

★党政干部读本★

公务员 的三大纪律八项注意

一部公务员成长的阳光规则

张建华◎著



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

★党政干部读本★

公务员 的三大纪律八项注意

一部公务员成长的阳光规则

张建华◎著



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

人民军队在“三大纪律八项注意”的正确指引下，取得了一个又一个伟大的胜利。公务员在新的时期、新的条件下，也需要用正确的思想和方法来指引工作。“公务员的三大纪律八项注意”从公务员实际工作中的问题和难点出发，结合组织发展的特性和个人职场的发展，为公务员的工作、发展量身定做出一套行为规范，帮助组织建立高效、有激情的公务员团队，帮助公务员成就个人的职业生涯。

图书在版编目（CIP）数据

公务员的三大纪律八项注意/张建华著. —北京：机械工业出版社，2011.3

ISBN 978-7-111-33555-9

I. ①公… II. ①张… III. ①公务员制度—中国—学习参考资料
IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 029758 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）

策划编辑：孙 磊 责任编辑：孙 磊 解文涛

责任印制：杨 曦

保定市中画美凯印刷有限公司印刷

2011 年 3 月第 1 版·第 1 次印刷

170mm × 242mm · 12.75 印张 · 2 插页 · 137 千字

标准书号：ISBN 978-7-111-33555-9

定价：28.00 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心：(010) 88361066

门户网：<http://www.cmpbook.com>

销售一部：(010) 68326294

教材网：<http://www.cmpedu.com>

销售二部：(010) 88379649

读者服务部：(010) 68993821

封面无防伪标均为盗版

推荐序

加强纪律性，长期能执政

——崇尚荣誉与加强纪律

在崇尚金钱、权力的诸多选项中，真正的军人多以崇尚荣誉为首选。

于是，他们以身许国，枕戈待旦；于是，他们舍身取义，为国捐躯；于是，他们马革裹尸，从容赴死！

精忠报国是他们的信念，怒发冲冠是他们的风采，敢打必胜已融入他们的血液，荣誉重于生命是他们坚定的追求！

于是，“恨不抗日死，留作今日羞”的抗日名将吉鸿昌，慷慨就义；于是，为了新中国的董存瑞，舍身炸碉堡，名垂青史；于是，为了抗美援朝的黄继光，用胸膛堵枪眼，获得永生！

我父亲李贵良在抗战的“淞沪会战”中光荣负伤，后参加八路军皮定钧旅，建国后任四川省中江县第一任武装部部长，并亲自送黄继光等川籍战士入朝作战。我的军人志向，既有父亲的影响，也有被黄继光的母亲抱着照相的激励。

认识张建华同志，缘于他的《向解放军学习》。在各种管理类书籍中，最能引起我共鸣的，就是《向解放军学习》！这不仅因为我与他有过同样的当兵经历，更因为，在千百万当过兵的人群中，张建华对军旅生活的体会更真，顿悟更深！2004年，为能创办纪检监察系统自己的学院，在中央纪委监察部领导，特别是时任中央政治局常委、中央纪委书记吴官正和中央书记处书记、中央纪委书记记何勇的支持下，我从中央纪委研究室来到北戴河培训中心开始了办学生涯。我向数万名前来培训的学员和听过我课的领导干部、企业家、军人、学生推荐这本书……

2010年10月11日，中国纪检监察学院举行挂牌仪式，中央政治局常

委、中央纪委书记贺国强，中央书记处书记、中央纪委副书记何勇等出席。贺国强同志特别强调，要把学院建成党政领导干部廉政教育基地。

2011年3月，机械工业出版社的编辑希望我能为张建华的新书《公务员的三大纪律八项注意》写序。我才第一次有了与张建华同志的电话联系。于是，我才知道他和我同在闻名全军的“红一师”，即65军的193师服过役。而且他转业的中远集团也是我11年前进行过专项课题调研的央企。

“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”。这是毛泽东同志对于纪律功效的最高褒奖。32年前我在军队从事纪律检查工作，随着时光的流逝，我对这句话的领会也不断加深。

2011年是建党90周年，也是建军84周年。1927年10月，毛泽东同志在江西省遂川县荆竹山动员部队向井冈山进发时，规定了三项纪律；1928年3月，毛泽东在湖南省桂东县沙田村，向全体官兵正式宣布了三大纪律六项注意，后来逐步修改补充为八项注意。建军20周年时，毛泽东起草了《中国人民解放军总部关于重新颁布三大纪律八项注意的训令》。这就是凝聚我军军魂的“三大纪律八项注意”。

一切行动听指挥，体现的不仅是令行禁止，更是党指挥枪的最高政治原则；不拿群众一针一线，体现的则是我军的为谁扛枪为谁打仗的宗旨；一切缴获要归公，体现了我军是党领导下的无产阶级武装力量的公有性质。

从1927年的建军，到1949年新中国的成立，从某种意义上讲，是浓缩了我党我军的政治理想、宗旨性质、铁的纪律的“三大纪律八项注意”，打败了军阀、日寇和国民党军队。

总结战争年代的“三大纪律八项注意”，我们可以清楚看到，三大纪律八项注意保证了我军战争的成功。

首先，得益于战争这个载体。不仅因为“战争是政治的继续”（毛泽东语），而且因为“批判的武器不能代替武器的批判，物质力量必须用物质力量来摧毁”（马克思语）。在相同条件下，纪律严明是军队取胜的关键。其次，得益于“支部建在连上”这个政治工作体系。党的先进性要体现在军队中，党的基层组织就必须渗透到连队里。而纪律是政治工作的体现和保证。第三，得益于剩余价值论加唯物史观这个革命党的理论基础。剩余价值论解决了造反有理（你剥削了我，当然我造反有理）的问题，唯物史观解决了造反能成功（只有人民，才是推动历史前进的动力）的问题。先进的理论，可以使纪律成为大多数人的自觉。第四，得益于对

当时中国农民农村实际状况的把握。三大纪律八项注意把松松垮垮的农民，训练规范为令行禁止的将士。第五，得益于三大纪律八项注意在战争实践中的不断丰富完善。从最初的三大纪律，到六项注意，经过不断充实完善，再到八项注意，并最后统一规范成为全军的训令。

随着战争远去，特别是改革开放以来，我国农业社会开始向工业社会转型，计划经济体制开始向市场经济体制转轨。如果说，在战争年代，革命党必须以军队为夺取胜利的主体，因为“没有一个人民的军队，便没有人民的一切。”（毛泽东语）那么，在和平时期，执政党则必须以公务员队伍为依法执政的主体。因为，只有建设高素质的公务员队伍，才能保证权力的正确行使，做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋。”

新时期建设高素质的公务员队伍这一现实需求，呼唤着公务员的“三大纪律八项注意”！张建华同志作为中国红色管理的开创者，中国著名企业组织建设学者，认真研究解放军的“三大纪律八项注意”，并结合50多年前在党内公布的党政干部的“三大纪律八项注意”以及当前改革开放实际，撰写了《公务员的三大纪律八项注意》一书，试图以新的行为规范，促进廉洁、敬业、高效的公务员团队建设，提升公务员的价值取向，以努力成就个人职业生涯。

我以为，当前，之所以呼唤公务员的三大纪律八项注意，大体有以下五个方面的需求：

第一，制度应为新载体的需求。过去的军事战争，转变为现在的“经济战争”（或称商战）。真可谓，“时异则事异，事异则备变。”（韩非语）军战变经战（或商战），血与火的战争失去了载体的资格，制度（主要是权力结构）必须顺势而上，成为新的载体！同时，为了与制度的硬件（即权力结构）相配套，制度的软件（即包括公务员的三大纪律八项注意等规章条款）也应尽快制订颁发。

第二，信念应有条规支撑的需求。我们三十余年的改革开放，不仅遇到了社会转型和体制转轨的双重空间压力，而且更有西方国家二百年与我国三十年之比的时间压力。致使一些人在此特定的转型、转轨时期，因严重缺乏信仰支撑而消沉颓废甚至异化背叛。《公务员的三大纪律八项注意》既有利于廉政教育和廉政建设，也有利于世界观的改造和理想信念的支撑与加强。

第三，理论基础应与时俱进的需求。革命党以造反有理和造反成功为

导向，需要剩余价值论和唯物史观这两个理论基础，执政党以长期执政为导向，既要扩大其代表性，要有执政的物质基础（先进生产力）、精神基础（先进文化）和群众基础（最广大人民群众的根本利益）；还必须树立科学发展观，使上层建筑不断与经济基础相适应，使经济体制改革不断与政治体制改革相适应，使权力结构的完善不断与权利意识的增长相适应。《公务员的三大纪律八项》注意反映了执政党理论基础的与时俱进。

第四，工业化、城市化应为主流的需求。我国的社会转型具体表现，一是通过工业化反映传统农业经济向现代工业经济的转变，二是通过城市化反映传统乡村社会向现代城市社会的转变。在工业化、城市化的过程中，亟需通过公务员的三大纪律八项注意，使公务员完成自身思想观念、工作方式、工作作风的转变。从而有利于把作为经济过程的工业化与作为社会过程的城市化结合起来，整体推进，以实现经济社会转型过程的快速、健康、协调发展。

第五，公务员应为重点的需求。我国的社会转型和体制转轨，不同于西方发达国家，基本上是一种人为而非自发的过程。在这种政府主导型的转型转轨过程中，看得见的政府“有形之手”的作用，远大于看不见的市场“无形之手”。作为政府主体的公务员队伍，在我国社会转型和体制转轨中的作用就非常重要，甚至十分关键。因为在此特定时期，严重的问题，不是教育农民，也不是教育工人，还不是教育知识分子，而是教育公务员，特别是教育中高级的公务员！“能吏寻常见，公廉第一难！”我以为，《公务员的三大纪律八项注意》可作为当前开展廉政教育，培训公务员廉洁从政的好教材。

崇尚荣誉，三大纪律八项注意，引导我军在胜利的旗帜下，从小到大，由弱到强，转危为安，反败为胜，向前向前，永远向着太阳前进！

崇尚廉洁，《公务员的三大纪律八项注意》，将有利于新时期党政公职人员，严于律己，奉公守法，密切联系群众，巩固党的长期执政地位！

纪律既是执行路线的保证，纪律也是军事胜利的保证，在特定的社会转型和体制转轨时期，纪律更是为改革开放和长期执政保驾护航的重要保证！

中国纪检监察学院副院长
国家行政学院等院校兼职教授
李永忠

前言

“三大纪律八项注意”几乎人人皆知，但在中国共产党的历史上曾有两个“三大纪律八项注意”，知道的人却不多。

80多年前，初上井冈山的毛泽东，面对数百人的队伍，颁布了“三大纪律六项注意”。经过实践检验和完善，红军数百人的队伍发展成上万人的队伍，“三大纪律六项注意”也演变为“三大纪律八项注意”。

红军的“三大纪律八项注意”在人民军队的建设历史上具有里程碑意义。这一纪律的颁布和执行，不仅标志着这支队伍区别于其他性质的军队，是人民的武装，而且也标志着这支以农民为主体的武装，不是农民的武装，而是有规则的“现代组织”，对共产党和其所领导的武装夺取全国的胜利起了至关重要的作用。

全国解放后，中国共产党成为执政党，针对党政干部的还有一部“三大纪律八项注意”。新中国成立后，在相当长的时间里，党与人民群众保持了在革命战争时期的那种亲密关系。广大党政干部真心为人民群众办好事、办实事，赢得了人民群众的衷心拥护。但1957年后，随着党内“左”倾思想的发展，干部队伍中脱离实际、脱离群众的倾向开始出现。在为期三年的大跃进中，由于指导思想的严重“左”倾，党员干部队伍中的“共产风”、“浮夸风”、“强迫命令风”、“生产瞎指挥风”和“生活特殊化风”“五风”盛行，严重损害了人民群众的根本利益，导致党群关系、干群关系的严重紧张。对此，毛泽东要胡乔木仿照部队的“三大纪律八项注意”，制定一个适用于党政干部的“三大纪律八项注意”。经反复讨论、修改后，中央于1961年1月27日下发了“党政干部三大纪律八项注意”，在党内予以公布。党政干部的“三大纪律八项注意”的公布，对于保证中央政策的正确贯彻执行，教育和约束党政干部的作风和行为，纠正干部中存在的“五风”现象，密切干群关系，保持党内干部队伍的纯洁性、先进性、拒

腐防变都起了积极的作用。

今天回顾这段历史，我们发现两个“三大纪律八项注意”的制定和完善都与毛泽东领导的人民军队和党政干部队伍建设有着密切的关系：

第一个，是中国共产党作为革命党，主要针对人民军队建设；它对于人民军队保持高度的集中统一，保持同人民群众的血肉联系以及推进人民军队建设极其重要和必要。

第二个，则是中国共产党作为执政党，是针对党政干部的。在当时，对于动员广大人民群众和中国共产党共渡难关，克服严重的经济困难都产生了积极影响。

今天是历史的延续，今天是明天的历史。

今天，我们党、国家、社会都已进入一个全新的时代。

这首先是，中国共产党已经从一个革命党变为一个执政党。经过 60 余年的实践，我们终于明白，执政前，政党争取国家权力的活动是作为特定阶级和社会阶层利益的代表来进行的。在成为执政党以后，代表的则是全体民众的利益和社会公共利益——代表的不仅仅是特定的工人阶级的利益，而是中国最广大人民的根本利益。

什么是最广大人民的利益？就是全体公民的利益。这包含现今中国社会的各个阶层、集团和群体的利益，也就是今天我们通常所说的人民群众的利益。

胡锦涛同志讲，要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、满意不满意、高兴不高兴作为制定各项方针政策的出发点和归宿，最要紧的就是要体现最大多数人的利益要求。

为此，中共中央在十七大上，提出建设政治文明的新要求。胡锦涛同志强调，必须充分认识社会主义政治文明建设的重要性，深刻把握社会主义政治文明建设的规律，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

正是在这个大背景下，根据我们现在面对的新情况和新问题，笔者撰写了这部《公务员的三大纪律八项注意》。此书试图告诉中国数量庞大的公务员，在今天这样的时代，我们如何为官、如何做事。

全书共分两个部分：

第一部分，三大纪律。我以为，这是天条和底线。在任何时候都应该遵守，都不能违背的。

第二部分，八项注意。这是我们在工作中应该时时警醒，能通过学习、修养、积累，不断做好的。

我相信，发扬我党我军的光荣传统，进一步加强公务员队伍的纪律建设和作风养成，对建设一支人民满意的公务员队伍，乃至成就公务员个人的职业生涯，都将会产生深刻的影响。

目录

CONTENTS

推荐序

前言

三大纪律

第一大纪律 政治清醒、按规办事

——“合法、合规、合情、合理” 3

1. 政治清醒、听党指挥

——时刻绷紧政治这根弦 5

2. “合法、合规、合情、合理”

——不作为是渎职，乱作为也是渎职 8

3. 宁可犯傻、也不犯规

——原则第一，灵活第二 13

第二大纪律 在位上岗、干事出活

——人在岗上，岗在心上，心思在工作上 ... 19

1. 在位上岗

——用心想事、用智谋事、用力干事 21

2. 听话、干事、出活

——有结果就是有能力，没有结果就是没有能力 23

3. 多琢磨事、少琢磨人

——服从上级、尊重同级、爱护下级 28

第三大纪律 没有调查研究就没有发言权

——“发现问题，研究问题，解决问题”是公务员的基本素养 37

1. 不弄虚作假、不欺上瞒下

——深入实际、实事求是、维护正义 39

2. 没有调查研究就没有发言权

——问题从实际中找，答案在实际中出 41

3. 把解决问题作为重要标准

——“发现问题，研究问题，解决问题”是公务员的基本要求
..... 44

八项注意

第一项注意 有事同群众商量

——“人民满意不满意”是一切工作的最高标准
..... 49

1. 接通“地气”、才有底气

——与群众同呼吸、共命运、心连心 52

2. 尊重群众是公务员工作的基础

——思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众 ...
..... 54

3. 维护群众利益是权力的基本伦理

——维护广大人民群众的根本利益是一切工作的出发点和落脚点
..... 58

4. 正确处理人民内部矛盾是群众工作的核心

——诚信于民、服务于民、表率于民 60

第二项注意 管住腿、管住嘴、管住手

——做清官是人生大智慧 65

1. 不该去的不去、不该吃的不吃、不该拿的不拿

——做清官是人生大智慧 67

2. 谨言慎行

——假话全不说、真话不全说 73

3. 杜绝闲话

——公家的事不能说、上级的事不要说、下级的事不必说、
同事的事不瞎说 79

第三项注意 正确做事

——做正确的事，用正确的态度做事，用正确的方法做事
..... 85

1. 做正确的事

——做正确的事把事情做正确更重要 87

2. 用正确的态度做事

——我愿意也是生产力 92

3. 用正确的方法做事

——这个世界上不是最能干的人会成功，而是最会干的人会成功
..... 94

第四项注意 承担责任、能抗重压

——要干事就不能怕承担责任 97

1. 权利与义务对等

——权利意味着责任 99

2. “这件事我负责”

——做个能承担责任的人…………… 102

3. 高喊“向我开炮!”

——乐吃苦、能吃苦、善吃苦…………… 107

4. 向上沟通、向下负责

——承担责任要有“度”…………… 110

第五项注意 团结共事、谦和待人

——世界是我们的，有事大家来…………… 115

1. 只站位、不站队

——团团伙伙一害组织二害自己…………… 117

2. 尊重上级、信任同级、爱护下级

——出以公心、对住良心…………… 122

3. 不与上级争功、不与同级争宠、不与下级争利

——胜则举杯同庆，败则拼死相救…………… 127

4. 协作共赢

——世界是大家的，谦和者多助…………… 132

第六项注意 阳光心态、乐观工作

——微笑是通向成功的一张护照…………… 139

1. 能耐，就是能够忍耐

——挺过去、坚持住…………… 141

2. 不抱怨、不埋怨

——拿得起、放得下…………… 148

3. 微笑是通向成功的一张护照

——让自己快乐，也让别人快乐…………… 151

第七项注意 认真细致

——粗心大意是工作的大敌 157

1. 细节决定成败

——工作上要细而又细 159

2. 认真创造奇迹

——世界上怕就怕“认真”二字 162

3. 严谨塑造形象

——会干事、干成事、不出事 166

第八项注意 善于学习、勤于总结

——扎实、深厚的文字功底是做好工作的有力武器
..... 171

1. 善于总结

——一定的文字功底是做好工作的有力武器 173

2. “不二过”

——失败不是教训是经验 176

3. 学以致用

——书本与实践相结合 178

后记 183

三大纪律



