



西部大开发 与宁夏大发展



宁夏人民出版社

西部大开发与宁夏大发展

主 编 李 伟

副主编 张兴让

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与宁夏大发展/李伟主编. - 银川:宁夏人民出版社,2000.6

ISBN 7-227-02157-2

I. 西… II. 李… III. ①西部大开发(中国)-研究
②地区经济-经济发展-研究-宁夏 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 30356 号

西部大开发与宁夏大发展

李伟 主编

责任编辑 陈宁霞
封面设计 胡国旺
版式设计 张新荣
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市解放西街 47 号
经 销 新华书店
印 刷 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 850×1168 1/32
印 张 8.375
字 数 150 千
版 次 2000 年 6 月第 1 版第 1 次印刷
印 数 3000 册
书 号 ISBN 7-227-02157-2/F·149
定 价 14.60 元

版权所有 翻印必究

目 录

- 一、中国西部地区基本情况 (1)
- 二、三代领导人关于西部大开发的构想 (12)
- 三、党中央关于西部大开发的战略部署(上) (38)
- 四、党中央关于西部大开发的战略部署(下) (68)
- 五、西部大开发战略实施的国内外环境 (104)
- 六、西部大开发战略实施的特点和意义 (130)
- 七、西部大开发给宁夏带来的机遇和宁夏所具备
 的条件和优势 (149)
- 八、宁夏实施西部大开发战略的总体思路、奋斗
 目标和工作部署 (167)
- 九、解放思想,振奋精神,务实苦干,为西部大开
 发、宁夏大发展作出积极贡献 (189)
- 附录:西部各省市区领导关于西部大开发访谈录
 (207)
- 后记 (260)

一、中国西部地区基本情况

(一)中国西部地区的划分

中国西部地区从行政区域上划分主要指中国西北地区的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆和中国西南地区的四川、重庆、云南、贵州、西藏 10 个省市区，土地面积约 540 万平方公里，占全国土地面积的 56%。

从地理位置上看，西部地区主要是以湿润的东南季风和干旱的西北的交界线来划分的。早在 20 世纪 80 年代初期，我国著名经济学家于光远就曾提出关于中国西部地区的划分方法。他在中国地图上画了这样一条线：把黑龙江的漠河作一个起点，向南走，大概到内蒙古赤峰地区后往西，一直到河北的张家口地区、陕西的榆林地

区,然后到兰州北边,再往南拐,从成都的西南到陕西省的西边,到云南的腾冲地区,又往西拐,到西藏地区西南部分一小片。沿着这些地区画一条线,把我国分成两半,在这条线的北边和西边是西北的干旱地区和青藏高寒地区;在这条线的东南是东南季风地区。西部地区 10 省市自治区总人口 2.85 亿人,占全国总人口的 23%。

(二)西部地区的政治状况

我国是一个多民族国家,共有 56 个民族。西部地区是我国少数民族聚居较集中的地区。我国实行民族区域自治制度的新疆、宁夏、西藏 3 个少数民族自治区就在西部地区。我们祖国大家庭中 55 个少数民族,人口在百万以上的就有 19 个民族,其中绝大部分都分布在西部地区,55 个少数民族中有 38 个民族生活在西部,西部少数民族人口占少数民族总人口的 2/3。如果把广西和内蒙古两个自治区和延边、恩施、湘西 3 个自治州算在内,全国 155 个民族自治地方,绝大部分在西部。特别是在国内外有重要影响的维吾尔族、藏族、哈萨克族、回族、彝族、苗族等主要聚居在西部地区。西南地区的云南省有 23 个少数民族,西北地区的新疆维吾尔自治区有 13 个少数民族。由于中国为多宗教国家,而少数民族多都信教。民族问题往往与宗教问题交织在一起,因此西部的少数民族在我国占有极其重要的地位。它们对我国的经济、社会、政治、对外关系发展都起着特殊的作用。

我国陆地国土边界总长 2 万多公里,西部地区有边境线 13400 公里。143 个陆地边境县中,民族地区占 112 个。在漫长的边境线上,有 30 个少数民族跨境而居。邻近国家之间,谁的吸引力强,谁就能赢得主动。这一点,在世界多极化和经济全球化的大趋势下日益明显。我国陆上有 15 个邻国,其中 14 个国家与我国西部地区接壤。90 年代之前,我国边境大部分地区面临着不利的周边国家关系。当时,中苏、中蒙边境军事对峙存在,中越关系未有大的改善,中印关系若即若离。这些国家大都与我国西部地区相邻。90 年代初,随着东欧剧变、苏联解体,我国边境地区同周边国家关系发生了巨大变化。中俄、中蒙、中哈、中吉、中塔、中越边境军事对峙消除。1996 年 4 月 26 日,中国同俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国在上海签署了《五国关于边境地区加强军事领域信任的协定》,1999 年我国又先后同俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、印度、越南、蒙古国确定了长期未决的陆地边界问题,加强了我国同周边国家在和平共处五项基本原则基础上的新型和平友好睦邻关系,为我国西部地区的改革开放和经济社会发展创造了宽松的环境。

(三)西部地区经济的发展状况

由于历史的原因,到新中国成立时,西部地区的经济在全国处于非常落后的状况。在党和国家的关怀以及全

国各地人民的大力支持下,西部地区经过 20 多年不懈努力,经济建设取得了巨大的成就。据初步统计,从新中国成立起至 1978 年的 30 年间,以现价计算,国民生产总值增长速度,东西部地区之比为 7.08:7.52,西部地区高于东部地区 0.44 个百分点。这使东西部地区经济发展差距逐步缩小。到 1978 年,东、西部的年人均收入已缩小到 200 元左右。

1979 年开始,根据中央改革开放的战略总体部署,东部地区在沿海开放政策的推动下,经济得以超常规发展。国民经济第六个五年计划时期(1981 年~1985 年),西部地区同东部地区的差距开始拉大,到“七五”计划和“八五”计划时期,东西部地区差距急剧拉大。“八五”计划期间,全国 GDP 平均速度为 11.9%,东部地区为 16.6%,西部地区为 10.5%,西部地区 GDP 速度比东部低 6.1 个百分点。

进入国民经济发展第九个五年计划时期(1996 年~2000 年),国家制定了“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”的方针,采取了一系列加快中西部地区发展的重要举措,加之西部地区的奋发努力,“九五”计划期间,西部地区经济发展速度逐步增快。1996 年全国 GDP 增长速度为 9.7%,西部地区为 9.94%,高出全国 0.24 个百分点,并且甘肃、宁夏、陕西 3 省区速度都在 10%以上。1998 年,由于受亚洲金融危机等影响,全国 GDP 增长速度为 7.8%,因中央政府加大对中西部的投

资,西部地区 GDP 速度高于全国平均速度。但由于东部地区持续高速增长 10 多年,经济规模很快扩大,经济总量大,经济发展趋向成熟,西部地区经济规模原来就小,改革开放以来发展速度总体上还是低于东部地区。据统计,从 1979 年到 1995 年的 17 年间,我国经济按可比价格计算,年均增长速度为 9.8%,其中东西部地区的平均增长速度分别为 12.8% 和 8.7%,东部地区高出西部地区 4.1 个百分点。这使一度缩小的东西部地区经济差距呈拉大趋势。

首先从国内生产总值和人均 GDP 来看:1990 年,西部 10 省市区 GDP 总量为 2810 亿元,占全国 GDP 总量的 16%。东部地区为 9239 亿元,占全国 GDP 总量的 53%。从 1990 年到 1997 年,虽然西部地区发展也比较快,经济规模不断扩大。1997 年,西部 10 省区 GDP 总值达 10754.89 亿元,但是占全国 GDP 总量却下降到 14.38%。而东部地区的 GDP 总值占到全国 GDP 总量的 65% 以上。据《中国统计年鉴》、《中国经济年鉴》历年提供的数据计算,1978 年西部地区和东部沿海地区人均 GDP 差额为 334.39 元,差距时间为 12.26 年;1990 年,即我国实行社会主义市场经济体制之前,人均 GDP 差额为 1066.9 元,差距时间为 11.22 年;随着改革的深化和市场经济体制的普遍建立,西部地区和东部沿海地区的差距进一步拉大了,至 1997 年底,该地区与东部沿海地区的人均 GDP 之比为 1:2.35,绝对差额为 5377.43 元,差距时间拉

大为 15 年。到 1998 年,西部 10 省市区的工业总产值为 7242.43 亿元,占全国工业总产值的 6.08%,下降了 10.35 个百分点。

其次,从国家基本建设投资及贷款投资来看:自 80 年代至今,在投资总量上,有 60% 以上是东部地区完成的,西部地区不足 20%。以 1995 年全社会固定资产投资为例,全国人均投资 1607 元,东部地区为 2835 元,西部地区仅为 770 元。按投资的所有制结构来看,国家投资东部是西部的 3.8 倍;集体投资是 9.27 倍;个体投资是 3.74 倍;外资投资是 18.9 倍。专家认为,这种全社会投资的严重倾斜,是导致东部与西部地区差距逐步扩大的重要原因之一。

再次,从财政收支和人均收入与消费来看:改革开放初期,1980 年,西部 10 省区财政支出大于收入。国民经济“八五”时期,国家增加了中央对中西部地区的财政转移支付。中西部地区一些省区财政收入增幅超过全国平均水平。进入“九五”计划时期,国家财政转移支付的力度继续加大,对西部地区的支持进一步加强,西部地区财政困难在一定程度上得到缓解。但总体来说,西部地区财政收入占全国比重太低,绝对量很小,1996 年西部 10 省区财政收入仅同东部地区广东一省相当。

西部地区城乡居民收入,改革开放以来有了较大幅度增长,但是同全国平均水平及东部地区相比,西部地区城乡居民收入差距还是较大。1998 年,全国城镇居民人

均可支配收入 5424.1 元,而西部地区城镇居民平均每人可支配收入为 4371 元,低于全国平均水平 1108 元。

此外,东西部地区的农民收入差距也进一步拉大。1980 年全国农民人均纯收入为 191.33 元,东西部农民人均纯收入不相上下,到 1998 年,东部地区农民人均纯收入已超过 3600 元,比西部高出近 3 倍,明显拉开差距。到 1998 年,全国农村居民平均年纯收入为 2090.13 元。西部地区全都低于此水平,多数省市区在 1200 元~1600 元之间。另外,我国的贫困界,西部地区就占一半以上,按人口计算,贫困人口 90%集中在西部地区。

1997 年,全国社会消费品零售总额为 27298 亿元,包括广西在内的西部地区仅占全国比重的 16.03%。

(四)西部地区自然资源

自然资源是在一定的时间空间范围内和一定的条件下,能产生经济效益,以提高人类当前和将来福利的自然因素和条件,依据其生成条件可分为可再生自然资源与不可再生自然资源。自然资源是工农业生产的物资基础,我国正处在工业生产社会化、规模化和农业生产产业化时期,对自然资源的依赖程度很大。中国西部地区土地辽阔,自然资源丰富,综合开发的潜力很大。西部地区丰富的自然资源主要有以下几个方面:

第一,水能和水资源十分丰富。西部地区(包括广西)的水能蕴藏量达 5.57 亿千瓦(1992 年),其中可开发

利用的水电资源 2.74 亿千瓦,分别占全国总量的 82.3% 和 72.3%。黄河上游兴建 15 座梯级水电站、装机容量 1400 万千瓦,若实现源头地区南水北调,资源量可大幅增长。长江三峡工程完工,可年产电量近 1000 亿千瓦小时。红河水从天生桥到大藤峡段,可兴建 10 座大中型梯级电站,总装机 1000 万千瓦以上。金沙江、雅砻江和大渡河,可建设 100 万千瓦以上的电站 12 座。乌江干流可建 11 座梯级电站,装机容量可达 879.5 万千瓦。澜沧江、怒江、雅鲁藏布江及珠江都有巨大的水能蕴藏量。水电可成为开发西部的先导产业,可为该地区经济开发、居民生活及国家经济建设西移提供足够和廉价的电力。西部地区水资源量也非常之大,总量约为 1.55 万亿立方米,占全国的 55% 左右,按 90 年代初耕地计算,人均水量和亩均水量高于全国平均水平,但分布极不平衡,主要集中在西南地区,该地区使用量较少,西北地区又是全国最缺水的地区。这种严重的不平衡,有赖于科技和经济的发展以及人们征服自然能力大大增强后才能得以调节。我国冰川水资源几乎全部分布在西部地区,它对于维护生态及有限合理利用提供了基础,是一种不可替代的宝贵资源。

其次,矿产资源品种齐全,储量大,分布集中且开采条件较好。在 45 种主要矿产中,西部地区(包括内蒙古和广西)探明储量占全国的 50% 左右,其中具有优势的矿产有 22 种,主要以能源矿产、大宗有色金属矿产和重

化工非金属矿产为主。45种主要矿产工业储量的潜在价值量,西部接近中部、东部之和。一次性能源的探明储量,西部比中部、东部之和还要多13个百分点。煤炭储量集中在内蒙古、陕西、新疆、宁夏及贵州,远景储量近2万亿吨,煤种齐全,煤质好,埋藏浅,易于大规模开采。石油主要集中在新疆塔里木、准噶尔、吐(鲁番)哈(密)三大盆地和甘肃、陕北、青海的部分地区。天然气主要集中在四川及陕甘宁交界处。有色金属、非金属储量都很乐观,且集中分布,易于大规模开采并形成大型的工业基地。我国东中部的该类矿产资源日渐匮乏,这些矿产将在我国下世纪经济发展中发挥巨大的作用,是我国工业重点西移的重要物质基础。

第三,土地面积广阔,可开发的土地资源巨大。西部地区土地面积539.3万平方公里,占全国国土面积的56.2%,是占全国人口比重22.83%的2.46倍。西部地区有大量的低产田,完全有可能改造成高产田。全国宜农荒地,70%以上集中在西部地区。一些沙漠、戈壁、石山、裸地等,也有可能改造为农牧用地或其他用地,这些后备资源,是解决我国人多地少问题的潜在条件之一。

第四,西部地区的旅游资源极为丰富,是开发西部首先要发展的主导产业之一。西部地区的自然风光、民族风情、古代文物等是东中部难以比拟的。古城西安、陕西黄帝陵、延安,这些历史和革命旅游资源是独特的。充分开发利用,不仅对本地区经济社会发展有推动作用,而且

对全国旅游业及经济社会发展都有一定的带动作用。

从西部地区的基本情况我们可以看出：

第一，西部地区在全国政治生活中占有十分重要的地位。特别是西部地区的民族宗教问题和国防安全问题直接影响到民族团结、社会稳定和国家安全，因此加快西部地区的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边境安全具有重要意义。

第二，由于历史、地理位置、经济基础、人口素质、改革等方面的因素，一定时期内地区之间发展存在一定程度的不平衡是允许的，而且在一定时期内，集中人力、物力、财力集中发展一部分地区让其先富起来也是十分必要的。但是地区之间发展的不平衡长期存在，并且差距扩大的趋势就势必会影响到国家经济的持续发展，影响到国家的现代化进程，影响到全国范围内的民族团结和社会稳定。历史的经验证明，维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断地加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了，社会进步了，各民族共同富裕了，社会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，大大增强整个中华民族的凝聚力也就具有了更加强大的物质基础。

第三，西部地区人口少、面积大、资源丰富，有巨大的开发和发展潜力，也是一个巨大的潜在的市场。目前我国东部地区正处于产业结构调整的关键阶段，东部的进一步发展越来越受到市场、资源、环境等各方面的制约，

相当一部分资金、技术和人才资源需要一个更加广阔的市场空间,需要寻求更加合适的劳动力资源以及矿产资源和其他生产要素资源作为自己发展的新的空间。加快西部地区的发展可以促进各种资源的合理配置和流动,为东部的结构调整提供有利条件,为东部的发展提供空间。同时也为我国国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

二、三代领导人 关于西部大开发的构想

自古以来,西部这片神奇的土地在中华民族的经济、政治、军事、文化等建设和发展中就具有举足轻重的作用。建国后,党和国家的三代领导人毛泽东、邓小平、江泽民在不同的历史时期,针对国际国内局势的变化和发展以及客观需要,对建设西部、开发西部提出了一系列重要的理论观点,这对实施西部大开发战略具有重要的指导意义。

(一)毛泽东的有关论述

1. 建国初期的国际国内形势及其中西部经济建设

新中国成立后,以美国为首的资本主义国家对中华

人民共和国这一新生的社会主义政权采取敌视和不承认的态度。在其“扶蒋反共”政策失败后，仍然不肯放弃与中国人民为敌的立场，拒绝承认新中国，并且竭力阻挠其他国家承认新中国，阻挠恢复我国在联合国的合法席位，企图对新中国在政治上孤立，在经济上实行封锁，在军事上实行包围。而新中国一成立，就得到苏联和欧亚各民主国家的承认。1949年12月毛泽东访问苏联，1950年2月签订了《中苏友好同盟互助条约》，这对中国是很重要的国际支持。

鉴于这样的国际形势，在为新中国制定外交方针政策的过程中，毛泽东提出了“一边倒”的方针。“一边倒”可以说是新中国外交的标志，它在很大程度上奠定了新中国的外交格局，同时，也在很大程度上影响着新中国的经济建设布局。

新中国成立后，面对国内种种困难和复杂局势，党和国家向人民提出了党的工作重心的转移，由以乡村为中心变为以城市为中心，由以革命战争为中心变为以恢复和发展生产为中心，由乡村领导城市变为由城市领导乡村。同时，党和国家确定了经济建设基本方针，即新民主主义的经济建设方针，是以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策，达到发展生产、繁荣经济的目的。

在这一时期的经济建设过程中，由于国际国内形势所致，我国与苏联、东欧等国家建立了十分密切的经济贸易技术合作关系，这对于我国恢复国民经济、发展社会主