保障模式,有的地方已经在进行整合。但大规模的推进,还有待进一步研究谋划。

(四)如何加快实现社会保险人员全覆盖

当前,我省基本养老保险和基本医疗保险已经实现制度全覆盖。下一步的重点是向人员全覆盖推进。但这个过程涉及经济社会发展水平、各方面承受能力、户籍制度、就业制度等诸多因素,怎么把握平衡,破解障碍,需要有一个系统的谋划。

(五)如何统筹平衡持续优化社保资金

长期来看,社保资金的压力会越来越大,怎么样采取有力措施,优化社保资金筹资结构,怎么样在法律法规允许的范围内,促进社保资金保值增值等问题,很值得研究。

(六)如何加快养老服务社会化

加快推进养老服务社会化是应对人口老龄化的重要举措。这方面,我省各地进行了一些探索,积累了一定的经验。“十二五”期间,这方面的步子需要进一步加快。采取什么样的措施特别是出台什么样的扶持政策,引导社会力量、社会资金参与养老服务,需要深入研究。

(七)如何逐步将外来就业人员纳入社会保障范围

外来就业人员参与当地的经济社会建设,理应共享发展成果,这也是实现包容性增长的内在要求。当前,我们的保障特别是社会救助和社会福利主要还是以户籍为依据,下一步如何逐步降低户籍关联度,把外来就业人员逐步纳进来,值得研究。人口问题永远是社会保障体系建设首先要研究的问题,在整个经济社会转型期,城乡之间、区域之间的人口流动、人口变迁都会比较大,应对这种剧烈变化,社会保障制度建设如何应对,希望有兴趣的专家学者能够做一些系统性的研究。

(八)如何推进慈善事业规范持续法治化

我国慈善事业发展到今天,十分紧迫地需要进一步理顺一系列体制性、机制性问题,在制度上、政策上作出进一步安排。法治是确保慈善事业持续健康发展的最根本保障。在国家层面尚未出台相关法律法规的情况下,可

以考虑我们省里先行一步开展立法。这方面,在省有关部门积极努力的同时,也希望专家学者们加强研究,为我们出谋献策。

(九)如何构建发展和谐劳动关系

实现国家的长治久安,社会的和谐稳定,关键是基层基础要扎实。这方面,加强城乡社区建设、发展和谐劳动关系同等重要。发展和谐劳动关系也是一个大课题,这些年我们省里做了大量的工作,取得了较大的成效,也得到了中央领导的充分肯定。胡锦涛总书记就义乌社会化维权,温家宝总理就温岭工资集体协商,习近平副主席就传化集团工会建设、发展和谐劳动关系,王兆国副委员长就杭州职工维权帮扶中心、宁波劳动纠纷调处、台州社会主义劳动竞赛等工作先后作出重要批示。这方面工作任重道远,希望专家学者们就此进行深入系统的研究,提出建设性的意见和建议。

以上所说,纯属个人意见,供大家研究参考。

科学发展 共享成果

量力尽力、协调持续谱写“十二五”新篇章*

(代前言)

郑造桓

(2010年9月28日)

由浙江大学社会科学院和浙江省社会保障发展研究中心共同主办的这次论坛就要结束了,会议安排让我作一个总结。

本次会议有三个特点:一是关键时刻,主题鲜明。陈加元副省长对这次论坛和主题给予了充分肯定。目前正处在两个五年规划的节点上,在“十二五”规划即将形成、将要收官的时刻召开的,意义十分重大;“发展·共享”选题准确,突出体现了党执政兴国的第一要义,科学发展的第一要务,体现了以人为本的科学发展观的本质要求。

二是会议得到相关领导和学者专家的高度重视。浙江大学罗卫东副校长主持会议;浙江大学党委张曦书记致辞;省政府陈加元副省长作了主题报告;省委、省政府“十二五”规划两个牵头部门:省委政研室陈一新主任和省发改委分管领导金兴盛副主任亲临会议指导,省人力资源社会保障厅、民政厅、卫生厅、计生委、老龄委、省劳动科学研究院,浙江大学的领导、专家、学者和在杭高校、研究机构的同仁出席会议,就会议主题展开深入探讨,有些观点、意见和建议,很有价值,可供决策参考。

三是陈副省长的主题报告,高屋建瓴,全面深刻,总结过去、指导当前、谋划未来,精辟地提出九个重大问题,针对性、指导性、前瞻性很强;张曦书记的讲话热情洋溢,高度重视、全力支持学者专家积极参与政府和部门“十二五”规划的研究和制定,充分表达了欢迎、感谢和对我们的鼓励鞭策;罗卫东副校长分管人文社科,兼任浙大社会科学院院长,在简明精练的主持

* 本文系浙江省社会保障发展研究中心郑造桓主任在“发展·共享”——“十二五”社会保障与社会发展论坛闭幕式上的总结讲话速记稿,会后作了修改补充。

词中,情真意浓地充分表达出对我们的要求和期盼。要我们像重视吕祖善省长曾提出的十二个问题那样,高度重视陈省长提出社会保障社会发展的九大问题,作为研究重点,研究方向,逐项进行深入研究,形成高水平、有质量的研究成果。

综合大家的发言,我想提出四点意见,供各位在参与制定修改“十二五”规划时参考。

第一是量力,要量力而行,实事求是。作规划办事情,千万不要忘记我们的国情。我们是有着 13 亿人口的发展中国家,仍然处于社会主义的初级阶段。我国仍将长期处于人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾,社会主要矛盾没有变,这就是非常客观的现实。西方一些别有用心的人,妖魔化中国,拼命宣扬中国威胁论。其实,我们人均 GDP 还不到日本的 1/10,在世界上,我们仍排在 100 位以外。千万不要以为我们是世界最大的贸易国家、世界三大经济体之一,就过高地估计我们自己。冷静分析,我们的经济实力、军事实力、科学研究和核心技术都缺乏优势,必须要树立强烈的忧患意识,增强紧迫感,切实把发展作为第一要务。不把经济、教育、科技搞上去,不把四个现代化搞上去,总是受制于人,也没有发展社会保障和社会发展的坚实基础。我们要头脑非常清醒,不要把指标、标准定位过高,一定要量力而行,从中国、浙江的实际出发。

第二是尽力,要尽力而为,尽职尽责。如果轻轻松松,不思进取,就搞不出科学的、发展的规划。应该突出以民为本,关注民生,牢牢把握浙江省提前全面实现小康的重大机遇期,经过努力拼搏,达到一个新高度、新水平,充分体现浙江特点中国特色。

经过新中国成立 60 多年,改革开放 30 多年的建设发展,我们确实取得了翻天覆地的变化:浙江经济发展比较快,总体水平比较高,全省人均 GDP 跨过 6000 美元这个坎;省委、省政府高度关注民生,加大投入力度,鲜明地提出“创业富民、创新强省”的发展战略;浙江的民营经济、块状经济、区域经济有先发优势、民间资本比较充裕,具有发展公益事业、社会保障事业的经济条件;各相关部门解放思想,改革创新,取得了很多经验和成绩等。要在现有起点和基础上,做到尽职尽责,积极努力,在“十二五”期间着力改善民生,加强社会建设,力促分配制度改革,通过提高人民群众的收入水平、消费水平的方式,走出一条外向出口与增强内需市场活力相结合的发展道路。经济建设与社会保障、社会建设是相辅相成的。构建一个文明的社会、协调的社会、妥善处理新时期人民内部矛盾的和谐社会,有利于经济建设,有利